

**Государственное казённое учреждение Свердловской области
«Уральский институт регионального законодательства»**

Октябрьская пл., д. 1, г. Екатеринбург, 620031
телефон/факс (343) 378-94-36, E-mail: uirz@duma.midural.ru

30.06.2014 № 01-337

На № _____ от _____

**Председателю
Законодательного Собрания
Свердловской области**

Л.В. Бабушкиной

Уважаемая Людмила Валентиновна!

Во исполнение распоряжения председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 104-РП «О подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году» и в целях реализации Закона Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» Институтом подготовлен Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году.

Направляю Вам указанный Доклад.

Приложение: на 288 л.

Директор



Н.А. Воронин



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ Свердловской области	
Вх. №	<u>ЗС-3030</u>
от	<u>01.07.2014</u>
Возврат	_____

Законодательное Собрание Свердловской области

**Д О К Л А Д
О СОСТОЯНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2013 ГОДУ**

Екатеринбург

2014

Доклад о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году подготовлен Уральским институтом регионального законодательства по поручению Законодательного Собрания Свердловской области.

СОДЕРЖАНИЕ**Введение****Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ****Глава 1. Законодательство о государственном устройстве и организации государственной власти**

- § 1. Устав Свердловской области
- § 2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области
- § 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области
- § 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области
- § 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области
 - 1. Законодательное Собрание Свердловской области
 - 2. Губернатор Свердловской области
 - 3. Правительство Свердловской области
 - 4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области
 - 5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области
 - 6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области
 - 7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области
- § 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области
- § 7. Законодательство о выборах в Свердловской области
- § 8. Законодательство о референдумах в Свердловской области
- § 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области
- § 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области
- § 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области
- § 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг

Глава 2. Законодательство в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина

- § 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области
- § 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение
- § 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий

§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи

Глава 3. Законодательство об организации местного самоуправления

§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

§ 4. Законодательство о взаимодействии органов государственной власти Свердловской области с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Глава 4. Законодательство в сфере регулирования экономической основы деятельности органов государственной власти Свердловской области

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

§ 3. Законодательство о налогах

§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве

Глава 5. Законодательство в сфере регулирования экономической деятельности

§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения

§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности

§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий

Глава 6. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки

§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности

§ 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций

Глава 7. Законодательство в сфере регулирования жилищных отношений

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

§ 2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда Свердловской области

§ 3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг

§ 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение

§ 5. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса

§ 6. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

Глава 8. Законодательство в социальной сфере

§ 1. Законодательство в сфере образования

§ 2. Законодательство в сфере науки

§ 3. Законодательство в сфере культуры

§ 4. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

§ 5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма

§ 6. Законодательство в сфере реализации прав молодежи

§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

§ 8. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений

§ 9. Законодательство в сфере социального обеспечения и социального обслуживания

Глава 9. Законодательство об охране окружающей среды и природопользовании

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

§ 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

§ 3. Земельное законодательство

§ 4. Лесное законодательство

§ 5. Законодательство о недрах

§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

Глава 10. Законодательство об обеспечении законности, правопорядка и безопасности в Свердловской области

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

§ 4. Законодательство об обеспечении общественной безопасности

§ 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2013 году

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2013 году

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2013 году

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2013 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Рассмотрение в 2013 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

§ 2. Рассмотрение в 2013 году Арбитражным судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

§ 3. Рассмотрение в 2013 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЛАСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

Заключение

Приложение 1. Перечень законов Свердловской области, принятых в 2013 году

Приложение 2. Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2013 году

Приложение 3. Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2013 году

Приложение 4. Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году

Введение

Целью настоящего Доклада является системный анализ состояния законодательства Свердловской области в 2013 году, а также выработка предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области.

Объектом анализа в Докладе являются:

1) законодательство Свердловской области в целом и отдельные нормативные правовые акты Свердловской области, в том числе:

- Устав Свердловской области;
- законы Свердловской области;
- постановления Законодательного Собрания Свердловской области;
- указы Губернатора Свердловской области;
- постановления Правительства Свердловской области;
- нормативные правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области;
- нормативные правовые акты иных государственных органов Свердловской области;

2) осуществление Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе направленного на совершенствование законодательства Свердловской области;

3) рассмотрение судами обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству и Уставу Свердловской области;

4) рассмотрение Законодательным Собранием Свердловской области протестов прокурора Свердловской области на законы Свердловской области;

5) эффективность реализации отдельных законов Свердловской области.

Основное внимание в Докладе уделяется анализу законов Свердловской области, принятых в 2013 году.

В 2013 году принято 132 закона Свердловской области, из них:

- 24 закона Свердловской области с неопределенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 4 закона Свердловской области с определенным сроком действия, имеющих самостоятельное значение;
- 104 закона, вносящих изменения в законы Свердловской области.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2013 году, приведен в приложении 1 к Докладу.

В порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2013 году вносились проекты законов Свердловской области следующими субъектами права законодательной инициативы:

- 1) Губернатором Свердловской области – 16 проектов;
- 2) Правительством Свердловской области – 56 проектов;
- 3) депутатами Законодательного Собрания Свердловской области – 100 проектов;
- 4) прокурором Свердловской области – 5 проектов;

- 5) Избирательной комиссией Свердловской области – 1 проект;
- 6) органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области – 10 проектов.

Сведения о прохождении проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы, стадий законодательного процесса приведены в приложении 2 к Докладу.

В процессе рассмотрения проектов законов Свердловской области, внесенных в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2013 году, проводилась их экспертиза Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства. По результатам этой экспертизы в Законодательное Собрание Свердловской области направлены заключения:

- 1) Губернатором Свердловской области – 45 заключений;
- 2) Правительством Свердловской области – 76 заключений;
- 3) Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области – 156 заключений;
- 4) Прокуратурой Свердловской области – 151 заключение;
- 5) Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области – 151 заключение;
- 6) Экспертным советом Уральского института регионального законодательства – 161 заключение.

Сведения о количестве заключений с замечаниями, количестве заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов, количестве заключений, содержащих замечания, которые учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области, приведены в приложении 3 к Докладу.

В 2013 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 682 постановления, в том числе 8 нормативного характера.

Губернатором Свердловской области в 2013 году принято 694 указа, в том числе 87 нормативного характера.

В 2013 году Правительством Свердловской области принято 1687 постановлений, в том числе 886 нормативного характера.

Сведения о материалах, использованных при подготовке настоящего Доклада, приведены в приложении 4.

Раздел 1. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

Глава 1. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГОСУДАРСТВЕННОМ УСТРОЙСТВЕ И ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

§ 1. Устав Свердловской области

В 2013 году приняты следующие Законы, предусматривающие внесение изменений в Устав:

- 1) от 8 апреля 2013 года № 31-ОЗ;
- 2) от 29 октября 2013 года № 102-ОЗ;
- 3) от 19 декабря 2013 года № 126-ОЗ.

Этими законами Устав приведен в соответствие с федеральными законами:

1) «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации», «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», «Об образовании в Российской Федерации» и «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а именно:

- установлено, что члены Совета Федерации – представители Законодательного Собрания и Губернатора не избираются, а наделяются соответствующими полномочиями;

- уточнен понятийный аппарат в отношении:

представления сведений гражданами Российской Федерации, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы и государственными гражданскими служащими;

замены понятий «образовательное учреждение» и «медицинское учреждение» понятиями «образовательная организация» и «медицинская организация», а также изменения терминологии в сфере получения дополнительного профессионального образования;

2) от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ, которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие, что проект бюджета субъекта Российской Федерации и проекты территориальных государственных внебюджетных фондов составляются и утверждаются сроком на три года – очередной финансовый год и плановый период;

4) от 4 марта 2013 года № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которым положение о том, что мировые судьи осуществляют свою деятельность в пределах судебных участков было заменено положением о том, что деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках;

3) от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ, которым были внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающие замену термина «государственные целевые программы субъекта Российской Федерации» термином «государственные программы субъекта Российской Федерации».

Также Законом от 29 октября 2013 года № 102-ОЗ (в рамках реализации полномочия субъектов Российской Федерации, предусмотренного Федераль-

ным законом от 30 сентября 2013 года № 264-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») в Устав внесены изменения, предусматривающие, что официальным опубликованием нормативных правовых актов Свердловской области является также их размещение (опубликование) на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом законом Свердловской области.

В целях исполнения решения Свердловского областного суда от 1 марта 2013 года по делу № 3-10/2013 о признании частично недействующим Закона «О мировых судьях Свердловской области» Законом от 8 апреля 2013 года № 31-ОЗ в Устав внесены изменения, в соответствии с которыми исключены полномочия Губернатора по представлению кандидатур на должности мировых судей.

В целях совершенствования структуры исполнительных органов государственной власти Законом от 19 декабря 2013 года № 126-ОЗ в Устав внесены изменения, предусматривающие упразднение должности Вице-губернатора Свердловской области.

§ 2. Законодательство о символах и праздниках Свердловской области

В 2013 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области о праздниках приняты следующие указы Губернатора:

1) «О проведении Дня пенсионера в Свердловской области», в соответствии с которым последнее воскресенье августа объявлено праздником – Днем пенсионера в Свердловской области в целях усиления роли пенсионеров в процессах жизнедеятельности общества, также указанный праздник внесен в перечень праздников, утвержденный Указом Губернатора «О праздниках Свердловской области»;

2) от 14 марта 2013 года № 136-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «О мерах по реализации национальной политики Свердловской области», а именно, дата ежегодного празднования Дня народов Среднего Урала перенесена со второй субботы апреля на первое воскресенье сентября.

Следует отметить, что принятие Указа № 136-УГ влечет за собой необходимость корреспондирующих изменений в Указ Губернатора «О праздниках Свердловской области». Однако такие изменения не были внесены, и в двух указах одновременно действуют две даты празднования Дня народов Среднего Урала.

§ 3. Законодательство о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области

В 2013 году в рамках реализации компетенции Свердловской области по учреждению наград и установлению почетных званий Свердловской области был принят ряд законов, направленных на совершенствование законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

В частности, в целях поддержки благотворительности принят Закон «О знаке отличия Свердловской области «Жизнь во благо», которым:

1) учреждается знак отличия «Жизнь во благо», являющийся формой поощрения граждан за большой вклад в благотворительную деятельность на территории Свердловской области;

2) определяются:

- круг лиц, которые могут быть им награждены, а именно граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства независимо от места их проживания;

- заслуги, за которые производится награждение знаком отличия;

3) устанавливается, что лица, награжденные таким знаком отличия имеют право первоочередного приема депутатами Законодательного Собрания, Губернатором, председателем Правительства, руководителями иных государственных органов;

4) устанавливаются:

- описание и правила ношения указанного знака отличия;

- описание удостоверения к знаку отличия.

Законом от 25 марта 2013 года № 18-ОЗ внесены изменения в Закон «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», в соответствии с которыми срок рассмотрения обращения лиц, которым присвоено почетное звание «Почетный гражданин Свердловской области», направленных в государственные органы, продлен с 14 до 20 дней со дня их поступления.

Указанное изменение обусловлено тем, что некоторые документы, необходимые для рассмотрения соответствующих обращений, государственные органы получают в рамках межведомственного взаимодействия, процедура которого предусматривает предоставление документов и материалов в течение 15 дней.

В 2013 году принят ряд нормативных актов, входящих в состав законодательства о наградах, почетных и иных званиях.

Например, в целях реализации правотворческого полномочия, закрепленного в Областном законе «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», Законодательным Собранием принято Постановление «О порядке рассмотрения ходатайств и (или) предложений о награждении знаками отличия Свердловской области или о присвоении почетных званий Свердловской области, поступивших в Законодательное Собрание Свердловской области». Согласно этому Порядку:

1) ходатайства и (или) предложения направляются инициаторами возбуждения ходатайств и (или) инициаторами внесения предложений, указанными в законе, в Законодательное Собрание;

2) указанные ходатайства и (или) предложения подлежат рассмотрению профильным комитетом Законодательного Собрания;

3) вопрос о представлении к награждению знаками отличия или присвоению почетных званий рассматривается на заседании Законодательного Собрания.

В целях сохранения и развития культурного потенциала Свердловской области, содействия развитию культурно-досуговой, библиотечной и музейной сфер, поддержки руководителей и специалистов учреждений культуры Указом Губернатора «О премиях Губернатора Свердловской области в культурно-досуговой, библиотечной и музейной сферах» учреждены ежегодные премии Губернатора в культурно-досуговой, библиотечной и музейной сферах, например:

1) в культурно-досуговой сфере для руководителей областных государственных и муниципальных учреждений культурно-досугового типа премия «За вклад в сохранение и развитие культурно-досуговой сферы»;

2) в музейной сфере – премии в номинациях:

- «За лучшую музейную экспозицию (выставочный проект)»;

- «За лучший музейно-просветительский проект»;

- «За лучшую публикацию по музееведению (краеведению)»;

- «За значительный вклад в развитие музейного дела»;

3) в библиотечной сфере для руководителей и специалистов областных государственных и муниципальных общедоступных (публичных) библиотек «За значительный вклад в сохранение и развитие библиотечной сферы» (премия им. А.Н. Бычковой).

В целях поддержки педагогических работников и повышения престижа их профессии принят Указ Губернатора «О премиях Губернатора Свердловской области педагогическим работникам в 2013 году», согласно которому:

1) в конкурсе на соискание премий могут принять участие педагогические работники образовательных организаций, реализующих образовательные программы (общеобразовательные программы, профессиональные программы, основные программы профессионального обучения) и (или) обеспечивающих содержание и воспитание обучающихся, воспитанников;

2) к участию в конкурсе допускаются лица, имеющие стаж педагогической работы не менее трех лет, основным местом работы которых является образовательное учреждение.

В целях реализации правотворческого полномочия, установленного Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области», Губернатором принят Указ «Об утверждении Порядка учета и хранения знаков отличия Свердловской области, нагрудных знаков к почетным званиям Свердловской области, их дубликатов и муляжей, удостоверений к знакам отличия Свердловской области и нагрудным знакам к почетным званиям Свердловской области». Согласно утвержденному Порядку учет и хранение знаков отличия, нагрудных знаков к почетным званиям, их дубликатов и муляжей, удостоверений к знакам отличия и нагрудным знакам к почетным званиям организует уполномоченный государственный орган в сфере наград и почетных званий.

В соответствии с Законами «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» Правительством утвержден Порядок предоставления мер социальной поддержки по бесплатно-

му обслуживанию в областных государственных учреждениях культуры и искусства, согласно которому:

1) бесплатное обслуживание предоставляется:

- лицам, которым присвоено почетное звание «Почетный гражданин Свердловской области»;

- лицам, награжденным знаком отличия «За заслуги перед Свердловской областью» I степени, в случае, если им не присвоено почетное звание «Почетный гражданин Свердловской области»;

2) в целях бесплатного обслуживания льготные категории лиц обращаются в кассу учреждения культуры и предъявляют:

- удостоверение к почетному званию «Почетный гражданин Свердловской области», к знаку отличия «За заслуги перед Свердловской областью» I степени;

- документ, удостоверяющий личность;

3) льготным категориям лиц выдается льготный билет или иной документ установленного учреждением культуры образца, позволяющий бесплатно и беспрепятственно воспользоваться услугой учреждения культуры.

В ходе анализа законодательства о наградах, почетных и иных званиях Свердловской области выявлены нереализованные полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, а именно:

1) Законодательным Собранием не установлены порядок отмены решений о награждении Почетным дипломом Законодательного Собрания и Благодарственным письмом Законодательного Собрания и порядок восстановления прав на эти награды (данное полномочие предусмотрено Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»);

2) Правительством не установлены порядок отмены решений о награждении почетной грамотой Правительства, почетным дипломом Правительства, благодарственным письмом Правительства и порядок восстановления прав на эти награды (данное полномочие предусмотрено Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»).

§ 4. Законодательство об административно-территориальном устройстве Свердловской области

В 2013 году в целях совершенствования административно-территориального устройства Свердловской области принят Закон «Об упразднении отдельных населенных пунктов, расположенных на территории города Ивделя, и о внесении изменений в приложение 39 к Закону «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области». Данным Законом:

1) упразднены поселки Верхний Пелым, Гаревка, Тохта и Улымсос, расположенные в административных границах города Ивделя и входящие в состав Ивдельского городского округа (упразднение обусловлено тем, что в поселках отсутствуют зарегистрированные по месту жительства и фактически постоянно

проживающие граждане, жилые, административные и хозяйственные постройки, социальная, транспортная и иная инфраструктура);

2) внесены изменения в Закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», в связи с тем, что упраздненные поселки, находящиеся в границах Ивдельского городского округа, перечислены в приложении 39 к этому Закону.

§ 5. Законодательство об органах государственной власти Свердловской области и иных государственных органах Свердловской области

1. Законодательное Собрание Свердловской области

В 2013 году в связи с разработкой проекта закона «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» Законом от 17 октября 2013 года № 85-ОЗ внесены изменения в Закон «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области». В соответствии с этими изменениями уточнено, что подготовка доклада о состоянии законодательства Свердловской области осуществляется на основании результатов не только мониторинга законодательства, но и мониторинга практики его применения. Также установлено, что порядок проведения указанного мониторинга определяется законом, а не постановлением Законодательного Собрания.

Постановлением Законодательного Собрания от 23 апреля 2013 года № 906-ПЗС внесены изменения во Временный регламент Законодательного Собрания, направленные на приведение его в соответствие с Законом «О мировых судьях Свердловской области» (в редакции от 25 апреля 2013 года). В соответствии с этими изменениями мировые судьи назначаются на должность Законодательным Собранием по представлению председателя Свердловского областного суда.

2. Губернатор Свердловской области

В 2013 году в целях приведения Закона «Об отзыве Губернатора Свердловской области» в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» принят Закон от 15 июля 2013 года № 70-ОЗ.

Указанным Законом внесены изменения в:

- 1) сроки совершения действий при проведении голосования по отзыву Губернатора;
- 2) порядок оформления документов участковых избирательных комиссий.

В 2013 году принято значительное количество нормативных правовых актов Губернатора.

Указом от 5 марта 2013 года № 110-УГ внесены изменения в Указ Губернатора «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования Губернатора Свердловской области, Вице-губернатора Свердловской области», в частности, уточняется понятие места постоянной работы Губернатора, Вице-губернатора (не Свердловская область в целом, а город Екатеринбург).

Также Указом Губернатора от 10 июля 2013 года № 358-УГ утверждено Положение о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Свердловской области и урегулированию конфликта интересов при Администрации Губернатора Свердловской области.

Направлены на совершенствования деятельности Администрации Губернатора следующие Указы, которыми вносятся изменения в Положение об Администрации Губернатора:

1) Указ от 8 февраля 2013 года № 57-УГ, которым:

- установлено, что Администрацию Губернатора возглавляет Вице-губернатор Свердловской области – Руководитель Администрации;
- изменяется состав и структура Администрации Губернатора;
- полномочия аппарата Правительства по обеспечению деятельности Администрации закрепляются за Управлением делами Губернатора и Правительства;

2) Указ от 20 ноября 2013 года № 587-УГ, согласно которому исключено из перечня полномочий Администрации Губернатора ведение Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов.

В связи с совершенствованием системы координационных, консультативных и совещательных органов при Губернаторе:

1) образованы новые органы и утверждены положения о них:

- Совет при Губернаторе по развитию местного самоуправления в Свердловской области (Указ Губернатора от 4 апреля 2013 года № 172-УГ);
- Координационный совет по модернизации профессионального образования Свердловской области при Губернаторе (Указ Губернатора от 8 мая 2013 года № 232-УГ);
- комиссия по соблюдению требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Свердловской области, и урегулированию конфликта интересов (Указ Губернатора от 17 июня 2013 года № 314-УГ);
- Координационный совет по патриотическому воспитанию граждан в Свердловской области (Указ Губернатора от 11 июля 2013 года № 361-УГ);
- Совет по культуре в Свердловской области (Указ Губернатора от 16 августа 2013 года № 445-УГ);
- экспертная рабочая группа регионального уровня, которая создана во исполнение Указа Президента Российской Федерации «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» (Указ Губернатора от 11 октября 2013 года № 514-УГ);

2) упразднен ранее действовавший орган – Совет глав муниципальных образований при Губернаторе (Указ Губернатора от 4 апреля 2013 года № 172-УГ).

В связи с упразднением должности Вице-губернатора:

1) Указом от 12 декабря 2013 года № 648-УГ в Положении об Администрации Губернатора наименование должности «Вице-губернатор Свердловской области – руководитель Администрации» заменено наименованием «руководитель Администрации»;

2) Указом от 12 декабря 2013 года № 647-УГ признаны утратившими силу отдельные указы Губернатора, устанавливающие полномочия и гарантии деятельности Вице-губернатора.

Постановлениями Правительства от 14 марта 2013 года № 313-ПП и от 18 декабря 2013 года № 1575-ПП внесены изменения в Порядок подготовки доклада Губернатора о фактически достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти и их планируемых значениях на трехлетний период, утвержденный постановлением Правительства от 26 декабря 2012 года № 1588-ПП.

В предыдущем докладе о состоянии законодательства отмечено нереализованное полномочие Губернатора по установлению порядка, в соответствии с которым Секретарь Совета общественной безопасности Свердловской области осуществляет координацию деятельности по разработке и реализации Концепции общественной безопасности Свердловской области и государственных программ Свердловской области обеспечения общественной безопасности (полномочие предусмотрено Областным законом «О Совете общественной безопасности Свердловской области»). Указанное полномочие до настоящего времени не реализовано.

3. Правительство Свердловской области

В 2013 году в Областной закон «О Правительстве Свердловской области» внесены изменения:

1) Законом от 25 апреля 2013 года № 35-ОЗ;

2) Законом от 9 декабря 2013 года № 121-ОЗ.

В соответствии с указанными изменениями в этом Областном законе:

1) перечень полномочий Правительства был изменен в соответствии с полномочиями высшего исполнительного органа государственного органа субъекта Российской Федерации, предусмотренными в Федеральных законах:

- от 3 декабря 2012 года № 234-ФЗ «О внесении изменений в статью 26³ Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Трудовой кодекс Российской Федерации» (например, в части установления полномочия по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений, устанавливающих общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующих муниципальных образований);

- от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федерации» (например, в части изменения полномочия по установлению порядка принятия решений о разработке государственных программ, их формирования и реализации, порядка определения сроков реализации государственных программ, порядка проведения и критериев ежегодной оценки эффективности реализации государственных программ);

- от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (например, в части изменения полномочия по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих и работников областных государственных учреждений, участию в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений);

- от 30 декабря 2012 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и от 23 июля 2013 года № 240-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (например, в части изменения полномочия по установлению категории граждан из числа лиц, для которых работа в областных государственных и муниципальных учреждениях является основным местом работы и которые могут быть приняты в члены кооператива, созданного в целях обеспечения жилыми помещениями граждан из числа работников указанных учреждений (за исключением граждан, имеющих трех и более детей) и которому передается земельный участок Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства в соответствии с федеральным законом);

- от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (например, в части дополнения полномочия по разработке и осуществлению мер по реализации прав граждан в сфере охраны здоровья, в том числе от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака);

- от 5 апреля 2013 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» (например, в части дополнения полномочием по осуществлению правового регулирования вопросов государственной поддержки межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских объединений, ведению регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой);

- от 7 мая 2013 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (например, в части дополнения полномочием по установлению предельных

сроков, на которые могут заключаться договоры на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, в зависимости от типов и видов рекламных конструкций и применяемых технологий демонстрации рекламы, а также порядка предварительного согласования схемы размещения рекламных конструкций и вносимых в нее изменений);

- от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» (например, в части установления полномочия по утверждению перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевых показателей результативности предоставления этих субсидий и их значений);

- от 2 июля 2013 года № 183-ФЗ «О внесении изменения в статью 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в части изменения полномочия по участию в реализации государственной политики в сфере содействия занятости населения);

- от 23 июля 2013 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации прав и государственного кадастрового учета объектов недвижимости» (например, в части изменения полномочия по установлению размера платы за выдачу органом или организацией, осуществляющей хранение учетно-технической документации о ранее учтенном здании, сооружении, помещении или об объекте незавершенного строительства, кадастрового паспорта такого объекта);

- от 22 октября 2013 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» (например, в части установления полномочия по осуществлению мер по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, предотвращению любых форм ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, организации разработки и реализации областных программ государственной поддержки, сохранения и развития языков и культуры народов Российской Федерации, осуществлению иных мер, направленных на укрепление гражданского единства, межнационального и межконфессионального согласия, сохранение этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, защиту прав национальных меньшинств, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия);

2) в целях учета положений Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их

доходам» урегулированы вопросы контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности в Правительстве, их доходам;

3) в части совершенствования его отдельных положений:

- разграничены вопросы, по которым принимаются постановления и распоряжения Правительства;

- уточнен порядок вступления в силу актов Правительства;

- установлено, что перечень принятых Правительством нормативных правовых актов и сведения об этих актах публикуются в «Областной газете»;

- определено, что медицинское обслуживание и социально-бытовое обеспечение членам Правительства предоставляется только в случае принятия соответствующего нормативного правового акта Правительства.

В 2013 году приняты нормативные акты Губернатора и Правительства в указанной сфере.

Указом Губернатора от 11 июля 2013 года № 362-УГ внесены изменения в Положение о президиуме Правительства, утвержденное указом Губернатора от 06.08.2010 № 735-УГ, в части изменения порядка подготовки проектов решений президиума.

Постановлениями Правительства от 18 октября 2013 года № 1257-ПП и от 28 октября 2013 года № 1327-ПП внесены изменения в Постановление Правительства от 15 августа № 888-ПП «О распределении обязанностей между Председателем Правительства Свердловской области и членами Правительства Свердловской области» в части распределения полномочий по вопросам подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года.

В 2013 году приняты Постановления Правительства, направленные на совершенствование системы координационных, консультативных и совещательных органов при Правительстве.

Этими постановлениями, в частности:

1) созданы новые органы и утверждены положения о них:

- Правительственная комиссия по рассмотрению обращений кредитных организаций, заключению генеральных соглашений о размещении средств областного бюджета на банковских депозитах (Постановление Правительства от 6 августа 2013 года № 993-ПП);

- межведомственная комиссия по созданию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области (Постановление Правительства от 25 сентября 2013 года № 1170-ПП);

2) упразднен Совет по вопросам взаимодействия с кредитными организациями (Постановление Правительства от 16 апреля 2013 года № 493-ПП).

Остаются не реализованными Правительством полномочия, установленные в Областном законе «О Правительстве Свердловской области», как отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, так и выявленные при подготовке настоящего Доклада, а именно:

1) не урегулированы вопросы ведения регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой;

2) не установлены:

- порядок создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения;

3) не утверждены методика расчета и максимальный размер платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения.

4. Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2013 году принимались нормативные правовые акты Губернатора по вопросам совершенствования организации и деятельности областных исполнительных органов государственной власти.

В частности:

1) Указом от 16 декабря 2013 года № 652-УГ Департамент государственного заказа Свердловской области переименован в Департамент государственных закупок Свердловской области;

2) Указом от 22 июля 2013 года № 388-УГ внесены изменения в Положение о Региональной энергетической комиссии Свердловской области, в частности, компетенция комиссии дополнена полномочиями по:

- установлению размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- осуществлению контроля за соблюдением гарантирующими поставщиками Правил определения и применения гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)», в порядке, определенном Правительством Российской Федерации;

- оказанию гражданам бесплатной юридической помощи по вопросам, отнесенным к компетенции комиссии;

3) Указом от 20 ноября 2013 года № 603-УГ внесены изменения в Указ Губернатора «О порядке исполнения поручений и указаний Президента Российской Федерации исполнительными органами государственной власти Свердловской области» в части уточнения компетенции Контрольного управления Организационно-контрольного департамента Губернатора;

4) указами Губернатора от 24 мая 2013 года № 258-УГ, от 11 декабря 2013 года № 644-УГ и от 17 декабря 2013 года № 659-УГ внесены изменения в административные регламенты Департамента лесного хозяйства по осуществлению им отдельных государственных функций.

В рассматриваемой сфере Правительством в 2013 году принято значительное количество нормативных актов:

1) Постановлением от 24 октября 2013 года № 1302-ПП утверждено Положение о Министерстве общего и профессионального образования;

2) Постановлением от 5 июля 2013 года № 861-ПП утверждена структура Департамента ветеринарии;

3) целым рядом постановлений вносятся изменения в положения об областных исполнительных органах государственной власти. Например:

Постановление от 16 апреля 2013 года № 501-ПП, в соответствии с которым полномочия Министерства природных ресурсов и экологии расширяются за счет полномочий по оказанию гражданам бесплатной юридической помощи и оказанию методической и организационной помощи службам охраны труда организаций отрасли в обеспечении охраны;

Постановление от 16 июля 2013 года № 924-ПП, в соответствии с которым полномочия Департамента по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области дополняются полномочиями по принятию решений об оказании в экстренном случае бесплатной юридической помощи гражданину, оказавшемуся в трудной жизненной ситуации, либо об отказе в ее оказании, а также по осуществлению материально-технического обеспечения юридических консультаций, созданных Адвокатской палатой Свердловской области на основании представления Правительства в целях оказания юридической помощи в труднодоступных и малонаселенных местностях Свердловской области.

Также в 2013 году нормативными правовыми актами Правительства уточняются закрепление и распределение функций между областными исполнительными органами государственной власти, например:

- Департамент общественной безопасности определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий (Постановление Правительства от 6 февраля 2013 года № 138-ПП);

- Департамент общественной безопасности определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере предоставления отдельных мер государственной поддержки казачьим обществам, установленных Законом «О российском казачестве на территории Свердловской области» (Постановление Правительства от 3 сентября 2013 года № 1086-ПП).

5. Территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области

В 2013 году приняты нормативные правовые акты Свердловской области, которыми:

1) регулируются вопросы, связанные с реорганизацией:

- Управления социальной политики Министерства социальной политики по городу Заречному (Указ Губернатора от 14 января 2013 года № 5-УГ, Постановление Правительства от 6 мая 2013 года № 562-ПП);

- отдела записи актов гражданского состояния Ленинского района города Нижний Тагил (Указ Губернатора от 31 января 2013 года № 33-УГ, Постанов-

ления Правительства от 4 апреля 2013 года № 445-ПП и от 16 июля 2013 года № 926-ПП).

2) утверждено Положение об Администрации Восточного управленческого округа (Постановление Правительства от 10 июня 2013 года № 721-ПП);

3) внесены изменения в положения об администрациях иных управленческих округов (постановления Правительства от 11 июня 2013 года № 762-ПП, от 24 июля 2013 года № 952-ПП, от 16 октября 2013 года № 1251-ПП и от 24 октября 2013 года № 1319-ПП).

Также внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие вопросы организации и деятельности:

1) отделов записи актов гражданского состояния (Постановление Правительства Свердловской области от 20 ноября 2013 года № 1416-ПП);

2) управлений социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области (постановления Правительства Свердловской области от 4 апреля 2013 года № 435-ПП и от 5 июля 2013 года № 835-ПП);

3) территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (постановления Правительства Свердловской области от 3 сентября 2013 года № 1089-ПП, № 1090-ПП, № 1091-ПП, № 1092-ПП, № 1093-ПП, № 1094-ПП, № 1095-ПП и № 1096-ПП, от 25 сентября 2013 года № 1171-ПП и № 1172-ПП, от 26 ноября 2013 года № 1436-ПП и № 1437-ПП, от 16 декабря 2013 года № 1527-ПП, от 18 декабря 2013 года № 1586-ПП и от 27 декабря 2013 года № 1657-ПП).

6. Уставный Суд Свердловской области, мировые судьи Свердловской области

В 2013 году в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области» Законом от 29 октября 2013 года № 110-ОЗ внесены изменения:

1) связанные с приведением данного Областного закона в соответствие с Федеральными законами:

- от 29 ноября 2012 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»;

- от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;

- от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Отмеченное приведение в соответствие с федеральными законами заключается в следующем:

за Уставным Судом закреплено право исходя из имущественного положения плательщика освобождать его от уплаты государственной пошлины по делам, рассматриваемым этим судом;

изменена применяемая в Областном законе терминология, в частности, понятие «заработная плата» заменено понятием «денежное вознаграждение», понятие «профессиональная переподготовка и повышение квалификации судей» – понятием «дополнительное профессиональное образование судей»;

2) связанные с совершенствованием отдельных норм Областного закона «Об Уставном Суде Свердловской области», а именно:

- отмена требования участия в судебном заседании при официальном разъяснении решения Уставного Суда всех судей, принявших это решение;

- внесены изменения юридико-технического характера, в частности:

- изменено наименование статьи 74 «Особое мнение судьи» с целью отражения в нем содержания статьи в полном объеме;

- уточнена ссылка на норму Областного закона в положении, определяющем органы и должностных лиц, которым направляется определение Уставного Суда, вынесенное в случае исправления допущенных в решении неточностей, явных редакционных и технических погрешностей.

В 2013 году изменения в Закон «О мировых судьях Свердловской области» вносились следующими законами:

- от 27 февраля 2013 года № 12-ОЗ;

- от 25 апреля 2013 года № 34-ОЗ;

- от 17 июня 2013 года № 51-ОЗ;

- от 17 октября 2013 года № 87-ОЗ.

Данными изменениями Закон «О мировых судьях Свердловской области» приведен в соответствие с:

1) федеральными законами:

- от 25 декабря 2012 года № 269-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования системы оплаты труда судей Российской Федерации, а также признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (в названном Законе уточнен понятийный аппарат относительно оплаты труда мировых судей);

- от 2 июля 2013 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» (в связи с тем, что смерть судьи является одним из случаев прекращения его отставки, в норму, предусматривающую, что удостоверение мирового судьи подлежит возврату в случае прекращения отставки мирового судьи либо его смерти, внесено соответствующее изменение);

- от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (в рассматриваемом Законе уточнена терминология, например, понятие «образовательные учреждения» заменено понятием «образовательные организации», понятие «профессиональная переподготовка и повышение квалификации» – понятием «дополнительное профессиональное образование»);

2) Уставом в части изменения порядка представления кандидатур на должности мировых судей к назначению Законодательным Собранием (в предыдущей редакции данные кандидатуры представлял Губернатор, а в соответствии с внесенными изменениями указанное полномочие закреплено за председателем Свердловского областного суда).

Федеральным законом от 4 марта 2013 года № 20-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что деятельность мировых судей осуществляется в пределах судебного района на судебных участках. В связи с этим:

1) Законом от 17 июня 2013 года № 51-ОЗ изложен в новой редакции Перечень мест постоянного пребывания мировых судей (приложение к Закону «О мировых судьях Свердловской области»);

2) Законом от 24 мая 2013 года № 44-ОЗ внесены изменения в описания границ судебных участков мировых судей (приложение к Закону «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области»).

Законом от 29 октября 2013 года № 105-ОЗ внесены изменения в Закон «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» в части изменения границ судебных участков судебного района, в котором создан Богдановичский городской суд.

В 2013 году утверждены:

1) форма удостоверения судьи Уставного Суда (Указ Губернатора от 6 июня 2013 года № 291-УГ);

2) форма удостоверения мирового судьи (Постановление Законодательного Собрания от 4 июня 2013 года № 975-ПЗС).

Осталось не реализованным Правительством отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства полномочие по установлению порядка возмещения из средств областного бюджета расходов иных организаций и лиц, помимо государственных органов и организаций, связанных с выполнением требований Уставного Суда Свердловской области (полномочие установлено Областным законом «Об Уставном Суде Свердловской области»).

7. Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области

В 2013 году принят Закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области», которым:

1) учреждена должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей;

2) установлены правовые основы деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей:

- порядок назначения, вступления его в должность и прекращения полномочий (Уполномоченный по защите прав предпринимателей назначается Губернатором по согласованию с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей с учетом мнения предпринимательского сообщества);

- определены основные задачи, в числе которых:
 - защита прав и законных интересов российских и иностранных субъектов предпринимательской деятельности;
 - содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
 - правовое просвещение субъектов предпринимательской деятельности по вопросам их прав и законных интересов, форм и методов их защиты);
- полномочия Уполномоченного по защите прав предпринимателей, например:
 - рассмотрение жалоб субъектов предпринимательской деятельности;
 - подготовка и направление уполномоченным органам заключений, содержащих предложения о мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
 - обращение в Уставный Суд с запросом о соответствии Уставу затрагивающих права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности законов, иных нормативных правовых актов и муниципальных нормативных правовых актов;
- меры, принимаемые Уполномоченным по защите прав предпринимателей по результатам рассмотрения жалоб субъектов предпринимательской деятельности, например:
 - разъяснение субъекту предпринимательской деятельности вопросов, касающихся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;
 - обращение с предложением органы, должностные лица которых уполномочены в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области составлять протоколы об административных правонарушениях, рассмотреть вопрос о привлечении к административной ответственности должностных лиц, в действиях, бездействии или решениях которых Уполномоченным по защите прав предпринимателей усматриваются нарушения прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности;
 - обращение в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий, бездействия различных органов и организаций в случае, если оспариваемые ненормативный правовой акт, решение и действие, бездействие не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы субъектов предпринимательской деятельности в сфере предпринимательской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской деятельности;
- содержание подготавливаемых Уполномоченным по защите прав предпринимателей докладов;
- установлены основы обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области об Уполномоченном по правам ребенка в 2013 году Законом от 8 апреля 2013 года № 28-ОЗ внесены изменения в Закон «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области», которыми:

- 1) учреждены новые должности государственной гражданской службы в Аппарате Уполномоченного по правам ребенка;
- 2) установлена возможность создания общественных приемных и назначения общественных помощников Уполномоченного по правам ребенка.

В целях усиления системности законодательства Свердловской области в связи с принятием Закона «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» Законом от 9 декабря 2013 года № 117-ОЗ внесены изменения в Законы «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» и «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области» в части установления в данных законах положений о прекращении их полномочий досрочно, аналогичных предусмотренных Законом «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

§ 6. Законодательство о государственных должностях Свердловской области и государственной гражданской службе Свердловской области

В 2013 году в целях приведения законодательства Свердловской области о государственных должностях в соответствие с федеральными законами «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и «Об образовании в Российской Федерации» в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» внесены изменения:

- 1) Законом от 25 марта 2013 года № 16-ОЗ, предусматривающим введение обязанности депутатов Законодательного Собрания представлять в комиссию Законодательного Собрания по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами:

сведений о своих расходах, о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход депутата Законодательного Собрания и его супруги (супруга) по основному месту их службы (работы) за три последних года, предшествующих совершению сделки;

сведений об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка;

- 2) Законом от 1 июля 2013 года № 57-ОЗ, в соответствии с которым внесены терминологические уточнения в отдельные основания прекращения полномочий депутатов Законодательного Собрания и они изложены в следующей редакции:

- несоблюдение депутатом ограничений и запретов, несоблюдение которых в соответствии с федеральными законами влечет за собой досрочное прекращение полномочий депутата Законодательного Собрания;

- утрата депутатом гражданства Российской Федерации, приобретение им гражданства иностранного государства либо получение им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

3) Законом от 17 октября 2013 года № 86-ОЗ, установившим, что депутаты Законодательного Собрания, замещающие должности заместителей председателя комитета Законодательного Собрания, могут осуществлять депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности;

4) Законом от 17 октября 2013 года № 88-ОЗ, в соответствии с которым понятие «высшее профессиональное образование» заменено понятием «высшее образование», а понятие «образовательное учреждение» - понятием «образовательная организация».

Законом от 15 июля 2013 года № 73-ОЗ посредством внесения изменений в Областной закон «О государственной службе Свердловской области» установлены гарантии пенсионного обеспечения лиц, замещающих государственные должности в Счетной палате.

В 2013 году в целях совершенствования Закона «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в него внесены изменения, направленные на приведение в соответствие с федеральными законами:

1) от 3 декабря 2012 года № 231-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

2) от 5 апреля 2013 года № 57-ФЗ «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

3) от 7 июня 2013 года № 116-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Указанные изменения затронули вопросы:

1) формирования кадровых резервов государственных органов и кадрового резерва Свердловской области;

2) представления государственными гражданскими служащими сведений о расходах;

3) прекращения государственной гражданской службы при сокращении должностей государственной гражданской службы или упразднении государственного органа;

4) совершенствования законодательства Свердловской области о государственной гражданской службе в части уточнения условий и порядка предоставления государственным гражданским служащим субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения, права государственных гражданских служащих на пенсию за выслугу лет.

Необходимо отметить, что в ходе анализа законодательства о государственных должностях и государственной гражданской службе Свердловской области выявлены нереализованные полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, указанные в предыдущем докладе о состоянии законодательства:

1) Законодательным Собранием не установлены:

- порядок организации депутатом Законодательного Собрания депутатского центра на территории избирательного округа, в котором он был избран (названное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок и условия возмещения депутатам Законодательного Собрания, осуществляющим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, в случае переезда в административный центр Свердловской области из других населенных пунктов, в которых они постоянно проживали до их избрания (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок и условия возмещения расходов, связанных с переездом в другую местность, включая предельные размеры подлежащих возмещению расходов, гражданам, осуществлявшим депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе, прекратившим исполнение полномочий депутатов Законодательного Собрания по основаниям, предусмотренным в пункте 1, подпунктах 1 и 2 пункта 2 статьи 31 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области», в случае переезда из административного центра Свердловской области в другой населенный пункт, в котором они постоянно проживали до их избрания (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

2) Губернатором не установлен порядок медицинского обслуживания государственных гражданских служащих и членов их семей, граждан, уволенных с государственной гражданской службы, и членов их семей (полномочие закреплено в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»)

3) Правительством не установлены:

- размеры компенсации за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещения расходов, связанных с его использованием, а также порядок полной или частичной оплаты государственным гражданским служащим за счет средств областного бюджета путевок на санаторно-курортное лечение и ее размер (полномочия предусмотрены в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»);

- порядок использования депутатами Законодательного Собрания для осуществления депутатской деятельности за пределами административного

центра Свердловской области средств связи в помещениях, в которых размещаются областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»);

- порядок предоставления нежилых помещений, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для размещения депутатских центров депутатов Законодательного Собрания (указанное полномочие установлено Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»).

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по установлению случаев и порядка, в которых по решению представителя нанимателя государственных гражданских служащих производятся компенсация за использование государственным гражданским служащим личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием (полномочие предусмотрено в Законе Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»).

§ 7. Законодательство о выборах в Свердловской области

В 2013 году в целях приведения Избирательного кодекса в соответствии с федеральным законодательством в данный кодекс вносились изменения Законами:

- от 4 февраля 2013 года № 2-ОЗ;
- от 8 апреля 2013 года № 27-ОЗ;
- от 24 мая 2013 года № 45-ОЗ.

В частности, Избирательный кодекс был приведен в соответствие с Федеральными законами:

1) от 16 октября 2012 года № 173-ФЗ «О внесении изменений в статью 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) от 3 декабря 2012 года № 238-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

3) от 2 апреля 2013 года № 30-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) от 5 апреля 2013 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;

5) от 7 мая 2013 года № 102-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»;

6) от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

В целях приведения Избирательного кодекса в соответствии с вышеуказанными федеральными законами в него внесены изменения по вопросам:

1) порядка формирования избирательных комиссий;

2) дополнения компетенции:

- Избирательной комиссии, в частности, полномочием по заверению списков кандидатов в депутаты Законодательного Собрания, выдвинутых избирательными объединениями по единому избирательному округу и (или) по одномандатным избирательным округам;

- избирательной комиссии муниципального образования при подготовке и проведении выборов в органы местного самоуправления, в частности, полномочиями по:

заверению списков кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования, выдвинутых избирательными объединениями по единому избирательному округу и (или) по одномандатным или многомандатным избирательным округам;

регистрации доверенных лиц избирательных объединений при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования по единому избирательному округу;

регистрации доверенных лиц кандидатов на должность главы муниципального образования, выдаче им удостоверения установленного образца;

3) проведения выборов Губернатора, в частности:

- установление обязанности предоставления в Избирательную комиссию кандидатом на такую должность наряду с другими документами сведений о трех кандидатурах, отвечающих предусмотренным федеральным законом требованиям к кандидатам для наделения полномочиями члена Совета Федерации, одна из которых в случае избрания представившего ее кандидата будет наделена полномочиями члена Совета Федерации – представителя от Губернатора;

- установление в качестве оснований для отказа в регистрации кандидата на должность Губернатора непредставления вышеуказанных сведений;

4) проведения выборов депутатов представительного органа муниципального образования по единому избирательному округу в случае, если уставом муниципального образования с числом зарегистрированных избирателей не менее 200 тысяч человек предусмотрено избрание депутатов представительного органа муниципального образования на основе избрания части депутатов по одномандатным или многомандатным избирательным округам, образуемым на

территории муниципального образования, и части депутатов по единому избирательному округу, включающему в себя всю территорию муниципального образования.

§ 8. Законодательство о референдумах в Свердловской области

Законом от 15 июля 2013 года № 71-ОЗ внесены изменения в Закон «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

Эти изменения связаны с необходимостью приведения названного Закона в соответствие с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О политических партиях» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Указанные изменения коснулись порядка формирования участковых комиссий референдума и сроков совершения действий при проведении референдума Свердловской области и местных референдумов в Свердловской области.

§ 9. Законодательство о социально-экономическом развитии Свердловской области

В 2013 году принят Закон «О потребительской корзине в Свердловской области на 2013 – 2017 годы», в соответствии с которым:

1) областное законодательство приводится в соответствие с Федеральным законом «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» с внесенными в него изменениями Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ, устанавливающим понятие «потребительская корзина» в новой редакции (согласно указанным изменениям в настоящее время под потребительской корзиной понимаются необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания);

2) утвержден минимальный набор продуктов питания, состоящий из 11 наименований таких продуктов, и процентное соотношение стоимости входящих в потребительскую корзину непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания.

Действие указанного Закона распространяется на отношения, связанные с определением величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения, начиная с третьего квартала 2013 года.

В 2013 году Указом Губернатора от 4 июня 2013 года № 280-УГ внесены изменения в Указ Губернатора, которым регулируются вопросы реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. В соответствии с этими изменениями:

1) уточнен состав Комиссии при Губернаторе по мониторингу достижения важнейших целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года

2) Министерству экономики, Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, Министерству строительства и развития инфраструктуры, Региональной энергетической комиссии, Управлению Федеральной налоговой службы, Уральскому таможенному управлению рекомендовано обеспечить до 1 января 2015 года существенное сокращение сроков прохождения процедур инвестиционного строительного проекта субъектами предпринимательской деятельности и стоимости этих процедур в следующих сферах государственного регулирования:

- строительство;
- подключение к сетям;
- налоговое стимулирование и налоговое администрирование;
- таможенное администрирование.

В 2013 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество постановлений Правительства, направленных на реализацию правотворческих полномочий Свердловской области, например:

1) «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 17.09.2010 № 1347-ПП «Об утверждении Порядка разработки и реализации областных целевых программ», направленное на совершенствование программно-целевого метода бюджетного планирования и упорядочение процесса разработки и реализации государственных программ. В соответствии с указанным Порядком:

- государственные программы разрабатываются сроком на семь лет в соответствии со стратегическими документами: указами Президента Российской Федерации, иными федеральными документами, определяющими стратегические направления государственной политики, Стратегией социально-экономического развития Уральского федерального округа, Стратегией социально-экономического развития Свердловской области, среднесрочной программой социально-экономического развития Свердловской области, отраслевыми стратегическими документами и иными стратегическими документами;

- формирование государственных программ осуществляется на основании перечня государственных программ, подлежащих разработке в текущем году, утверждаемого распоряжением Правительства;

- проекты государственных программ подлежат общественному обсуждению;

- проект постановления Правительства об утверждении государственной программы направляется в Счетную палату для проведения экспертизы в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

- после принятия закона об областном бюджете на соответствующий год и плановый период обеспечивается приведение государственной программы в соответствие с этим законом не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу, при внесении в него изменений – не позднее одного месяца со дня вступления в силу изменений;

- финансовый контроль за использованием бюджетных средств при реализации государственных программ осуществляется Министерством финансов и Счетной палатой;

2) об утверждении 28 государственных программ:

- «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года»;
- «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года»;
- «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие здравоохранения Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года»;
- «Обеспечение рационального и безопасного природопользования на территории Свердловской области до 2020 года»;
- «Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области до 2020 года»;
- «Содействие занятости населения Свердловской области до 2020 года»;
- «Охрана, надзор и регулирование использования животного мира Свердловской области до 2020 года»;
- «Совершенствование механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Свердловской области до 2020 года»;
- «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области и противодействие коррупции в Свердловской области до 2020 года»;
- «Обеспечение деятельности по комплектованию, учету, хранению и использованию архивных документов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, до 2020 года»;
- «Развитие деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния в Свердловской области до 2020 года»;
- «Осуществление государственного регулирования цен (тарифов) на территории Свердловской области до 2020 года»;
- «Управление государственными финансами Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие международных и внешнеэкономических связей Свердловской области до 2020 года»;
- «Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области до 2020 года»;
- «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия Свердловской области до 2020 года»;

- «Осуществление регионального государственного жилищного надзора на территории Свердловской области до 2020 года»;
- «Обеспечение эффективности регионального государственного строительного надзора, а также контроля и надзора в области долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости на территории Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2020 года»;
- «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2020 года»;
- «Совершенствование социально-экономической политики на территории Свердловской области до 2020 года».

§ 10. Законодательство о международных, внешнеэкономических и межрегиональных связях Свердловской области

В соответствии с федеральным законодательством субъект Российской Федерации в пределах своих полномочий обладает правом на осуществление международных и внешнеэкономических связей с субъектами иностранных федеративных государств, административно-территориальными образованиями иностранных государств, а также на участие в деятельности международных организаций в рамках органов, созданных специально для этой цели.

Согласно положениям Закона «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене» заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей осуществляется Губернатором и Правительством в пределах их полномочий. Заключенные соглашения подлежат утверждению путем принятия закона Свердловской области об утверждении заключения соответствующего соглашения.

В 2013 году между Правительством Свердловской области и Администрацией Малопольского воеводства (Республика Польша) заключено соглашение (подписано в Екатеринбурге 12 июля 2013 года), утвержденное одноименным Законом.

Утвержденное Соглашение:

- 1) предполагает активное сотрудничество сторон в сфере:
 - промышленности и торговли;
 - науки и образования;
 - культуры и искусства;
 - спорта, туризма и молодежной политики;
 - сельского хозяйства и агропромышленного комплекса;
- 2) предусматривает обмен информацией:
 - об экспортной продукции, выпускаемой хозяйствующими субъектами;
 - о промышленных и сельскохозяйственных предприятиях;

- о потребности этих предприятий и населения в основных видах промышленной и сельскохозяйственной продукции и товарах народного потребления.

В 2013 году приняты следующие указы Губернатора, направленные на реализацию правотворческих полномочий, предусмотренных Законом «О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области»:

1) «Об утверждении Порядка предварительного рассмотрения предложений о вступлении в переговоры об осуществлении межрегиональных связей Свердловской области», в соответствии с которым:

- документы, содержащие предложения о вступлении в переговоры об осуществлении межрегиональных связей, направляются на имя Губернатора;
- Губернатор в свою очередь направляет поступившие предложения на предварительное рассмотрение:

в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере осуществления межрегиональных связей, а именно в Министерство промышленности и науки;

в случае необходимости в иные областные и (или) территориальные исполнительные органы государственной власти.

- по результатам предварительного рассмотрения уполномоченным органом готовится заключение о необходимости ведения соответствующих переговоров либо отклонения предложений о вступлении в эти переговоры;

2) «Об утверждении Порядка вступления Администрации Губернатора Свердловской области в переговоры об осуществлении межрегиональных связей и ведения этих переговоров». В соответствии с этим Порядком:

- Администрация Губернатора вправе вступать в переговоры по поручению Губернатора, Руководителя Администрации Губернатора и по предложению государственных органов других субъектов Российской Федерации;

- Администрацией Губернатора осуществляются: подготовка проектов документов, содержащих предложения о вступлении Администрации Губернатора в переговоры с государственными органами других субъектов Российской Федерации;

предварительное рассмотрение предложений о вступлении в переговоры, поступивших от государственных органов других субъектов Российской Федерации.

- Администрация Губернатора направляет предложения о вступлении в переговоры на согласование уполномоченному исполнительному органу государственной власти в сфере осуществления межрегиональных связей;

- решение о вступлении в переговоры с государственными органами других субъектов Российской Федерации или об отклонении предложений о вступлении в такие переговоры принимается Руководителем Администрации Губернатора.

§ 11. Законодательство о правовых актах в Свердловской области

В 2013 году принят Закон Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Этим Законом регулируются отношения, связанные с осуществлением мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения, в том числе, определены:

1) основные понятия, в частности:

- мониторинг законодательства – систематическая деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о нормативных правовых актах Свердловской области;

- мониторинг практики применения законодательства – систематическая деятельность по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о практике применения нормативных правовых актов Свердловской области;

- показатель мониторинга законодательства – количественная или качественная характеристика, в соответствии с которой осуществляются обобщение, анализ и оценка информации о законодательстве;

- показатель мониторинга практики применения законодательства – количественная или качественная характеристика, в соответствии с которой осуществляются обобщение, анализ и оценка информации о практике применения законодательства;

2) цель мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения, а именно повышение качества нормативных правовых актов Свердловской области и эффективности их реализации;

3) задачи мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения:

- получение объективной информации о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами;

- получение объективной информации об эффективности реализации нормативных правовых актов;

- приведение нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с законодательством Российской Федерации;

- формирование перспективных направлений правотворческой деятельности;

- выработка предложений по совершенствованию нормативных правовых актов и практики их применения;

- выработка предложений по систематизации нормативных правовых актов;

4) объекты мониторинга:

- законодательства (Устав, законы Свердловской области, нормативные правовые акты, принимаемые Законодательным Собранием, Губернатором, Правительством, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти и государственными органами, не относящимися к числу органов государственной власти);

- практики применения законодательства (практика применения перечисленных выше нормативных правовых актов);

5) субъекты мониторинга:

- Законодательное Собрание;

- Губернатор;

- Правительство;
- областные и территориальные исполнительные органы государственной власти;
- государственные органы, не относящиеся к числу органов государственной власти Свердловской области;
- Совет по мониторингу законодательства Свердловской области и мониторингу практики его применения;
- специализированное учреждение Свердловской области;
- органы местного самоуправления муниципальных образований;
- б) участники мониторинга (научные организации, институты гражданского общества и граждане);
- 7) стадии мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения;
- 8) полномочия, в том числе:
 - Законодательного Собрания по:
 - осуществлению мониторинга Устава, законов и нормативных правовых актов, принимаемых Законодательным Собранием, принимает участие в осуществлении мониторинга практики применения законодательства Свердловской области;
 - утверждению плана осуществляемого Законодательным Собранием мониторинга практики применения нормативных правовых актов на соответствующий год и направлению его в Совет по мониторингу законодательства и мониторингу практики его применения;
 - Губернатора по:
 - осуществлению мониторинга нормативных правовых актов, принимаемых Губернатором, принятию участия в осуществлении мониторинга практики применения законодательства;
 - утверждению плана осуществляемого исполнительными органами государственной власти мониторинга практики применения нормативных правовых актов на соответствующий год и направлению его в Совет по мониторингу законодательства и мониторингу практики его применения;
 - Правительства по:
 - организации осуществления мониторинга нормативных правовых актов, принимаемых Правительством, принятию участия в осуществлении мониторинга практики применения законодательства;
 - направлению в Совет по мониторингу законодательства и мониторингу практики его применения отчеты о результатах мониторинга нормативных правовых актов, принимаемых Правительством, и мониторинга практики применения законодательства;
 - областных и территориальных исполнительных органов по:
 - осуществлению мониторинга нормативных правовых актов, принимаемых Правительством, связанных с реализацией функций и полномочий этих органов, а также нормативных правовых актов, принимаемых этими органами, принятию участия в осуществлении мониторинга практики применения законодательства;

направлению в Совет по мониторингу законодательства и мониторингу практики его применения отчеты о результатах мониторинга нормативных правовых актов, принимаемых этими органами, и мониторинга практики применения законодательства;

9) порядок осуществления:

- мониторинга законодательства, который проводится на постоянной основе с перечислением информации, используемой при осуществлении мониторинга законодательства, и показателей этого мониторинга;

- мониторинга практики применения законодательства, который проводится в соответствии с планами мониторинга практики применения нормативных правовых актов на соответствующий год, с установлением в Законе содержания планов мониторинга практики применения и порядка их принятия, определением перечней информации, используемой при осуществлении мониторинга практики применения законодательства.

В целях координации деятельности в сфере осуществления мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения создается Совет по мониторингу законодательства и мониторингу практики его применения, который формируется Губернатором. Порядок его деятельности также определяется Губернатором.

Законом «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» установлены полномочия Совета по мониторингу, в соответствии с которыми Совет, в том числе:

1) осуществляет координацию деятельности государственных органов в сфере осуществления мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения;

2) формирует сводный план проведения мониторинга практики применения законодательства;

3) обобщает информацию, содержащуюся в отчетах о результатах мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения, направляемых государственными органами, и направляет ее в специализированное учреждение Свердловской области;

4) обобщает и анализирует информацию об осуществлении контроля за выполнением решений, принятых по результатам мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения;

5) обобщает предложения органов местного самоуправления муниципальных образований, институтов гражданского общества и граждан по вопросам осуществления мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения.

Данным Законом устанавливаются направления деятельности специализированного учреждения Свердловской области в сфере осуществления мониторинга законодательства и мониторинга практики применения, в том числе:

1) подготовка предложений:

- о приведении в соответствие с законодательством Российской Федерации Устава, законов, нормативных правовых актов, принимаемых Губернатором и Правительством;

- о необходимости реализации в этих нормативных правовых актах правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов), установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

2) осуществление подготовки докладов о состоянии законодательства Свердловской области;

3) ведение реестра правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов), установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

4) проведение анализа реализации правотворческих полномочий Свердловской области (в том числе правотворческих полномочий государственных органов), установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области.

В рассматриваемом Законе установлены:

1) результаты мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения, например:

- принятие государственными органами в пределах своей компетенции решения о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты, решения о необходимости принятия или признания утратившими силу нормативных правовых актов;

- формирование предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации;

- формирование предложений по совершенствованию законодательства Свердловской области;

- осуществление оценки эффективности реализации нормативных правовых актов, а также формирование предложений по повышению эффективности реализации нормативных правовых актов;

- формирование предложений в план проведения Законодательным Собранием контрольных мероприятий;

- подготовка докладов о состоянии законодательства Свердловской области.

2) основные критерии эффективности реализации нормативных правовых актов, а именно:

- достижение целей и задач принятия нормативного правового акта;

- социальная и экономическая результативность реализации нормативного правового акта;

- правовое, финансовое, организационное, кадровое и иное обеспечение реализации нормативного правового акта.

Таким образом, рассматриваемый Закон определяет основы мониторинга законодательства и мониторинга практики его применения, является базой для осуществления этой деятельности в Свердловской области всеми без исключения региональными органами государственной власти и государственными органами.

В 2013 году изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» вносились:

- Законом от 27 февраля 2013 года № 7-ОЗ;
- Законом от 29 октября 2013 года № 111-ОЗ.

Эти изменения:

1) направлены на реализацию положений Устава в части размещения (опубликования) правовых актов Свердловской области на Официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov66.ru). Размещение правовых актов на этом портале приравнено к их официальному опубликованию;

2) уточняют положения Закона, касающиеся порядка оформления и принятия правовых актов исполнительных органов государственной власти. В частности, установлено, что правовые акты областных и территориальных исполнительных органов государственной власти направляются для официального опубликования руководителем соответствующего областного или территориального исполнительного органа государственной власти, а правовые акты государственных органов, не относящихся к числу органов государственной власти, направляются для официального опубликования руководителем соответствующего государственного органа.

В целях совершенствования порядка ведения Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов в Закон «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов» Законом от 25 апреля 2013 года № 43-ОЗ внесены изменения, предусматривающие возложение функций по ведению этого регистра на Правительство. В этой связи признан утратившим силу Указ Губернатора «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

В предыдущем докладе отмечались нереализованные полномочия Губернатора, установленные в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области», по утверждению:

- 1) положения о государственном учете правовых актов Свердловской области;
- 2) классификатора областного законодательства.

Указанные полномочия остаются нереализованными до настоящего времени.

При подготовке настоящего Доклада выявлены нереализованные полномочия высших органов государственной власти, установленные в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области»:

1) полномочие Законодательного Собрания по установлению в регламенте Законодательного Собрания порядка и сроков официального опубликования постановлений Законодательного Собрания ненормативного характера на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)» и в «Собрании законодательства Свердловской области»;

2) полномочие Губернатора по установлению порядка и сроков официального опубликования указов Губернатора ненормативного характера и распоряжений Губернатора в «Областной газете», на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)» и в «Собрании законодательства Свердловской области»;

3) полномочия Правительства по установлению в регламенте Правительства:

- порядка официального опубликования постановлений Правительства нормативного характера в «Областной газете» или на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)»;

- порядка и сроков официального опубликования постановлений Правительства ненормативного характера и распоряжений Правительства на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)» и в «Собрании законодательства Свердловской области».

§ 12. Законодательство о предоставлении государственных и муниципальных услуг

В 2013 году в рассматриваемой сфере принят ряд указов Губернатора, которыми утверждены отдельные административные регламенты предоставления государственных услуг, либо внесены изменения в такие регламенты, например следующие Указы Губернатора:

1) «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в безвозмездное срочное пользование»;

2) «Об утверждении Административного регламента Департамента лесного хозяйства Свердловской области по предоставлению государственной услуги по предоставлению лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование»;

3) от 22 июля 2013 года № 390-УГ, которым внесены изменения в Административный регламент Департамента лесного хозяйства по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы проектов освоения лесов.

В 2013 году в рассматриваемой сфере также принято значительное количество постановлений Правительства. Например:

1) «Об организации проведения мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Свердловской области», в соответствии с которым:

- под мониторингом понимается сбор и анализ информации об уровне качества и доступности государственных и муниципальных услуг, оценка соответствия показателей качества и доступности государственных и муниципальных услуг требованиям, содержащимся в нормативных правовых актах Российской Федерации, Свердловской области;

- предметом мониторинга являются:

соблюдение стандартов предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе обеспечение комфортности предоставления государственных и муниципальных услуг;

обращения заявителей, обусловленные проблемами, возникающими у заявителей при получении государственной (муниципальной) услуги;

финансовые затраты заявителя при получении им конечного результата государственной (муниципальной) услуги;

затраты времени заявителя при получении им конечного результата государственной (муниципальной) услуги;

- при проведении мониторинга используются следующие методы сбора первичной информации о качестве и доступности государственной (муниципальной) услуги:

анализ нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной (муниципальной) услуги;

опрос, интервью, анкетирование, проведение фокус-групп физических лиц, организаций, являющихся получателями государственной (муниципальной) услуги, представителей органов государственной власти, предоставляющих государственную услугу, организаций, предоставляющих необходимые и обязательные услуги в целях предоставления государственных (муниципальных) услуг, представителей общественных организаций, экспертов, иных организаций;

метод «контрольных закупок» (при исследовании государственных и муниципальных услуг, предоставляемых гражданам);

наблюдение в местах предоставления государственных и муниципальных услуг;

метод экспертных оценок;

- по итогам проведения мониторинга составляются ежеквартальные и ежегодные отчеты;

- материалы годового отчета о результатах проведения мониторинга размещаются на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Свердловской области;

2) «Об официальном сайте Свердловской области по вопросам административной реформы», принятое во исполнение Постановления Правительства «О проведении оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов в Свердловской области» и в целях реализации Программы снижения административных барьеров, оптимизации и повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на 2011 – 2013 годы. В соответствии с этим Постановлением:

- сайт ar.gov66.ru «Административная реформа в Свердловской области» определен в качестве официального сайта Свердловской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов;

- Министерство экономики определено в качестве уполномоченного исполнительного органа государственной власти по ведению данного сайта;

- утверждены:

состав сведений, размещаемых на официальном сайте «Административная реформа в Свердловской области»;

Регламент работы официального сайта «Административная реформа в Свердловской области».

В ходе анализа законодательства о предоставлении государственных и муниципальных услуг выявлены отмеченные в предыдущем докладе следующие нереализованные полномочия Правительства:

1) закрепленное в Областном законе «О Правительстве Свердловской области» полномочие по установлению срока, в течение которого гражданин вправе обратиться в орган (организацию), определенный (определенную) Правительством Свердловской области, с заявлением об отказе от получения универсальной электронной карты;

2) установленные в Законе Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области» полномочия по утверждению:

- перечня документов, прилагаемых к заявке на участие в конкурсе по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, и требований к ним;

- критериев конкурса по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты;

- Положения о конкурсной комиссии, осуществляющей рассмотрение и оценку заявок на участие в конкурсе по отбору банка, обеспечивающего предоставление услуг в рамках электронного банковского приложения универсальной электронной карты, в котором определяются состав конкурсной комиссии, порядок ее формирования и работы.

Глава 2. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

§ 1. Законодательство в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Свердловской области

В целях совершенствования законодательства в сфере защиты права на доступ к информации о деятельности государственных органов Законом от 29 октября 2013 года № 109-ОЗ внесены изменения в Закон «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанными изменениями этот Закон приводится в соответствие с Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» в части установления положения о том, что при утверждении перечней информации о деятельности государственных органов, размещаемой в сети «Интернет», определяются периодичность размещения всего объема такой информации за исключением информации, размещаемой в форме открытых данных.

В целях реализации положений Закона «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» приняты:

1) Постановление Законодательного Собрания «О Перечне информации о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Этим постановлением определяются перечни информации о Законодательном Собрании, в частности:

- общая информация;
- о правотворческой деятельности;
- о кадровом обеспечении;
- о работе с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления;

2) Указ Губернатора «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Губернатора Свердловской области, Администрации Губернатора Свердловской области и уполномоченного государственного органа Свердловской области в сфере управления государственной гражданской службой Свердловской области». Этим указом устанавливаются:

- перечень информации о деятельности Губернатора, Администрации Губернатора и уполномоченного государственного органа в сфере управления государственной гражданской службой, размещаемой в сети «Интернет»;
- требования к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом Губернатора в сети «Интернет»;

3) Постановление Правительства от 2 июля 2013 года № 825-ПП, которым внесены изменения в постановление Правительства «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Свердловской области и исполнительных органов государственной власти Свердловской области», в соответствии с которыми перечень информации о деятельности Правительства Свердловской области, размещаемой в сети «Интернет» дополнен сведениями об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход Председателя Правительства, заместителей Председателя Правительства, Руководителя Аппарата Правительства, руководителей исполнительных органов государственной власти, их супругов за три последних года, предшествующих совершению сделки.

Также принято Постановление Правительства «Об обеспечении доступности получения гражданами информации о деятельности органов государственной власти Свердловской области и социально значимой информации», в соответствии с которым Управлению делами Губернатора и Правительства надлежит ежегодно обеспечивать размещение государственного заказа на оказание услуг для государственных нужд по осуществлению телевизионного вещания в соответствии с перечнями тематики телевизионного вещания по вопросам деятельности органов государственной власти и социально значимым вопросам при условии обеспечения уверенного приема на территории проживания более 90 процентов населения Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере защиты права на объединение

В 2013 году приняты законы, направленные на совершенствование законодательства в сфере защиты права на объединение, а именно о внесении изменений в Закон «Об Общественной палате Свердловской области»:

1) от 1 июля 2013 года № 61-ОЗ, которым:

- установлена возможность избрания нескольких заместителей председателя Общественной палаты Свердловской области в целях повышения эффективности работы этой организации;

- урегулированы вопросы возмещения членам Общественной палаты расходов и выплаты им компенсации, связанных с осуществлением ими полномочий членов Общественной палаты;

2) от 17 октября 2013 года № 94-ОЗ, направленный на приведение названного Закона в соответствие с Федеральным законом «Об Общественной палате Российской Федерации» по вопросам:

- избрания из состава Общественной палаты Свердловской области представителей в состав Общественной палаты Российской Федерации;

- участия членов Общественной палаты в работе общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти.

В 2013 году в целях реализации Закона «О российском казачестве на территории Свердловской области» принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка ведения реестра казачьих обществ, которым предо-

ставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области». Согласно утвержденному Порядку:

1) реестр казачьих обществ является информационной базой, содержащей зафиксированные на материальном носителе сведения о казачьих обществах, которые прошли государственную регистрацию в порядке, предусмотренном федеральным законом, и в отношении которых принято решение о предоставлении мер государственной поддержки и предоставлены меры государственной поддержки, предусмотренные Законом «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

2) указанный реестр формируется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки казачьим обществам на основании сведений, поданных исполнительными органами государственной власти, предоставляющими меры государственной поддержки казачьим обществам;

3) ответственность за полноту и достоверность вышеназванных сведений, представляемых в уполномоченный орган, возлагается на исполнительные органы государственной власти, оказывающие меры государственной поддержки казачьим обществам.

Правительством до настоящего времени не установлен порядок заключения договоров (соглашений) между исполнительными органами государственной власти Свердловской области и казачьими обществами (данное полномочие установлено Законом Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области»), что было отмечено в предыдущем докладе о состоянии законодательства.

При подготовке настоящего Доклада также выявлено нереализованное полномочие Правительства по установлению порядка возмещения члену Общественной палаты Свердловской области расходов и выплаты ему компенсации, связанных с осуществлением им своих полномочий, а также по установлению размеров указанных возмещения и компенсации (данное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области»).

§ 3. Законодательство в сфере защиты прав ребенка

В 2013 году в Областной закон «О защите прав ребенка» внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 5 апреля 2013 года № 58-ФЗ, которым, в частности, внесены изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

2) от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ, которым, в частности, внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В целях приведения Областного закона «О защите прав ребенка» в соответствие с вышеуказанными Федеральными законами принят Закон от 17 октября 2013 года № 96-ОЗ, устанавливающий:

1) перечень субъектов, несущих юридическую ответственность за причинение вреда ребенку, нарушение его прав и законных интересов, расширен путем включения в него юридических лиц;

2) перечень видов информации, наносящей вред здоровью, нравственному и духовному развитию ребенка, дополнен информацией, пропагандирующей нетрадиционные сексуальные отношения;

3) исключение из компетенции Правительства полномочия по утверждению порядка подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей;

4) устанавливающий единство терминологии, используемой в федеральном законодательстве и законодательстве Свердловской области, в части замены термина «долгосрочные целевые программы» терминами «государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы».

В 2013 году принято значительное число постановлений Правительства, регулирующих отношения в сфере защиты прав ребенка, в том числе:

1) от 18 марта 2013 года № 324-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О мерах по обеспечению отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в 2012 – 2014 годах», в том числе утвержден Порядок составления и ведения реестра организаций отдыха и оздоровления детей и подростков. В этом Порядке, в частности, устанавливаются:

- основные задачи ведения реестра организаций отдыха и оздоровления детей и подростков, в числе которых:

обеспечение доступности информации о деятельности организаций отдыха и оздоровления детей и подростков для потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей и организаторов отдыха и оздоровления детей;

систематизация сведений об организациях отдыха детей;

- полномочия Министерства общего и профессионального образования по составлению и ведению указанного реестра;

- структура данного реестра и состав включаемых в него сведений;

2) «Об утверждении Порядка выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации», в котором определяются:

- обстоятельства, свидетельствующие о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, подлежащие выявлению, а именно:

наличие алкогольной или наркотической зависимости;

привлечение в течение 5 лет со дня заключения договора найма специализированного жилого помещения к уголовной ответственности;

неудовлетворительная социальная адаптация к самостоятельной жизни, в том числе признание в установленном порядке безработным или наличие инвалидности, препятствующие исполнению обязанностей нанимателя жилого помещения, отсутствие навыков самообслуживания;

- перечень документов, подтверждающих факт неудовлетворительной социальной адаптации к самостоятельной жизни, в том числе признание в установленном порядке безработным или наличие инвалидности, препятствующие исполнению обязанностей нанимателя жилого помещения, отсутствие навыков самообслуживания, в том числе:

справка об установлении инвалидности;

акты проверок наймодателя о ненадлежащем использовании жилого помещения и предписания об устранении выявленных нарушений (при наличии);

копия финансового лицевого счета с места жительства, содержащего сведения о наличии (отсутствии) задолженности по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги;

- обязанности территориального исполнительного органа государственной власти при выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

- форма заключения о наличии (отсутствии) обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

В 2013 году остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства и предусмотренные в Областном законе «О защите прав ребенка» полномочия по установлению:

1) размера вознаграждения, причитающегося патронатным родителям;

2) мер социальной поддержки, предоставляемых патронатной семье в зависимости от количества принятых на воспитание детей.

§ 4. Законодательство в сфере защиты права на проведение публичных мероприятий

В целях реализации Закона «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» в 2013 году Правительством:

1) Постановлением от 6 мая 2013 года № 574-ПП установлены:

- норма предельной заполняемости объектов транспортной инфраструктуры при проведении публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, – не более одного человека на 1,5 квадратного метра площади объекта транспортной инфраструктуры;

- предельное количество транспортных средств, участвующих в проведении публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования, – не более двадцати единиц, двигающихся по одной полосе автомобильных дорог, мостов, тоннелей, эстакад, имеющих не менее двух полос для движения в одном направлении, и с соблюдением Правил дорожного движения с учетом элементов дорог и остановок общественного транспорта;

2) Постановлением от 13 мая 2013 года № 596-ПП утвержден Перечень единых специально отведенных или приспособленных для коллективного об-

суждения общественно значимых вопросов и выражения общественных настроений, а также для массового присутствия граждан для публичного выражения общественного мнения по поводу актуальных проблем преимущественно общественно-политического характера мест на территориях муниципальных образований в Свердловской области и норм предельной заполняемости территорий в местах проведения публичных мероприятий, требующих подачи уведомления. В соответствии с этим Перечнем, например:

- норма предельной заполняемости Парка имени 50-летия ВЛКСМ (площадью 138795 м²), расположенного по адресу г. Екатеринбург, ул. Ясная – ул. Шаумяна, составляет 1500 человек;

- норма предельной заполняемости Торговой площади (площадью 4100 м²), расположенной по адресу г. Березовский, ул. Театральная, составляет 2730 человек.

§ 5. Законодательство о бесплатной юридической помощи

В 2013 году принят Закон от 29 октября 2013 года № 106-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Закон «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»:

1) названный Закон приведен в соответствие с Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части определения категорий граждан, которым оказывается бесплатная юридическая помощь, и случаев ее оказания;

2) исключена норма о том, что Правительство обязано определять размер и порядок оплаты труда «иных субъектов», оказывающих бесплатную юридическую помощь гражданам в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в связи с отсутствием таковых субъектов.

В целях реализации Закона «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» Правительством утверждены:

- Порядок принятия решений об оказании в экстренных случаях бесплатной юридической помощи гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации (Постановление Правительства от 14 февраля 2013 года № 173-ПП);

- Перечень областных и территориальных исполнительных органов государственной власти Свердловской области и подведомственных им учреждений, входящих в государственную систему бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области, и Порядок взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области (Постановление Правительства от 25 апреля 2013 года № 529-ПП).

Постановлением Правительства от 21 февраля 2013 года № 220-ПП внесены изменения в Порядок оплаты труда адвокатов, оказывающих бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, и компенсации их расходов на оказание бесплатной юридической помощи, утвержденный Постановлением Правительства от 25 апреля 2012 года № 415-ПП. В соответствии с этими изменениями главным распоряди-

телем средств областного бюджета, предусмотренных для оплаты труда и компенсации расходов адвокатам, является не Правительство, а Департамент по обеспечению деятельности мировых судей.

Глава 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

§ 1. Законодательство об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2013 году в целях развития законодательства об органах местного самоуправления и муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления, муниципальных образований приняты постановления Правительства:

1) «О формировании сводного доклада Свердловской области о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области», которым утверждены:

- структура и требования к содержанию текстовой части доклада глав городских округов и муниципальных районов, о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за отчетный год и планируемых значениях на трехлетний период. В частности, Структура доклада включает такие разделы, как «Экономическое развитие», «Дошкольное образование», «Общее и дополнительное образование», «Культура, физическая культура и спорт», «Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Организация муниципального управления»;

- состав участников подготовки материалов для сводного доклада Свердловской области, ответственных за анализ результатов мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, в который входят ответственные исполнительные органы государственной власти и иные государственные органы;

- обязанность предоставления информации по каждому показателю доклада глав городских округов и муниципальных районов, например:

краткий анализ с обоснованием достигнутого уровня показателя, его динамика по сравнению с тремя годами, предшествующими отчетному, причины тенденций показателя, диаграммы, схемы, таблицы, обоснование планируемых значений показателя на трехлетний период, включая перечень мероприятий и объем ресурсов;

мероприятия по улучшению показателей эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти на трехлетний период;

2) «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2014 год», которым устанавливаются нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, для муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на вырав-

нивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета.

Постановлением Правительства от 26 ноября 2013 года № 1431-ПП отдельные нормативы формирования расходов, утвержденные Постановлением «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на 2014 год», были изменены.

§ 2. Законодательство о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями

В 2013 году принято два Закона о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги»;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений».

В названных законах отдельными государственными полномочиями наделены городские округа и муниципальные районы.

В соответствии с этими законами:

1) органам местного самоуправления муниципальных образований предоставлены права, в том числе:

- получать средства для осуществления переданных государственных полномочий;

- запрашивать у органов государственной власти информацию, необходимую для осуществления этих государственных полномочий;

- принимать муниципальные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования переданных государственных полномочий;

- направлять органам государственной власти предложения по вопросам, связанным с осуществлением этих государственных полномочий.

2) установлены обязанности органов местного самоуправления муниципальных образований:

- предоставлять органам государственной власти сведения, необходимые для расчета объема средств, передаваемых для осуществления государственных полномочий;

- представлять органам государственной власти отчетность об осуществлении этих государственных полномочий;

- создавать условия для осуществления органами государственной власти контроля за осуществлением органами местного самоуправления соответствующего муниципального образования переданных этим органам местного самоуправления государственных полномочий;

3) муниципальным образованиям передаются денежные средства для осуществления органами местного самоуправления этих муниципальных образований переданных им государственных полномочий;

4) контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований переданных им государственных полномочий осуществляют:

1) Законодательное Собрание;

2) Правительство;

3) уполномоченный исполнительный орган государственной власти в соответствующей сфере;

4) финансовый орган.

В 2013 году приняты законы, направленные на совершенствование законодательства Свердловской области о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями и приведение его в соответствие с федеральным законодательством:

1) Законом от 4 февраля 2013 года № 3-ОЗ внесены изменения в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области» в части передачи уполномоченному исполнительному органу государственной власти в сфере архивного дела полномочий финансового органа по:

- определению объема субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления переданного государственного полномочия;

- распределению этих субвенций между муниципальными образованиями;

- контролю за осуществлением органами местного самоуправления этих муниципальных образований переданных им государственных полномочий в части расходования субвенций.

2) Законом от 9 декабря 2013 года № 122-ОЗ внесены изменения в Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» и в утвержденную им Методику», направленные на приведение их в соответствие с Федеральными законами:

- «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», которым признаны утратившими силу Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан;

- «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которым признается утратившим силу Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Указанные изменения заключались в замене:

- термина «учреждение здравоохранения» термином «медицинская организация»;

- термина «муниципальный заказ на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг» термином «закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд».

В 2013 году Постановление Правительства «О мерах по реализации Закона Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 120-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» приведено в соответствие с Законом «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи».

В данное Постановление внесены изменения постановлениями Правительства, в частности:

1) от 16 апреля 2013 года № 496-ПП, которым утверждены:

- Перечень материальных средств, передаваемых для осуществления переданного органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственного полномочия по организации оказания медицинской помощи, на 2013 год;

- форма отчета об использовании материальных средств, передаваемых для осуществления переданного органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственного полномочия по организации оказания медицинской помощи;

- Порядок представления отчета об использовании материальных средств, передаваемых для осуществления переданного органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственного полномочия по организации оказания медицинской помощи;

2) от 25 сентября 2013 года № 1165-ПП, которым утвержден Порядок возврата неиспользованных материальных средств, передаваемых для осуществления переданного органам местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственного полномочия по организации оказания медицинской помощи.

§ 3. Законодательство о муниципальных должностях и муниципальной службе на территории Свердловской области

Законом от 17 июня 2013 года № 54-ОЗ внесены изменения в Закон «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в пункт 4 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих в целях:

- 1) приведения этого Закона в соответствие с федеральными законами:
 - «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
 - «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Приведение в соответствие осуществлено:

- в части установления обязанности предоставления муниципальными служащими сведений о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях, установленных федеральным законом;

- в части корректировки полномочий Губернатора в указанной сфере. Например, перечень его полномочий дополнен полномочием по принятию решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности муниципальной службы, а также за расходами их супругов (супругов) и несовершеннолетних детей либо по определению должностных лиц, уполномоченных принимать указанное решение;

- 2) приведения терминологии названного Закона в соответствие с терминологией Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», в частности термин «образовательное учреждение» заменен термином «образовательная организация»;

- 3) уточнения закрепленных в этом Законе требований к составу комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов и порядка формирования таких комиссий;

- 4) уточнения установленных в Типовом положении о проведении аттестации муниципальных служащих требований к составу и порядку формирования аттестационных комиссий.

В 2013 году неоднократно вносились изменения в План мероприятий по организации профессиональной переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области на 2013 год, утвержденный Постановлением Правительства. Этими изменениями уточняется число муниципальных служащих, направляемых для получения дополнительного профессионального образования в соответствии с Планом, в частности, 75 муниципальных служащих направлено на повышение квалификации по программе «Муниципальное управление и муниципальная служба».

Постановлением Правительства в 2013 году утвержден План мероприятий по организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих в Свердловской области на 2014 год. Утвержденный План мероприятий предполагает:

- 1) организацию повышения квалификации по 22 программам, среди которых:
 - «Управление государственными и муниципальными заказами»;
 - «Деловой русский язык и культура делового общения»;
 - «Правовое регулирование полномочий органов местного самоуправления в сфере земельных отношений»;

- «Информационные технологии в муниципальном управлении»;
- 2) организацию переподготовки по программе «Юриспруденция».

В ходе подготовки настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Губернатора по определению порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых муниципальными служащими, замещающими должности муниципальной службы, включенные в перечни, указанные в пункте 3 статьи 10 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данных лиц и их супруг (супругов) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка (данное полномочие предусмотрено Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»).

§ 4. Законодательство о взаимодействии органов государственной власти Свердловской области с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В 2013 году принят Закон «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области». Данным Законом в соответствии с федеральным законом определяются:

1) органы, осуществляющие полномочия по взаимодействию с Советом муниципальных образований, а именно:

- Законодательное Собрание;
- Губернатор;
- Правительство;
- областные и территориальные исполнительные органы государственной власти;
- Уставный Суд.

2) полномочия органов государственной власти по взаимодействию с Советом муниципальных образований, в том числе:

- Законодательного Собрания, в частности:

назначение представителя Законодательного Собрания в Совете муниципальных образований;

информирование Совета муниципальных образований о подготовке проектов законов, затрагивающих интересы муниципальных образований;

привлечение представителей Совета муниципальных образований к подготовке и обсуждению проектов законов, затрагивающих интересы муниципальных образований, в том числе направление указанных проектов законов на экспертизу в Совет муниципальных образований;

- Губернатора, а именно:

рассмотрение предложений Совета муниципальных образований по совершенствованию нормативных правовых актов, принятых Губернатором, затрагивающих интересы муниципальных образований;

включение представителей Совета муниципальных образований в состав координационных и совещательных органов по вопросам местного самоуправления, образуемых Губернатором;

- Правительства, включая:

информирование Совета муниципальных образований о проведении конференций, семинаров, методических консультаций, совещаний и иных мероприятий по вопросам местного самоуправления, организуемых Правительством;

привлечение представителей Совета муниципальных образований к участию в обеспечении профессионального образования и дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

Закон направлен на обеспечение эффективного взаимодействия Совета муниципальных образований с органами государственной власти и учет интересов муниципальных образований при принятии решений органами государственной власти.

Правотворческое полномочие Законодательного Собрания, закрепленное в названном Законе, реализовано принятием Постановления «О Порядке назначения представителя Законодательного Собрания Свердловской области в Совете муниципальных образований Свердловской области».

Согласно установленному Порядку:

1) представитель Законодательного Собрания в Совете муниципальных образований назначается из числа депутатов Законодательного Собрания на срок до выборов депутатов Законодательного Собрания нового созыва;

2) предложения по кандидатурам для назначения представителем Законодательного Собрания вносятся в Законодательное Собрание депутатами Законодательного Собрания;

3) назначение представителя осуществляется на заседании Законодательного Собрания путем открытого голосования. При этом назначенным считается кандидат, набравший большинство голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания.

Глава 4. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Законодательство в сфере управления государственной собственностью Свердловской области

В 2013 году Законом от 25 апреля 2013 года № 37-ОЗ в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» внесены изменения, в соответствии с которыми:

1) Областной закон приводится в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ, согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено не создание специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации, а лишь решение вопросов подбора и передачи федеральному органу государственной власти, уполномоченному на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, зданий и (или) помещений, соответствующих требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, в целях размещения специальных учреждений для содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации или депортации;

2) порядок назначения руководителей государственных учреждений Свердловской области приводится к единообразию, обеспечивается унификации процедур и системности в вопросах назначения руководителей государственных учреждений.

В 2013 году в Областной закон «О Перечне объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению» внесены изменения Законами от 15 июля 2013 года № 72-ОЗ и от 19 декабря 2013 года № 128-ОЗ, в соответствии с которыми некоторые из указанных в соответствующем Перечне объектов:

1) исключены из него для последующего отчуждения из государственной казны:

- в целях соблюдения порядка передачи имущества из собственности субъекта Российской Федерации в муниципальную собственность, установленного Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, а именно в целях безвозмездной передачи в муниципальную собственность имущества, фактически используемого органами местного самоуправления для целей, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- в целях передачи отдельных объектов недвижимого имущества в безвозмездное пользование религиозным организациям;

- в целях рационального использования имущества, освобождаемого в результате предоставления государственным учреждениям иных объектов недвижимого имущества, необходимых для осуществления их деятельности;

- целях соблюдения требований Федерального закона «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части реализации арендаторами – субъектами малого предпринимательства преимущественного права выкупа соответствующих помещений;

2) перераспределены между государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями.

В 2013 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства.

Так, например, в 2013 году в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов внесены изменения постановлениями:

- 1) от 7 марта 2013 года № 279-ПП;
- 2) от 13 марта 2013 года № 305-ПП;
- 3) от 10 июня 2013 года № 705-ПП;
- 4) от 4 октября 2013 года № 1197-ПП;
- 5) от 26 ноября 2013 года № 1425-ПП.

В соответствии с указанными изменениями, в частности:

- изменен перечень имущества, планируемого к приобретению в государственную казну;

- изменен перечень государственных предприятий и учреждений, которые планируется реорганизовать;

- изменен перечень государственных учреждений, которые планируется создать;

- изменен перечень открытых акционерных обществ, приобретение либо продажа акций которых планируется.

В 2013 году во исполнение Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» принято Постановление Правительства «Об утверждении Программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», в которую в последующем внесены изменения Постановлением Правительства от 26 ноября 2013 года № 1426-ПП.

В 2013 году на основании Законов «О государственной казне Свердловской области», «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области», «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», в целях упорядочения процедуры формирования государственного жилищного фонда в зависимости

от целей использования Правительством принято Постановление «Об утверждении Положения о порядке формирования государственного жилищного фонда Свердловской области».

Указанным Постановлением установлено, что бюджетное финансирование приобретения, строительства, реконструкции жилья осуществляется в целях предоставления жилых помещений гражданам:

1) по договорам социального найма в порядке и на условиях, определенных федеральным и областным законодательством;

2) по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке и на условиях, определенных федеральным и областным законодательством;

3) по договорам найма специализированных жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа в порядке и на условиях, определенных федеральным и областным законодательством.

Жилые помещения, построенные (приобретенные) за счет средств областного бюджета, передаются в уполномоченный орган по управлению государственным казенным имуществом для включения их в Реестр государственного имущества Свердловской области по видам государственного жилищного фонда в зависимости от целей использования, а также для включения в Перечень жилых помещений государственного жилищного фонда по видам государственного жилищного фонда в зависимости от целей использования.

Жилые помещения государственного жилищного фонда социального использования исключаются из указанного фонда в случаях:

1) передачи их:

- в собственность граждан в порядке приватизации в соответствии с федеральным и областным законодательством;

- из собственности Свердловской области в государственную собственность Российской Федерации или муниципальную собственность в порядке и на условиях, определенных федеральным и областным законодательством;

2) отчуждения их по договору купли-продажи в соответствии с федеральным и областным законодательством;

3) признания их в установленном федеральным и областным законодательством порядке непригодными для проживания и основания, по которым они признаны в качестве таковых, устранить невозможно;

4) освобождения их:

- нанимателями в связи с прекращением или расторжением договоров социального найма при сносе или реконструкции многоквартирного дома, в результате которых они не могут быть сохранены;

- в связи с прекращением (расторжением) предыдущих договоров социального найма и включения в государственный специализированный жилищный фонд для предоставления по договорам найма государственного специализированного жилого помещения в порядке и на условиях, определенных федеральным и областным законодательством.

Жилые помещения государственного специализированного жилищного фонда исключаются из указанного фонда в следующих случаях:

1) в отношении жилого помещения государственного специализированного жилищного фонда принято решение об исключении его из государственного специализированного жилищного фонда для включения в государственный жилищный фонд социального использования в порядке и на условиях, определенных федеральным и областным законодательством;

2) жилое помещение государственного специализированного жилищного фонда признано в установленном федеральным и областным законодательством порядке непригодным для проживания и основания, по которым оно признано в качестве такового, устранить невозможно.

Также Постановлением Правительства «Об утверждении Положения о порядке формирования государственного жилищного фонда Свердловской области» установлено, что:

1) жилые помещения государственного жилищного фонда, предоставленные по договорам социального найма до вступления в силу этого Постановления, относятся к государственному жилищному фонду социального использования;

2) жилые помещения государственного жилищного фонда, предоставленные по договорам найма специализированного жилищного фонда до вступления в силу этого Постановления, относятся к государственному специализированному жилищному фонду;

3) жилые помещения государственного жилищного фонда, предоставленные по договорам аренды, найма жилых помещений государственного жилищного фонда коммерческого использования, иным договорам до вступления в силу этого Постановления, относятся к государственному специализированному жилищному фонду.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере регулирования жилищных отношений и на основании Законов «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования», «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области», «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области», «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» в 2013 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка перевода жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области в жилые помещения этого фонда другого вида и Порядка исключения жилого помещения из государственного жилищного фонда Свердловской области».

Указанным Постановлением определяется механизм перевода жилых помещений государственного жилищного фонда в жилые помещения этого фонда другого вида, случаи, в которых допускается осуществление такого перевода, и условия его осуществления, а также компетенция исполнительных органов государственной власти по принятию решений о переводе.

Решения о переводе жилых помещений государственного жилищного фонда в жилые помещения этого фонда другого вида принимаются уполномоченным органом по управлению государственным казенным имуществом, за

исключением случаев, когда принятие такого решения законодательством Свердловской области отнесено к компетенции Правительства.

Постановлением Правительства «Об утверждении Порядка перевода жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области в жилые помещения этого фонда другого вида и Порядка исключения жилого помещения из государственного жилищного фонда Свердловской области» определяется механизм исключения жилых помещений из государственного жилищного фонда, условия, в которых допускается исключение, а также порядок принятия решений об исключении жилых помещений из государственного жилищного фонда.

Решения об исключении жилых помещений из государственного жилищного фонда принимаются уполномоченным органом по управлению государственным казенным имуществом в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и Свердловской области, и оформляются приказом.

Перевод жилых помещений государственного жилищного фонда в жилые помещения этого фонда другого вида и исключение жилых помещений из государственного жилищного фонда осуществляется на основании приказа уполномоченного органа по управлению государственным казенным имуществом и оформляется путем внесения изменений в Перечень жилых помещений государственного жилищного фонда по видам государственного жилищного фонда в зависимости от целей использования, который ведется указанным органом.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования бюджетных правоотношений

В 2013 году в Закон «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» внесены изменения двумя Законами:

1. Законом от 27 февраля 2013 года № 13-ОЗ, согласно которому продлено на 2013 год действие нормы, устанавливающей, что распределение субсидий из областного бюджета местным бюджетам на финансирование мероприятий, осуществляемых при финансовой поддержке государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, между муниципальными образованиями устанавливается Правительством.

2. Законом от 17 октября 2013 года № 79-ОЗ в соответствии с которым:

1) во исполнение Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены следующие положения:

- установлен порядок определения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений; который определяется исходя из оценки суммарного налогового потенциала поселений и суммарной оценки бюджетных расходов поселений с учетом коэффициента показателей прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Свердловской области;

- установлено определение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из необходимости достижения критерия вы-

равнивания финансовых возможностей поселений, установленного законом об областном бюджете;

- не допускается снижение значения критерия выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления поселений полномочий по решению вопросов местного значения на очередной финансовый год и плановый период по сравнению со значением указанного критерия, установленным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- на плановый период утверждается не распределенный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) в размере:

не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на первый год планового периода;

не более 20 процентов общего объема указанных дотаций, утвержденного на второй год планового периода;

- установлен порядок определения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов); который определяется исходя из оценки суммарного налогового потенциала муниципальных районов (городских округов) и суммарной оценки бюджетных расходов с учетом коэффициента показателей прогноза основных характеристик консолидированного бюджета Свердловской области;

- установлено определение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) исходя из необходимости достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), установленного законом об областном бюджете;

- не допускается снижение критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) при определении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период по сравнению со значением критерия, установленным законом об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

- исключены нормы по образованию областного фонда компенсаций и областного фонда софинансирования расходов;

- закреплено полномочие Правительства по утверждению на срок не менее трех лет перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения;

2) в целях реализации правотворческой компетенции Свердловской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений:

- определено, что:

распределение субсидий, предоставление которых предусмотрено государственными программами, между муниципальными образованиями осуществляется по результатам отбора;

вышеуказанное распределение устанавливается Правительством;

условия предоставления и методика расчета указанных субсидий, порядков, сроки и критерии отбора муниципальных образований устанавливаются соответствующей государственной программой;

- установлены особенности предоставления в 2014 году и последующие годы субсидий, предоставление которых предусмотрено долгосрочными государственными целевыми программами.

В 2013 году в Закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения двумя Законами:

1. Законом от 25 марта 2013 года № 15-ОЗ, в соответствии с которым:

1) во исполнение Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены следующие положения:

- установлен трехлетний (очередной финансовый год и плановый период) срок составления и утверждения проекта областного бюджета, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования, проектов бюджетов муниципальных районов и городских округов;

- внесены изменения, определяющие порядок использования остатков средств областного бюджета на начало текущего финансового года, а именно установлено, что остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме неполного использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда отчетного финансового года направляются на увеличение в текущем финансовом году объемов бюджетных ассигнований этого фонда, а в объеме не более одной двенадцатой общего объема расходов областного бюджета текущего финансового года могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих в ходе исполнения областного бюджета в текущем финансовом году;

2) в целях реализации правотворческой компетенции Свердловской области в сфере регулирования бюджетных правоотношений:

- уточнен предмет регулирования Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области» в связи с исключением из него отношений, которые регулируются специальными законами, а именно законами, регулирующими отношения, связанные с:

созданием Дорожного фонда, формированием и использованием бюджетных ассигнований этого фонда;

созданием Резервного фонда, а также установлением порядка формирования и использования средств этого фонда;

установлением статуса Счетной палаты, определением ее состава и структуры, полномочий и порядка деятельности, а также связанные с организацией и деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований;

- внесены изменения, связанные с уточнением перечня документов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание, в том числе этот перечень дополнен методикой планирования бюджетных ассигнований, предусматриваемых в проекте областного бюджета для исполнения расходных обязательств;

- внесены изменения, предусматривающие направление в Счетную палату документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона об областном бюджете и проектом закона о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

2. Законом от 17 октября 2013 года № 80-ОЗ, в соответствии с которым:

1) во исполнение Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» установлены следующие положения:

- перечень документов и материалов, применяемых в ходе составления областного бюджета дополнен государственными программами;

- уточнены положения, устанавливающие требования к содержанию проекта закона о бюджете, а именно определено:

что бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, утверждаются в качестве отдельного приложения;

законом об областном бюджете должны быть установлены нормы распределения между областным бюджетом и бюджетом Территориального фонда обязательного медицинского страхования доходов, нормы по которым не распределены федеральными и областными законами;

определено, что бюджетные ассигнования распределяются по государственным программам и непрограммным направлениям деятельности;

перечень государственных программ является приложением к закону о бюджете;

- уточнены положения по использованию остатков средств областного бюджета на начало текущего финансового года в части остатков средств Инвестиционного фонда и неиспользованных бюджетных ассигнований на оплату государственных контрактов;

- уточнены положения по порядку исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования;

2) во исполнение Федерального закона Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлены положения, в соответствии с которыми:

- уточнены наименования органов государственного финансового контроля и осуществляемых ими видов государственного финансового контроля («внешний» и «внутренний» государственный финансовый контроль);

- главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов и главные администраторы источников финансирования дефицита исключены из числа участников бюджетного процесса, осуществляющих государственный финансовый контроль.

В Закон «О Дорожном фонде Свердловской области» внесены изменения Законом от 8 апреля 2013 года № 30-ОЗ, в соответствии с которыми:

1) во исполнение Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Закон «О Дорожном фонде Свердловской области» дополнен положениями, согласно которым при опреде-

лении объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда учитывается объем доходов областного бюджета от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в областной бюджет, а не объем доходов консолидированного бюджета Свердловской области от этих доходов;

2) предусмотрено, что определяющий порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Дорожного фонда нормативный правовой акт, принимаемый Правительством, должен, в том числе, устанавливать срок, в течение которого бюджетные ассигнования Дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, должны быть направлены на увеличение бюджетных ассигнований Дорожного фонда в очередном финансовом году.

В Закон «О Резервном фонде Свердловской области» внесены изменения Законом от 17 июня 2013 года № 50-ОЗ, направленные на его приведение в соответствие с Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», а именно на замену понятия «субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ)» понятием «субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области на финансовое обеспечение выполнения ими государственного задания».

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введена возможность создания Инвестиционных фондов субъектов Российской Федерации. В целях реализации указанного полномочия в 2013 году принят Закон «Об Инвестиционном фонде Свердловской области». Этим Законом установлено, что Инвестиционный фонд – это часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства. Установление порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда отнесено к компетенции Правительства. Также этим Законом установлено, что остатки средств областного бюджета на начало текущего финансового года в объеме неполного использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда отчетного финансового года в соответствии с федеральным законом направляются на реализацию в текущем финансовом году проектов за счет средств Инвестиционного фонда. Действие указанного Закона распространяется на отношения, связанные с созданием Инвестиционного фонда, формированием и использованием бюджетных ассигнований этого фонда в 2014 году и в последующие годы.

В 2013 году целях реализации установленного Федеральным законом «Об образовании» полномочия субъектов Российской Федерации по определению нормативов финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение образования принят Закон «О нормативах финансового

обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

В соответствии с указанным Законом:

1) нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях состоят:

- из базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций;

- из базового норматива финансирования расходов муниципальных дошкольных образовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;

2) нормативы финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях состоят:

- из базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций;

- из базовых нормативов финансирования расходов муниципальных общеобразовательных организаций на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

3) установлены размеры указанных базовых нормативов, и определено, что они подлежат корректировке с применением коэффициентов, установленных этим Законом.

Действие Закона «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» распространяется на соответствующие отношения в 2014 году и в последующие годы.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенции методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями этого Кодекса. В целях предоставления местным бюджетам муниципальных образований субвенций и руководствуясь указанной нормой Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2013 году приняты следующие Законы:

1) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых

определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету»;

2) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях»;

3) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях».

Действие этих Законов распространяется на отношения, связанные с распределением соответствующих субвенций местным бюджетам из областного в 2014 году и в последующие годы.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на перераспределение доходов от поступлений по налогу на доходы физических лиц между бюджетом субъекта Российской Федерации и местными бюджетами. Одновременно снижается с 20 до 15 процентов размер обязательного норматива отчислений от этого налога, подлежащий передаче в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. В целях обеспечения сбалансированности областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Законом от 17 октября 2013 года № 81-ОЗ внесены изменения в Закон «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет», в соответствии с которыми размер единого норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, снижен с семи до трех процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области от этого налога, поступающих по территории соответствующего муниципального образования.

Законом от 17 октября 2013 года № 98-ОЗ внесены изменения в ряд Законов, направленные на приведение их в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ, которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в том числе в части замены термина «долгосрочные целевые программы» термином «государственные программы Российской Федерации, государственные программы субъекта Российской Федерации, муниципальные программы»;

2) Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ, которым внесены изменения в ряд федеральных законов в части замены и уточнения отдельных терминов в сфере образования, используемых указанными федеральными законами;

3) Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ, которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направленные, в частности, на совершенствование системы государственного финансового контроля (согласно нормам действующей редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации государственный финансовый контроль на уровне субъектов Российской Федерации осуществляют контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации и органы государственного финансового контроля, являющиеся органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации);

4) Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (вступает в силу с 1 января 2014 года), которым признается утратившим силу Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Для обеспечения единства с терминологией, используемой в Бюджетном кодексе Российской Федерации, Федеральном законе «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральном законе «Об образовании в Российской Федерации», внесены изменения в следующие Законы:

1) «Об управлении государственной собственностью Свердловской области»;

2) «Об исполнительных органах государственной власти Свердловской области»;

3) «О гербе и флаге Свердловской области»;

4) «О Восточном управленческом округе»;

5) «О Северном управленческом округе»;

6) «О Совете общественной безопасности Свердловской области»;

7) «О Западном управленческом округе»;

8) «О Горнозаводском управленческом округе»;

9) «О Южном управленческом округе»;

10) «О статусе административного центра Свердловской области»;

11) «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области»;

12) «О государственной казне Свердловской области»;

13) «О радиационной безопасности населения в Свердловской области»;

14) «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене»;

15) «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области»;

16) «О социальном обслуживании населения в Свердловской области»;

17) «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»;

18) «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

19) «О схеме территориального планирования Свердловской области»;

20) «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области»;

21) «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования»;

22) «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

23) «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

24) «О противодействии коррупции в Свердловской области»;

25) «Об охране труда в Свердловской области»;

26) «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области»;

27) «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области»;

28) «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»;

29) «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»;

30) «О российском казачестве на территории Свердловской области»;

31) «О государственных информационных системах Свердловской области»;

32) «О технопарках в Свердловской области»;

33) «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»;

34) «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

35) «О народных художественных промыслах в Свердловской области».

В Закон «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» внесены изменения Законами от 25 марта 2013 года № 24-ОЗ, от 1 июля 2013 года № 62-ОЗ и от 29 октября 2013 года № 100-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов областного бюджета, перераспределением бюджетных ассигнований. Кроме того, закреплено предусмотренное Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочие Правительства по установлению в соответствии с федеральным законодательством порядка размещения на банковских депозитах средств областного бюджета.

В Закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» внесены изменения Законами от 1 июля 2013 года № 55-ОЗ и от 29 октября 2013 года № 101-ОЗ, связанные в основном с корректировкой числовых показателей доходов и расходов о бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – Фонд), перераспределением бюджетных ассиг-

нований. Кроме того, введены положения, направленные на установление предельного объема дефицита бюджета Фонда, утверждение свода источников финансирования дефицита бюджета Фонда на 2013 год и утверждение перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Фонда.

В 2013 году принят Закон «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов». Указанным Законом:

1) утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», в частности:

- установлены общий объем доходов и расходов областного бюджета;
- установлен дефицит областного бюджета
- утвержден объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда и размер Резервного фонда;

Резервного фонда;

- установлены предельный объем государственного долга и верхний предел государственного внутреннего;

2) установлено, что бюджетные кредиты из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) предоставляются:

- для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов;

- для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов.

3) установлены основания для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета, связанные с особенностями исполнения областного бюджета и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств областного бюджета, в частности установлено следующее новое основание: «в случае необходимости возврата кредитов, полученных от кредитных организаций в валюте Российской Федерации, привлеченных по возобновляемым кредитным линиям, лимит которых не превышает объем привлечения кредитов от кредитных организаций, предусмотренного настоящим Законом»;

4) установлены следующие особенности исполнения областного бюджета по доходам от возврата неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам:

- не использованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета) в форме субвенций, субсидий, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, подлежат возврату в областной бюджет в течение первых 15 рабочих дней 2014 года;

- подлежат возврату в областной бюджет в течение первых 15 рабочих дней 2014 года не использованные по состоянию на 1 января 2014 года остатки предоставленных из областного бюджета местным бюджетам межбюджетных трансфертов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет полученных из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, подлежащих в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на 2014 год и на

плановый период 2015 и 2016 годов возврату из областного бюджета в федеральный бюджет;

5) впервые установлена процентная доля отчисляемых в местные бюджеты отдельных налоговых доходов консолидированного бюджета Свердловской области и дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от этих доходов. Соответствующая процентная доля установлена в размере 10 процентов.

В 2013 году принят «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов». Указанным Законом утверждены обязательные сведения, предусмотренные Бюджетным кодексом и Областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», а также установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2014 году. В частности этим Законом:

1) установлены общие объемы доходов и расходов государственного внебюджетного Фонда;

2) установлен размер средств нормированного страхового запаса Фонда и норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования граждан;

3) утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда;

4) определены особенности исполнения бюджета Фонда в 2014 году.

Необходимо отметить, что планируемые показатели доходов бюджета Фонда (в части межбюджетных трансфертов из областного бюджета) установлены исходя из прогноза фактических расходов на содержание учреждений здравоохранения в системе обязательного медицинского страхования, оказания скорой медицинской помощи, денежных выплат медицинскому персоналу в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье».

Прогнозируемые доходы бюджета Фонда в 2014 год превышают запланированные на 2013 год доходы на 1456265,9 тысяч рублей, при этом межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) увеличиваются по сравнению с 2013 годом на 4451121,7 тысяч рублей. Соответствующее увеличение объемов доходов Фонда вызвано, в основном, ростом числа застрахованных по ОМС на территории Свердловской области.

В 2013 году также приняты Законы «Об исполнении областного бюджета за 2012 год» и «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2012 год».

В 2013 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства.

В целях реализации полномочия по установлению, детализации и определению порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету субъекта Российской Федерации и бюджетам территориальных государственных внебюджетных фондов, принято Постанов-

ление Правительства «Об утверждении Порядка применения в 2013 году и плановом периоде 2014 и 2015 годов бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету». Утвержденный этим Постановлением Порядок включает в себя отнесение расходов областного бюджета на соответствующие целевые статьи классификации расходов бюджетов и отнесение расходов областного бюджета на соответствующие виды расходов классификации расходов бюджетов.

В 2013 году было также принято большое количество Постановлений Правительства, определяющих порядок предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, например:

1) «Об утверждении Порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на обеспечение меры социальной поддержки по бесплатному получению художественного образования в муниципальных учреждениях дополнительного образования, в том числе в домах детского творчества, школах искусств, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и иным категориям несовершеннолетних граждан, нуждающихся в социальной поддержке, в 2013 – 2015 годах и их распределения между муниципальными районами (городскими округами), расположенными на территории Свердловской области, в 2013 году»;

2) «Об утверждении Порядка и условий предоставления в 2013 году иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на стимулирование расположенных на территории Свердловской области муниципальных образований, на территориях которых поступления доходов областного бюджета от налога на прибыль организаций и налога на имущество организаций и от административных штрафов, налагаемых административными комиссиями муниципальных образований, а также доходов местных бюджетов от земельного налога и налога на имущество физических лиц в 2012 году увеличились по сравнению с объемом поступлений этих платежей в 2011 году»;

3) «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) – победителей конкурса на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование в Свердловской области» в 2013 году»;

4) «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на проведение мероприятий по формированию в Свердловской области сети базовых образовательных учреждений, реализующих образовательные программы общего образования, обеспечивающих совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, за счет субсидии, полученной из федерального бюджета, и их распределения в 2013 году»;

5) «Об утверждении Порядка и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) на оказание государственной поддержки на конкурсной основе муниципальным учреждениям культурно-досугового типа в Сверд-

ловской области и их распределения между муниципальными районами (городскими округами) в 2013 году»;

6) «Об утверждении Порядков и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на реализацию мер по поэтапному повышению средней заработной платы отдельных категорий работников в 2013 году»;

7) «Об утверждении Порядка и условий предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, и областного бюджета в 2013 году».

В 2012 году Бюджетным кодексом Российской Федерации определено новое полномочие высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации по утверждению перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения. В целях реализации указанного полномочия в 2013 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из областного бюджета». Указанное Постановление применялось в 2013 году при формировании проекта областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях эффективного размещения временно свободных денежных средств областного бюджета в 2013 году принято Постановление Правительства «О порядке размещения средств областного бюджета на банковских депозитах». В этом Постановлении устанавливается процедура размещения средств областного бюджета на банковских депозитах в кредитных организациях, а также требования к кредитным организациям, в которых может осуществляться такое размещение.

Так, в частности, определено, что решение о размещении принимается Министерством финансов. Размещение осуществляется путем проведения отбора заявок кредитных организаций на заключение договоров банковского вклада (депозита) и заключения договоров банковского вклада (депозита) с кредитными организациями, соответствующими требованиям, установленным этим Постановлением, и заключившими с Министерством генеральные соглашения о размещении средств областного бюджета на банковских депозитах. Срок размещения по одному договору банковского вклада (депозита) не может превышать шести месяцев.

Кредитные организации, в которых могут размещаться средства областного бюджета на банковских депозитах, должны соответствовать следующим требованиям:

1) наличие у кредитной организации генеральной лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций;

2) наличие у кредитной организации собственных средств (капитала) в размере не менее 5 миллиардов рублей по имеющейся в Центральном банке Российской Федерации отчетности на день проверки соответствия кредитной организации требованиям;

3) наличие у кредитной организации международного рейтинга долгосрочной кредитоспособности не ниже уровня «BB-» по классификации рейтинговых агентств «Фитч Рейтингс» (Fitch Ratings) или «Стандарт энд Пурс» (Standard & Poor's) либо не ниже уровня «Ba» по классификации рейтингового агентства «Мудис Инвесторс Сервис» (Moody's Investors Service);

4) отсутствие у кредитной организации просроченной задолженности по банковским депозитам, ранее размещенным в ней за счет средств областного бюджета;

5) участие кредитной организации в системе обязательного страхования вкладов физических лиц в банках Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации»;

6) отсутствие действующей в отношении кредитной организации меры воздействия, примененной Центральным банком Российской Федерации за нарушение обязательных нормативов, установленных в соответствии с Федеральным законом «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)».

На основании Закона «Об Инвестиционном фонде Свердловской области», а также в целях поддержки инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, в 2013 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области».

В этом Постановлении устанавливается порядок формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда для реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства, в том числе устанавливает критерии отбора инвестиционных проектов, основные требования к проектам и их участникам.

В соответствии с указанным Постановлением объем бюджетных ассигнований формируется по результатам проведенного отбора инвестиционных проектов. Инвестиционный фонд формируется за счет ассигнований, планируемых для реализации государственных программ тех главных распорядителей средств областного бюджета – инициаторов инвестиционных проектов, чьи проекты прошли отбор в установленном порядке.

Бюджетные ассигнования Инвестиционного предоставляются в формах:

1) осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности или предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов;

2) осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, создаваемые в рамках концессионных соглашений;

3) предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, создаваемых в рамках концессионных соглашений и бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов;

4) финансирования разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности или предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности;

5) финансирования разработки проектной документации на объекты капитального строительства государственной собственности, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений;

6) предоставления субсидий местным бюджетам на софинансирование разработки проектной документации на объекты капитального строительства муниципальной собственности, предполагаемые к созданию в рамках концессионных соглашений.

В 2013 году в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми изменилась система организации финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений. Кроме того, в 2013 году принят Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а в 2012 году Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен положениями, определяющими основы организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

В связи с принятием указанных нормативных правовых актов Российской Федерации в 2013 году принято Постановление Правительства «Об утверждении Правил осуществления Министерством финансов Свердловской области полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере», направленное на:

1) реализацию установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации полномочия по определению высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации порядка осуществления полномочий органами внутреннего государственного финансового контроля по внутреннему государственному финансовому контролю;

2) обеспечение осуществления контроля за исполнением требований, установленных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», органом внутреннего государственного финансового контроля;

3) обеспечение осуществления контроля за использованием региональным оператором средств областного бюджета финансовым органом.

§ 3. Законодательство о налогах

В 2013 году в Закон «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» внесены изменения следующими Законами:

- от 25 марта 2013 года № 14-ОЗ;
- от 15 июля 2013 года № 69-ОЗ.

Изменения, внесенные первым Законом обусловлены принятием Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 220-ФЗ, которым отменена ранее предусматривавшаяся Налоговым кодексом Российской Федерации льгота по налогу на имущество организаций, в соответствии с которой освобождались от налогообложения организации – в отношении железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

Также в соответствии с новыми положениями Налогового кодекса Российской Федерации установлены налоговые ставки в отношении вышеуказанных объектов имущества, которые составили в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году – 0,7 процента, в 2015 году – 1,0 процента, в 2016 году – 1,3 процента, в 2017 году – 1,6 процента, в 2018 году – 1,9 процента. Действие изменений, предусмотренных Законом от 25 марта 2013 года № 14-ОЗ, распространяется на отношения по взиманию налога на имущество организаций, возникшие с 1 января 2013 года.

В соответствии с изменениями, внесенными вторым Законом, вступившим в силу с 1 января 2014 года:

1) освобождены от уплаты налога на имущество организаций организации, имеющие статус участников приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству в соответствии с законом, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, в отношении имущества, созданного в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств;

2) определены основания для получения соответствующей льготы налогоплательщиками налога на имущество организаций;

3) продлено до 2020 года действие налоговой льготы по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям права уплачивать этот налог в меньшем размере;

4) введена налоговая льгота по налогу на имущество организаций в виде предоставления организациям, имеющим статус участников приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в соответствии с законом, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, права уплачивать этот налог в меньшем размере, определены основания, порядок и условия для применения такой льготы

В 2013 году в Закон «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» внесены изменения следующими Законами:

1) от 8 апреля 2013 года № 26-ОЗ, вступившим в силу с 1 января 2014 года, в соответствии с которым суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются налогоплательщиками, являющимися резидентами особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами их территорий:

- по ставке 13,5 процентов начиная с шестнадцатого налогового периода, считая с налогового периода, в котором налогоплательщиком впервые получена такая прибыль, подлежащая налогообложению;

- по ставке 5 процентов с одиннадцатого по пятнадцатый налоговый период включительно, считая с налогового периода, в котором налогоплательщиком впервые получена такая прибыль, подлежащая налогообложению;

- по ставке 0 процентов в течение десяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором налогоплательщиком впервые получена такая прибыль, подлежащая налогообложению;

2) от 15 июля 2013 года № 68-ОЗ, вступившим в силу с 1 января 2014 года, в соответствии с которым:

- суммы налога на прибыль организаций, закрепленного за бюджетами субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 13,5 процентов налогоплательщиками, имеющими статус участников приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству в соответствии с законом, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, – в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором имущество, созданное в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству, поставлено на баланс в качестве основных средств;

- суммы налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, исчисляются по ставке 16 процентов налогоплательщиками, имеющими статус участников приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в соответствии с законом, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, – в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором налогоплательщик получил статус участника приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

В 2013 году в приложение к Закону «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» внесены изменения Законом от 29 октября 2013 года № 104-ОЗ, в соответствии с которыми продлено по 31 декабря 2016 года включительно действие ставок транспортного налога, ранее установленных на период с 1 января по 31 декабря 2013 года.

В 2013 году принято Постановление Правительства «О коэффициенте пересчета инвентаризационной стоимости, применяемом для целей налогообложения на территории Свердловской области в 2013 году». Этим Постановлением на 2013 год установлены следующие коэффициенты пересчета инвентаризационной стоимости строений, помещений и сооружений, находящихся в собственности физических лиц, рассчитанной в ценах 1984 года, в уровень цен по состоянию на 1 января 2013 года:

1) для относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц индивидуальных жилых домов, квартир в многоквартирных жилых домах, пристроек и надстроек к индивидуальным жилым домам, дач и садовых домиков, мест стоянки в гаражах, гаражей и гаражных боксов, надворных хозяйственных построек, а также хозяйственных построек на дачных участках и участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства (в том числе сараев и бань), – 54,6;

2) для иных относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц строений, помещений и сооружений, – 56,4.

Органам местного самоуправления рекомендовано организовать:

1) уточнение и представление в организации технической инвентаризации в срок не позднее 10 апреля 2013 года данных о расположенных на территории соответствующего муниципального образования относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц строений, помещений и сооружений, на которые отсутствуют технические паспорта или данные плановой инвентаризации;

2) проведение на договорной основе работ по оценке и переоценке относящихся к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц строений, помещений и сооружений, поставленных на технический учет.

Остается не реализованным Правительством отмеченное в предыдущем докладе и закрепленное в Законе Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области» полномочие по установлению формы документов, подтверждающих, что зарегистрированные на организации транспортные средства предназначены для укомплектования автомобильных колонн войскового типа.

§ 4. Законодательство о государственно-частном партнерстве

В ходе анализа законодательства о государственно-частном партнерстве выявлены следующие отмеченные в предыдущем докладе нереализованные полномочия Правительства, закрепленные в Законе Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» по утверждению:

- 1) форм ежеквартальной отчетности участника комплексного инвестиционного проекта о ходе реализации комплексного инвестиционного проекта;
- 2) форм ежеквартального и ежегодного отчетов государственного координатора комплексного инвестиционного проекта о ходе реализации такого проекта;
- 3) примерной формы соглашения о реализации комплексного инвестиционного проекта.

Глава 5. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

§ 1. Законодательство в сфере промышленности и энергетики

В указанной сфере в 2013 году приняты следующие постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области», которым установлены:

- цель регионального контроля (обеспечение реализации субъектами проверки законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности);

- его задачи, в частности:

- обеспечение соблюдения субъектами проверки законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;

- организация мониторинга хода реализации требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области;

- виды контроля:

- контроль за полнотой и качеством выполнения субъектами проверки законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области;

- контроль за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых Правительством по вопросам, переданным ему в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в области контроля за соблюдением субъектами проверки законодательства Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области;

2) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике», которым определяется порядок осуществления Региональной энергетической комиссией Свердловской области контроля (надзора) за:

- регулируемым государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов);

- правильностью применения цен (тарифов), регулируемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- использованием инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанными органами цены (тарифы);

- применением территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы;

- соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков.

§ 2. Законодательство в сфере регулирования градостроительной деятельности

В рамках реализации предусмотренного Градостроительным кодексом Российской Федерации правотворческого полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации в сфере выдачи разрешений на строительство в 2013 году принят Закон «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

В соответствии с этим Законом не требуется получение разрешения на строительство, например, в случаях (помимо случаев, установленных федеральным законом) строительства и (или) реконструкции:

1) кабельных, воздушных и кабельно-воздушных линий электропередачи, в том числе кабельных линий электропередачи, исполненных в блочной канализации, а также электроустановок напряжением до 20 киловольт включительно;

2) внутриквартальных водопроводов внутренним диаметром менее 300 миллиметров от мест присоединения к кольцевым водоводам до объектов капитального строительства;

3) внутриквартальных самотечных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 300 миллиметров включительно от объектов капитального строительства до мест присоединения к магистральным коллекторам, напорных сетей (коллекторов) канализации внутренним диаметром до 200 миллиметров включительно от канализационных насосных станций до мест присоединения к магистральным коллекторам.

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством в рассматриваемой сфере:

1) Законом от 4 февраля 2013 года № 1-ОЗ внесены изменения в Закон «О схеме территориального планирования Свердловской области», направленными на учет норм Федерального закона от 12 ноября 2012 года № 179-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» и Градостроительный кодекс Российской Федерации», регулирующих градостроительную деятельность на территориях исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры субъекта Российской Федерации.

В соответствии с внесенными в названный Закон изменениями на картах также необходимо отображать:

- территории исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Российской Федерации;

- территории исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Свердловской области;

2) Законом от 25 апреля 2013 года № 38-ОЗ внесен ряд изменений в Закон «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области», согласно которым:

- уточнен круг отношений, регулируемых данным Законом;
- в названном Законе установлено, что порядок подготовки и принятия решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об их исключении, а также решений об установлении или изменении видов разрешенного использования земельных участков применяется для целей реализации федерального законодательства о содействии жилищному строительству и в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности, а также участков Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства;
- закреплено положение, согласно которому единственным субъектом, уполномоченным обращаться с заявлением о включении (исключении) земельных участков в границы населенных пунктов, а также с заявлениями об установлении (изменении) вида разрешенного использования, является Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства;
- установлено, что в связи с определением субъекта, уполномоченного на подачу заявления, изменен список прилагаемых к заявлению документов (исключены документы, отражающие специфику иных лиц);
- указан определенный федеральным законом срок, по истечении которого при непоступлении документов в исполнительный орган государственной власти заявление о включении (исключении) земельного участка, установлении (изменении) вида разрешенного использования считается согласованным;
- определено, что положения закона применяются к правоотношениям, связанным с подготовкой и принятием соответствующих решений не позднее 31 декабря 2016 года, а срок действия норм, касающихся подготовки и принятия решений органами власти по предмету регулирования, продлен с 31 декабря 2012 года до 31 декабря 2016 года.

В сфере регулирования градостроительной деятельности в 2013 году Правительством приняты следующие постановления:

1) «Об утверждении Перечня исполнительных органов государственной власти Свердловской области, осуществляющих подготовку заключений, в которых должен содержаться вывод о возможности или невозможности принятия решения о включении земельного участка в границы населенного пункта либо об исключении земельного участка из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка на территории Свердловской области», которым в числе органов определены:

- Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области;
- Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;
- Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области;
- Департамент лесного хозяйства Свердловской области;

2) «Об утверждении Порядка предварительного рассмотрения предложений заинтересованных лиц по территориальному планированию Свердловской области и Порядка рассмотрения предложений заинтересованных лиц по проекту схемы территориального планирования Свердловской области», регулирующее вопросы рассмотрения предложений заинтересованных лиц по терри-

ториальному планированию Свердловской области и по проекту схемы территориального планирования.

3) «Об утверждении Порядка предварительного согласования схем размещения рекламных конструкций и вносимых в них изменений на территории Свердловской области», которым определяется процедура согласования органами местного самоуправления муниципальных районов или городских округов схем размещения рекламных конструкций на земельных участках, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящемся в собственности Свердловской области или муниципальной собственности, с уполномоченным Правительством исполнительным органом государственной власти;

4) от 16 апреля 2013 года № 506-ПП, которым внесено изменение в Положение о порядке рассмотрения проектов документов территориального планирования субъектов Российской Федерации, имеющих общую границу с территорией Свердловской области, и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и подготовки заключений, утвержденное одноименным Постановлением, дополняющее компетенцию Министерства по управлению государственным имуществом полномочием по осуществлению проверки проектов генеральных планов поселений и городских округов на соответствие предмету охраны исторических поселений регионального значения.

§ 3. Законодательство в сфере организации транспортного обслуживания населения

В 2013 году в Закон «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» внесен ряд изменений следующими Законами:

1) от 15 июля 2013 года № 76-ОЗ года, которым в целях организации бесперебойного транспортного обслуживания межмуниципальных маршрутов автомобильным транспортом:

- конкретизированы условия, при которых договоры обслуживания маршрутов с перевозчиками осуществляются без проведения конкурса (в случае признания конкурса несостоявшимся, незаключения договора победителем конкурса в течение месяца со дня подведения итогов конкурса, досрочного расторжения договора, открытия нового межмуниципального маршрута);

- установлено, что договор, заключенный без проведения конкурса, действует до заключения договора по результатам конкурса, но не более 6 месяцев;

- определено, что уполномоченный исполнительный орган в сфере транспортного обслуживания в трехмесячный срок со дня наступления указанных выше обстоятельств обязан объявить конкурс на заключение договора транспортного обслуживания маршрута;

- определяется, что уполномоченным органом в сфере транспортного обслуживания, разрабатывающим порядок проведения конкурса и порядок заключения договора без проведения конкурса, является Правительство Свердловской области;

2) от 19 декабря 2013 года № 130-ОЗ, которым определены:

- орган, устанавливающий порядок открытия, изменения и закрытия межмуниципального маршрута пассажирских автотранспортных перевозок (Правительство Свердловской области);

- субъекты, уполномоченные выступать с предложениями об открытии, закрытии и изменении межмуниципального маршрута (Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере организации транспортного обслуживания, органы местного самоуправления, перевозчики и общественные объединения).

В рассматриваемой сфере приняты следующие постановления Правительства:

1) «О временном ограничении движения транспортных средств по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области в 2013 году», которым установлены:

- содержание временных ограничений движения транспортных средств;
- периоды ограничений;

2) от 21 февраля 2013 года № 209-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «О размере вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области», предусматривающие дифференциацию размера вреда, причиняемого такими транспортными средствами, в зависимости от типа подвески транспортного средства;

3) от 2 июля 2013 года № 824-ПП, которым внесены изменения в Перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области, утвержденный постановлением Правительства «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения Свердловской области».

Остаются не реализованными Правительством закрепленные в Законе Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» полномочия по установлению:

1) критериев и порядка отнесения межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом и пригородных маршрутов регулярных пассажирских перевозок железнодорожным транспортом к маршрутам с малым пассажиропотоком (полномочие отмечено в предыдущем докладе);

2) порядка заключения договоров об обслуживании межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутов регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом без проведения конкурса (полномочие выявлено при подготовке настоящего Доклада).

§ 4. Законодательство в сфере торговой деятельности

Принятие в 2013 году Закона «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» связано с необходимостью:

1) реализации правотворческих полномочий Свердловской области, определенных Федеральным законом «О государственном регулировании производ-

ства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

2) ограничения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области и создания условий для пропаганды здорового образа жизни.

В рассматриваемом Законе:

1) установлены полномочия высших органов государственной власти в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, при этом за Правительством закреплены, в частности, вопросы:

- координации деятельности областных исполнительных органов государственной власти, осуществляющих полномочия в названной сфере регулирования, и обеспечения взаимодействия этих органов с некоммерческими организациями, деятельность которых направлена на профилактику и охрану здоровья граждан, пропаганду здорового образа жизни, ограничение потребления алкогольной продукции на территории области;

- установления дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории области, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции;

- установления для организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции (за исключением организаций общественного питания), требований к минимальному размеру оплаченного уставного капитала (уставного фонда) в пределах, предусмотренных федеральным законом;

- утверждения положения о независимой экспертной комиссии, создаваемой для рассмотрения жалоб на решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области;

- заключения с другими субъектами Российской Федерации соглашения о действии лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, выданной уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;

2) указаны применительно к обозначенной сфере регулирования полномочия:

- уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, в том числе по:

- выдаче лицензии на розничную продажу алкогольной продукции;

- разработке и осуществлению мер по противодействию реализации нелегально произведенной алкогольной продукции;

- принятию мер по совершенствованию системы мониторинга потребления алкогольной продукции и оценки эффективности реализации мер, направленных на ограничение потребления алкогольной продукции;

- областных исполнительных органов государственной власти, уполномоченных в сферах охраны здоровья граждан, образования, физической культуры и спорта;

3) определены места массового скопления граждан и места нахождения источников повышенной опасности, в которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции, к ним отнесены:

- места проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с федеральным законом о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, с заявленной численностью участников не менее 100 человек на территориях, расположенных за пределами зданий (строений, сооружений) (соответствующая продажа запрещена за два часа до проведения, во время проведения и в течение часа после проведения публичного мероприятия);

- территории, расположенные в границах опасного производственного объекта, определенного в соответствии с федеральным законом о промышленной безопасности опасных производственных объектов, для которого предусмотрена обязательная разработка декларации промышленной безопасности;

4) предусмотрена возможность формирования и реализации государственных программ в сфере ограничения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области, направленных в том числе на профилактику, раннее выявление и лечение алкогольной зависимости, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни.

В 2013 году в сфере торговой деятельности принято Постановление Правительства от 27 декабря 2013 года № 1655-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка организации ярмарок и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на ярмарках на территории Свердловской области и внесении изменений в постановление Правительства Свердловской области от 14.03.2007 № 183-ПП «О нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность хозяйствующих субъектов на розничных рынках в Свердловской области». Данные изменения направлены на усовершенствование названного Порядка:

1) дано новое определение понятия «ярмарка»;

2) введена дифференциация ярмарок по:

- типам (универсальные и специализированные);

- видам (сезонные, сельскохозяйственные и ярмарки «выходного дня»);

3) установлены требования относительно дней недели, в которые можно проводить все ярмарки, за исключением сезонных, и требования относительно периодов проведения сезонных ярмарок;

4) дополнены основные цели организации и проведения ярмарок такими целями, как:

- обеспечение продовольственной безопасности;

- создание условий для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции товаропроизводителями, гражданами, ведущими крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающимися садоводством, огородничеством, животноводством;

5) предусмотрены изменения, касающиеся планирования организации и проведения ярмарок, в частности:

- установлено ограничение на внесение изменений в План организации и проведения ярмарок на территории соответствующего муниципального образования;

- исключена обязательность предоставления отдельных документов хозяйствующими субъектами, которые могут быть запрошены самостоятельно в государственных органах, органах местного самоуправления и подведомственных этим органам организациях;

- указаны основания для отказа включения мест размещения ярмарки в План организации и проведения ярмарок на территории соответствующего муниципального образования;

б) расширены функции организатора ярмарки, в частности, им обеспечивается:

- осуществление продажи товаров, соответствующих типу ярмарки;

- соблюдение лицами, заключившими с организатором ярмарки договоры о предоставлении торговых мест, и продавцами требований законодательства Российской Федерации о применении ими контрольно-кассовых машин при расчетах с покупателями;

- соблюдение лицами, заключившими с организатором ярмарки договоры о предоставлении торговых мест, правил привлечения к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства (в том числе иностранных работников);

- доступность территории ярмарки и объектов, размещенных на ней, для людей с ограниченными возможностями здоровья;

7) предусмотрен контроль за организацией и проведением ярмарок, соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований к организации продажи товаров и выполнения работ, оказания услуг на ярмарках.

В 2013 году осталось не реализованным Правительством названное в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочие по установлению в составе документов, определяющих направления социально-экономического развития Свердловской области, нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Свердловской области (полномочие закреплено в Законе Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области»).

При подготовке настоящего Доклада выявлено нереализованное полномочие Правительства по утверждению положения о независимой экспертной комиссии, создаваемой для рассмотрения жалоб на решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, предусмотренное Законом Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

§ 5. Законодательство в сфере информационных технологий

В 2013 году Правительством в целях реализации правотворческого полномочия по установлению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Правительства, областных и территориальных исполнительных органов государственной власти, принято Постановление «Об утверждении Положения о порядке создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области». Данным Постановлением:

1) определяются основные понятия (в том числе «информация», «информационные ресурсы», «оператор информационной системы»);

2) устанавливаются:

- порядок создания ведомственной государственной информационной системы;

- порядок создания межведомственной государственной информационной системы;

- особенности эксплуатации государственных информационных систем;

- правила об обеспечении технической защиты информации в государственных информационных системах;

3) определяются участники информационного взаимодействия:

- оператор государственной информационной системы;

- обладатели информации и пользователи государственной информационной системы:

территориальные подразделения исполнительных органов власти Российской Федерации;

Администрация Губернатора;

Правительство;

исполнительные органы государственной власти;

органы местного самоуправления;

учреждения Свердловской области.

В 2013 году остались не реализованными высшими органами государственной власти Свердловской области отмеченные в предыдущем докладе и предусмотренные в Законе Свердловской области «О государственных информационных системах Свердловской области» полномочия:

1) Законодательного Собрания по установлению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Законодательного Собрания;

2) Губернатора по установлению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем Свердловской области, создаваемых на основании правовых актов Губернатора, Администрации Губернатора.

ГЛАВА 6. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ УСТАНОВЛЕНИЯ МЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

§ 1. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки субъектов экономической деятельности

В 2013 году в целях реализации правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации в сфере оказания государственной поддержки субъектам экономической деятельности:

1. Законом от 8 апреля 2013 года № 25-ОЗ внесены изменения Закон «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области», в соответствии с которыми субсидии из областного бюджета могут предоставляться сельскохозяйственным потребительским кооперативам (перерабатывающим, сбытовым (торговым), обслуживающим (в том числе кредитным), снабженческим, заготовительным), созданным в соответствии с федеральным законом о сельскохозяйственной кооперации, в целях возмещения затрат этих сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку сырого молока у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, для последующей (промышленной) переработки этими сельскохозяйственными товаропроизводителями или для реализации для последующей (промышленной) переработки на территории Свердловской области;

2. Законом от 15 июля 2013 года № 67-ОЗ внесены изменения в Закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», в соответствии с которыми:

1) особенности налогообложения отдельными налогами для инвесторов в качестве меры государственной поддержки могут быть установлены в случае, если субъект инвестиционной деятельности имеет статус участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству или статус участника приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов. При этом:

- указываются виды таких приоритетных инвестиционных проектов, а именно приоритетные инвестиционные проекты по новому строительству и приоритетные инвестиционные проекты по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов;

- устанавливаются условия для отнесения к таким проектам инвестиционных проектов, например:

инвестиционный проект планируется реализовать на территории Свердловской области;

в результате реализации инвестиционного проекта планируется осуществлять установленные этим Законом виды деятельности;

устанавливается объем инвестиций, который должен быть минимально предусмотрен в инвестиционном проекте;

- определяется порядок включения инвестиционных проектов в реестр приоритетных инвестиционных проектов (в частности устанавливается, что со-

ответствующее включение производится на основании декларации о включении в реестр приоритетных инвестиционных проектов и бизнес-плана);

- определяется порядок исключения инвестиционных проектов из реестра приоритетных инвестиционных проектов, в частности установлено, что решение об исключении инвестиционного проекта из реестра приоритетных инвестиционных проектов принимается в случаях:

направления всеми субъектами инвестиционной деятельности, участвующими в реализации инвестиционного проекта, в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности заявлений об исключении инвестиционного проекта из реестра приоритетных инвестиционных проектов;

в течение одного года после включения инвестиционного проекта в реестр приоритетных инвестиционных проектов не начата реализация этого проекта;

завершения срока реализации инвестиционного проекта и срока предоставления участнику приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области меры государственной поддержки в виде особенностей налогообложения отдельными налогами, предоставляемой в связи с реализацией им такого проекта;

установления недостоверности сведений, указанных в декларации о включении инвестиционного проекта в реестр приоритетных инвестиционных проектов;

не соблюдения условий, необходимых для включения приоритетного инвестиционного проекта в соответствующий реестр;

2) определяется порядок получения и утраты субъектом инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области, в том числе:

- устанавливается, что субъект инвестиционной деятельности получает статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области со дня принятия Правительством решения о присвоении субъекту инвестиционной деятельности такого статуса;

- определяются условия присвоения субъекту инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта, а именно:

субъект инвестиционной деятельности планирует реализовать приоритетный инвестиционный проект;

субъект инвестиционной деятельности планирует использовать имущество, создаваемое в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта;

в отношении субъекта инвестиционной деятельности не принято решение о ликвидации, в отношении субъекта инвестиционной деятельности не проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве;

деятельность субъекта инвестиционной деятельности не прекращена и не приостановлена в соответствии с федеральными законами;

у субъекта инвестиционной деятельности не имеется недоимок по налогам, сборам и иным обязательным платежам, уплачиваемым в бюджеты всех

уровней бюджетной системы Российской Федерации, а также в государственные внебюджетные фонды;

- устанавливается, что субъекту инвестиционной деятельности присваивается статус участника приоритетного инвестиционного проекта на основании декларации об участии в реализации приоритетного инвестиционного проекта, при этом к декларации прилагаются документы, подтверждающие соблюдение вышеуказанных условий (перечень таких документов устанавливается Правительством);

- определяется, что решение об утрате субъектом инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта принимается в следующих случаях:

инвестиционный проект, участником которого является субъект инвестиционной деятельности, исключен из реестра приоритетных инвестиционных проектов;

непредставления субъектом инвестиционной деятельности отчета о реализации приоритетного инвестиционного проекта два раза подряд;

направления субъектом инвестиционной деятельности в уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности заявления об отказе от участия в реализации приоритетного инвестиционного проекта;

установления недостоверности документов, приложенных к декларации об участии в реализации приоритетного инвестиционного проекта;

перестали соблюдаться условия, необходимые для присвоения соответствующего статуса;

- закреплено положения о том, что субъект инвестиционной деятельности утрачивает право на получение меры государственной поддержки в виде особенностей налогообложения отдельными налогами при утрате статуса участника приоритетного инвестиционного проекта с первого числа налогового периода, в котором такой статус был утрачен;

3. Законом от 17 октября 2013 года № 89-ОЗ внесены изменения в Закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области», направленные на приведение его в соответствие со следующими Федеральными законами:

1) от 2 июля 2013 года № 144-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием порядка отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства», внесшим изменения в Федеральные законы «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми:

- расширены направления использования имущества, включенного в перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства);

- изменен порядок установления требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

- продлен срок реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности;

- уточнен порядок оплаты недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение такого недвижимого имущества;

- исключено полномочие субъектов Российской Федерации по установлению законами субъектов Российской Федерации предельных значений площади арендуемого имущества в отношении недвижимого имущества, находящегося в собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности;

2) от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации и понятие «долгосрочные целевые программы субъекта Российской Федерации» заменено понятием «государственные программы субъекта Российской Федерации»;

3) от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», которым внесены изменения, в том числе, в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и форма поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров заменена формой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере образования.

В 2013 году в рассматриваемой сфере принято значительное количество Постановлений Правительства. Например:

1) «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области». Этим Постановлением утверждены:

- Порядок формирования и ведения реестра субъектов инновационной деятельности, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, установленные Законом Свердловской области «О государственной

поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области», предусматривающий, что такой реестр ведет Министерство промышленности и науки Свердловской области, и он содержит следующие сведения о получателе поддержки:

наименование органа, предоставившего поддержку;

номер реестровой записи и дата включения уполномоченным органом сведений о получателе поддержки в реестр;

полное наименование субъекта инновационной деятельности – получателя поддержки;

почтовый адрес (место нахождения) постоянно действующего исполнительного органа субъекта инновационной деятельности – получателя поддержки (страна, почтовый индекс, субъект Российской Федерации, район, город (населенный пункт), улица (проспект, переулок), номер дома (владения), корпуса (строения), квартиры (офиса));

основной государственный регистрационный номер записи о государственной регистрации юридического лица (ОГРН) или индивидуального предпринимателя (ОГРНИП) субъекта инновационной деятельности – получателя поддержки;

идентификационный номер налогоплательщика, присвоенный получателю поддержки;

сведения о виде и размере предоставленной поддержки;

дата принятия решения об оказании поддержки;

срок действия предоставленных мер государственной поддержки (для мер, носящих срочный характер);

сведения об использовании субъектами инновационной деятельности предоставленных им мер государственной поддержки;

- Порядок и сроки рассмотрения заявлений субъектов инновационной деятельности о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением инновационной деятельности, в соответствии с которыми:

рассмотрение заявлений субъектов инновационной деятельности о предоставлении информации по вопросам, связанным с осуществлением инновационной деятельности также осуществляется Министерством промышленности и науки Свердловской области;

по результатам рассмотрения заявления организации, направившей заявление в адрес Министерства промышленности и науки Свердловской области, в течение 30 календарных дней с даты поступления заявления в это Министерство в установленном порядке направляется ответ в письменной форме за подписью Министра или одного из его заместителей, содержащий запрашиваемую заявителем информацию либо мотивированный отказ в предоставлении запрашиваемой информации;

2) «О реализации отдельных положений Закона Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области». Этим Постановлением утверждены:

- Положение о Правительственной комиссии Свердловской области по приоритетным инвестиционным проектам Свердловской области, в соответ-

ствии с которым эта комиссия является координационным органом Правительства, образованным для оценки соответствия инвестиционного проекта по новому строительству, модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов условиям, указанным в Законе «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», подготовки заключения о необходимости включения инвестиционного проекта в реестр приоритетных инвестиционных проектов, рассмотрения деклараций об участии в реализации приоритетного инвестиционного проекта, подготовки заключения о соответствии субъекта инвестиционной деятельности условиям, указанным в Законе «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

- состав Правительственной комиссии по приоритетным инвестиционным проектам;

- Порядок ведения реестра приоритетных инвестиционных проектов по новому строительству (приоритетных инвестиционных проектов по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов);

- Порядок учета субъектов инвестиционной деятельности, которым присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству (субъектов инвестиционной деятельности, которым присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов), предусматривающий, что:

реестр приоритетных инвестиционных проектов по новому строительству (приоритетных инвестиционных проектов по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов) ведется уполномоченным исполнительным органом государственной власти по предоставлению государственной поддержки субъектам инвестиционной и инновационной деятельности – Министерством экономики Свердловской области путем внесения в него соответствующих записей в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о включении таких проектов в реестр;

указанный уполномоченный орган по мотивированному запросу любых заинтересованных лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставляет информацию о наличии или об отсутствии сведений о приоритетных инвестиционных проектах в этом реестре;

книга учета субъектов инвестиционной деятельности, которым присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству (субъектов инвестиционной деятельности, которым присвоен статус участника приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов) также ведется Министерством экономики путем внесения в нее соответствующих записей в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения о присвоении субъекту инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству или решения о присвоении субъекту инвестиционной деятельности статуса участника приоритетного инве-

стиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов;

- Порядок представления отчета о реализации приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству (приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов), предусматривающий, что участники приоритетных инвестиционных проектов представляют в Министерство экономики отчет о реализации приоритетного инвестиционного проекта по установленной форме в следующие сроки:

до 15 ноября – данные за девять месяцев;

до 15 апреля – отчет за предыдущий год реализации;

- форма декларации о включении в реестр приоритетных инвестиционных проектов по новому строительству;

- форма декларации о включении в реестр приоритетных инвестиционных проектов по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов;

- форма бизнес-плана к декларации о включении в реестр приоритетных инвестиционных проектов по новому строительству (по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов);

- форма декларации об участии в реализации приоритетного инвестиционного проекта по новому строительству;

- форма декларации об участии в реализации приоритетного инвестиционного проекта по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

В ходе анализа законодательства в соответствующей сфере правового регулирования выявлено, что до настоящего времени не реализованы следующие полномочия высших органов государственной власти Свердловской области, отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства, а именно:

1) предусмотренное Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» полномочие по установлению Губернатором или Правительством по поручению Губернатора форм и порядка оказания уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей и другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия субъектам инновационной деятельности в установлении внешнеэкономических связей, необходимых для осуществления инновационной деятельности в форме капитальных вложений на территории Свердловской области;

2) предусмотренное Законом Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» полномочие по установлению Губернатором или Правительством по поручению Губернатора форм и порядка оказания уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере осуществления международных и внешнеэкономических связей и другими исполнительными органами государственной власти Свердловской области содействия управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков в установлении внешнеэкономических

ческих связей, необходимых для развития технопарков в Свердловской области.

§ 2. Законодательство в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций

В 2013 году в Закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» внесены изменения Законами:

1) от 27 февраля 2013 года № 8-ОЗ, принятым в целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере установления мер государственной поддержки некоммерческих организаций и направленным на включение профессиональных союзов в число организаций, которым может быть предоставлена государственная поддержка в соответствии с Законом «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

2) от 25 марта 2013 года № 17-ОЗ, направленным на приведение названного Закона в соответствие с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» в части дополнения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций следующими видами деятельности:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации;
- укрепление межэтнических и межконфессиональных отношений.

3) от 17 октября 2013 года № 99-ОЗ, приводящим указанный Закон в соответствие с:

- Федеральным законом «О некоммерческих организациях» в части дополнения перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций деятельностью в сфере патриотического, в том числе военно-патриотического, воспитания граждан Российской Федерации;

- Бюджетным кодексом Российской Федерации в части изменения терминологии, касающейся осуществления государственного финансового контроля на уровне субъектов Российской Федерации, например, в части замены слов «органы государственного финансового контроля, созданные соответственно Законодательным Собранием Свердловской области» термином «Счетная палата Свердловской области».

В рассматриваемой сфере в 2013 году принято Постановление Правительства, которым утверждены:

1) Положение о комиссии по проведению конкурса некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, претендующих на получение субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по развитию форм молодежного самоуправления на территории Свердловской области в 2013 году, предусматривающее, что:

- основной целью деятельности указанной комиссии является проведение конкурса среди некоммерческих организаций, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, претендующих на получение субсидии из областного бюджета на реализацию мероприятий по развитию форм моло-

дежного самоуправления в 2013 году, и определение объема субсидий, предоставляемых таким некоммерческим организациям;

- к полномочиям комиссии относятся:

принятие решения о допуске некоммерческих организаций к участию в конкурсе на основании требований Порядка определения объема и условий предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям, не являющимся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию мероприятий по развитию форм молодежного самоуправления в 2013 году, утвержденного Постановлением Правительства от 16 января 2013 года № 19-ПП;

определение перечня некоммерческих организаций, которым будут предоставлены субсидии, на основании результатов конкурса;

утверждение размера субсидий некоммерческим организациям, прошедшим конкурс;

2) состав этой комиссии.

Постановлением Правительства, направленным на утверждение Порядка ведения реестров некоммерческих организаций, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки в Свердловской области, установлено следующее:

1) реестры некоммерческих организаций, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, являются информационной базой, содержащей зафиксированные на материальном носителе (бумажном и электронном) сведения о некоммерческих организациях, в отношении которых принято решение о предоставлении и предоставлены меры государственной поддержки, предусмотренные «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

2) информация, содержащаяся в реестрах, является открытой для всеобщего ознакомления и подлежит размещению на официальном сайте в сети «Интернет» (<http://economy.midural.ru>);

3) реестр ведется уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям.

Глава 7. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СФЕРЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЖИЛИЩНЫХ ОТНОШЕНИЙ

§ 1. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области

В целях совершенствования законодательства в сфере учета граждан для предоставления им жилых помещений Законом от 18 ноября 2013 года № 114-ОЗ внесены изменения в Закон «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

Данным Законом регулируются отношения по учету детей-сирот для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области. Устанавливается, что:

1) книги учета граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот, ведутся отдельно по каждому муниципальному образованию, в котором этим гражданам должны предоставляться жилые помещения для детей-сирот;

2) списки граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот, составляются отдельно по каждому муниципальному образованию, в котором этим гражданам должны предоставляться жилые помещения для детей-сирот;

3) уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере социальной защиты населения формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями для детей-сирот, на основании вышеуказанных списков, представляемых органами опеки и попечительства, причем:

- этот список формируется в хронологической последовательности по дате возникновения у граждан, состоящих на учете для целей предоставления жилых помещений для детей-сирот, права на предоставление жилого помещения;

- в случае совпадения дат возникновения у таких граждан права на предоставление жилого помещения список формируется в алфавитном порядке;

- ведение списка осуществляется в электронном виде.

В сфере предоставления гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда, Правительством принят ряд постановлений:

1) «О реализации Закона Свердловской области от 20 февраля 2006 года № 3-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования», которым утверждены:

- форма заявления о принятии на учет;

- форма и порядок заполнения журнала регистрации документов и книги учета граждан с целью предоставления им жилых помещений государственного жилищного фонда социального использования;

2) «Об утверждении Порядка заключения с гражданами договоров социального найма, найма специализированных жилых помещений или безвозмездного пользования жилыми помещениями государственного жилищного фонда Свердловской области и учета таких договоров», которым определены:

- лица, заключающие договор социального найма с гражданами;
- порядок заключения договоров поднайма;
- правила учета договоров;

3) «Об утверждении Порядка принятия решений о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», устанавливающее процедуру принятия решений о предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда социального использования, жилых помещений маневренного фонда, а также относящихся и не относящихся к государственной казне служебных жилых помещений;

4) «Об утверждении Порядка распределения жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», которым установлены:

- условия распределения жилых помещений;
- порядок принятия решений о распределении жилых помещений;

Остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия, установленные в Законе Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»:

1) утверждение:

- формы заявлений о принятии на учет для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области;

- форм журналов регистрации документов, являющихся основаниями для принятия граждан на учет для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, и порядка заполнения этих журналов;

- форм книг учета граждан, состоящих на учете для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области служебных жилых помещений, жилых помещений в общежитиях, жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, и порядка заполнения этих книг, в том числе порядка внесения в них изменений;

2) установление:

- порядка и сроков обновления списков граждан, состоящих на учете для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан;

- порядка и сроков проведения проверок наличия обстоятельств, являющихся основаниями для принятия решений о снятии граждан, состоящих на учете для целей предоставления входящих в государственный специализированный жилищный фонд Свердловской области жилых помещений маневренного фонда, жилых помещений в домах системы социального обслуживания населения или жилых помещений для социальной защиты отдельных категорий граждан, с учета.

§ 2. Законодательство в сфере предоставления гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда

В связи с необходимостью приведения Закона «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации принят Закон от 17 октября 2013 года № 91-ОЗ, которым установлено, что органами местного самоуправления муниципальных образований, в которых осуществляется ведение учета граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда (в предыдущей редакции – Правительством), утверждаются:

1) форма приложения к заявлению о принятии на учет в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда, содержащего сведения о находящемся в собственности одиноко проживающего гражданина или членов семьи:

- жилых домах, квартирах, дачах, гаражах, иных строениях, помещениях и сооружениях, относящихся в соответствии с федеральным законом к объектам налогообложения налогом на имущество физических лиц;

- земельных участков, относящихся в соответствии с федеральным законом к объекту налогообложения земельным налогом;

- транспортных средствах, относящихся в соответствии с федеральным законом к объекту налогообложения транспортным налогом;

2) порядок ее заполнения.

§ 3. Законодательство в сфере регулирования оплаты жилых помещений и коммунальных услуг

В данной сфере Правительством приняты следующие постановления:

1) «О создании системы мониторинга кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, по оплате ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и кредиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций по оплате топливно-энергетических ресурсов, использованных для поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами», устанавливающее:

- Порядок проведения мониторинга кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, по оплате ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и кредиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций по оплате топливно-

энергетических ресурсов, использованных для поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами;

- комплекс мер по снижению кредиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций за топливно-энергетические ресурсы, организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, задолженности собственников и нанимателей жилых помещений по оплате жилого помещения и коммунальных услуг;

2) «Об утверждении Порядка осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов и надбавок в коммунальном комплексе», в соответствии с которым указанный Порядок разработан в целях осуществления регионального государственного контроля (надзора):

- за правомерностью и обоснованностью установления и изменения органами регулирования муниципальных образований надбавок к ценам (тарифам);

- за соблюдением стандартов раскрытия информации организациями коммунального комплекса;

3) от 30 июля 2013 года № 969-ПП, которым внесены изменения в Нормы площади жилого помещения и нормативы потребления коммунальных услуг, в пределах которых предоставляются компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям работников бюджетной сферы в поселках городского типа, рабочих поселках и сельских населенных пунктах и пенсионерам из их числа, утвержденные Постановлением Правительства от 29 октября 2009 года № 1558-ПП.

§ 4. Законодательство в сфере защиты прав граждан на жилое помещение

В целях приведения Закона «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» в соответствие с федеральными законами принят Закон от 24 мая 2013 года № 46-ОЗ, которым, в частности, установлено:

- однократное включение граждан в реестр пострадавших от деятельности недобросовестного застройщика, что соответствует содержанию мер поддержки, оказываемых за счет использования государственного имущества;

- в целях учета особенностей банкротства застройщиков, установленных Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)» исключена возможность включения в реестр граждан, не исчерпавших возможности удовлетворения имущественных требований способами, предусмотренными федеральным законодательством о несостоятельности (банкротстве);

- расширен круг исполнительных органов государственной власти Свердловской области, с которыми застройщик заключает соглашение о предоставлении поддержки гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестного застройщика.

В рассматриваемой сфере в 2013 году приняты следующие постановления Правительства:

1) «О мерах, направленных на информирование населения Свердловской области по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и организации общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства», которым:

- определены исполнительные органы государственной власти, ответственные за взаимодействие со средствами массовой информации и ведение информационной и просветительской работы с гражданами, организациями в сфере ЖКХ, в том числе некоммерческими организациями;

- утвержден план проведения встреч уполномоченных представителей Свердловской области с населением по вопросам жилищно-коммунального хозяйства в 2013 году;

- утвержден порядок размещения на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти в сети Интернет информации о принимаемых мерах в сфере жилищно-коммунального хозяйства и по вопросам развития общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства;

2) «О региональном государственном жилищном надзоре на территории Свердловской области», которым утвержден Порядок деятельности Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области в сфере соблюдения обязательных правил и требований в сфере жилищно-коммунального хозяйства, устанавливающее:

- полномочия и функции Управления Государственной жилищной инспекции;

- права и обязанности государственных жилищных инспекторов;

- порядок взаимодействия Управления Государственной жилищной инспекции с органами муниципального жилищного контроля муниципальных образований;

- порядок проведения внеплановых проверок соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления и гражданами обязательных требований в рассматриваемой сфере.

§ 5. Законодательство в сфере содействия реализации прав граждан на приобретение жилья экономического класса

Федеральным законодательством о содействии развитию жилищного строительства предусмотрено полномочие субъекта Российской Федерации устанавливать правила формирования списков граждан с целью способствовать приобретению ими жилья. В 2013 году в целях реализации данного полномочия принят Закон «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

Данным законом:

1) устанавливаются правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в сроки, преду-

смотренные федеральным законом, и порядок включения указанных категорий граждан в списки. В частности, определено, что:

- заявления подаются гражданами в органы местного самоуправления, к полномочиям которых муниципальными нормативными правовыми актами отнесено осуществление принятия граждан на учет для целей включения в списки. Заявление о включении в список подается по месту жительства, работы или службы гражданина;

- форма соответствующего заявления устанавливается Министерством по управлению государственным имуществом;

- перечень документов, подтверждающих наличие оснований для включения в списки, утверждается Правительством и размещается на официальном сайте основного уполномоченного органа по управлению государственным имуществом Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

2) устанавливается, что в целях обеспечения учета граждан, в отношении которых приняты решения о принятии на учет для целей включения в список, в порядке, установленном Правительством, формируются и ведутся:

- муниципальный реестр граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в сроки, предусмотренные федеральным законом (ведется органом местного самоуправления, осуществляющим принятие граждан на учет для целей включения в списки);

- сводный реестр граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Фонда, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в сроки, предусмотренные федеральным законом (ведется основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом).

Названным Законом установлена очередность включения органом местного самоуправления граждан в списки в случае, если количество граждан, направивших письменное согласие, превышает количество жилых помещений в многоквартирных домах, жилых домов, которые должны быть построены на земельном участке Фонда, а именно:

1) в первую очередь – граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, в зависимости от времени и даты подачи ими заявления о включении в список;

2) во вторую очередь – граждане, проживающие в жилом помещении, которое признано непригодным для проживания, либо в жилом помещении в многоквартирном доме, который признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, в зависимости от времени и даты подачи ими заявления о включении в список;

3) в третью очередь – граждане, являющиеся родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими трех и более несовершеннолетних детей, в зависимости от времени и даты подачи ими заявления о включении в список;

4) в четвертую очередь – граждане, являющиеся родителями или лицами, их заменяющими, воспитывающими одного или двух несовершеннолетних детей, в случае, если возраст каждого из родителей или лиц, их заменяющих, либо одинокого родителя или лица, его заменяющего, не превышает 35 лет, в зависимости от времени и даты подачи ими заявления о включении в список;

5) в пятую очередь – иные граждане в зависимости от времени и даты подачи ими заявления о включении в список.

В случае, если количество граждан, направивших письменное согласие, не превышает количество жилых помещений в многоквартирных домах, жилых домов, которые должны быть построены на земельном участке Фонда в соответствии с утвержденной в установленном федеральным законодательством о градостроительной деятельности порядке проектной документацией, орган местного самоуправления, осуществляющий принятие граждан на учет для целей включения в списки, включает граждан в список в зависимости от времени и даты подачи ими заявления о включении в список.

Законом от 17 октября 2013 года № 92-ОЗ в вышеуказанный Закон внесено изменение, которым уточнен порядок опубликования сообщения о сведениях, содержащихся в протоколе о результатах аукциона на право заключения договоров безвозмездного срочного пользования земельным участком, предназначенным для возведения жилья экономического класса.

В соответствии с внесенными изменениями, орган местного самоуправления публикует такие сведения в официальном средстве массовой информации, определенном главой поселения, главой городского округа (согласно прежней редакции – определенном главой муниципального образования).

В целях реализации положений Закона «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» Правительством принято Постановление «О реализации Закона Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

Указанным Постановлением утверждены:

- перечень документов, подтверждающих наличие оснований для включения гражданина в соответствующие списки;
- порядок формирования и ведения муниципального реестра граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса;
- порядок формирования и ведения сводного реестра граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса.

Правительством принято Постановление «Об утверждении Перечня отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан

в соответствии с отдельными федеральными законами, оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива, и правил формирования таких списков», которым:

- утвержден Перечень отдельных категорий граждан, которые могут быть приняты в члены жилищно-строительного кооператива, создаваемого в целях обеспечения жильем граждан в соответствии с отдельными федеральными законами, и оснований включения указанных граждан в списки граждан, имеющих право быть принятыми в члены такого кооператива;

- утверждены правила формирования указанных списков;

- определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти по формированию и утверждению сводного областного списка (Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области);

- Министерству общего и профессионального образования Свердловской области, Министерству здравоохранения Свердловской области и Министерству культуры Свердловской области предписано организовать работу по формированию списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, из числа лиц, для которых работа в областных учреждениях является основным местом работы;

- органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Постановлением при формировании списков граждан, имеющих право быть принятыми в члены жилищно-строительных кооперативов, из числа лиц, для которых работа в муниципальных учреждениях является основным местом работы, а также граждан, являющихся родителями в семье, имеющей трех и более детей.

§ 6. Законодательство об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

26 декабря 2012 года вступил в силу Федеральный закон от 25 декабря 2012 года № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации». Изменения в Жилищный кодекс направлены на формирование необходимых правовых основ для создания эффективных и устойчивых механизмов финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах путем организационного обеспечения процесса планирования проведения капитального ремонта и вовлечения в его финансирование собственников помещений многоквартирных домов. При этом субъекты Российской Федерации наделены существенной правотворческой компетенцией по данному вопросу.

В целях реализации соответствующих полномочий в 2013 году принят Закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

В названном Законе:

- 1) определяются полномочия органов государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) устанавливается порядок подготовки, утверждения и актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также элементы порядка разработки и утверждения краткосрочных планов реализации этой программы;

3) регулируются отдельные вопросы формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и использования его средств;

4) создаются на региональном уровне правовые основы функционирования специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (регионального оператора);

5) предусматривается возможность финансирования услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах с применением меры государственной поддержки, предоставляемой за счет средств областного бюджета. Определено, что соответствующие субсидии могут предоставляться:

- товариществам собственников жилья;
- жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в соответствии с Жилищным кодексом;

- управляющим организациям;

- региональному оператору;

б) вводятся, переходные положения, касающиеся:

- впервые устанавливаемого минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;

- впервые утверждаемых органами местного самоуправления краткосрочных планов реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Особое внимание в Законе уделяется подготовке, утверждению и актуализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Указывается, что такая региональная программа:

1) представляет собой правовой акт, утверждаемый Правительством сроком на 30 лет в целях:

- планирования и организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- планирования предоставления органами государственной власти государственной поддержки за счет средств областного бюджета и органами местного самоуправления муниципальных образований, муниципальной поддержки за счет средств местных бюджетов на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) подготавливается непосредственно уполномоченным исполнительным органом государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах при участии:

- уполномоченного исполнительного органа государственной власти, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор,

- исполнительного органа государственной власти, уполномоченного на проведение мониторинга технического состояния многоквартирных домов,

- регионального оператора.

3) основывается на информации, полученной:

- в результате проведения в порядке, установленном в соответствии с настоящим Законом Правительством, мониторинга технического состояния многоквартирных домов;

- по запросам уполномоченного исполнительного органа государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах от организаций, осуществляющих техническую инвентаризацию, органов, осуществляющих кадастровый учет, ведение государственного кадастра недвижимости и государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, иных органов и организаций;

4) включает в себя:

- перечень всех многоквартирных домов, за исключением многоквартирных домов, признанных в установленном законодательством Российской Федерации порядке аварийными и подлежащими сносу;

- перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, включенных в такой перечень;

- плановый год проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, включенных в указанный перечень;

- иные сведения в случае, если такие сведения подлежат включению в региональную программу капитального ремонта в соответствии с нормативным правовым актом, принимаемым Правительством;

5) составляется с использованием установленных рассматриваемым Законом критериев очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также требований о первоочередности его проведения, предусмотренных Жилищным кодексом.

Применительно к вопросу формирования фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме и использования его средств в названном Законе:

1) определяется порядок установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, при этом указывается, что такой взнос устанавливается Правительством:

- в рублях на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику такого помещения;

- на трехлетний период (на каждый год такого периода);

- с последующей индексацией;

2) вводится минимальный размер фондов капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в отношении многоквартирных домов, собственники помещений в которых формируют указанные фонды на специальных счетах;

3) определяется срок для принятия и реализации собственниками помещений в многоквартирном доме решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта;

4) регулируется порядок осуществления контроля за формированием фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

5) предусматривается порядок зачета стоимости услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных до наступления установленного региональной программой капитального ремонта срока проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, предусмотренных региональной программой капитального ремонта;

6) расширяется перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт (по сравнению с перечнем, установленным в Жилищном кодексе Российской Федерации);

7) предусматривается возможность использования средств, полученных региональным оператором от собственников помещений в одних многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, на возвратной основе для финансирования капитального ремонта общего имущества в других многоквартирных домах, собственники помещений в которых также формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах этого же регионального оператора, при условии, если указанные многоквартирные дома расположены на территории одного муниципального образования.

В рассматриваемом Законе детально регулируются отдельные вопросы, касающиеся деятельности регионального оператора:

1) устанавливается порядок выполнения региональным оператором функций по:

- аккумулированию взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, уплачиваемых собственниками помещений в многоквартирных домах, в отношении которых фонды капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах формируются на счете, счетах регионального оператора;

- открытию на имя регионального оператора специальных счетов и совершение операций по этим счетам в случае, если собственники помещений в многоквартирном доме на общем собрании собственников помещений в многоквартирном доме выбрали регионального оператора в качестве владельца специального счета;

- осуществлению функций технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

- финансированию капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в пределах средств этих фондов капитального ремонта с привлечением при необходимости средств, полученных из иных источников, в том числе из областного бюджета и (или) местных бюджетов;

- взаимодействию с органами государственной власти и органами местного самоуправления в целях обеспечения своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора;

- оказанию консультационной, информационной, организационно-методической помощи по вопросам проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

2) предусматриваются требования к обеспечению финансовой устойчивости деятельности регионального оператора;

3) вводится ежегодная отчетность регионального оператора о его деятельности, которая:

- направляется Губернатору, в Правительство, Законодательное Собрание, уполномоченный исполнительный орган государственной власти в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и Общественную палату;

- включает в себя, в том числе, годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность, сведения об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора, в объеме и сроки, которые предусмотрены региональной программой капитального ремонта, и о финансировании такого капитального ремонта.

В 2013 году в рассматриваемой сфере принят Указ Губернатора «О создании Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области», которым:

1) принято решение о создании регионального оператора (Регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области);

2) даны поручения Правительству, связанные с созданием регионального оператора, в том числе по:

- утверждению его устава;

- определению размера и формы внесения взноса Свердловской области в его имущество.

В сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах приняты отдельные постановления Правительства:

1) «О Региональном Фонде содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области», которым:

- создается названный региональный оператор;

- утверждается его устав;

- определяется исполнительный орган государственной власти, исполняющий функции и полномочия учредителя регионального оператора – Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;

2) «Об установлении в 2014 году минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных

на территории Свердловской области», в соответствии с которым размер соответствующего взноса устанавливается в расчете 6 рублей 10 копеек на один квадратный метр общей площади помещения в многоквартирном доме, принадлежащего собственнику помещения, в месяц.

Глава 8. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

§ 1. Законодательство в сфере образования

В 2013 году в целях реализации правотворческой компетенции субъекта Российской Федерации, предусмотренной федеральными законами, а также приведения законодательства Свердловской области в сфере образования в соответствие с Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» принят Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области», которым:

1) в соответствии с федеральным законодательством определяются основные понятия, применяемые в законодательстве Свердловской области в сфере образования, в том числе и новые понятия, такие как «образовательный стандарт», «образовательная программа», «профессиональное образование», «профессиональное обучение», «обучающийся» и т.д., а также определяются основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования;

2) устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в сфере образования, в том числе:

- полномочия Законодательного Собрания по:

принятию законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования;

осуществлению контроля за соблюдением и исполнением указанных законов;

направлению в Правительство Российской Федерации подготовленных на основании программ социально-экономического развития Свердловской области предложений по созданию образовательной организации высшего образования в форме автономного учреждения, которой устанавливается категория «федеральный университет»;

- полномочия Губернатора по:

определению в Бюджетном послании приоритетов финансирования мероприятий в сфере образования;

организации исполнения законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования;

направлению в Правительство Российской Федерации подготовленных на основании программ социально-экономического развития Свердловской области предложений по созданию образовательной организации высшего образования в форме автономного учреждения, которой устанавливается категория «федеральный университет»;

- полномочия Правительства по:

установлению порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками;

установлению случаев и порядка обеспечения вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, обучающихся за счет бюджетных ассигнований областного бюджета;

установлению нормативов для формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета;

установлению порядка организации внеочередного и первоочередного предоставления детям отдельных категорий граждан мест в государственных образовательных организациях Свердловской области;

3) определяется структура системы образования, включающая, в том числе:

- образовательные стандарты;
- образовательные программы;
- организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- педагогических работников, обучающихся и родителей;
- федеральные государственные органы и органы государственной власти

Свердловской области;

4) определяется правовое положение государственных образовательных организаций Свердловской области, в том числе дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования;

5) предусматривается создание социально-экономических условий для получения образования, в том числе для получения образования:

- лицами, проявившими выдающиеся способности;
- обучающимися с ограниченными возможностями здоровья;
- лицами, содержащимися в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы;

6) устанавливаются меры социальной поддержки обучающихся и их родителей (законных представителей), права, социальные гарантии и меры социальной поддержки работников образовательных организаций, в том числе:

- выплата стипендий обучающимся;
- обеспечение обучающихся питанием, одеждой, обувью, жестким и мягким инвентарем, за счет средств областного бюджета;
- выплата единовременного пособия педагогическому работнику на обустройство хозяйства;

7) признается утратившим силу Областной закон «Об образовании в Свердловской области».

В целях приведения законодательства Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством в связи с изменившейся терминологией, используемой в законодательстве в сфере образования, Законом от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ внесены изменения в следующие законы Свердловской области:

1) «О правах профессиональных союзов и гарантиях их деятельности в Свердловской области»;

2) «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;

3) «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;

4) «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»;

5) «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;

- 6) «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области»;
- 7) «О порядке назначения представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области»;
- 8) Избирательный кодекс Свердловской области;
- 9) «О порядке избрания представителей Законодательного Собрания Свердловской области в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области»;
- 10) «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- 11) «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;
- 12) «О ежемесячном пособии на ребенка»;
- 13) «Об утверждении перечней видов имущества, необходимого для осуществления полномочий органов государственной власти Свердловской области по предметам ведения Свердловской области, а также имущества, необходимого для обеспечения деятельности органов государственной власти Свердловской области, государственных гражданских служащих Свердловской области, работников государственных унитарных предприятий Свердловской области и работников государственных учреждений Свердловской области»;
- 14) «О музейном деле в Свердловской области»;
- 15) «Об архивном деле в Свердловской области»;
- 16) «О социальной поддержке работников государственной системы социальных служб Свердловской области»;
- 17) «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;
- 18) «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области»;
- 19) «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области»;
- 20) «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области»;
- 21) «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;
- 22) «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, Государствен-

ной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности»;

23) «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы»;

24) «О программах социально-экономического развития Свердловской области»;

25) «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

26) «Об областном материнском (семейном) капитале»;

27) «О взаимодействии уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области, осуществляющего региональный государственный жилищный надзор, и уполномоченных органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, при организации и осуществлении муниципального жилищного контроля на территории Свердловской области»;

28) «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области»;

29) «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области».

Также указанным Законом внесены изменения в Закон «Об образовании в Свердловской области», направленные на конкретизацию компетенции Правительства в части исключения полномочия по установлению порядка воспитания и обучения детей-инвалидов на дому.

В 2013 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере образования, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка организации подготовки специалистов с высшим образованием за счет средств бюджета Свердловской области», в этом Порядке устанавливаются:

- перечень условий, при соблюдении которых осуществляется подготовка специалистов с высшим образованием за счет средств бюджета Свердловской области (зачисление лица в образовательную организацию по итогам конкурса, а также заключение контракта на подготовку между студентом, Министерством здравоохранения Свердловской области, образовательной организацией и учреждением здравоохранения);

- основные положения, которые должен содержать контракт на подготовку специалистов с высшим образованием за счет средств бюджета Свердловской области, в том числе:

- обязанность лица, завершившего подготовку, в течение одного месяца после прохождения интернатуры (ординатуры) либо в течение одного месяца по окончании срока службы, в случае призыва в ряды Вооруженных Сил Российской Федерации непосредственно после прохождения интернатуры (ординатуры), явиться в Министерство здравоохранения Свердловской области для направления к месту работы;

- обязанность лица, завершившего подготовку, по направлению Министерства здравоохранения Свердловской области работать в учреждении здравоо-

охранения Свердловской области в течение пяти лет по основному месту работы на условиях нормальной продолжительности рабочего времени, установленной трудовым законодательством для данной категории работников, в соответствии с трудовым договором;

обязанность студента, заключившего контракт, либо лица, завершившего подготовку, в течение 30 календарных дней возратить в бюджет Свердловской области денежные средства, выплаченные Министерством здравоохранения Свердловской области за подготовку, в установленных случаях;

положение о начислении неустойки за просрочку исполнения обязательства по возврату денежных средств за подготовку;

- основания прекращения контракта на подготовку специалистов с высшим образованием за счет средств бюджета Свердловской области;

- формы документов, используемых при организации подготовки специалистов с высшим образованием за счет средств бюджета Свердловской области.

2) «Об утверждении Порядка организации общего образования детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов на дому и компенсации затрат родителей (законных представителей) детей-инвалидов на эти цели».

В данном Порядке определяются:

- обязанности государственных или муниципальных образовательных организаций в сфере организации общего образования детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов на дому;

- количество часов, необходимых для освоения образовательных программ детьми, нуждающимися в длительном лечении, детьми-инвалидами, в зависимости от их возраста, например:

в 1 классе – до 10 часов в неделю;

в 10 (11) – 11 (12) классах – до 17 часов в неделю;

- объем компенсации затрат родителям (законным представителям), осуществляющим общее образование детей, нуждающихся в длительном лечении, детей-инвалидов на дому;

- примерная форма договора об организации общего образования детей-инвалидов на дому и компенсации затрат родителей (законных представителей) на эти цели, а также формы иных документов, используемых при организации общего образования детей-инвалидов на дому;

3) «Об утверждении требований к одежде обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области и муниципальных общеобразовательных организациях в Свердловской области, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и (или) среднего общего образования», в указанных Требованиях в частности определяются:

- виды одежды обучающихся (повседневная одежда, парадная одежда, спортивная одежда);

- случаи использования парадной и спортивной одежды обучающимися, варианты ее использования;

- санитарно-эпидемиологические правила и нормативы, которым должна соответствовать одежда обучающихся;

- ограничение и запрет на ношение некоторых видов одежды, атрибутов одежды и аксессуаров с символикой асоциальных неформальных молодежных объединений, пропагандирующих психоактивные вещества и противоправное поведение;

4) «О выплате денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Свердловской области и муниципальных образовательных учреждений в Свердловской области за счет субсидий из федерального бюджета в 2013 году», которым утверждены:

- Положение о порядке, размерах и условиях выплаты денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Свердловской области и муниципальных образовательных учреждений в Свердловской области за счет субсидий из федерального бюджета в 2013 году;

- Порядок предоставления и расходования средств на выплату денежного вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам государственных образовательных учреждений Свердловской области и муниципальных образовательных учреждений в Свердловской области за счет субсидий из федерального бюджета в 2013 году.

При подготовке настоящего Доклада выявлены следующие предусмотренные в Законе Свердловской области «Об образовании в Свердловской области» нереализованные полномочия Правительства:

1) установление порядка признания организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и иных действующих в сфере образования организаций, а также их объединений региональными инновационными площадками;

2) установление порядка восстановления для получения образования в государственной образовательной организации Свердловской области, реализующей основные профессиональные образовательные программы;

3) установление порядка организации внеочередного и первоочередного предоставления детям отдельных категорий граждан мест в государственных образовательных организациях Свердловской области;

4) установление порядка оказания органами государственной власти Свердловской области помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся в воспитании детей, охране и укреплении их физического и психического здоровья, развитии индивидуальных способностей и необходимой коррекции нарушений их развития;

5) утверждение типовых положений о государственных образовательных организациях Свердловской области;

6) определение порядка обеспечения предоставления исполнительными органами государственной власти Свердловской области родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи без взимания платы, в том числе в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях, если в них созданы соответствующие консультационные центры;

7) определение уровня средней заработной платы педагогических работников государственных образовательных организаций Свердловской области за выполняемую ими учебную (преподавательскую) работу и другую работу;

8) установление специальных денежных поощрений для лиц, проявивших выдающиеся способности, и иных мер стимулирования таких лиц;

9) установление порядка финансирования за счет средств областного бюджета расходов, связанных с получением дополнительного профессионального образования по профилю педагогической деятельности не реже чем один раз в три года.

§ 2. Законодательство в сфере науки

В 2013 году осталось не реализованным Правительством названное в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области и предусмотренное в Законе Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» полномочие по установлению порядка разработки, утверждения и реализации областных научных, научно-технических и инновационных проектов, а также представления отчетности о результатах их реализации.

§ 3. Законодательство в сфере культуры

В 2013 году в рамках реализации правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации принят Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области», которым:

1) в соответствии с федеральным законодательством определяются основные понятия, применяемые в законодательстве Свердловской области в сфере народных художественных промыслов, в частности, «народный художественный промысел», «место традиционного бытования народного художественного промысла», «изделие народного художественного промысла»;

2) определяются формы участия органов государственной власти Свердловской области в реализации в Свердловской области государственной политики в сфере народных художественных промыслов, в том числе:

- формирование и реализация государственных программ Свердловской области в сфере народных художественных промыслов;

- организационное и иное обеспечение сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов в Свердловской области;

3) определяется круг субъектов народных художественных промыслов, в который входят организации народных художественных промыслов, а также мастера народных художественных промыслов;

4) устанавливаются полномочия высших органов государственной власти, в том числе:

- полномочия Правительства по:

обеспечению исполнения законов, регулирующих отношения в сфере народных художественных промыслов;

утверждению перечня мест традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Свердловской области;

определению порядка создания и эксплуатации государственных информационных систем в сфере народных художественных промыслов;

- полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по:

разработке и реализации мер, направленных на сохранение, возрождение и развитие народных художественных промыслов;

осуществлению координации деятельности областных и территориальных исполнительных органов государственной власти в сфере народных художественных промыслов;

содействию участию субъектов народных художественных промыслов в международных программах и проектах, в выставках и других мероприятиях в сфере народных художественных промыслов;

5) определяется статус Свердловского областного художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам;

6) предусматривается порядок отнесения изделий, изготовляемых на территории Свердловской области, к изделиям народных художественных промыслов, а также порядок установления мест традиционного бытования народных художественных промыслов;

7) устанавливаются меры государственной поддержки, которые могут предоставляться субъектам народных художественных промыслов, в частности:

- предоставление государственных гарантий;
- предоставление из областного бюджета субсидий;
- передача государственного казенного имущества в аренду;
- установление особенностей определения размера арендной платы за пользование государственным казенным имуществом, а также внесения этой платы.

В целях приведения Закона Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством в него внесены изменения следующими законами:

1) от 15 июля 2013 года № 74-ОЗ, которым:

- введено новое понятие «историческое поселение, имеющее особое значение для истории и культуры Свердловской области» (под ним понимаются включенные в перечень исторических поселений областного значения населенный пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения областного значения);

- конкретизирована компетенция Правительства Свердловской области путем установления новых полномочий:

по утверждению примерных форм охранного обязательства пользователя объектом культурного наследия и охранного обязательства собственника объекта культурного наследия в отношении объекта культурного наследия федерального значения и объекта культурного наследия областного значения;

по утверждению перечня исторических поселений областного значения, предмета охраны исторического поселения областного значения, границ территории исторического поселения областного значения;

по принятию решений об участии в финансировании мероприятий по сохранению и популяризации расположенных на территории Свердловской области объектов культурного наследия, находящихся в федеральной собственности, и государственной охране этих объектов;

- конкретизирована компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия путем установления новых полномочий:

по утверждению особенностей объекта культурного наследия областного значения, послуживших основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия и подлежащие обязательному сохранению;

по осуществлению согласования проектов генеральных планов, проектов правил землепользования и застройки, подготовленных применительно к территориям исторических поселений областного значения;

по выдаче разрешения на строительство в случае осуществления реконструкции или воссоздания объекта культурного наследия областного значения, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия областного значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта, а также разрешения на ввод указанного объекта в эксплуатацию;

по осуществлению государственного строительного надзора за реконструкцией и воссозданием объектов культурного наследия областного значения и объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, если при их реконструкции и воссоздании предусмотрено осуществление государственного строительного надзора;

по осуществлению составления паспорта объекта культурного наследия областного значения, а также по выдаче этого паспорта собственнику данного объекта;

- определен порядок утверждения перечня исторических поселений областного значения, предмета охраны исторического поселения областного значения, границ территории исторического поселения областного значения, особенности обеспечения сохранности исторических поселений областного значения;

2) от 17 октября 2013 года № 95-ОЗ, которым:

- введены новые понятия: «объекты археологического наследия», «археологические предметы», «культурный слой»;

- в соответствии с федеральным законодательством установлен порядок проведения археологических полевых работ.

Законом от 25 мая 2013 года № 39-ОЗ внесены изменения в Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области», направленные на совершенствование законодательства Свердловской области, в соответствии с которыми:

1) мера социальной поддержки отдельных категорий творческих работников в виде ежемесячного пособия заменена мерой социальной поддержки в виде стипендии;

2) категории творческих работников, которым выплачивается стипендия, а также размер этой стипендии определяются Губернатором Свердловской области;

3) порядок назначения и выплаты указанной стипендии устанавливается уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере культуры.

В 2013 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере культуры, в том числе:

1) «Об утверждении Перечня мест традиционного бытования народных художественных промыслов Свердловской области», в который включены, например:

- город Екатеринбург – камнерезное и ювелирное производство, художественное литье и ковка металла, керамическое производство, художественная обработка ткани и лозоплетение;

- город Нижний Тагил – лаковая роспись по металлу, камнерезное и ювелирное производство, берестяное дело, художественное литье и ковка металла;

- город Сысерть – производство фарфоровой расписной посуды;

- город Богданович – производство фарфоровой расписной посуды;

2) «Об утверждении Перечня основных услуг, оказываемых населению бесплатно общедоступными областными государственными библиотеками».

В этом перечне услуг указаны:

- предоставление информации о наличии в библиотечных фондах конкретного документа;

- предоставление полной информации о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования;

- оказание консультационной помощи в поиске и выборе источников информации;

- предоставление во временное пользование любого документа из библиотечного фонда в соответствии с правилами пользования библиотекой;

- предоставление доступа к оцифрованным изданиям, хранящимся в библиотеке, в том числе к фонду редких книг, с учетом соблюдения требований законодательства Российской Федерации об авторских и смежных правах;

- предоставление доступа к справочно-поисковому аппарату библиотек, базам данных.

При подготовке настоящего Доклада выявлены предусмотренные в отдельных законах Свердловской области следующие нереализованные полномочия Губернатора в сфере культуры:

1) установление отдельных категорий творческих работников, которым в период осуществления ими творческих проектов, имеющих особо важное значение для развития культуры и искусства на территории Свердловской области, за счет средств областного бюджета выплачиваются стипендии (Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»);

2) установление размера стипендий, которые выплачиваются за счет средств областного бюджета отдельным категориям творческих работников в период осуществления ими творческих проектов, имеющих особо важное значение для развития культуры и искусства на территории Свердловской области (Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»);

3) определение размера и порядка выплаты премии лицу, которому присвоено специальное звание «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» или «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»).

В 2013 году остались нереализованными названные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия Правительства, предусмотренные в Законе Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»:

1) установление порядка приобретения за счет средств областного бюджета музейных предметов и музейных коллекций, подлежащих зачислению в государственную казну Свердловской области;

2) определение порядка передачи прав на использование в коммерческих целях воспроизведений музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Свердловской области;

3) определение особых форм поддержки государственных музеев в связи с необходимостью принятия дополнительных мер по сохранению уникальных историко-художественных комплексов, а также создания наиболее благоприятных условий для деятельности крупнейших государственных музеев в Российской Федерации, хранящих музейные предметы и музейные коллекции, имеющие мировое значение.

При подготовке настоящего Доклада в названной сфере выявлены следующие нереализованные полномочия:

1) Губернатора:

- установление отдельных категорий творческих работников, которым в период осуществления ими творческих проектов, имеющих особо важное значение для развития культуры и искусства на территории Свердловской области, за счет средств областного бюджета выплачиваются стипендии (Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»);

- установление размера стипендий, которые выплачиваются за счет средств областного бюджета отдельным категориям творческих работников в период осуществления ими творческих проектов, имеющих особо важное значение для развития культуры и искусства на территории Свердловской области (Областной закон «О культурной деятельности на территории Свердловской области»);

- определение размера и порядка выплаты премии лицу, которому присвоено специальное звание «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» или «Хранитель народных художественных промыслов

Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»);

2) Правительства:

- установление порядка подачи заявления о выдаче разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия областного значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения (Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»);

- установление порядка подачи заявления о выдаче задания на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия областного значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения (Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»);

- определение условий и порядка присвоения специальных званий «Мастер народных художественных промыслов Свердловской области» и «Хранитель народных художественных промыслов Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»);

- установление порядка осуществления отбора субъектов народных художественных промыслов, которым могут предоставляться меры государственной поддержки, указанные в Законе Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области» (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»);

- установление порядка и сроков рассмотрения уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов заявлений о предоставлении информации, связанной с осуществлением деятельности субъектов народных художественных промыслов (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»);

- утверждение формы реестра субъектов народных художественных промыслов, которым предоставлены отдельные меры государственной поддержки, и порядка его ведения (Закон Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»).

§ 4. Законодательство в сфере охраны здоровья граждан

В целях приведения законодательства Свердловской области в сфере охраны здоровья в соответствие с изменившимся федеральным законодательством приняты:

1) Закон от 27 февраля 2013 года № 11-ОЗ, которым внесены изменения в части терминологии (например, термин «лекарства» заменен термином «лекарственные препараты») в следующие законы Свердловской области:

- «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;

- «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»;

- «О социальной защите граждан, проживающих на территории Свердловской области, получивших увечье или заболевание, не повлекшие инвалид-

ности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта»;

- «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

- «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»;

- «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области»;

- «О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 – 2015 годы».

2) Закон от 1 июля 2013 года № 60-ОЗ, которым внесены следующие изменения в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»:

- расширен круг полномочий Правительства Свердловской области путем его дополнения полномочием по установлению дополнительных мер социальной поддержки в сфере охраны здоровья граждан;

- установлено единство терминологии, используемой в федеральном и областном законодательстве.

В целях совершенствования Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области» Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 9-ОЗ в него внесены изменения, которыми:

1) введены новые понятия «антинаркотическая пропаганда» и «группа риска злоупотребления наркотическими средствами, психотропными и токсическими веществами»;

2) предусмотрены основные принципы профилактики наркомании и токсикомании на территории Свердловской области, а именно:

- систематичность в проведении профилактики наркомании и токсикомании;

- индивидуальный подход при осуществлении профилактики наркомании и токсикомании;

- приоритет мер по выявлению заболеваний наркоманией и токсикоманией на ранних стадиях;

- доступность наркологической помощи больным наркоманией и токсикоманией;

3) расширена компетенция областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области по осуществлению профилактики наркомании и токсикомании за счет установления полномочий:

- по разработке и проведению мероприятий по антинаркотической пропаганде;

- по осуществлению мониторинга наркоситуации в Свердловской области в пределах компетенции соответствующего исполнительного органа государственной власти;

4) расширено участие областных государственных образовательных организаций в осуществлении профилактики наркомании и токсикомании за счет отнесения к задачам таких образовательных организаций выявления среди несовершеннолетних лиц, входящих в группу риска злоупотребления наркотическими средствами, психотропными и токсическими веществами;

5) в содержание первичной профилактики наркомании и токсикомании включена антинаркотическая пропаганда.

В 2013 году принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере охраны здоровья граждан, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка безвозмездного обеспечения государственных медицинских организаций Свердловской области, государственных образовательных организаций Свердловской области и государственных научных организаций Свердловской области, муниципальных медицинских организаций, а также организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, донорской кровью и (или) ее компонентами для клинического использования при оказании медицинской помощи в рамках реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи», которым:

- устанавливаются обязанности Министерства здравоохранения Свердловской области в сфере безвозмездного обеспечения медицинских и иных организаций донорской кровью и (или) ее компонентами для клинического использования при оказании медицинской помощи;

- определяются обязанности государственных медицинских организаций Свердловской области, государственных образовательных организаций Свердловской области и государственных научных организаций Свердловской области, муниципальных медицинских организаций, а также организаций частной системы здравоохранения, участвующих в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, в указанной сфере;

- определяются обязанности медицинских организаций Свердловской области, осуществляющих заготовку и хранение донорской крови и (или) ее компонентов, в упомянутой сфере;

2) «Об установлении случаев и Порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи и специализированной медицинской помощи медицинскими работниками медицинских организаций Свердловской области вне таких медицинских организаций, а также в иных медицинских организациях», в котором определяются:

- формы оказания первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи гражданину медицинскими работниками медицинской организации вне такой организации, а именно:

на дому или в ином месте нахождения гражданина;

выездной или передвижной врачебной бригадой;
в ходе медицинского сопровождения при транспортировке гражданина;
- обязанности, возложенные на лечащего врача, при оказании первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи гражданину вне медицинской организации, в том числе:

определение видов и объемов медицинских услуг, необходимых гражданину, при оказании медицинской помощи на дому или в ином месте нахождения гражданина;

информирование иных медицинских работников о гражданине и его медицинских показаниях, видах и объемах медицинских услуг, необходимых гражданину;

осуществление контроля за полнотой и своевременностью оказания гражданину первичной медико-санитарной и (или) специализированной медицинской помощи;

- обязанности работника медицинской организации, осуществляющего сопровождение гражданина, включающие в том числе:

определение видов и объемов первичной медико-санитарной и (или) специализированной медицинской помощи, оказываемой гражданину в ходе транспортировки;

выдача выписки из медицинской карты амбулаторного больного с указанием видов и объемов оказанной ему в ходе сопровождения при транспортировке медицинской помощи;

представление заключения лечащему врачу с указанием видов и объемов оказанной гражданину в ходе транспортировки медицинской помощи;

3) «Об утверждении Порядка возмещения стоимости затрат на прохождение первичного медицинского освидетельствования на наличие ВИЧ-инфекции, туберкулеза, сифилиса, шанкроида, хламидийной лимфогранулемы, лепры, наркологического освидетельствования участникам Программы по оказанию содействия добровольному переселению в Свердловскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2013 – 2020 годы и членам их семей», в котором:

- устанавливается перечень документов, представляемых участником Программы в медицинскую организацию, осуществляющую проведение медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства, для получения возмещения;

- определяются обязанности руководителя медицинской организации, осуществляющей проведение медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства, в том числе по:

принятию и проверке документов, представляемых участником Программы в медицинскую организацию, осуществляющую проведение медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства, для получения возмещения

заверению копий указанных документов;

оформлению личного дела участника Программы;

формирование реестра участников Программы и членов их семей, имеющих право на получение возмещения стоимости затрат на прохождение первичного медицинского освидетельствования;

- предусматриваются основания для отказа участнику Программы в возмещении стоимости затрат на прохождение первичного медицинского освидетельствования.

§ 5. Законодательство в сфере физической культуры и спорта, туризма

В Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области» в связи с изменившимся федеральным законодательством внесены изменения следующими законами:

1) от 25 марта 2013 года № 19-ОЗ, которым:

- введено понятие «региональная спортивная федерация»;

- определен правовой статус региональных спортивных федераций;

- расширена компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта полномочиями:

по установлению порядка разработки спортивными федерациями Свердловской области программ развития соответствующих видов спорта, а также порядка представления этих программ в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта;

по установлению порядка представления ежегодно в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта отчетов о деятельности спортивных федераций Свердловской области;

- предусмотрено положение, согласно которому спортивные сооружения, находящиеся в государственной собственности Свердловской области, не подлежат приватизации, за исключением случаев, установленных федеральными законами;

2) от 18 ноября 2013 года № 115-ОЗ, которым:

- введены понятия «зрители» и «место проведения официального спортивного соревнования»;

- расширен перечень субъектов физической культуры и спорта путем включения в него зрителей;

- установлена обязанность собственников и пользователей объектов спорта обеспечивать места проведения спортивных соревнований надлежащим техническим оборудованием, позволяющим осуществлять контроль за наличием у зрителей входных билетов или документов, их заменяющих;

- установлено единство терминологии, используемой в федеральном законодательстве и законодательстве Свердловской области;

- принцип запрета на дискриминацию и насилие в сфере физической культуры и спорта дополнен положением о запрете противоправного влияния на результаты официальных спортивных соревнований.

В 2013 году принят ряд указов Губернатора Свердловской области и постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере физкультуры и спорта, в том числе:

1) Указ от 16 августа 2013 года № 446-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «О стипендиях Губернатора Свердловской области спортсменам и тренерам, достигшим высоких спортивных результатов на соревнованиях международного и российского уровней» (изменены размеры таких стипендий и уточнена используемая в областном законодательстве терминология);

2) Постановление «Об утверждении Порядка приема лиц в физкультурно-спортивные организации, созданные Свердловской областью или муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, и осуществляющие спортивную подготовку», которым:

- определяется порядок формирования и работы приемной и апелляционной комиссий, создаваемых в физкультурно-спортивных организациях;
- определяется порядок организации приема поступающих для освоения программы физической подготовки, в том числе перечень документов, представляемых при поступлении вместе с письменным заявлением о приеме;
- устанавливается порядок подачи и рассмотрения апелляции;
- определяется порядок зачисления лиц в физкультурно-спортивную организацию.

В 2013 году остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия, предусмотренные в Областном законе «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»:

1) установление правил пользования туристскими ресурсами Свердловской области, объектами туристского показа и объектами туристской индустрии Свердловской области;

2) установление форм и размеров платы за пользование туристскими ресурсами.

§ 6. Законодательство в сфере реализации прав молодежи

В 2013 году в целях регулирования отношений в сфере создания на территории Свердловской области правовых, экономических и социальных условий, гарантий и стимулов для реализации молодежью своих конституционных прав с учетом особенностей, присущих ее возрасту, а также интеграции молодежи в систему общественных отношений в целях самореализации молодых граждан в интересах общества принят Закон Свердловской области «О молодежи в Свердловской области», в соответствии с которым:

1) определяются:

- основные понятия, применяемые в законодательстве Свердловской области в сфере реализации прав молодежи, в том числе «молодежь», «детские общественные объединения», «молодежные общественные объединения», «социально значимые инициативы молодежи»;
- цель и задачи деятельности в сфере реализации прав молодежи;
- основные направления деятельности в сфере реализации прав молодежи, к которым, в том числе относятся:

пропаганда семейных ценностей и здорового образа жизни среди молодых граждан;

патриотическое воспитание и формирование гражданственности у молодых граждан;

правовое просвещение и правовое воспитание молодых граждан;

популяризация среди молодых граждан идей толерантности;

содействие молодым гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации;

2) устанавливаются:

- круг субъектов, осуществляющих деятельность в сфере реализации прав молодежи, в числе которых:

органы государственной власти Свердловской области и иные государственные органы Свердловской области;

органы местного самоуправления;

учреждения по работе с молодежью;

образовательные организации;

совещательные и консультативные органы в сфере реализации прав молодежи;

детские и молодежные общественные объединения;

- полномочия высших органов государственной власти Свердловской области и областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере реализации прав молодежи, а также полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в указанной сфере;

3) предусматриваются:

- основные направления деятельности государственных учреждений Свердловской области по работе с молодежью, в частности:

организация и проведение мероприятий по основным направлениям деятельности в сфере реализации прав молодежи;

оказание услуг в сфере реализации прав молодежи в соответствии с ведомственным перечнем услуг;

организация работы информационных ресурсов для молодежи;

осуществление сбора, обобщения и анализа информации о положении молодежи в Свердловской области;

- создание совещательных и консультативных органов в сфере реализации прав молодежи;

- формы поддержки социально значимых инициатив молодежи.

Согласно рассматриваемому Закону в целях поддержки социально значимых инициатив молодежи, реализуемых молодыми гражданами:

1) Губернатором могут устанавливаться стипендии в сфере реализации прав молодежи (условия и порядок назначения и выплаты и их размеры устанавливаются Губернатором);

2) Правительством могут устанавливаться:

- стипендии и премии (условия и порядок назначения и выплаты и их размеры устанавливаются Правительством);

- гранты (условия и порядок предоставления грантов и их размеры устанавливаются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации).

§ 7. Законодательство в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости

В 2013 году в целях реализации правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации принят Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области», в соответствии с которым:

1) предусматриваются полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере содействия занятости населения, в том числе:

- полномочия Законодательного Собрания по:

принятию законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере содействия занятости;

осуществлению контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере содействия занятости;

- полномочия Губернатора по:

организации исполнения законов Свердловской области, регулирующих отношения в сфере содействия занятости;

определению в Бюджетном послании приоритетов финансирования мероприятий в сфере содействия занятости;

обеспечению защиты прав и свобод человека и гражданина в сфере содействия занятости;

- полномочия Правительства по:

установлению порядка и условий направления государственными учреждениями службы занятости населения Свердловской области женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность, для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования;

установлению размера, порядка и условий предоставления материальной поддержки гражданам, признанным в установленном порядке безработными, и несовершеннолетним гражданам в возрасте от 14 до 18 лет в период их участия в общественных работах, временного трудоустройства;

установлению для организаций, в том числе предприятий, учреждений, в пределах установленной квоты для приема инвалидов минимальное количество специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, определяемое в процентном отношении от установленной квоты для приема инвалидов;

2) устанавливаются полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере содействия занятости населения, в том числе по:

- проведению мониторинга состояния и разработке прогнозных оценок рынка труда Свердловской области;

- организации регистрации граждан в целях содействия в поиске подходящей работы, а также регистрации безработных граждан;

- организации оказания государственных услуг государственными учреждениями службы занятости населения Свердловской области;

- организации формирования и ведения регистров получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Свердловской области;

3) определяется статус государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области;

4) устанавливаются размеры квоты для приема на работу инвалидов в Свердловской области;

5) устанавливаются меры государственной поддержки, которые могут предоставляться юридическим лицам, принявшим на работу инвалидов сверх квоты для приема на работу инвалидов, в Свердловской области, а именно:

- предоставление субсидий из областного бюджета;

- установление особенностей налогообложения налогами субъектов Российской Федерации, а также федеральными налогами, установление отдельных элементов налогообложения которыми в соответствии с федеральным законодательством отнесено к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

6) признается утратившим силу Закон Свердловской области «О гарантиях занятости инвалидов в Свердловской области».

В целях приведения Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством в него внесены изменения Законом от 19 декабря 2013 года № 131-ОЗ, согласно которым:

1) перечень полномочий уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере содействия занятости населения дополнен следующими полномочиями по:

- установлению для каждой организации, в том числе предприятия, учреждения, минимального количества специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов в соответствии с установленным Правительством Свердловской области минимальным количеством специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов, определяемым в процентном отношении от установленной квоты для приема инвалидов;

- разработке и реализации мероприятий, направленных на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью;

2) расширен круг лиц, направляемых государственными учреждениями службы занятости населения для прохождения профессионального обучения или получения дополнительного профессионального образования за счет включения в него незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность;

3) термины «профессиональная подготовка» и «переподготовка и повышение квалификации» заменены терминами «профессиональное обучение» и «дополнительное профессиональное образование».

В 2013 году в сфере регулирования трудовых отношений и отношений в сфере занятости принят ряд указов Губернатора Свердловской области и постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) Указ от 19 февраля 2013 года № 73-УГ, которым внесены изменения в Указ Губернатора «О Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Свердловской области»:

- дополнена компетенция Межведомственной комиссии по вопросам привлечения и использования иностранных работников в Свердловской области полномочием по созданию и определению порядка работы рабочей группы по мониторингу уровня заработной платы, перечислений в бюджет и внебюджетные фонды от работодателей, использующих иностранную рабочую силу;

- изменен состав этой Межведомственной комиссии;

2) Постановление «Об утверждении Порядка реализации мероприятия по содействию в трудоустройстве незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Свердловской области», которым:

- утверждены критерии отбора получателей субсидии на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов

- определен порядок представления работодателем заявления на участие в мероприятии по содействию в трудоустройстве незанятых родителей, а также порядок рассмотрения такого заявления в государственном казенном учреждении службы занятости населения Свердловской области;

- установлен перечень критериев оценки эффективности расходования бюджетных средств, направленных на содействие в трудоустройстве незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места;

- утверждены формы соглашения о предоставлении субсидии на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест для трудоустройства незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, и иных документов, связанных с реализацией мероприятия по содействию в трудоустройстве данной категории граждан.

В 2013 году осталось не реализованным Правительством отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области и предусмотренное в Законе Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области» полномочие по установлению порядка сбора, обработки и анализа информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.

§ 8. Законодательство в сфере регулирования семейных отношений

В 2013 году в сфере регулирования семейных отношений принят ряд постановлений Правительства Свердловской области, в том числе:

1) «Об утверждении Порядка назначения и выплаты компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям Свердловской области», в котором:

- устанавливается перечень документов, прилагаемых к заявлению о назначении компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям Свердловской области, в который включены:

удостоверение многодетной семьи, дающее право на меры социальной поддержки;

документ, содержащий сведения о гражданах, зарегистрированных в жилом помещении в установленном порядке по месту жительства или месту пребывания, с указанием степени их родства, вида их регистрационного учета, даты регистрации и снятия их с регистрационного учета, размера занимаемой общей площади жилого помещения;

платежные документы на оплату коммунальных услуг за месяц, предшествующий обращению с отметкой об оплате;

документ о неполучении мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по месту жительства многодетной семьи;

- устанавливаются основания для отказа в назначении компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям Свердловской области, в том числе:

отсутствие одного или нескольких документов, прилагаемых к заявлению о назначении компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям Свердловской области;

наличие у многодетной семьи, обратившейся за назначением компенсации расходов, задолженности по оплате коммунальных услуг при отсутствии и (или) невыполнении гражданами соглашений по ее погашению;

получение многодетной семьей, обратившейся за назначением компенсации расходов, компенсации расходов по месту жительства (в случае если заявление о назначении компенсации расходов подано по месту пребывания);

- определяется порядок исчисления и перерасчета размера указанной компенсации;

- определяются формы отчетности органа местного самоуправления, наделенного государственным полномочием Свердловской области по предоставлению мер социальной поддержки по оплате коммунальных услуг по месту жительства (пребывания) многодетной семьи, об осуществлении данного государственного полномочия;

- утверждаются формы заявления о назначении компенсации расходов на оплату коммунальных услуг многодетным семьям Свердловской области, а также иных документов, используемых при предоставлении данной меры социальной поддержки;

2) «Об утверждении Порядка изменения размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством», в котором:

- определяется круг обстоятельств, влекущих изменение размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, а именно:

достижение ребенком возраста 7 лет;
достижение ребенком возраста 12 лет;
установление ребенку, находящемуся под опекой или попечительством, инвалидности;

- определяются документы, прилагаемые к заявлению об изменении размера денежных средств на содержание такого ребенка: справка, выданная федеральным государственным учреждением медико-социальной экспертизы об установлении ребенку категории «ребенок-инвалид», или медицинское заключение на ребенка-инвалида, выданное до 1 октября 1997 года органами здравоохранения в подлиннике либо в нотариально заверенной копии;

- предусматриваются полномочия территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения в рассматриваемой сфере.

§ 9. Законодательство в сфере социального обеспечения и социально-го обслуживания

В 2013 году законодательство Свердловской области в сфере социального обеспечения и социального обслуживания развивалось в трех основных направлениях:

- 1) реализация правотворческой компетенции органов государственной власти Свердловской области;
- 2) приведение нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством;
- 3) совершенствование законодательства Свердловской области.

В целях законодательного закрепления условий для выполнения требований законодательства о соблюдении предельных индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги принят Закон Свердловской области «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги». Указанным Законом устанавливается мера социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги, которая предоставляется гражданам, проживающим на территории Свердловской области, при соблюдении следующих условий:

- 1) рост платы гражданина за коммунальные услуги превышает установленный на соответствующий период предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальном образовании, на территории которого проживает гражданин, при сопоставимых перечне коммунальных услуг и объемах потребления коммунальных услуг;
- 2) многоквартирный дом оснащен коллективными (общедомовыми) приборами учета потребления используемых коммунальных услуг – в случае, если гражданин проживает в многоквартирном доме;
- 3) жилой дом оснащен индивидуальными приборами учета потребления используемых коммунальных услуг – в случае, если гражданин проживает в жилом доме.

В целях реализации правотворческих полномочий, предусмотренных федеральным законодательством, принят Закон Свердловской области «Об уста-

новлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2014 год».

Величина прожиточного минимума пенсионера, составляющая на 2014 год 6354 рублей в месяц (что на 223 рубля больше по сравнению с величиной прожиточного минимума пенсионера на 2013 год), устанавливается в целях определения размера социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи».

В целях стимулирования граждан Российской Федерации к усыновлению принят Закон Свердловской области «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей», отдельными положениями которого:

1) предусматривается предоставление субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей;

2) определяются условия предоставления этой субсидии, к которым, в частности, относятся:

- усыновление одновременно трех и более детей, не достигших возраста 18 лет и являющихся полнородными и (или) неполнородными братьями и (или) сестрами;

- совместное проживание лица, обратившееся за получением такой субсидии, с усыновленными (удочеренными) детьми на территории Свердловской области;

- нахождение приобретаемого (строящегося) жилого помещения на территории Свердловской области;

- дача лицом, обратившимся за получением рассматриваемой субсидии, письменного обязательства оформить жилое помещение, приобретаемое (строящееся) с ее использованием, в общую собственность этого лица и членов его семьи с наделением усыновленных (удочеренных) детей долями в праве общей собственности на это жилое помещение;

3) устанавливаются направления распоряжения средствами субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей;

4) определяется порядок предоставления данной субсидии;

5) устанавливается размер указанной субсидии равный средней рыночной стоимости 18 квадратных метров жилого помещения на каждого усыновленного (удочеренного) ребенка.

В целях приведения Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством Законом Свердловской области от 24 мая 2013 года № 48-ОЗ в него внесены следующие изменения:

1) дано новое определение понятия «потребительская корзина», в соответствии с которым под потребительской корзиной понимаются необходимые для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности минимальный набор продуктов питания, а также непродовольственные товары и услуги, стоимость которых определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания;

2) скорректирован порядок определения потребительской корзины для основных социально-демографических групп населения в Свердловской области.

В целях совершенствования законодательства Свердловской области:

1) Законом от 4 февраля 2013 года № 4-ОЗ дополнены положениями, согласно которым заявление о назначении государственной социальной помощи или пособия может быть направлено через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, следующие законы Свердловской области:

- «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»;

- «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции»;

2) Законом от 25 марта 2013 года № 20-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством», в соответствии с которыми:

- дифференцированы и увеличены размеры денежных средств, выплачиваемых на ребенка, находящегося под опекой или попечительством, в зависимости от его возраста:

денежные средства на содержание ребенка, не достигшего возраста 7 лет, назначаются в размере 6646 рублей в месяц;

денежные средства на содержание ребенка, достигшего возраста 7 лет, назначаются в размере 7310 рублей в месяц;

денежные средства на содержание ребенка, достигшего возраста 12 лет, назначаются в размере 7643 рубля в месяц;

- определяется, что в случае, если опека или попечительство установлены над ребенком-инвалидом, размер денежных средств на его содержание увеличивается на 30 процентов;

- компетенция Правительства Свердловской области дополнена полномочием по установлению порядка изменения размера денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения;

3) Законом от 25 марта 2013 года № 21-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области», в соответствии с которыми:

- увеличен размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю за воспитание каждого приемного ребенка, с 4950 рублей до 5300 рублей;

- увеличен размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, на 30 процентов за каждого находящегося на воспитании в приемной семье ребенка, достигшего десятилетнего возраста;

- установлена возможность повышения размера вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, с применением районного коэффициента;

4) Законом Свердловской области от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале», в соответствии с которыми:

- до 150 тысяч рублей увеличен размер областного материнского (семейного) капитала для тех случаев, когда при рождении женщиной одновременно трех и более детей родился ребенок, в связи с рождением которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал;

- перечень направлений, по которым лица, имеющие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, могут распорядиться его средствами, расширен путем установления следующих направлений:

- на оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, расположенными на территории Российской Федерации медицинскими и санаторно-курортными организациями;

- на приобретение садовых, огородных, дачных земельных участков, а также дач, садовых домов, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок;

- на строительство и реконструкцию имеющегося жилого помещения, на земельном участке, расположенном на территории Свердловской области и принадлежащем на праве собственности не только лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, но и его супругу (супруге);

5) Законом от 8 апреля 2013 года № 33-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка», в соответствии с которыми дифференцированы размеры единовременной денежной выплаты на усыновленного (удочеренного) ребенка в зависимости от состояния здоровья и возраста ребенка, а также количества усыновленных детей:

- лицу, усыновившему ребенка-инвалида, назначается единовременная денежная выплата в размере 400000 рублей;

- лицу, усыновившему ребенка, достигшего возраста 10 лет, а также лицу, усыновившему одновременно двух и более детей, являющихся полнородными и (или) неполнородными братьями и (или) сестрами – в размере 200000 рублей;

- иным категориям усыновителей соответствующая выплата назначается в размере 50000 рублей;

6) Законом Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 118-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», в соответствии с которыми многодетным семьям, имеющим среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, установлена новая мера социальной поддержки – бесплатное предоставление ком-

плекта одежды стоимостью, не превышающей 2000 рублей, для посещения ребенком общеобразовательной организации.

В 2013 году принято значительное количество постановлений Правительства Свердловской области, регулирующих отношения в сфере социального обеспечения и социального обслуживания. Наибольший интерес представляют следующие постановления:

1) «О Порядке предоставления мер социальной поддержки по бесплатному проезду и оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан», которым утверждены:

- одноименный Порядок предоставления указанных мер социальной поддержки гражданам:

получившим увечье или заболевание, не повлекшие инвалидности, при прохождении военной службы или службы в органах внутренних дел Российской Федерации в период действия чрезвычайного положения либо вооруженного конфликта;

проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее 6 месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР;

награжденным орденами или медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны;

реабилитированным, признанным пострадавшими от политических репрессий;

- Порядок возмещения организациям железнодорожного и водного транспорта расходов в связи с предоставлением указанных мер социальной поддержки, содержащий в том числе:

перечень условий, при соблюдении которых производится возмещение расходов в связи с предоставлением данной меры социальной поддержки

перечень документов, представляемых организациями железнодорожного и водного транспорта пригородного сообщения в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной политики для заключения соглашений;

- структура файла списка граждан, воспользовавшихся правом на получение мер социальной поддержки по бесплатному проезду и оплате в размере 50 процентов стоимости проезда по территории Свердловской области на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения;

2) «О размере, порядке назначения, выплаты и индексации единовременных пособий, установленных Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 65-ОЗ «О российском казачестве на территории Свердловской области», которым утверждены:

- Порядок назначения, выплаты и индексации единовременных пособий члену казачьего общества, которым, в том числе, определены:

перечень документов, прилагаемых к заявлению о назначении единовременного пособия;

перечень документов, прилагаемых к заявлению о назначении единовременного пособия;

основания для отказа территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области – управлением социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области в принятии заявления о назначении единовременного пособия;

- Порядок назначения, выплаты и индексации единовременного пособия членам семьи (супруге (супругу), детям, родителям) члена казачьего общества, погибшего при исполнении им обязанностей по несению государственной или иной службы либо умершего вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного при исполнении им обязанностей по несению государственной или иной службы;

- форма заявления о назначении единовременного пособия членам семьи (супруге (супругу), детям, родителям) члена казачьего общества, погибшего при исполнении им обязанностей по несению государственной или иной службы либо умершего вследствие увечья или иного повреждения здоровья, полученного при исполнении им обязанностей по несению государственной или иной службы;

3) «О реализации Законов Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 40-ОЗ «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги» и от 25 апреля 2013 года № 41-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги», которым утверждены:

- Порядок предоставления гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги и определения ее размера, определения сопоставимости перечня коммунальных услуг и объемов потребления коммунальных услуг и возмещения организациям или индивидуальным предпринимателям, являющимся исполнителями коммунальных услуг, затрат, связанных с предоставлением гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги, в котором в том числе определены:

требования, с учетом которых определяется сопоставимость перечня и объема потребления коммунальных услуг;

последовательность расчета величины предоставляемой меры социальной поддержки производится при неизменном наборе и объеме потребления коммунальных услуг;

- Порядок предоставления и расходования субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги;

- Порядок распределения субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по предоставлению гражданам меры социальной поддержки по частич-

ному освобождению от платы за коммунальные услуги, не распределенных между местными бюджетами законом Свердловской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

- Порядок расчета корректирующего коэффициента, определяющего уровень доступности коммунальных услуг для получателей меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги, и корректирующего коэффициента, определяющего уровень доступности коммунальных услуг для получателей меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги в соответствующем муниципальном образовании;

4) «О размерах и порядке выплаты единовременных пособий лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы Свердловской области, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений противопожарной службы Свердловской области, при прекращении либо расторжении трудового договора вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей, и членам их семей в случае гибели (смерти), наступившей при исполнении ими служебных обязанностей», которым:

- определен круг лиц, имеющих право на получение указанного единовременного пособия, включающий в себя:

лиц, замещающих должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы Свердловской области, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений противопожарной службы Свердловской области, при прекращении либо расторжении трудового договора вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей;

членам семьи работника областного государственного пожарно-технического учреждения в случае его гибели (смерти), наступившей при исполнении им служебных обязанностей, либо смерти такого лица, наступившей в течение одного года со дня его увольнения вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении служебных обязанностей, в равных долях;

- установлен перечень документов, подаваемых в областное государственное пожарно-техническое учреждение противопожарной службы Свердловской области для получения единовременного пособия при прекращении либо расторжении трудового договора вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных при исполнении служебных обязанностей работником учреждения либо его представителем, а также вследствие гибели (смерти) работника учреждения, наступившей при исполнении служебных обязанностей, а именно:

письменное заявление от каждого члена семьи погибшего работника учреждения на имя руководителя учреждения о выплате единовременного пособия с указанием реквизитов счетов, открытых в кредитной организации, на которые будут перечислены денежные средства;

свидетельство о смерти работника учреждения;

заключение учреждения медико-социальной экспертной комиссии о причинной связи смерти работника учреждения с увечьем, иным повреждением здоровья или заболеванием, полученными при исполнении им служебных обязанностей;

документ, удостоверяющий личность, – паспорт гражданина Российской Федерации (от каждого члена семьи, имеющего право на получение единовременного пособия);

документы, подтверждающие родство с погибшим работником учреждения (свидетельство о браке; для несовершеннолетних детей - свидетельство о рождении);

- предусмотрены основания отказа в предоставлении выплаты единовременного пособия.

В 2013 году остались не реализованными Правительством названные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области следующие полномочия, предусмотренные в отдельных законах Свердловской области в сфере социального обеспечения и социального обслуживания:

1) установление порядка координации деятельности социальных служб в Свердловской области (Закон Свердловской области «О социальном обслуживании населения в Свердловской области»);

2) установление правил обращения за областной социальной доплатой к пенсии и порядка рассмотрения территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения заявления об установлении областной социальной доплаты к пенсии (Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»);

3) установление порядка пересмотра территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения размера областной социальной доплаты к пенсии (Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»).

Глава 9. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИИ

§ 1. Законодательство об охране окружающей среды

Законом от 17 октября 2013 года № 83-ОЗ в Областной закон «Об отходах производства и потребления» внесены изменения, направленные на приведение его в соответствие с федеральными законами:

1) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части замены термина «областной государственный заказ на использование, обезвреживание, транспортирование и размещение отходов производства и потребления» термином «закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Свердловской области, связанные с использованием, обезвреживанием, транспортированием и размещением отходов производства и потребления»;

2) от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части замены термина «государственные целевые программы Свердловской области» термином «государственные программы Свердловской области»;

3) от 23 июля 2013 года № 226-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части исключения из предмета регулирования названного Областного закона отношений в сфере обращения с веществами, разрушающими озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

В 2013 году в сфере охраны окружающей среды приняты постановления Правительства, в том числе:

1) «Об утверждении образцов служебных удостоверений государственного инспектора в области охраны окружающей среды Свердловской области (государственного инспектора Свердловской области по охране природы), государственного инспектора Свердловской области по надзору в области использования и охраны водных объектов», которым:

- утверждены образцы служебных удостоверений государственного инспектора в сфере охраны окружающей среды Свердловской области (государственного инспектора Свердловской области по охране природы), государственного инспектора Свердловской области по надзору в области использования и охраны водных объектов;

- установлено, что указанные служебные удостоверения являются документами, удостоверяющими личности соответствующих государственных инспекторов;

2) от 14 марта 2013 года № 315-ПП, которым внесены следующие изменения, в частности, в Постановление Правительства «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Свердловской области по утверждению проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях»:

- уточнено наименование уполномоченного исполнительного органа государственной власти по утверждению проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях;

- предусмотрено получение согласования со стороны Министерства строительства и развития инфраструктуры при утверждении проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых в лечебных целях;

- установлено ограничение по сроку рассмотрения проектов округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, Министерством строительства и развития инфраструктуры и Министерством здравоохранения.

§ 2. Законодательство об особо охраняемых природных территориях

В 2013 году в рассматриваемой сфере принят ряд постановлений Правительства, в том числе направленных на регулирование порядка изменения границ различных категорий особо охраняемых природных территорий областного значения:

1) «Об утверждении Порядка изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения категорий «природный парк» и «государственный природный заказник областного значения». В данном Порядке:

- установлена возможность неоднократного изменения границ соответствующих особо охраняемых природных территорий;

- определено, что решение об изменении границ соответствующих особо охраняемых природных территорий принимается Правительством по согласованию с органом государственной власти, уполномоченным в сфере лесных отношений, Министерством природных ресурсов и экологии и органом местного самоуправления муниципального образования, на территории которого располагается участок особо охраняемой природной территории, границы которого предлагается изменить;

- установлены случаи включения и исключения территорий из состава соответствующих особо охраняемых природных территорий;

- регламентирован порядок направления и рассмотрения предложений об изменении границ соответствующих особо охраняемых природных территорий, в том числе указан перечень документов, которые необходимо приложить к таким предложениям;

- предусмотрено рассмотрение предложений об изменении границ соответствующих особо охраняемых природных территорий экспертной комиссией для рассмотрения вопросов о необходимости изменения границы особо охраняемой природной территории областного значения категорий «природный парк» и «государственный природный заказник областного значения» с подготовкой мотивированного заключения о необходимости (возможности) изменения границы либо мотивированного заключения об отсутствии такой необходимости (о невозможности);

2) «Об утверждении Порядка изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения категорий «памятник природы об-

ластного значения» и «дендрологический парк и ботанический сад областного значения». В этом Порядке:

- установлена возможность неоднократного изменения границ соответствующих особо охраняемых природных территорий;
- определено, что установление новой границы на местности обеспечивается Министерством природных ресурсов и экологии;
- указаны случаи включения и исключения территорий из состава соответствующих особо охраняемых природных территорий;
- установлено ограничение, согласно которому в случае когда площадь существующего или образуемого памятника природы составляет менее 5 га, исключение территорий в целях размещения социально значимых объектов не допускается;

- регламентирован порядок направления и рассмотрения предложений об изменении границ соответствующих особо охраняемых природных территорий, в том числе указан перечень документов, которые необходимо приложить к таким предложениям;

- предусмотрено рассмотрение предложений об изменении границ соответствующих особо охраняемых природных территорий экспертной комиссией для рассмотрения вопросов о необходимости изменения границы особо охраняемой природной территории областного значения категорий «природный парк» и «государственный природный заказник областного значения» с подготовкой мотивированного заключения о необходимости (возможности) изменения границы либо мотивированного заключения об отсутствии такой необходимости (о невозможности);

3) «Об утверждении Порядка формирования и деятельности экспертной комиссии по рассмотрению вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения категорий «природный парк», «государственный природный заказник областного значения», «памятник природы областного значения», «дендрологический парк и ботанический сад областного значения» и ее состава». В указанном Порядке:

- определены задачи экспертной комиссии по рассмотрению вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемых природных территорий областного значения отдельных категорий;

- урегулированы вопросы, связанные с выбором даты, времени и места проведения заседания комиссии;

- установлено, что заседание комиссии является правомочным, если на нем присутствуют не менее двух третей членов комиссии;

- предусмотрены требования к составу комиссии;

- указано, что на заседание комиссии в обязательном порядке приглашается представитель муниципального образования, на территории которого находится особо охраняемая природная территория, границы которой предполагается изменить;

4) от 21 февраля 2013 года № 205-ПП, которым внесены изменения в Постановление Правительства «Об утверждении Порядка изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк», Порядка формирования и деятельности экспертной комиссии для рас-

смотрения вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк» и ее состава» в части состава экспертной комиссии для рассмотрения вопросов о необходимости изменения границ особо охраняемой природной территории областного значения категории «Лесной парк».

Отдельными постановлениями Правительства:

1) изменены границы таких особо охраняемых природных территорий областного значения, как:

- «Лесной парк Лесоводов России» (путем вывода из его состава земельного (лесного) участка для размещения электрической подстанции);

- «Лесной парк культуры и отдыха имени Маяковского» (без уменьшения общей площади в целях реконструкции малой детской железной дороги на территории лесопарка);

2) создана новая особо охраняемая природная территория областного значения «Ландшафтный заказник «Ивдельский» на территории Ивдельского городского округа.

§ 3. Земельное законодательство

В целях приведения областного законодательства в соответствии с федеральным законодательством и реализации правотворческой компетенции Свердловской области в Закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» внесены следующие изменения:

1) Законом от 17 июня 2013 года № 52-ОЗ:

- признано утратившим силу положение, в соответствии с которым перевод земель иных категорий в земли особо охраняемых территорий и объектов осуществлялся путем установления или изменения в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, границ туристско-рекреационной особой экономической зоны;

- расширена компетенция уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, путем передачи ему следующих полномочий Правительства в сфере земельных отношений:

издание правовых актов по вопросу проведения торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной собственности, если эти земельные участки предоставляются в собственность юридического лица или в собственность гражданина для целей, связанных с осуществлением предпринимательской деятельности;

утверждение среднего уровня кадастровой стоимости земельных участков по каждому муниципальному району и городскому округу;

принятие решения о необходимости предоставления земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность или в аренду на торгах (за исключением предусмотренных федеральными законами случаев, при наступлении которых предоставление земельных участков, находящихся в государственной собственности, в собственность или в аренду осуществляется исключительно на торгах, а также случаев, при наступлении которых предо-

ставление земельных участков, находящихся в государственной собственности, должно осуществляться без проведения торгов);

принятие решения о проведении торгов по продаже земельных участков, находящихся в государственной собственности в случаях, если земельные участки, находящиеся в государственной собственности, предоставляются в собственность юридическим лицам и (или) индивидуальным предпринимателям;

- установлена компетенция уполномоченного органа по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области;

- предусмотрен дополнительный исключительный случай, когда земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут предоставляться однократно бесплатно в собственность граждан за пределами границ муниципального района или городского округа, на территории которого такие граждане постоянно проживают, а именно: гражданам, постоянно проживающим на территории закрытого административно-территориального образования с их согласия соответствующие земельные участки могут предоставляться за пределами его границ;

2) Законом от 17 октября 2013 года № 82-ОЗ:

- указанный Закон приведен в соответствие с федеральными законами:

от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части замены термина «образовательные учреждения начального, среднего и (или) высшего профессионального образования» терминами «профессиональные образовательные организации» и «образовательные организации высшего образования»;

от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в части замены терминов «муниципальные целевые программы использования и охраны земель» и «государственные целевые программы Свердловской области использования и охраны земель» соответственно терминами «муниципальные программы использования и охраны земель» и «государственные программы Свердловской области использования и охраны земель»;

от 2 июля 2013 года № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части указания возможности установления публичного сервитута для использования земельного участка в целях аквакультуры (рыбоводства);

- исключены положения о программах государственного мониторинга земель.

В 2013 году в сфере регулирования земельных отношений приняты следующие постановления Правительства:

1) «Об утверждении Порядка реализации преимущественного права Свердловской области на приобретение земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, принятия решений о приобретении земельных

участков из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Свердловской области в целях реализации преимущественного права в случаях, установленных действующим законодательством Российской Федерации, и заключения договоров купли-продажи указанных земельных участков». Названный Порядок определяет:

- содержание извещений заинтересованных лиц о намерении продать земельные участки сельскохозяйственного назначения (за исключением земельных участков, предоставленных из земель сельскохозяйственного назначения гражданам для индивидуального жилищного, гаражного строительства, ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, животноводства и огородничества, а также земельных участков, занятых зданиями, строениями, сооружениями);

- перечень прилагаемых к извещениям документов;

- порядок рассмотрения извещений органами государственной власти и направления уведомлений о приобретении земельных участков сельскохозяйственного назначения в собственность Свердловской области или об отказе в их приобретении;

- основания отказа в приобретении земельных участков сельскохозяйственного назначения;

2) «Об утверждении Порядка определения размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками (частный сервитут), находящимися в государственной собственности Свердловской области». В соответствии с данным Порядком:

- плата за частный сервитут взимается с тех земельных участков, находящихся в государственной собственности, в отношении которых в соответствии с гражданским законодательством заключается соглашение об установлении права ограниченного пользования (частный сервитут), за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

- плата за частный сервитут определяется в указанном выше соглашении и вносится за год или пропорционально количеству дней в году;

- плата за частный сервитут поступает в областной бюджет;

3) «Об установлении предельной максимальной цены работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося (находящихся) в долевой собственности», которым предельная максимальная цена соответствующих работ устанавливается в размере 345,4 рубля за человеко-час (без налога на добавленную стоимость);

4) от 10 апреля 2013 года № 462-ПП «О внесении изменений в Порядок и условия предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в пределах полномочий Свердловской области в соответствии с законодательством, утвержденные постановлением Правительства Свердловской области от 12.12.2011 № 1682-ПП», которым внесены в названные Порядок и условия следующие изменения:

- приведено в соответствие с федеральным и областным законодательством положение, согласно которому действие Порядка и условий распространялось на граждан, имеющих трех и более детей;

- предусмотрено, что вместо подготовки решения об отказе во включении заявителя в очередь на предоставление земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность будет осуществляться его уведомление об этом;

- изменены основания для отказа во включении заявителя в соответствующую очередь;

- указано, что в уведомлении уполномоченного органа об отказе во включении заявителя в очередь указываются основания такого отказа;

- установлен срок направления заявителю уведомления об отказе во включении в очередь, который составляет 30 дней с момента подачи заявления.

До настоящего времени не реализовано полномочие Правительства, отмеченное в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области и предусмотренное в Законе Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по установлению порядка осуществления уполномоченным органом по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, производственного земельного контроля в ходе осуществления хозяйственной деятельности на земельных участках, находящихся в государственной собственности Свердловской области.

§ 4. Лесное законодательство

В 2013 году в названной сфере принят ряд постановлений Правительства, изменяющих и устанавливающих границы лесопарковых зон и зеленых зон в пределах отдельных лесничеств, а также иные постановления, в частности:

- 1) «Об утверждении перечня мест заготовки и сбора гражданами мха, лесной подстилки, камыша, тростника и подобных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области» (перечень составлен с разбивкой по лесничествам, их участкам и кварталам);

- 2) «Об утверждении периодов сбора гражданами лекарственных растений для собственных нужд на территории Свердловской области», которым определяются периоды сбора гражданами лекарственных растений для собственных нужд с учетом:

- содержания в растениях наибольшего количества активных веществ;

- основных видов лекарственных растений, встречающихся на территории Урала, возможных для заготовки;

- возможных для сбора частей соответствующих растений (в частности, листьев, цветов, плодов, почек, корней, корневищ, клубней);

- 3) от 11 марта 2013 года № 283-ПП, которым внесены изменения в Порядок заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Свердловской области в части установления Министерства по управлению государственным имуществом в качестве органа, в который гражданами подаются заявления о заключении соответствующих договоров;

4) от 12 сентября 2013 года № 1122-ПП, которым внесены изменения в Положение о порядке отбора заявок на реализацию инвестиционных проектов в сфере освоения лесов на территории Свердловской области, утвержденное соответствующим постановлением Правительства.

Названное Положение изложено в новой редакции, в соответствии с которой:

- указана цель проведения отбора заявок – принятие решения об утверждении или об отказе в утверждении заявки, которое является основанием для направления заявки в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для включения инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в сфере освоения лесов;

- установлено, что принятие решений об утверждении заявки либо об отказе в ее утверждении осуществляется Министерством экономики с учетом рекомендаций комиссии по отбору заявок коммерческих организаций на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в сфере освоения лесов;

- установлено, что Министерство экономики при организации проведения отбора заявок в том числе осуществляет:

- принятие и регистрацию заявок;

- проверку заявки на предмет ее соответствия требованиям Положения о подготовке и утверждении перечня приоритетных инвестиционных проектов в сфере освоения лесов;

- направление заявок на согласование в уполномоченные в сфере освоения лесов органы государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации;

- направление заявок на согласование в Федеральное агентство лесного хозяйства;

- принятие решения об утверждении либо об отказе в утверждении заявки;
 - информирование заявителей о результатах отбора заявок;

- обозначены предельные сроки, в течение которых проводится процедура отбора;

- введены критерии оценки инвестиционных проектов в случае поступления двух и более заявок от организаций, претендующих на реализацию инвестиционных проектов на территории одного и того же лесного участка;

- предусмотрен мониторинг реализации соответствующих инвестиционных проектов;

5) от 18 декабря 2013 года № 1589-ПП, которым внесены изменения в приложение к постановлению Правительства «Об установлении для граждан ставок платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на территории Свердловской области» (изменения направлены на увеличение ставок платы по договору).

§ 5. Законодательство о недрах

Законом от 17 июня 2013 года № 49-ОЗ внесены изменения в Закон «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», направленные на приведение его в соответствие с федеральными законами:

1) от 7 мая 2013 года № 85-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 42 Закона Российской Федерации «О недрах» в части указания, что сумма сбора за участие в аукционе на право пользования участками недр местного значения для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых определяется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

2) от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части исключения требования о предоставлении субъектами предпринимательской деятельности выписки из единого государственного реестра юридических лиц и документов, подтверждающих факты открытия месторождений, при обращении с заявками на получение право пользования участками недр местного значения либо с заявлениями о внесении изменений в лицензию на право пользования такими участками недр.

В 2013 году в названной сфере приняты отдельные постановления Правительства, в частности:

1) «О реализации Закона Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области», которым утверждены:

- Порядок пользования участками недр местного значения субъектами предпринимательской деятельности, которым предоставлено право пользования такими участками (устанавливает условия для осуществления права пользования участками недр местного значения, обязанности пользователей недр);

- Порядок осуществления в границах земельных участков собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков без применения взрывных работ добычи общераспространенных полезных ископаемых, не числящихся на государственном балансе, и строительства подземных сооружений для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройства и эксплуатации бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения. Этот Порядок предусматривает:

условия, при соблюдении которых перечисленные лица могут осуществлять добычу общераспространенных полезных ископаемых в границах земельных участков для своих нужд на глубину до пяти метров, а также устройство и эксплуатацию бытовых колодцев и скважин на первый водоносный горизонт, не являющийся источником централизованного водоснабжения;

обязанности таких лиц;

- Порядок осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов (предусматривает основание для осуществления добычи общераспространенных полезных ископаемых для собственных производственных и технологических нужд – наличие у пользователя

недр лицензии на право пользования недрами в соответствующих целях, а также согласованного и утвержденного технического проекта на добычу общераспространенных полезных ископаемых);

2) «О Порядке выплаты и размерах поощрительного и государственного денежных вознаграждений за выявление, открытие и (или) разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Свердловской области», которым:

- установлено, что выплата поощрительного и государственного денежных вознаграждений за выявление, открытие и (или) разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии за счет средств, предусматриваемых в бюджете Свердловской области;

- предусмотрены размеры:

государственного вознаграждения – 10000 рублей для месторождений с запасами общераспространенного полезного ископаемого до 5 миллионов кубических метров и 20000 рублей для месторождений с запасами более 5 миллионов кубических метров (при этом размер государственного вознаграждения не может превышать 0,1 процента суммы годового объема налога на добычу полезных ископаемых по рассматриваемому месторождению);

поощрительного вознаграждения – 2000 рублей;

- утверждена процедура выплаты вознаграждений (подача и рассмотрение соответствующих документов, основания для отказа в их рассмотрении, принятие решения по результатам рассмотрения).

3) «Об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлениям субъектов предпринимательской деятельности о переоформлении лицензий на право пользования участками недр местного значения», которым перечислены прилагаемые к соответствующим заявлениям документы, разделенные по группам:

- основные (из них отдельными списками представлены документы и сведения, подтверждающие наличие необходимых финансовых и технических средств для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с использованием недр);

- дополнительные (в зависимости от конкретного основания перехода права пользования недрами).

§ 6. Законодательство в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания

Законом от 9 декабря 2013 года № 120-ОЗ внесены изменения в Закон «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области», направленные на совершенствование правового регулирования, которыми:

1) оптимизированы предельные сроки подачи заявок на участие в распределении разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях, а именно:

- с 1 мая по 15 июля включительно на добычу медведей;

- с 1 сентября по 10 октября на добычу косуль и лосей;

2) предусмотрена обязанность принятия решения об отказе в приеме соответствующей заявки к рассмотрению, если в ней указаны сведения о медведях, косулях или лосях, включая их самцов во время гона, в отношении которых квота добычи охотничьих ресурсов установлена равной нулю (при этом на добычу кабанов данный случай не распространяется, поскольку учитывается изменение, внесенное Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11 июля 2013 года № 236 в Перечень видов охотничьих ресурсов, добыча которых осуществляется в соответствии с лимитами их добычи, которым кабан исключен из данного Перечня);

3) установлены рабочие дни вместо календарных в целях исчисления сроков для распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов, приему заявлений о выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и о выдаче распределенных в соответствии с названным Законом разрешений на добычу охотничьих ресурсов.

В 2013 году в сфере охраны и использования животного мира и среды его обитания приняты отдельные Указы Губернатора:

1) «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2013 года по 1 августа 2014 года», которым утверждены лимиты добычи бурых медведей, лосей, косуль, кабанов, соболей, рысей и барсуков;

2) от 22 июля 2013 года № 389-УГ, которым внесены следующие изменения в Указ Губернатора «Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Свердловской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»:

- установлены в зависимости от мест охоты новые периоды охоты на кабанов (всех половозрастных групп, за исключением самок, имеющих приплод текущего года);

- изменено начало периода охоты на лосей (вместо 4 ноября предусмотрено 25 октября);

- признано утратившим силу положение, запрещающее при осуществлении охоты применение охотничьего огнестрельного оружия с нарезным стволом и нарезных стволов охотничьего огнестрельного комбинированного оружия.

3) от 5 сентября 2013 года № 463-УГ, которым внесено изменение в Указ Губернатора «Об утверждении лимитов добычи охотничьих ресурсов для Свердловской области на период с 1 августа 2013 года по 1 августа 2014 года» (признано утратившим силу положение об установлении лимита добычи кабанов).

В рассматриваемой сфере в 2013 году принято Постановление Правительства от 4 октября 2013 года № 1187-ПП, которым внесены изменения в Постановление «О составлении схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Свердловской области», направленные на сокращение финансирования за счет средств областного бюджета деятельности по

составлению схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории.

Глава 10. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЗАКОННОСТИ, ПРАВОПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ В СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Законодательство о противодействии коррупции в Свердловской области

В 2013 году в целях совершенствования законодательства в сфере противодействия коррупции принят ряд нормативных правовых актов Губернатора.

Указами Губернатора, в частности, утверждены:

1) Порядок представления гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений, и руководителями государственных учреждений, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (Указ от 25 февраля 2013 года № 91-УГ), которым устанавливаются:

- процедура представления гражданином, претендующим на замещение должности руководителя государственного учреждения, а также руководителем государственного учреждения сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

- форма справки:

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданина, претендующего на замещение должности руководителя государственного учреждения;

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей гражданина, претендующего на замещение должности руководителя государственного учреждения;

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера руководителя государственного учреждения;

о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей руководителя государственного учреждения;

2) Положение о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений, и руководителями государственных учреждений (Указ от 25 февраля 2013 года № 92-УГ), устанавливающее порядок осуществления проверки достоверности и полноты представляемых указанными лицами сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

3) Порядок размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых руководителями государственных учреждений, на официальных сайтах государственных органов и предоставления этих сведений для опубликования средствами массовой инфор-

мации (Указ от 23 мая 2013 года № 247-УГ). Этим Порядком, в частности, определяются:

- перечень сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещаемых на официальных сайтах государственных органов и предоставляемых средствам массовой информации для опубликования;

- перечень сведений, которые запрещается указывать в составе сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещаемых на официальных сайтах и предоставляемых средствам массовой информации для опубликования;

4) Перечень должностей государственной гражданской службы, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (Указ от 5 июня 2013 года № 289-УГ), в частности:

- заместитель директора департамента;
- заместитель председателя комиссии;
- заместитель начальника управления;
- заместитель управляющего управленческим округом;

5) Порядок представления сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности, и государственными гражданскими служащими (Указ от 17 июня 2013 года № 313-УГ), которым установлены:

- процедура представления сведений о расходах лицами, замещающими государственные должности, и государственными гражданскими служащими;

- форма справки о расходах по сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) и об источниках получения средств, за счет которых совершена указанная сделка;

б) Порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих и членов их семей на официальных сайтах государственных органов и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования (Указ от 11 октября 2013 года № 515-УГ), которым установлены, например:

- перечень сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещаемых на официальных сайтах государственных органов и предоставляемых общероссийским средствам массовой информации для опубликования;

- перечень сведений, которые запрещается указывать в составе сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, размещаемых на официальных сайтах и предоставляемых общероссийским средствам массовой информации для опубликования;

7) Порядок принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы (Указ от 11 октября 2013 года № 517-УГ), которым устанавливаются правила принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Также в 2013 году приняты указы Губернатора, которыми внесены изменения в нормативные правовые акты Губернатора, регулирующие отношения в сфере противодействия коррупции (указы Губернатора от 1 февраля 2013 года № 35-УГ и № 36-УГ, от 23 мая 2013 года № 243-УГ и № 248-УГ, от 5 июня 2013 года № 287-УГ и № 288-УГ, от 17 июня 2013 года № 312-УГ, от 5 августа 2013 года № 418-УГ, № 419-УГ и № 420-УГ).

§ 2. Законодательство об административных правонарушениях на территории Свердловской области

В 2013 году законодательство об административных правонарушениях совершенствовалось посредством принятия Законов:

- от 8 апреля 2013 года № 32-ОЗ;
- от 1 июля 2013 года № 58-ОЗ;
- от 1 июля 2013 года № 59-ОЗ.

Данными Законами в Закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внесены изменения, связанные:

- 1) введением новых составов административных правонарушений:
 - нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных услуг (статья 4-2);
 - несоблюдение требований муниципальных нормативных правовых актов о муниципальном контроле (статья 34-1);
 - воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа муниципального контроля (статья 34-2);
- 2) уточнением формулировок составов административных правонарушений и изменением санкций за их совершение;
- 3) уточнением компетенции органов и должностных лиц, составляющих протоколы об административных правонарушениях.

В Закон «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области» в 2013 года изменения вносились в целях приведения названного Закона с федеральным законодательством, в частности, следующими законами приведен:

- 1) от 27 февраля 2013 года № 6-ОЗ – в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2012 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 2 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
- 2) от 19 декабря 2013 года № 129-ОЗ – в соответствии с Федеральным законом от 2 ноября 2013 года № 285-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Рос-

сийской Федерации об административных правонарушениях и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

В целях совершенствования законодательства Свердловской области в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Законом от 8 апреля 2013 года № 29-ОЗ внесены изменения в Закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области». Указанные изменения направлены на приведение названного Закона в соответствие с федеральными законами:

1) от 30 декабря 2012 года № 297-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

2) от 30 декабря 2012 года № 319-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».

Совершенствование законодательства связано с уточнением правового статуса комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и регламентацией порядка осуществления общественного контроля за обеспечением прав несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, относящихся к местам принудительного содержания.

В целях реализации Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в 2013 году принято Постановление Законодательного Собрания «Об установлении Перечня должностных лиц Законодательного Собрания Свердловской области, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях», в соответствии с которым протоколы о правонарушениях, предусмотренных статьями 30 (в части административных правонарушений, связанных с невыполнением законных требований депутата Законодательного Собрания) и 31 (в части административных правонарушений, связанных с нарушением срока представления ответа на депутатский запрос депутата Законодательного Собрания) указанного Закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», уполномочены составлять следующие должностные лица Законодательного Собрания:

- руководитель аппарата;
- заведующий отделом по обеспечению контроля за соблюдением областного законодательства и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата;
- консультанты отдела по обеспечению контроля за соблюдением областного законодательства и взаимодействия с органами местного самоуправления аппарата.

Правительством утверждены перечни должностных лиц областных исполнительных органов государственной власти, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и Законом

Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (постановления Правительства от 6 марта 2013 года № 261-ПП и от 25 сентября 2013 года № 1162-ПП), внесены изменения в такие перечни (постановления Правительства от 16 января 2013 года № 15-ПП, от 29 мая 2013 года № 689-ПП, от 16 июля 2013 года № 925-ПП, от 23 августа 2013 года № 1046-ПП, от 3 сентября 2013 года № 1083-ПП, от 18 сентября 2013 года № 1142-ПП и от 8 ноября 2013 года № 1364-ПП).

§ 3. Законодательство об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В 2013 году в Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» внесены изменения законами:

1) от 25 апреля 2013 года № 36-ОЗ, направленные на приведение его в соответствие с Федеральным законом от 11 февраля 2013 года № 9-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», расширяющие перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

2) от 17 октября 2013 года № 90-ОЗ, направленные на приведение его в соответствие со следующими федеральными законами:

- от 2 июля 2013 года № 158-ФЗ, которым внесены изменения в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», предусматривающие:

введение новых понятий;

расширение перечня задач единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и перечня полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ, которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации (понятие «долгосрочные целевые программы субъекта Российской Федерации» заменено понятием «государственные программы субъекта Российской Федерации»).

В 2013 году принят ряд постановлений Правительства, направленных на реализацию правотворческих полномочий Свердловской области в сфере обеспечения пожарной и радиационной безопасности и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Например:

1) «Об утверждении перечня зон, подверженных воздействию быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и требующих создания комплексной системы экстренного оповещения на территории Свердловской области», направленное на исполнение Указа Президента Российской Федерации «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных

ситуаций». Указанным Постановлением утвержден перечень из 47 зон, подверженных воздействию быстроразвивающихся чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и требующих создания комплексной системы экстренного оповещения;

2) «Об утверждении Порядка обсуждения вопросов использования атомной энергии с участием организаций, общественных организаций (объединений) и граждан». В соответствии с этим Порядком:

- инициаторами проведения обсуждения вопросов использования атомной энергии могут выступать Правительство, исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления муниципальных образований, организации, общественные организации (объединения) и граждане;

- по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований, организаций, общественных организаций (объединений) и граждан обсуждение вопросов использования атомной энергии может проводиться в рамках общественной экологической экспертизы;

- информация об организации обсуждения вопросов использования атомной энергии подлежит опубликованию в средствах массовой информации не менее чем за 30 дней до даты проведения обсуждения;

- обсуждение вопросов использования атомной энергии осуществляется в форме конференций, на которых заслушиваются доклады заинтересованных лиц. После выступлений докладчиков к дискуссии подключаются присутствующие на конференции лица;

- по результатам обсуждения вопросов использования атомной энергии с участием организаций, общественных организаций (объединений) и граждан участниками обсуждения принимается итоговая резолюция;

- итоговая резолюция носит рекомендательный характер и учитывается уполномоченными органами управления использованием атомной энергии при принятии решений по вопросам использования атомной энергии;

- итоговая резолюция обсуждения вопросов использования атомной энергии с участием организаций, общественных организаций (объединений) и граждан может публиковаться в средствах массовой информации, передаваться заинтересованным лицам и организациям;

3) «О создании локальных систем оповещения, систем контроля и наблюдения на потенциально опасных объектах Свердловской области», которым в целях создания систем мониторинга окружающей среды в районах расположения опасных объектов, оценки и оперативного прогнозирования возможных зон загрязнения (поражения) при чрезвычайных ситуациях, их сопряжения с едиными дежурно-диспетчерскими службами муниципальных образований, локальными системами оповещения и силами реагирования на уровне объекта, местном и территориальном уровнях:

- утвержден перечень потенциально опасных объектов, на которых необходимо создание локальных систем оповещения населения, систем контроля и наблюдения. В указанный перечень вошли:

- один ядерно и радиационно опасный объект;

- 40 химически опасных объектов;

- 29 гидротехнических объектов;

- руководителям организаций, указанных в перечне потенциально опасных объектов, при создании локальных систем оповещения населения, систем контроля и наблюдения необходимо предусмотреть установку:

автоматизированной системы контроля радиационной обстановки в районе размещения ядерно и радиационно опасных объектов;

автоматизированной системы контроля аварийных выбросов в районах размещения химически опасных объектов;

датчиков уровня затопления в районах размещения гидротехнических объектов.

В ходе анализа законодательства об обеспечении пожарной и радиационной безопасности и защите от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера установлены следующие нереализованные полномочия Правительства, отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства:

1) предусмотренное Законом Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» полномочие по определению порядка создания и использования областного государственного резерва финансовых ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера и их последствий;

2) предусмотренное Законом Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» полномочие по установлению размера, условий и порядка выплаты за счет средств областного бюджета лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, ежемесячного пособия на содержание детей в период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных организациях.

§ 4. Законодательство об обеспечении общественной безопасности

В 2013 году принят Указ Губернатора «Об утверждении Положения об осуществлении мониторинга наркоситуации в Свердловской области», в соответствии с которым мониторинг наркоситуации осуществляется:

1) антинаркотической комиссией с участием:

- территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, расположенных на территории Свердловской области;

- исполнительных органов государственной власти;

- органов местного самоуправления муниципальных образований;

- общественных объединений;

- иных организаций;

2) в целях:

- определения состояния наркоситуации и масштабов незаконного распространения и потребления наркотиков;

- выявления, прогнозирования и оценки угроз безопасности, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- оценки эффективности проводимой антинаркотической политики и формирования предложений по ее оптимизации;

По итогам года антинаркотическая комиссия не позднее 25 марта года, следующего за отчетным, подготавливает доклад о наркоситуации, который:

1) рассматривается на заседании комиссии в первом квартале года, следующего за отчетным;

2) направляется в Государственный антинаркотический комитет;

3) подлежит опубликованию в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации о защите государственной и иной охраняемой законом тайны.

Постановлением Правительства от 13 ноября 2013 года № 1393-ПП внесены изменения в Постановление «О мерах по обеспечению общественного порядка и безопасности при проведении на территории Свердловской области мероприятий с массовым пребыванием людей», направленные на совершенствование порядка обеспечения общественного порядка и безопасности участников при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей, например:

1) в случае, когда возможность у участников, зрителей и посетителей воспользоваться общественным транспортом по окончании таких мероприятий отсутствует, организаторам мероприятий необходимо предусмотреть для этих целей транспорт (в предыдущей редакции – организаторы могут предусмотреть для этих целей транспорт);

2) дополнительно установлено, что организаторы мероприятий, в частности:

- привлекают для обеспечения охраны общественного порядка при проведении мероприятий представителей частных охранных организаций;

- обеспечивают привлечение специалистов для осуществления проверок мест проведения массовых мероприятий на наличие взрывоопасных предметов, а также установления их антитеррористической защищенности;

- согласовывают с представителями подразделений полиции особенности обеспечения правопорядка;

- требуют от участников мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения мероприятия.

§ 5. Законодательство об обеспечении продовольственной безопасности

В связи с необходимостью совершенствования законодательства Законом от 9 декабря 2013 года № 116-ОЗ внесено изменение в Закон «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области», согласно которому цели проведения мониторинга состояния продовольственной безопасности дополнены разработкой и реализацией мер по предотвращению поступления на потребительский рынок и оборота на нем некачественных и опасных пищевых продуктов.

В 2013 году остались не реализованными Правительством отмеченные в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области полномочия, предусмотренные в Законе Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области», по установле-

нию пороговых значений следующих критериев продовольственной безопасности:

1) объема запасов пищевых продуктов, включенных в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации;

2) роста розничных цен на пищевые продукты, включенные в перечень отдельных видов социально значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены, утвержденный Правительством Российской Федерации.

Раздел 2. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ И ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ, ПОСТАНОВЛЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПОСТАНОВЛЕНИЙ ПАЛАТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

§ 1. Общая информация об осуществлении Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2013 году

В соответствии с планами контрольных мероприятий на 2013 год на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области было запланировано рассмотреть 56 контрольных вопросов (1 из которых был запланирован к рассмотрению и в первом и во втором полугодии 2013 года).

По состоянию на 1 января 2014 года рассмотрено 50 контрольных вопросов, в том числе 22 вопроса по исполнению областных законов и 28 по выполнению постановлений Законодательного Собрания Свердловской области (1 из которых запланирован к рассмотрению и в первом и во втором полугодии 2013 года).

По 1 вопросу запрошена дополнительная информация, 1 контрольный вопрос перенесен на 1 полугодие 2014 года, 4 контрольных вопроса оставлены на контроле в профильных комитетах Законодательного Собрания Свердловской области.

Дополнительно к планам контрольных мероприятий Законодательным Собранием Свердловской области рассмотрен вопрос «Об исполнении Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

Также в 2013 году на заседаниях Законодательного Собрания рассмотрены вопросы «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», «О постановлении Палаты Представителей от 21 апреля 2011 года № 439-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки правильности исчисления, полноты и своевременности поступлений в областной и местные бюджеты в 2010 году доходов, полученных в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов Сухой Лог и Верхнесалдинский, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды таких земельных участков», «О постановлении Областной Думы от 29 сентября 2010 года № 361-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных на строительство здания Законодательного Собрания Свердловской области», рассмотрение которых было запланировано планами контрольных мероприятий Законодательного Собрания на первое и второе полугодие 2012 года.

В сфере ведения комитета по бюджету, финансам и налогам запланировано рассмотрение 9 вопросов. Все эти вопросы рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области.

В сфере ведения комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности запланировано рассмотрение 1 вопроса. Этот вопрос рассмотрен на заседании Законодательного Собрания Свердловской области.

В сфере ведения комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике запланировано рассмотрение 5 вопросов. Все эти вопросы рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области.

В сфере ведения комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству запланировано рассмотрение 6 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области из этих вопросов рассмотрено 5, один вопрос перенесен на первое полугодие 2014 года.

В сфере ведения комитета по социальной политике запланировано рассмотрение 18 вопросов. Все эти вопросы рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области.

В сфере ведения комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления запланировано рассмотрение 7 вопросов. На заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области из этих вопросов рассмотрено 3, еще 3 вопроса оставлены на контроле в профильном комитете, а по одному вопросу запрошена дополнительная информация.

В сфере ведения комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды запланировано рассмотрение 10 вопросов. Из этих вопросов 9, а также один дополнительный вопрос рассмотрены на заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области, один вопрос оставлен на контроле в профильном комитете.

§ 2. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением законов Свердловской области в 2013 году

По результатам рассмотрения в 2013 году Законодательным Собранием вопросов об исполнении отдельных законов Свердловской области приняты решения, определяющие дальнейшие шаги по реализации органами государственной власти и органами местного самоуправления законов.

1. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) обновить региональную систему оповещения Свердловской области за счет внедрения аппаратуры оповещения нового поколения;

2) увеличить охват населения Свердловской области, подлежащего оповещению при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, до 100 процентов;

3) обеспечить осуществление контроля за деятельностью государственных казенных учреждений Свердловской области, подведомственных Департаменту общественной безопасности Свердловской области;

4) внести изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении перечня сил и средств постоянной готовности областной подсистемы РСЧС» в части актуализации перечня сил и средств постоянной готовности Свердловской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

5) рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в статью 19⁵ Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления ответственности за невыполнение в срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

6) рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на создание и оснащение профессиональных аварийно-спасательных формирований и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне, на содержание каналов связи, в том числе цифровых, необходимых для работы аппаратно-программного комплекса Системы-112, и на приобретение средств индивидуальной защиты органов дыхания.

По результатам рассмотрения указанного вопроса Главному управлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области рекомендовано:

1) усилить контроль за созданием и поддержанием в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях, а также за созданием, использованием и восполнением объектовых резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций на всех потенциально опасных объектах в Свердловской области;

2) активизировать работу по обеспечению организации, методического руководства и контроля обучения населения Свердловской области по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций, пропаганды знаний и информирования населения в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием средств массовой информации.

Органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) принять меры по созданию и поддержанию в постоянной готовности муниципальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях;

2) обеспечить создание, использование и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целях реализации указанных предложений в 2013 году принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года». В соответствии с этим Постановлением будет осуществляться реконструкция (модернизация) региональной системы оповещения населения Свердловской области. При этом планируется к исходу реализации программы охватить оповещением техническими средствами оповещения 100 процентов населения Свердловской области,

в том числе в течение 5 минут: городского населения – 90 процентов, сельского – 70 процентов, в течение 30 минут: городского – 100 процентов, сельского – 100 процентов.

Также в Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены средства на создание и развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Свердловской области как на 2014 год, так и на плановый период 2015 и 2016 годов.

2. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено принять необходимые меры по организации взаимодействия с органами местного самоуправления при формировании лесных участков для целей заготовки гражданами древесины для собственных нужд, а также усилить контроль за работой государственных учреждений Свердловской области, в компетенцию которых входит формирование лесных участков для этих целей, и за процедурой определения потребностей граждан в древесине для собственных нужд.

3. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) установить порядок выплаты и размеры поощрительного и государственного денежных вознаграждений за выявление, открытие и (или) разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых;

2) разработать методические рекомендации по осуществлению органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, контроля за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых; а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В целях реализации указанных предложений в 2013 году принято Постановление Правительства Свердловской области «О Порядке выплаты и размерах поощрительного и государственного денежных вознаграждений за выявление, открытие и (или) разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых на территории Свердловской области», в котором:

1) вознаграждение установлено в размере 10000 рублей для месторождений с запасами общераспространенного полезного ископаемого до 5 миллионов кубических метров и 20000 рублей для месторождений с запасами более 5 миллионов кубических метров. При этом размер государственного вознаграждения не может превышать 0,1 процента суммы годового объема налога на добычу полезных ископаемых по рассматриваемому месторождению. В случае если в открытии и (или) разведке месторождения принимали участие несколько лиц, вознаграждение распределяется между этими лицами в равных долях;

2) поощрительное вознаграждение установлено в размере 2000 рублей. В случае если в выявлении признаков месторождения общераспространенного

полезного ископаемого на ранее неизвестном участке недр принимали участие несколько лиц, вознаграждение распределяется между этими лицами в равных долях.

4. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) в целях обеспечения соблюдения нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова:

принять меры по прикрытию сельских населенных пунктов Свердловской области подразделениями противопожарной службы Свердловской области;

согласовать Концепцию развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года с главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, до ее утверждения Правительством Свердловской области;

2) разработать и утвердить концепцию областной целевой программы, предусматривающей мероприятия по развитию противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на 2016 – 2020 годы;

3) утвердить перечень организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны, средства на обеспечение деятельности которых предусматриваются в областном бюджете;

4) рассмотреть возможность предоставления мер государственной поддержки организациям, осуществляющим производство пожарно-технической продукции;

5) установить размер, условия и порядок выплаты лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, ежемесячного пособия на содержание детей в период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В рамках указанного вопроса органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) принять меры по поддержанию в постоянной готовности источников наружного противопожарного водоснабжения и подъездов к ним;

2) продолжить работу по оснащению территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

3) активизировать проведение противопожарной пропаганды и участие в организации обучения населения мерам пожарной безопасности, в том числе путем организации деятельности внештатных инструкторов пожарной профилактики.

В целях реализации описанных выше предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности

на территории Свердловской области до 2020 года», в состав которой входит подпрограмма «Пожарная безопасность на территории Свердловской области». В рамках этой подпрограммы планируется осуществлять материально-техническое обеспечение проведения мероприятий по профилактике и тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ на территории Свердловской области, спасению людей и имущества при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также осуществлять государственную поддержку общественных объединений пожарной охраны, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области.

5. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка» Правительству Свердловской области предложено установить порядок оформления электронных документов, предусмотренный этим Законом Свердловской области.

В целях реализации указанного предложения Законом Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 27-ОЗ внесены изменения, в том числе, в Закон Свердловской области «О ежемесячном пособии на ребенка», в соответствии с которыми порядок подачи в территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения документов в форме электронных документов установлен непосредственно в этом Законе Свердловской области.

6. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» в части предоставления перевозчикам мер государственной поддержки органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, предложено:

1) представить в срок до 1 июля 2013 года в Правительство Свердловской области обоснование объема расходов, необходимых для реализации полномочия органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения;

2) предусматривать в местных бюджетах бюджетные ассигнования на организацию транспортного обслуживания населения в объеме не ниже объема, учитываемого при оценке расходных полномочий для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам.

При этом Правительству Свердловской области предложено проанализировать представленную информацию в целях уточнения показателей, используемых в оценке расходных полномочий органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения при расчете объемов межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

7. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) принять меры по повышению информированности населения Свердловской области о возможностях, предоставляемых универсальной электронной картой, и способах ее получения на территории Свердловской области, по развитию инфраструктуры использования универсальных электронных карт, а также по увеличению количества пунктов приема заявлений и выдачи универсальных электронных карт на территории Свердловской области;

2) в случае внесения изменений в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» разработать и внести в Законодательное Собрание Свердловской области проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области».

8. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» в части дополнительной дифференциации видов предпринимательской деятельности по оказанию услуг по сдаче в аренду (наем) собственного нежилого недвижимого имущества и услуг розничной торговли и общественного питания, размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в зависимости от средней численности наемных работников, а также в части введения дополнительного вида деятельности по оказанию услуг перевода с иностранных языков на русский и перевода с русского языка на иностранные языки;

2) подготовить обращение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления возможности:

применения патентной системы налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей с даты государственной регистрации путем представления заявления;

расчета потенциально возможного к получению дохода в зависимости от количества проработанных календарных дней при прекращении налогоплательщиком видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения;

уменьшения стоимости патента на сумму уплаченных страховых взносов; перерасчета стоимости патента в случаях увеличения (уменьшения) в течение срока действия патента средней численности наемных работников, количества транспортных средств, обособленных объектов (площадей);

расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.

Такие мероприятия Правительству Свердловской области рекомендовано осуществить с учетом мнения предпринимательских сообществ.

Указанные предложения нашли свое частичное отражение в Федеральном законе от 2 декабря 2013 года № 334-ФЗ, которым внесены изменения в часть

вторую Налогового кодекса Российской Федерации, предусматривающие возможность применения патентной системы налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей с даты государственной регистрации путем представления заявления.

9. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность и целесообразность предоставления общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, мер государственной поддержки, предусмотренных статьей 7 Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области»;

2) разработать и утвердить концепцию областной целевой программы, предусматривающей мероприятия в сфере деятельности добровольной пожарной охраны на территории Свердловской области, на 2016 – 2020 годы;

3) активизировать работу по пропаганде и дальнейшему развитию пожарного добровольчества на территории Свердловской области.

В рамках указанного вопроса органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) продолжить работу по созданию территориальных подразделений добровольной пожарной охраны и их оснащению пожарным оборудованием и инструментом, а также снаряжением и средствами индивидуальной защиты пожарных;

2) в пределах своих полномочий определить формы и меры поддержки общественных объединений пожарной охраны;

3) продолжить работу по принятию муниципальных правовых актов, необходимых для развития пожарного добровольчества, материального и морального стимулирования деятельности добровольных пожарных, оказания поддержки общественным объединениям пожарной охраны;

4) обеспечить совместно со Свердловским областным отделением общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» выполнение заключенных соглашений о совместной деятельности по профилактике и тушению пожаров, проведению аварийно-спасательных работ и развитию пожарного добровольчества.

10. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» в части финансирования и выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность принятия в 2014 году государственной программы Свердловской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

2) усилить контроль за сроками выполнения мероприятий региональных адресных программ по проведению капитального ремонта многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда;

3) оказывать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, методическую помощь в подготовке заявок на участие в государственных программах Свердловской области.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года», которое предусматривает, в том числе, предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств, поступивших от Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, а также предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства.

11. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть вопрос о необходимости разработки областной целевой программы по укреплению материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;

2) обратить внимание на низкий темп роста средней заработной платы работников учреждений культуры;

3) принять меры по информированию населения о праве отдельных категорий граждан на бесплатное посещение музеев.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) обеспечить финансирование учреждений культуры в полном объеме;

2) рассмотреть вопрос о заключении с Министерством культуры Свердловской области договоров о сотрудничестве в работе по проведению аттестации педагогических работников детских школ искусств;

3) ускорить принятие муниципальных целевых программ развития культуры во всех муниципальных образованиях.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие культуры в Свердловской области до 2020 года», в котором предусмотрено, в том числе, предоставление финансовой поддержки из областного бюджета муниципальным учреждениям дополнительного образования детей, относящихся к виду «детская школа искусств»,

Свердловской области на капитальный ремонт зданий и помещений, в которых размещаются детские школы искусств, и (или) укрепление материально-технической базы таких учреждений.

12. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Областного закона «Об отходах производства и потребления» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность оказания финансовой помощи муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий по развитию инфраструктуры по обращению с твердыми бытовыми отходами;

2) продолжить предоставление мер государственной поддержки организациям, осуществляющим деятельность по использованию, обезвреживанию и вовлечению в хозяйственный оборот отходов, в том числе являющихся вторичным сырьем, включая использование механизмов государственно-частного партнерства;

3) оказывать методическую помощь органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в разработке схем санитарной очистки и уборки территорий населенных пунктов, а также по иным вопросам организации деятельности в сфере безопасного обращения с отходами.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано:

1) предусматривать предоставление льгот по уплате земельного налога для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих сбор, сортировку, использование и безопасное размещение отходов производства и потребления;

2) продолжить совершенствование системы обращения с отходами на территориях муниципальных образований, предусмотрев разделение отходов при осуществлении их сбора на пищевые и прочие отходы;

3) активизировать работу с общественными организациями и населением по выявлению нарушителей законодательства в сфере охраны окружающей среды и по привлечению их к административной ответственности за совершение правонарушений.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года», в рамках которой также утверждена подпрограмма «Развитие и модернизация систем государственной коммунальной инфраструктуры теплоснабжения, программы водоснабжения и водоотведения, а также объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов».

Этой подпрограммой предусмотрено оказание содействия муниципальным образованиям в Свердловской области, реализующим инвестиционные проекты, направленные на развитие и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры муниципальной собственности, путем предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию аналогичных муниципальных программ, выполняемых за счет средств местных бюджетов и иных привлеченных

средств, а также создание условий для привлечения частных инвестиций в целях обеспечения населенных пунктов коммунальной инфраструктурой путем предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на реализацию инвестиционных проектов по обеспечению инженерной инфраструктурой населенных пунктов, включая земельные участки, предназначенные для строительства жилья экономкласса.

13. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об охотничьих ресурсах на территории Свердловской области» установлено, что указанным Законом определены птицы, относящиеся к охотничьим ресурсам на территории Свердловской области, и установлены охотничьи ресурсы, в отношении которых осуществляется промысловая охота на территории Свердловской области.

Мероприятия по реализации указанного Закона приводят к положительной динамике роста численности дичи в охотничьих угодьях Свердловской области. В 2012 году по сравнению с 2011 годом численность боровой дичи увеличилась на 9 процентов, а водоплавающей – на 6 процентов. Законодательным Собранием Свердловской области принято решение вышеизложенную информацию принять к сведению.

14. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) разработать и утвердить порядок формирования и ведения реестра туристских ресурсов Свердловской области;

2) способствовать укреплению и совершенствованию координирующей роли Совета по развитию туризма Свердловской области.

15. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) разработать и утвердить областную программу развития торговли;

2) разработать методические рекомендации органам местного самоуправления по подготовке муниципальных программ развития торговли;

3) установить нормативы минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на территории Свердловской области.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано разработать и утвердить муниципальные программы развития торговли.

16. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено принять меры по обеспечению в 2014 году своевременного

и в полном объеме финансирования всех видов государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей.

17. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по созданию административных комиссий» и Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части реализации органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственного полномочия Свердловской области по созданию административных комиссий, Правительству Свердловской области предложено продолжить работу по совершенствованию деятельности административных комиссий и по оказанию им организационной и методической помощи.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано принять меры по повышению квалификации должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

18. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть возможность выполнения в рамках подпрограммы 1 «Гражданская оборона, защита от чрезвычайных ситуаций и обеспечение радиационной безопасности на территории Свердловской области» государственной программы Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года»:

ранее запланированных на 2014 и 2015 годы мероприятий подпрограммы XI «Радиационная безопасность Свердловской области» на 2013 – 2015 годы областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 – 2015 годы;

мероприятий, разработанных с учетом рекомендаций Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области по результатам ежегодной радиационно-гигиенической паспортизации территории Свердловской области;

2) продолжить работу по снижению дозовых нагрузок на население при проведении рентгенологических процедур;

3) усилить контроль за проведением работ по дезактивации пяти жилых домов в поселке Двуреченск в Сысертском городском округе, при строительстве которых населением использованы радиоактивные отходы открытого акционерного общества «Ключевский завод ферросплавов», и по захоронению радиоактивных отходов, образующихся после дезактивации зданий;

4) продолжить оказание содействия органам местного самоуправления Режевского городского округа в решении вопросов:

по обеспечению населения поселка Костоусово питьевой водой стандартного качества;

по передаче в федеральную собственность могильников радиоактивных отходов и бесхозного здания цеха, являющегося источником радиоактивного загрязнения, в поселке Озерный;

5) разработать и представить в Законодательное Собрание Свердловской области для последующего внесения в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» в части распространения его действия на граждан, проживающих в населенных пунктах Свердловской области, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и получивших накопленную эффективную дозу облучения свыше 7 сЗв (бэр).

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано совместно с Департаментом общественной безопасности Свердловской области продолжить работу по информированию населения о мерах по снижению дозовых нагрузок от природных источников ионизирующего излучения.

Органам местного самоуправления Сысертского городского округа рекомендовано при формировании местного бюджета на очередной финансовый год предусмотреть средства на проведение работ по дезактивации пяти жилых домов в поселке Двуреченск, при строительстве которых населением использованы радиоактивные отходы открытого акционерного общества «Ключевский завод ферросплавов», и по захоронению радиоактивных отходов, образующихся после дезактивации зданий.

Органам местного самоуправления Режевского городского округа рекомендовано:

1) продолжить работу по обеспечению населения поселка Костоусово питьевой водой стандартного качества;

2) принять меры по признанию права муниципальной собственности на бесхозное здание цеха, являющегося источником радиоактивного загрязнения в поселке Озерный, для последующей передачи этого здания в федеральную собственность в целях решения вопроса о захоронении радиоактивных отходов.

В целях реализации указанных предложений при содействии комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», предусматривающий распространение на граждан, проживавших в 1957-1962 годах в населенных пунктах, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк», действия Закона Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вслед-

ствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». Этот проект Федерального закона рассмотрен на заседании Законодательного Собрания Свердловской области в 2014 году и принято решение направить его в порядке законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

19. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Областного закона «О защите прав ребенка» Правительству Свердловской области предложено:

1) рассмотреть вопрос о возможности разработки государственной программы Свердловской области по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

2) при формировании областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов предусмотреть финансирование расходов, связанных с реализацией Областного закона «О защите прав ребенка», в полном объеме;

3) принять меры по обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с законодательством;

4) усилить контроль за деятельностью органов опеки и попечительства по подбору граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями), приемными родителями.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано при формировании местных бюджетов на очередной финансовый год предусматривать средства на предоставление бесплатного питания и компенсацию (удешевление) фактических расходов по предоставлению питания отдельным категориям обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях.

В целях реализации указанных предложений принято Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года», направленное, в том числе, на решение задачи по совершенствованию системы профилактики безнадзорности и «социального сиротства» на территории Свердловской области, профилактику семейного неблагополучия, обеспечение отдыха и оздоровление детей в Свердловской области, находящихся в трудной жизненной ситуации.

20. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено продолжить работу по совершенствованию государственной системы бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области и усилить контроль за расходованием средств областного бюджета, выделяемых на оказание гражданам бесплатной юридической помощи.

21. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» Правительству Свердловской области предложено:

1) принять нормативные правовые акты, необходимые для исполнения Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

2) рассмотреть необходимость разработки проекта закона Свердловской области о внесении изменений в пункт 4 статьи 4 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» в части установления иных минимальных (максимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность для садоводства, огородничества и дачного строительства;

3) принять необходимые меры по увеличению в 2014 году количества земельных участков в муниципальном образовании «город Екатеринбург», предназначенных для жилищного строительства.

При этом органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, рекомендовано рассмотреть возможность увеличения количества земельных участков, предоставляемых гражданам бесплатно для индивидуального жилищного строительства.

В целях реализации указанных предложений в 2013 году приняты следующие Постановления Правительства Свердловской области:

1) «Об установлении коэффициентов, используемых при определении единым способом размеров земельных долей, выраженных в гектарах или баллах для различных сельскохозяйственных угодий»;

2) «Об установлении категорий работников организаций транспорта, лесного хозяйства, лесной промышленности, охотничьих хозяйств, государственных природных заповедников и национальных парков, имеющих право на получение служебных наделов, и условий их предоставления»;

3) «Об установлении предельной максимальной цены работ по подготовке проекта межевания земельного участка или земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося (находящихся) в долевой собственности»;

4) «Об утверждении Порядка определения размера и внесения платы за право ограниченного пользования земельными участками (частный сервитут), находящимися в государственной собственности Свердловской области».

22. По результатам рассмотрения Законодательным Собранием вопроса об исполнении Закона Свердловской области «О социальной поддержке работников государственной системы социальных служб Свердловской области» установлено, что целях реализации данного Закона приняты необходимые нормативные правовые акты Правительства, меры социальной поддержки предоставляются работникам государственной системы социальных служб в соответствии с названным Законом. Законодательным Собранием принято решение вышеуказанную информацию принять к сведению.

§ 3. Результаты осуществления Законодательным Собранием Свердловской области контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2013 году

На основе анализа результатов осуществления Законодательным Собранием в 2013 году контроля за соблюдением и исполнением постановлений Законодательного Собрания и постановлений палат Законодательного Собрания установлено, что с контроля сняты:

1) Постановление Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области от 17 февраля 2011 года № 412-ППП «Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 году городскому округу Первоуральск в форме субсидий на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, осуществляемых при финансовой поддержке государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

2) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 26 апреля 2011 года № 736-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

3) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 18 мая 2011 года № 779-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки формирования и исполнения бюджета города Каменска-Уральского на 2010 год»;

4) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 18 мая 2011 года № 780-ПОД «Об информации Счетной палаты о результатах проверки формирования и исполнения расходов местных бюджетов на решение вопроса местного значения по организации предоставления общего образования по общеобразовательным программам (за исключением субвенций, предоставляемых из областного бюджета) в городских округах Богданович, Режевской, Сысертский, а также в Слободо-Туринском муниципальном районе»;

5) Постановление Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 5 июля 2011 года № 937-ПОД «Об исполнении Закона Свердловской области «О разделении Алапаевского муниципального образования и наделении муниципальных образований, образованных в результате этого разделения, статусом городского округа»;

6) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 14 февраля 2012 года № 165-ПЗС «Об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджета Ирбитского муниципального образования за 2010 год»;

7) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 14 февраля 2012 года № 166-ПЗС «Об информации Счетной палаты о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных в

2009 и 2010 годах городскому округу Карпинск в форме субсидий на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, осуществляемых при финансовой поддержке государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

8) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 18 апреля 2012 года № 249-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2012 году»;

9) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 18 апреля 2012 года № 271-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об архивном деле в Свердловской области»;

10) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 18 апреля 2012 года № 284-ПЗС «О проведении VIII областного конкурса молодежи образовательных учреждений и научных организаций на лучшую работу «Моя законотворческая инициатива»;

11) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 18 апреля 2012 года № 285-ПЗС «О проведении IV областного конкурса среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование»;

12) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 15 мая 2012 года № 329-ПЗС «Об исполнении Законов Свердловской области «О Свердловской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений» и «О порядке присоединения работодателей к региональному соглашению, устанавливающему общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области» в части подготовки проекта регионального соглашения, устанавливающего общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений в Свердловской области, и проекта регионального соглашения о минимальной заработной плате в Свердловской области, а также в части заключения региональных соглашений, порядка присоединения к ним и организации контроля за их выполнением»;

13) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 15 мая 2012 года № 330-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О территориальных трехсторонних комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» в части подготовки проекта территориального соглашения, устанавливающего общие условия труда, гарантии, компенсации и льготы работникам на территории соответствующего муниципального образования, его заключения и организации контроля за его выполнением»;

14) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 15 мая 2012 года № 337-ПЗС «О проведении соревнований по футболу «Кожаный мяч» в Свердловской области на призы Законодательного Собрания Свердловской области»;

15) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 5 июня 2012 года № 368-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области»;

16) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 26 июня 2012 года № 430-ПЗС «Об исполнении главы 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области»;

17) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 25 сентября 2012 года № 506-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

18) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 23 октября 2012 года № 545-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области»;

19) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 23 октября 2012 года № 546-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

20) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 23 октября 2012 года № 547-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год» в части финансирования и выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселению граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств, поступивших от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»;

21) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 23 октября 2012 года № 549-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»;

22) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 23 октября 2012 года № 550-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области»;

23) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 4 декабря 2012 года № 602-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (проект № ПЗ-1041)»;

24) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 19 марта 2013 года № 789-ПЗС «О Законе Свердловской области «О внесе-

нии изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (проект № ПЗ-1114)»;

25) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 2 апреля 2013 года № 854-ПЗС «О Законе Свердловской области «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области» (проект N ПЗ-1082)»;

26) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 2 апреля 2013 года № 864-ПЗС «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2013 году»;

27) Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 21 мая 2013 года № 947-ПЗС «О проведении соревнований по футболу «Кожаный мяч» в Свердловской области на призы Законодательного Собрания Свердловской области в 2013 году».

Также при рассмотрении Законодательным Собранием Свердловской области вопроса «О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1146 «Об исполнении областного бюджета за 2012 год» сняты с контроля Постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 49-ПЗС «О законе Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (проект № ПЗ-905)» и от 26 июня 2012 года № 419-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2011 год» (проект № ПЗ-982)».

При рассмотрении Законодательным Собранием Свердловской области вопроса «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» снято с контроля Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 5 декабря 2012 года № 641-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

При рассмотрении Законодательным Собранием Свердловской области вопроса «О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1230 «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» снято с контроля Постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 9 июля 2013 года № 1082-ПЗС «О Законе Свердловской области «Об исполнении областного бюджета за 2012 год» (проект № ПЗ-1146)».

Раздел 3. РАССМОТРЕНИЕ В 2013 ГОДУ СУДАМИ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ СООТВЕТСТВИЯ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ ФЕДЕРАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ И УСТАВУ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

§ 1. Рассмотрение в 2013 году судами общей юрисдикции обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2013 году судами общей юрисдикции рассмотрено одно дело по заявлению прокурора Свердловской области о несоответствии законов Свердловской области федеральному законодательству.

Прокурор Свердловской области обратился в Свердловский областной суд с заявлением о признании недействующими пунктов 5, 6 статьи 4, пункта 1 статьи 5 в части слов «по представлению Губернатора Свердловской области», пунктов 2, 4 статьи 5 Закона Свердловской области от 19 февраля 2001 года № 22-ОЗ «О мировых судьях Свердловской области».

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» гражданин Российской Федерации, отвечающий требованиям, предъявляемым к мировому судье, сдавший квалификационный экзамен и получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей Свердловской области, вправе обратиться в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей с заявлением о назначении его на должность мирового судьи на конкретный судебный участок. К заявлению гражданина прилагаются рекомендация квалификационной коллегии судей Свердловской области на должность мирового судьи и документы о сдаче квалификационного экзамена.

Согласно пункту 5 вышеуказанной статьи уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей в течение 20 дней после получения решений квалификационной коллегии судей Свердловской области о рекомендации кандидатов на должности мировых судей подготавливает проекты представлений Губернатора Свердловской области о назначении кандидатов на должности мировых судей и направляет их Губернатору Свердловской области.

Губернатор Свердловской области в течение десяти дней со дня получения документов из уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области по вопросам обеспечения деятельности мировых судей вносит представление о назначении кандидата на должность мирового судьи на конкретный судебный участок в Законодательное Собрание Свердловской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 5 указанного Закона мировые судьи назначаются на должность Законодательным Собранием Свердловской области по представлению Губернатора Свердловской области. Пунктом 2 этой статьи предусматривалось, что Законодательное Собрание Свердловской области рассматривает представление Губернатора Свердловской области о назначении кандидата на должность мирового судьи на ближайшем заседании после полу-

чения представления и принимает решение о назначении кандидата на должность мирового судьи либо об отказе в назначении.

Согласно пункту 4 статьи 5 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» Губернатор Свердловской области после отказа Законодательного Собрания Свердловской области в назначении кандидата на должность мирового судьи вправе вновь представить данную кандидатуру на другую вакантную должность мирового судьи.

В обоснование заявления прокурор указал, что оспариваемые нормы Закона противоречат статьям 3, 4, 12 Федерального конституционного закона от 31 декабря 1996 года № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьям 2, 5 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации», статьям 1, 6 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации». Статьями 5 и 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусматриваются гарантии единого статуса судей, в том числе единый порядок отбора кандидатов на должность судьи и порядок наделения судей полномочиями. Обращение кандидата на должность судьи с заявлением в иные исполнительные органы государственной власти федеральным законодателем не предусмотрено, законодатель субъекта не наделен правом вводить дополнительный этап, необходимый для отбора кандидата на должность мирового судьи, устанавливать перечень документов для реализации дополнительного этапа, не предусмотренных федеральным законом. Субъекту Российской Федерации предоставлено право выбрать порядок назначения (избрания) мировых судей законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избрание населением соответствующего судебного участка. Участие высшего должностного лица или иных органов государственной власти субъекта в отборе и наделении мировых судей полномочиями действующим федеральным законодательством не предусмотрено. Включая Губернатора Свердловской области, являющегося высшим исполнительным органом государственной власти субъекта, в процесс отбора кандидатов на должность мировых судей Свердловской области и в процесс их назначения на должность, законодатель субъекта вышел за пределы предоставленных ему федеральным законодательством полномочий и нарушил принцип единства статуса судей.

Суд, заслушав представителей сторон, исследовав письменные доказательства по делу, нашел заявленные требования обоснованными и подлежащими удовлетворению частично по следующим основаниям.

В соответствии с пунктом «л» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся кадры судебных органов.

В соответствии с частью 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые в силу части 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с ча-

стями первой и второй этой статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно положениям статей 1 и 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают свои правовые акты в пределах полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, и не могут осуществлять собственное правовое регулирование за рамками предоставленной компетенции.

В соответствии с пунктами 2 и 4 статьи 4 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» и статьей 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» мировые судьи в Российской Федерации являются судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации и входят в единую судебную систему Российской Федерации.

Статья 3 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» устанавливает единство судебной системы Российской Федерации путем законодательного закрепления единства статуса судей. Этот конституционный принцип реализован как в статье 12 данного Федерального конституционного закона, так и в статье 2 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», согласно которым все судьи в Российской Федерации, в том числе и мировые судьи, обладают единым статусом.

Положениями статей 5 и 6 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предусмотрены гарантии единого статуса судей, а именно – единый порядок отбора кандидатов на должность судьи и порядок наделения судей полномочиями.

Суд приходит к выводу, что анализ вышеуказанных норм федерального законодательства свидетельствует о том, что на мировых судей, входящих в единую судебную систему Российской Федерации и обладающих единым с другими судьями статусом, распространяются нормы Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации».

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается также законами субъектов Российской Федерации. К мировым судьям и кандидатам на должность мировых судей предъявляются требования, которые в соответствии с Законом Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» предъявляются к судьям и кандидатам на должность судей, с учетом положений этого Федерального закона (статья 5). Мировые судьи назначаются (избираются) на должность законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации либо избираются на должность населением соответствующего судебного участка в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации (пункт 1 статьи 6).

Таким образом, порядок назначения мировых судей в рамках полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации пунктом 1 статьи 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», является частью единого процесса наделения судей полномочиями и не может противоречить действующему федеральному законодательству о едином статусе судей, которым предусмотрен единый порядок отбора кандидатов на должность судьи и порядок наделения судьи полномочиями.

В силу положений статьи 5 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации» любой гражданин, достигший установленного данным Законом возраста, имеющий высшее юридическое образование, требуемый стаж работы по юридической профессии и не имеющий заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, вправе сдать квалификационный экзамен на должность судьи, обратившись для этого в соответствующую экзаменационную комиссию с заявлением о сдаче квалификационного экзамена (пункт 3). После сдачи квалификационного экзамена гражданин, соответствующий требованиям к кандидату на должность судьи, предусмотренным этим Законом, вправе обратиться в соответствующую квалификационную коллегия судей с заявлением о рекомендации его на вакантную должность судьи (пункт 6).

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации кандидатом на должность судьи направляется в течение 10 дней после его принятия председателю соответствующего суда, который в случае согласия с указанным решением в течение 20 дней после получения решения о рекомендации гражданина на должность судьи вносит в установленном порядке представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи.

В случае несогласия с решением квалификационной коллегии судей председатель суда в течение 20 дней после получения указанного решения возвращает его с мотивированным обоснованием причин своего несогласия для повторного рассмотрения в ту же квалификационную коллегия судей. Если при рассмотрении обжалуемого председателем решения квалификационная коллегия судей двумя третями голосов членов коллегии подтверждает свое первоначальное решение, то председатель суда обязан внести представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи в течение 10 дней со дня получения указанного решения (пункт 9).

Таким образом, суд пришел к выводу, что оспариваемые пункты 5 и 6 статьи 4 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» противоречат вышеуказанным положениям статьи 5 Закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», регулирующей отбор кандидатов на должность судьи, поскольку по смыслу данной федеральной нормы в ее системной взаимосвязи со статьей 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» субъекту Российской Федерации предоставлено право устанавливать порядок назначения (избрания) на должность мировых судей, а не порядок отбора кандидатов на должность мирового судьи, как это усматривается из содержания оспариваемых в этой части норм.

Кроме того, дополнительные требования к кандидатам в судьи судов Российской Федерации согласно пункту 3 статьи 4 Закона Российской Федерации

«О статусе судей в Российской Федерации» могут быть установлены только федеральным законом.

Как следует из содержания оспариваемых пунктов 1, 2 и 4 статьи 5 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» мировые судьи назначаются на должность Законодательным Собранием Свердловской области по представлению Губернатора Свердловской области, который после отказа Законодательного Собрания Свердловской области в назначении кандидата на должность мирового судьи вправе вновь представить данную кандидатуру на другую вакантную должность мирового судьи.

Вместе с тем, из положений статьи 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации» следует, что правом на назначение (избрание) мировых судей наделяются законодательные (представительные) органы государственной власти субъекта Российской Федерации. Порядок, установленный вышеуказанной нормой, не предусматривает участие в процессе надления мировых судей полномочиями исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а именно Губернатора Свердловской области, который в силу статьи 42 Устава Свердловской области является высшим должностным лицом Свердловской области и возглавляет систему исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

Следовательно, оспариваемые нормы пункта 1 статьи 5 в части слов «по представлению Губернатора Свердловской области», пункта 2 в части слов «Губернатора Свердловской области», пункта 4 статьи 5 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» противоречат действующему федеральному законодательству, которым предусмотрен порядок избрания мирового судьи, изменять такой порядок, устанавливая дополнительные требования к порядку назначения мировых судей субъект Российской Федерации не вправе, поскольку дополнительные требования к кандидатам на должность судьи могут быть установлены только федеральным законом.

Таким образом, установив в оспариваемых нормах Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» вышеуказанный порядок назначения кандидатов на должность мирового судьи, субъект Российской Федерации фактически установил дополнительные требования к порядку назначения мировых судей по сравнению с федеральным законодательством.

Вместе с тем, суд пришел к выводу, что оспариваемая норма пункта 2 статьи 5 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» за исключением слов «Губернатора Свердловской области», согласно которой Законодательное Собрание Свердловской области рассматривает представление о назначении кандидата на должность мирового судьи на ближайшем заседании после получения представления и принимает решение о назначении кандидата на должность мирового судьи либо об отказе в назначении, не противоречит федеральному законодательству, имеющему большую юридическую силу. Данным пунктом предусмотрен порядок рассмотрения Законодательным Собранием Свердловской области представления о назначении кандидата на должность мирового судьи с указанием принятия им соответствующего решения. Указанная норма согласуется с положениями статей 1 и 6 Федерального закона «О мировых судьях в Российской Федерации», не свидетельствует об

установлении субъектом Российской Федерации дополнительных требований к назначению на должность мировых судей в сравнении с федеральным законодательством, способствует своевременному рассмотрению представления о назначении кандидата, и, следовательно, не нарушает права кандидатов в мировые судьи.

Таким образом, решением Свердловского областного суда от 1 марта 2013 года постановлено: заявление заместителя прокурора Свердловской области удовлетворить частично, положения пунктов 5, 6 статьи 4, пункта 1 статьи 5 в части слов «по представлению Губернатора Свердловской области», пункта 2 статьи 5 в части слов «Губернатора Свердловской области, пункта 4 статьи 5 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области» признать противоречащим федеральному законодательству и недействующим со дня вступления решения суда в законную силу. В удовлетворении остальной части требований прокурора судом отказано.

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 34-ОЗ пункт 5 статьи 4 признан утратившим силу, в пунктах 1, 2 и 4 статьи 5 слова «Губернатор Свердловской области» заменены словами «председатель Свердловского областного суда» в соответствующем падеже, а в пункт 6 статьи 4 внесено изменение, предусматривающее, что решение квалификационной коллегии судей Свердловской области о рекомендации гражданина на должность мирового судьи в соответствии с федеральным законом направляется председателю Свердловского областного суда.

§ 2. Рассмотрение в 2013 году Арбитражным судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области федеральному законодательству

В 2013 году в Арбитражном суде Свердловской области рассмотрено два дела о признании недействующими отдельных положений законов Свердловской области.

1. Муниципальное унитарное предприятие «Сысертское АТП» обратилось в суд с заявлением о признании недействующей части второй статьи 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области» как не соответствующую Федеральному закону «О защите конкуренции».

Определением Арбитражного суда Свердловской области от 22 февраля 2013 года производство по делу прекращено в связи с отказом Муниципального унитарного предприятия «Сысертское АТП» от заявленных требований в полном объеме.

2. Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области обратилось в суд о признании недействующим с момента принятия Закона Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 105-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» в части

наделения органов местного самоуправления правом заключать с организациями, за исключением муниципальных учреждений, и индивидуальными предпринимателями муниципальные контракты, в которых предусматривается оказание возмездных услуг по расчету, перечислению и (или) выплате гражданам компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг (подпункт 7 пункта 1 статьи 3).

В своем заявлении Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области указало, что данная норма приводит к совмещению функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, что влечет ущемление прав лиц, обратившихся за компенсацией расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Статья 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» прямо устанавливает запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления и содержит при этом следующие положения. В силу пункта 1 этой статьи органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются:

1) введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров;

2) необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам;

3) установление запретов или введение ограничений в отношении свободного перемещения товаров в Российской Федерации, иных ограничений прав хозяйствующих субъектов на продажу, покупку, иное приобретение, обмен товаров;

4) дача хозяйствующим субъектам указаний о первоочередных поставках товаров для определенной категории покупателей (заказчиков) или о заключении в приоритетном порядке договоров;

5) установление для приобретателей товаров ограничений выбора хозяйствующих субъектов, которые предоставляют такие товары;

6) предоставление хозяйствующему субъекту доступа к информации в приоритетном порядке;

7) предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 этого Федерального закона;

8) создание дискриминационных условий;

9) установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и

обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг;

10) дача хозяйствующим субъектам указаний о приобретении товара, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Пункт 2 устанавливает запрет наделения органов местного самоуправления полномочиями, осуществление которых приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Пунктом 3 введен запрет совмещения функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года № 317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

Таким образом, исходя из содержания вышеуказанных норм, следует, что хозяйствующий субъект не может быть наделен функциями и правами соответствующих органов, за исключением отдельных, специально оговоренных случаев.

В свою очередь, в соответствии с пунктами «к» и «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится:

социальная защита, включая социальное обеспечение;
жилищное законодательство.

Согласно пункту 1 статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным ассигнованиям относятся ассигнования на социальное обеспечение населения, к которым согласно статье 74¹ этого Кодекса относятся бюджетные ассигнования на предоставление социальных выплат гражданам либо на приобретение товаров, работ, услуг в пользу граждан для обеспечения их нужд в целях реализации мер социальной поддержки населения. Причем в соответствии с пунктом 1 статьи 69 Бюджетного кодекса Российской Федерации указанные расходные обязательства предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения и могут возникать в результате принятия публичных нормативных обязательств.

Исполнение публичных обязательств публично-правового образования перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме по смыслу пунктов 1, 5 и 6 статьи 9² Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», пунктов 1, 3¹² и 3¹³ статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» относится к полномочиям соответственно федерального органа государ-

ственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления.

Согласно статье 2 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации – деятельность по реализации функций соответственно органа местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

Следовательно, предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг, предусмотренное в статье 160 Жилищного кодекса Российской Федерации, является мерой социальной поддержки населения в жилищной сфере, является функцией соответствующих органов власти, реализуемой посредством оказания государственной услуги.

Закон Свердловской области «О порядке предоставления мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами Свердловской области» устанавливает порядок предоставления мер социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленных законами Свердловской области.

Суд приходит к выводу о том, что из самой оспариваемой нормы следует, что функция по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг включает в себя, в том числе расчет, перечисление и (или) выплату такой компенсации. Само содержание указанной функции предполагает совершение соответствующим органом власти действий по расчету, перечислению и (или) выплате в рамках ее реализации (предоставления компенсации). Иное приведет к невозможности предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Изучив материалы дела, заслушав доводы сторон, суд установил, что Закон Свердловской области, наделив органы местного самоуправления полномочиями заключать с организациями, за исключением муниципальных учреждений, и индивидуальными предпринимателями муниципальные контракты оказания возмездных услуг по расчету, перечислению и (или) выплате гражданам компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, нарушил запрет, установленный пунктом 2 части 1 и частью 2 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

Таким образом, решением Арбитражного суда Свердловской области от 10 декабря 2013 года постановлено: требование заявителя удовлетворить, подпункт 7 пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердло-

ской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» признать недействующим как несоответствующий пунктам 1, 2, 3 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 36-ОЗ подпункт 7 пункта 1 статьи 3 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению отдельным категориям граждан компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» признан утратившим силу.

§ 3. Рассмотрение в 2013 году Уставным Судом Свердловской области обращений по вопросам соответствия законов Свердловской области Уставу Свердловской области

В 2013 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области.

1. Депутат Законодательного Собрания Свердловской области Перский Георгий Михайлович обратился в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области подпункта 3 статьи 43 Областного закона от 10 марта 1999 года №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области» и пункта 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, утвержденного Указом Губернатора Свердловской области от 2 июня 2008 года №580-УГ «О комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области».

Подпункт 3 статьи 43 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» определяет, что субъект законодательной инициативы прилагает к проекту закона Свердловской области, вносимому в Законодательное Собрание Свердловской области, иные документы и (или) материалы, если их представление предусмотрено законодательством Свердловской области либо иными нормативными правовыми актами, обязательными для соответствующего субъекта права законодательной инициативы.

Пунктом 7 Положения о комиссии предусматривается, что комиссия:

«1) обсуждает предложения по внесению изменений в Устав Свердловской области, рассматривает проекты законов Свердловской области о внесении изменений в Устав Свердловской области и поправки к указанным проектам законов;

2) принимает решение по итогам обсуждения предложений по внесению изменений в Устав Свердловской области и рассмотрения проектов законов Свердловской области о внесении изменений в Устав Свердловской области и поправок к указанным проектам законов;

3) предлагает депутатам Законодательного Собрания Свердловской области и Губернатору Свердловской области осуществлять законодательную инициативу по внесению в Законодательное Собрание Свердловской области одоб-

ренных комиссией проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области и поправок к указанным проектам законов».

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области Г.М. Перский 27 февраля 2013 года в порядке законодательной инициативы внес в Законодательное Собрание Свердловской области проект Закона Свердловской области № ПЗ-1104 «О внесении изменений в Устав Свердловской области» с пояснительной запиской к нему.

Распоряжением председателя Законодательного Собрания от 5 марта 2013 года №189-РП на основании заключений комиссии по Регламенту Законодательного Собрания Свердловской области от 4 марта 2013 года и государственно-правового управления аппарата Законодательного Собрания Свердловской области от 4 марта 2013 года в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием указанного выше проекта закона было отказано. Данное распоряжение было направлено депутату Г.М. Перскому с приложением заключений комиссии по Регламенту и государственно-правового управления.

По мнению заявителя, оспариваемые нормы не соответствуют Уставу Свердловской области, поскольку в истолковании, придаваемом этим нормам правоприменительной практикой, устанавливается обязательное требование о предоставлении заключения комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области при внесении депутатами Законодательного Собрания законопроекта об изменениях Устава Свердловской области, что нарушает их права.

Кроме того, заявитель считает, что норма подпункта 3 статьи 43 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» сформулирована таким образом, что невозможно ее однозначное понимание и применение, а это может привести к неоправданному вмешательству со стороны исполнительной власти в деятельность депутатов Законодательного Собрания при реализации ими права законодательной инициативы, что недопустимо с точки зрения конституционного принципа разделения властей.

Таким образом, предметом рассмотрения Уставным Судом в данном деле явились положения подпункта 3 статьи 43 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» в той мере, в какой на основе этих положений было отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием внесенного депутатом законопроекта о внесении изменений в Устав Свердловской области.

Конституцией Российской Федерации закреплен принцип разделения властей, в соответствии с которым государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную; органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны (статья 10). В соответствии с этими положениями Уставом Свердловской области учреждены органы государственной власти Свердловской области, каждый из которых наделен собственной компетенцией и вправе ее осуществлять самостоятельно и независимо от других органов государственной власти Свердловской области (статья 8), в том числе в рамках законодательного процесса.

Положения подпункта 3 статьи 43 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» позволяют не только учесть особенности законода-

тельного процесса при принятии некоторых законодательных актов, но и обеспечивают соблюдение системы сдержек и противовесов, закрепленной Уставом Свердловской области в соответствии с принципом разделения властей. Так, пунктом 3 статьи 63 Устава Свердловской области закреплено, что законопроекты, связанные с изменениями областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием по представлению Губернатора Свердловской области либо при наличии заключения указанного лица. Законами Свердловской области может предусматриваться рассмотрение Законодательным Собранием по представлению Губернатора Свердловской области или при наличии его заключения иных законопроектов.

Губернатор Свердловской области в соответствии с Уставом Свердловской области является высшим должностным лицом Свердловской области, возглавляющим систему исполнительных органов государственной власти Свердловской области. В соответствии с подпунктом 26 пункта 1 статьи 44 Устава Свердловской области Губернатор Свердловской области вправе создавать постоянные и временные координационные, консультативные, совещательные комиссии и советы. Следовательно, создавая комиссию по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области и утверждая Положение о названной комиссии, Губернатор действовал в рамках своих полномочий.

Таким образом, Губернатор Свердловской области обладает собственной компетенцией в законодательном процессе, которая в соответствии с конституционным принципом разделения властей не распространяется на деятельность депутатов при реализации ими права законодательной инициативы. Анализ пункта 7 Положения свидетельствует о том, что в нем не содержится правовых предписаний для депутатов Законодательного Собрания при внесении ими проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области.

Учитывая особый статус Устава как основного закона Свердловской области, в нем определены особенности законодательного процесса, связанные с внесением изменений в Устав Свердловской области. В частности, положениями статей 116 и 117 установлены закрытый перечень субъектов права законодательной инициативы при внесении проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области, особенности принятия, обнародования и вступления в силу указанных законов. Указанные выше положения Устава Свердловской области не устанавливают иные особые условия внесения в Законодательное Собрание проектов законов об изменениях Устава Свердловской области.

Таким образом, из буквального смысла и места в системе правового регулирования подпункта 3 статьи 43 Областного закона и пункта 7 Положения о комиссии следует, что их положения не предусматривают для депутатов обязанность представлять заключение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области при внесении ими проекта закона о внесении изменений в Устав Свердловской области и не противоречат Уставу Свердловской области.

Решение об отказе в принятии проекта закона о внесении изменений в Устав Свердловской области к рассмотрению Законодательным Собранием правомерно, если оно, соответствуя положениям статей 116 и 117 Устава

Свердловской области, отвечая критериям, вытекающим из статьи 47 Областного закона, обусловлено необходимостью обеспечить порядок принятия закона Свердловской области особого рода – закона о внесении изменений в Устав Свердловской области.

Заключения, подготовленные комиссией по Регламенту и государственно-правовым управлением по законопроекту депутата Г.М. Перского, не отвечают этим требованиям. Вывод комиссии по Регламенту о том, что при внесении в Законодательное Собрание проекта закона о внесении изменений в Устав Свердловской области обязательно представляется заключение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, не основан на требованиях Устава Свердловской области. Довод государственно-правового управления о том, что требование о необходимости представлять к законопроекту о внесении изменений в Устав Свердловской области решение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области подтверждено решением Верх-Исетского районного суда города Екатеринбурга от 27 сентября 2010 года и определением Судебной коллегии по гражданским делам Свердловского областного суда по делу №33-14273/2010, сделан без учета изменившихся правовых предписаний, регулирующих порядок принятия к рассмотрению Законодательным Собранием проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области.

Постановлением Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от 19 мая 2010 года №155-ПОД была образована временная комиссия Областной Думы для подготовки предложений в Устав Свердловской области и определены полномочия этой комиссии. Срок деятельности указанной комиссии был определен до очередных выборов депутатов Областной Думы. Одной из обязанностей названной комиссии было направление в комиссию по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области рассмотренных временной комиссией Областной Думы проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области (подпункт 4 пункта 7 указанного Постановления).

Тем самым, был установлен особый порядок принятия к рассмотрению Областной Думой проектов законов о внесении изменений в Устав Свердловской области, который включал в себя: рассмотрение проекта закона на заседании временной комиссии Областной Думы с выработкой соответствующего решения; направление этого решения в комиссию по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области для его обсуждения и также выработки соответствующего решения. Решения указанных комиссий должны были прилагаться к проекту закона о внесении изменений в Устав Свердловской области, вносимому в Областную Думу, как обязательное условие для его принятия к рассмотрению.

Указанный порядок, как установлено Верх-Исетским районным судом города Екатеринбурга в решении от 27 сентября 2010 года, был нарушен несколькими депутатами Областной Думы, которыми был внесен проект закона № ПЗ-625 «Об Уставе Свердловской области» без представления заключений временной комиссии Областной Думы и комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области. В связи

с этим суд признал законным распоряжение председателя Областной Думы от 5 июля 2010 года № 685-РД «Об отказе в принятии к рассмотрению проекта закона Свердловской области № ПЗ-625 «Об Уставе Свердловской области».

Постановление Областной Думы от 19 мая 2010 года №155-ПОД «О временной комиссии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области для подготовки предложений в Устав Свердловской области» с 4 декабря 2011 года утратило свою силу. Следовательно, с этого момента действует общий порядок внесения проектов законов об изменениях Устава Свердловской области, при этом обязательное представление заключения комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области не требуется. Указанные решения судов общей юрисдикции не могут рассматриваться как правоприменительная практика к оспариваемым заявителем нормативным положениям и не могут быть положены в основу решений об отказе в принятии к рассмотрению внесенного депутатом законопроекта.

Таким образом, отказ в принятии к рассмотрению внесенного депутатом Г.М. Перским законопроекта не может считаться сложившейся правоприменительной практикой и быть положен в основу признания оспариваемых заявителем нормативных положений не соответствующими Уставу Свердловской области.

На основании вышеизложенного Уставный Суд Свердловской области постановил признать подпункт 3 статьи 43 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» и пункт 7 Положения о комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области, соответствующими Уставу Свердловской области, поскольку содержащиеся в них положения по своему уставно-правовому смыслу не предполагают обязанности депутата Законодательного Собрания Свердловской области при внесении законопроекта о внесении изменений в Устав Свердловской области представлять заключение комиссии по подготовке предложений в Устав Свердловской области при Губернаторе Свердловской области.

2. Депутат Законодательного Собрания Свердловской области Перский Георгий Михайлович обратился в Уставный Суд Свердловской области с запросом о соответствии Уставу Свердловской области части второй статьи 8-1 и части первой статьи 54-3 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В части первой статьи 54-3 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» закреплено, что в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется исполнительным органом государственной власти Свердловской области, указанным в статье 8-1 этого Закона, за исключением случая, когда органами местного самоуправления этого поселения заключено соглашение с таким исполнительным органом государственной власти Свердловской области, в котором наряду с другими положениями предусматриваются:

1) порядок участия уполномоченного органа по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, в проверке соответствия требованиям земельного законодательства проектов муниципальных правовых актов поселения, являющегося административным центром Свердловской области, в которых предусматриваются:

резервирование или изъятие таких земельных участков для муниципальных нужд;

формирование таких земельных участков или отказ в их формировании;

предварительное согласование мест размещения объектов строительства на таких земельных участках или отказ в предварительном согласовании мест размещения объектов строительства на таких земельных участках;

предоставление таких земельных участков в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование или в залог либо отказ в предоставлении таких земельных участков в собственность, аренду, постоянное (бессрочное) пользование, безвозмездное срочное пользование;

изменение (уточнение) площади таких земельных участков или отказ в изменении (уточнении) их площади;

утверждение схем расположения таких земельных участков на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории или отказ в утверждении схем их расположения;

обременение таких земельных участков публичными сервитутами;

2) создание согласительной комиссии с участием представителей уполномоченного органа по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, и органов местного самоуправления поселения, являющегося административным центром Свердловской области, для рассмотрения разногласий между этими органами по вопросам, связанным с распоряжением такими земельными участками;

3) порядок предоставления органами местного самоуправления поселения, являющегося административным центром Свердловской области, уполномоченному органу по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, информации о распоряжении такими земельными участками, а также документов, необходимых для проверки соответствия требованиям земельного законодательства проектов муниципальных правовых актов, указанных в подпункте 1 этой части.

В части второй статьи 8-1 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» предусматривалось, что уполномоченный орган по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, осуществляет полномочия в сфере земельных отношений, в случае, если не заключено соглашение, предусмотренное в части первой статьи 54-3 Закона

Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

По мнению заявителя, оспариваемые нормы, допускающие возможность передачи государственного полномочия по распоряжению земельными участками на основании соглашения, а не закона, противоречат Уставу Свердловской области.

Таким образом, предметом рассмотрения Уставным Судом Свердловской области в данном деле являлись часть вторая статьи 8-1 и часть первая статьи 54-3 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В соответствии с Конституцией Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и ее субъектов находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, а также земельное законодательство (пункты «в» и «к» части 1 статьи 72).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации, пункт 1 статьи 60 Устава Свердловской области).

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В случае противоречия между федеральным законом и законом Свердловской области, действует федеральный закон (часть 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации и пункт 3 статьи 60 Устава Свердловской области).

Полномочия Свердловской области по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации определяются исходя из разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами Свердловской области, а также договорами о разграничении предметов ведения и полномочий, заключенными в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами (пункт 2 статьи 24 Устава Свердловской области).

В соответствии с абзацем 3 пункта 10 статьи 3 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, осуществляется органами местного самоуправления указанных поселений, если законами соответствующих субъектов Российской Федерации не установлено, что распоряжение такими земельными участками осуществляется исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Часть первая статьи 8-1 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» возлагает полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся ад-

министративным центром Свердловской области, на уполномоченный орган по распоряжению земельными участками. В соответствии с абзацем 3 пункта 2 «Положения о Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области», утвержденного Постановлением Правительства Свердловской области от 26 июля 2012 года № 824-ПП, таким уполномоченным органом по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, является Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области.

Федеральное законодательство не предусматривает возможности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации «возвращать» полномочие по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, органам местного самоуправления административных центров (столиц) субъектов Российской Федерации на основании соглашения.

Таким образом, делает вывод Уставный Суд Свердловской области, нормативные положения части второй статьи 8-1 и части первой статьи 54-3 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» предоставляющие уполномоченному исполнительному органу государственной власти Свердловской области право заключать соглашение с органами местного самоуправления о распоряжении ими земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, в поселении, являющемся административным центром Свердловской области, нарушают требования пункта 3 статьи 60 Устава Свердловской области.

На основании вышеизложенного Уставный Суд Свердловской области постановил признать часть вторую статьи 8-1 и часть первую статьи 54-3 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» не соответствующими пункту 3 статьи 60 Устава Свердловской области.

В целях выполнения указанного судебного решения Законом Свердловской области от 22 мая 2014 года № 40-ОЗ часть вторая статьи 8-1 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» признана утратившей силу, часть первая статьи 54-3 данного Закона изложена в новой редакции, устраняющей несоответствие Уставу Свердловской области.

Раздел 4. СВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОБЛАСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2013 ГОДУ

Данный раздел Доклада подготовлен в целях проведения полного и комплексного анализа законодательства Свердловской области и содержит сведения о результатах правотворческой деятельности областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в 2013 году.

В связи с необходимостью проведения такого анализа областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области представлена информация:

- о реализации ими своей правотворческой компетенции в 2013 году;
- об официальном опубликовании принятых ими нормативных правовых актов;
- о результатах анализа причин, обусловивших необходимость принятия ими нормативных правовых актов.

По сведениям, представленным областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области, в 2013 году сложилась следующая ситуация.

1. Министерством финансов Свердловской области принято 32 приказа, из них 13 приказов нормативного характера, в том числе:

- «Об утверждении Порядка взыскания неиспользованных остатков средств, предоставленных из областного бюджета государственным бюджетным и автономным учреждениям Свердловской области, лицевые счета которым открыты в Министерстве финансов Свердловской области»;
- от 15 июля 2013 года № 332, которым вносится изменение в Порядок учета бюджетных обязательств получателей средств областного бюджета;
- от 26 ноября 2013 года № 142, которым вносятся изменения в Порядок составления сводной бюджетной росписи областного бюджета.

Все приказы нормативного характера официально опубликованы, в том числе 9 приказов – в «Областной газете», 4 приказа – на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)».

По информации Министерства финансов Свердловской области, только 4 приказа нормативного характера принято в связи с изменениями федерального законодательства, например, Приказ «О перечне и кодах целевых статей расходов бюджетов».

2. Министерством общего и профессионального образования Свердловской области принято 6363 приказа, из которых 3 приказа нормативного характера:

- «Об утверждении форм документов, предоставляемых соискателями лицензий и лицензиатами при лицензировании образовательной деятельности в Свердловской области»;
- «Об утверждении Порядка проведения оценки последствий принятия решения о реорганизации или ликвидации государственной образовательной

организации Свердловской области, муниципальной образовательной организации, расположенной на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Временного порядка исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по лицензионному контролю при осуществлении образовательной деятельности».

Эти приказы официально опубликованы на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)».

По информации Министерства общего и профессионального образования Свердловской области, принятие данных приказов обусловлено требованиями Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области».

3. Министерством промышленности и науки Свердловской области принято 1018 приказов, из них 2 приказа нормативного характера:

- «О перечне должностей государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки Свердловской области, по которым на гражданина Российской Федерации, замещавшего такую должность, при увольнении с государственной гражданской службы налагаются ограничения в соответствии со статьей 12 Федерального закона «О противодействии коррупции»;

- «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы в Министерстве промышленности и науки Свердловской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Один из приказов нормативного характера официально опубликован в «Собрании законодательства Свердловской области» и «Областной газете», второй – в «Собрании законодательства Свердловской области».

По информации Министерства промышленности и науки Свердловской области, принятие приказов обусловлено изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области.

4. Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области в 2013 году принят 3331 приказ, из которых 5 приказов нормативного характера, например:

- «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области государственной услуги по выдаче квалификационных аттестатов кадастровых инженеров»;

- «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель населенных пунктов, расположенных на территориях муниципальных образований в Свердловской области: Сысертский городской округ, городской округ Верхняя Пышма».

Эти приказы официально опубликованы в «Областной газете».

По информации Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области, принятие в 2013 году нормативных правовых актов обусловлено необходимостью реализации им своей правотворческой компетенции.

5. Министерством социальной политики Свердловской области в 2013 году принято 878 приказов, из них 47 приказов нормативного характера, например:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления территориальными отраслевыми исполнительными органами государственной власти Свердловской области – управлениями социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области государственной услуги «Выдача справки о среднедушевом доходе семьи для предоставления бесплатного питания (завтрак или обед) обучающимся областных государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений и структурных подразделений областных государственных образовательных учреждений, реализующих программы общего образования (за исключением вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений)»;

- «Об утверждении Положения о порядке рассмотрения обращений граждан в Министерстве социальной политики Свердловской области»;

- «Об утверждении Порядка формирования Министерством социальной политики Свердловской области сводной бюджетной и бухгалтерской отчетности».

Из 47 приказов нормативного характера официально опубликованы 28 приказов, в том числе 12 – в «Областной газете», 8 – на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)», 8 – в «Областной газете» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)».

По информации Министерства социальной политики Свердловской области, в 2013 году принятие 4 приказов нормативного характера связано с изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области.

6. Министерством экономики Свердловской области в 2013 году принято 207 приказов, из которых 5 приказов носят нормативный характер, например:

- «Об утверждении квалификационных требований к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственными гражданскими служащими Министерства экономики Свердловской области»;

- «О Порядке уведомления государственными гражданскими служащими Министерства экономики Свердловской области представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы»;

- «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы приказов Министерства экономики Свердловской области и проектов приказов Министерства экономики Свердловской области».

Приказы нормативного характера официально опубликованы, в том числе 4 приказа – в «Собрании законодательства Свердловской области», 1 приказ –

на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)».

По информации Министерства экономики Свердловской области принятие приказов нормативного характера обусловлено необходимостью реализации им своей правотворческой компетенции.

7. Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области в 2013 году принято 1542 приказа, из которых 18 приказов нормативного характера, например:

- «Об утверждении административных регламентов по регулированию отношений, возникающих в области организации и проведения региональных лотерей на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении Административного регламента Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области по исполнению государственной функции осуществления регионального государственного надзора в агропромышленном комплексе за соблюдением правил эксплуатации машин и оборудования в части обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей, сохранности имущества, охраны окружающей среды, а также правил, регламентируемых стандартами, другими нормативными документами и документацией»;

- «Об утверждении Положения об организации рассмотрения обращений граждан в Министерстве агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области».

Из 18 приказов нормативного характера 9 приказов официально опубликованы в «Собрании законодательства Свердловской области». Другие приказы нормативного характера официально не опубликованы: 6 приказов размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://mcxso.midural.ru>), 3 приказа – на официальном сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Административная реформа в Свердловской области» (<http://ar.gov66.ru>).

По информации Министерства агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, в связи с изменениями федерального законодательства и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы принято 4 приказа нормативного характера.

8. По информации Министерства международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, в 2013 году приказов нормативного характера данным Министерством не принималось.

9. Министерством здравоохранения Свердловской области в 2013 году принято 1748 приказов, из которых 28 приказов нормативного характера, например:

- «Об установлении Пищевого рациона донора, сдавшего кровь и (или) ее компоненты безвозмездно»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по оказанию бесплатной юридической помощи Министерством здравоохранения Свердловской области и подведомственными ему учреждениями»;

- от 10 июля 2013 года № 873-п, которым вносятся изменения в Административный регламент Министерства здравоохранения Свердловской области предоставления государственной услуги по присвоению, подтверждению, снятию или лишению квалификационных категорий специалистов, работающих в системе здравоохранения Российской Федерации.

По информации Министерства здравоохранения Свердловской области приказы нормативного характера не размещались в источниках официального опубликования. Вместе с тем, в связи с появлением в качестве источника официального опубликования «Официального интернет-портала правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)», значительно упрощающего процедуру официального опубликования, такое опубликование указанных приказов осуществляется в 2014 году.

По информации Министерства здравоохранения Свердловской области, в 2013 году принято 26 приказов нормативного характера, обусловленных изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области.

10. Министерством культуры Свердловской области в 2013 году принято 946 приказов, из которых 8 приказов нормативного характера, например:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению информации о проведении ярмарок, выставок народного творчества, ремесел на территории Свердловской области»;

- «Об утверждении административных регламентов предоставления государственных услуг и осуществления государственных функций»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством культуры Свердловской области государственной услуги «Запись на обзорные, тематические и интерактивные экскурсии, проводимые государственным учреждением культуры Свердловской области».

Все приказы нормативного характера опубликованы на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)».

По информации Министерства культуры Свердловской области, принятие в 2013 году правовых актов нормативного характера обусловлено необходимостью реализации им своей правотворческой компетенции.

11. Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области в 2013 году принято 477 приказов, из которых 5 приказов нормативного характера, в том числе:

- «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

- от 17 июня 2013 года № 67, которым:

вносятся изменения в Положение о комиссии по отбору муниципальных образований и инвестиционных проектов для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на осуществление мероприятий по газификации муниципальных образований в Свердловской области в рамках подпрограммы «Развитие газификации» областной целевой программы «Комплексная программа развития и модернизации жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области» на 2012 – 2016 годы;

утверждается форма информационной карты мероприятия (инвестиционного проекта) по развитию газификации муниципального значения.

Из 5 приказов нормативного характера 1 приказ официально опубликован в «Областной газете». Другие 4 приказа размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://energy.midural.ru>).

По информации Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области, в 2013 году принято 2 приказа нормативного характера в связи с изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области.

12. Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области в 2013 году принято 1995 приказов, из которых 36 приказов нормативного характера, например:

- «Об утверждении критериев оценки работы руководителей государственных бюджетных учреждений Свердловской области, в отношении которых Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области выполняет функции и полномочия учредителя, в соответствии с целевыми показателями эффективности деятельности учреждений»;

- «Об организации рассмотрения и согласования технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения»;

- от 22 марта 2013 года № 188, которым вносятся изменения в Административный регламент по предоставлению Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых при добыче, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, на территории Свердловской области.

Из 36 приказов нормативного характера 16 приказов официально опубликованы на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)», 10 приказов размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.mprso.ru).

По информации Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области, в 2013 году принято 30 приказов нормативного характера в связи с изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области.

13. Министерством транспорта и связи Свердловской области в 2013 году принято 689 правовых актов, из них 3 приказа нормативного характера:

- «Об утверждении Порядков подачи заявления о выдаче универсальной электронной карты и ее замене»;
- «Об утверждении Порядка подачи заявления об отказе от получения (использования) универсальной электронной карты на территории Свердловской области»;
- «Об утверждении размера платы за выдачу дубликата универсальной электронной карты на территории Свердловской области».

Эти приказы официально опубликованы в «Собрании законодательства Свердловской области».

Принятие в 2013 году Министерством транспорта и связи Свердловской области приказов нормативного характера обусловлено реализацией им своей правотворческой компетенции.

14. Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области в 2013 году принят 421 приказ, в том числе 11 приказов нормативного характера, например:

- «О составе документов, прилагаемых к обращению на подготовку заключения по проекту зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»;
- «О Порядке отбора заявок муниципальных образований в Свердловской области, на территориях которых предусматривается строительство объектов инженерной инфраструктуры к земельным участкам, предназначенным для массового жилищного строительства, в том числе малоэтажного»;
- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по предоставлению информации из реестра выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий».

Приказы Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области нормативного характера, принятые в 2013 году, размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://minstroy.midural.ru>).

По информации Министерства строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, изменениями федерального законодательства обусловлено принятие 2 приказов:

- «Об утверждении порядка отбора муниципальных образований в Свердловской области, бюджетам которых могут быть предоставлены субсидии из областного бюджета на софинансирование подготовки документации по планировке территории»;
- «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Выдача разрешения на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территории двух и более муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов), в границах особо охраняемой природной территории (за исключением лечебно-оздоровительных местностей и курортов) регионального значения, а также автомобильных дорог регионального значения».

15. Министерством физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области в 2013 году принято 810 приказов, из которых 8 приказов нормативного характера, в том числе:

- «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области»;

- «Об утверждении Административного регламента по реализации государственной услуги «Государственная аккредитация региональных спортивных федераций»;

- «О методических рекомендациях по организации независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере физической культуры и спорта».

Сведения об официальном опубликовании приказов нормативного характера не представлены.

По информации Министерства физической культуры, спорта и молодежной политики Свердловской области, принятие в 2013 году приказов нормативного характера обусловлено реализацией им своей правотворческой компетенции.

16. Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области в 2013 году принято 4222 приказа, из которых 73 приказа нормативного характера, например:

- «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, замещение которых налагает ограничения, предусмотренные статьей 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и влечет соблюдение запретов, установленных в пункте 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

- «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Департаменте по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Сведения об официальном опубликовании приказов нормативного характера не представлены.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области принято 6 приказов нормативного характера.

17. Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области в 2013 году принято 546 приказов, из них 19 приказов нормативного характера, в том числе:

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по уведомительной регистрации соглашений о социальном партнерстве и коллективных договоров, дополнительных соглашений о внесении изменений в соглашение о социальном партнерстве (коллективный договор)»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по содействию гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников»;

- «Об утверждении Административного регламента Департамента по труду и занятости населения Свердловской области предоставления государственной услуги по организации проведения оплачиваемых общественных работ».

Из 19 приказов нормативного характера 11 приказов официально опубликованы в «Собрании законодательства Свердловской области», 8 приказов размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.szn-ural.ru>) и в 2014 году направлены для официального опубликования.

По информации Департамента по труду и занятости населения Свердловской области, в 2013 году принятие приказов нормативного характера обусловлено необходимостью реализации им своей правотворческой компетенции.

18. Департаментом по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области в 2013 году принято 246 приказов, из которых 7 приказов нормативного характера, например:

- «Об утверждении Административных регламентов по предоставлению государственных услуг»;

- «О выплате физическим лицам вознаграждения за добычу волков на территории Свердловской области в 2013 – 2014 годах»;

- «Об общедоступных охотничьих угодьях Свердловской области».

Все указы нормативного характера размещены на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://dozhm.midural.ru>), официально не опубликованы.

По информации Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области, принятие в 2013 году приказов нормативного характера обусловлено необходимостью реализации им своей правотворческой компетенции.

19. Департаментом государственных закупок Свердловской области в 2013 году принято 4612 приказов, из которых нормативным правовым актом является Приказ «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области в Департаменте государственного заказа Свердловской области, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные гражданские служащие Свердловской области обязаны предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об

имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

Данный приказ официально опубликован в «Собрании законодательства Свердловской области», его принятие обусловлено необходимостью реализации Департаментом государственных закупок Свердловской области своей правотворческой компетенции.

20. Департаментом лесного хозяйства Свердловской области в 2013 году принято 4197 приказов, из которых 61 приказ нормативного характера, например:

- «Об утверждении государственной программы «Развитие лесного хозяйства на территории Свердловской области на 2013 – 2015 годы»;
- «Об утверждении формы договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд граждан на территории Свердловской области»;
- «Об утверждении лесохозяйственного регламента Верх-Исетского лесничества».

Сведения об официальном опубликовании приказов нормативного характера не представлены.

По информации Департамента лесного хозяйства Свердловской области, принятие в 2013 году приказов нормативного характера обусловлено необходимостью реализации им своей правотворческой компетенции.

21. Департаментом общественной безопасности Свердловской области в 2013 году принято 293 приказа. Сведений о приказах нормативного характера и об источниках их официального опубликования не предоставлено.

22. Департаментом ветеринарии Свердловской области в 2013 году принято 409 приказов, из которых нормативным правовым актом является Приказ «Об утверждении Административного регламента предоставления Департаментом ветеринарии Свердловской области государственной услуги по регистрации специалистов в сфере ветеринарии, занимающихся предпринимательской деятельностью на территории Свердловской области, в новой редакции».

Данный приказ принят в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», официально опубликован в «Собрании законодательства Свердловской области».

23. Управлением делами Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в 2013 году принято 392 правовых акта, при этом, по информации данного Управления, нормативных правовых актов не принималось.

24. Управлением архивами Свердловской области в 2013 году принято 216 приказов, из которых 23 приказа нормативного характера, например:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием заявок (запросов) государственными архивами Свердловской области на предоставление архивных документов (архивных справок, выписок и копий)»;
- «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы приказов Управления архивами Свердловской области и проектов приказов Управления архивами Свердловской области»;

- «Об утверждении административных регламентов предоставления государственными архивами Свердловской области государственных услуг».

Управлением архивами Свердловской области представлена информация об официальном опубликовании 7 приказов, в том числе 4 приказов – в «Областной газете» и на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)», 3 приказов – на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)». Сведения об опубликовании иных приказов нормативного характера не представлены.

По информации Управления архивами Свердловской области, 6 приказов нормативного характера приняты в связи с изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области.

25. Управлением записи актов гражданского состояния Свердловской области в 2013 году принято 393 приказа, из которых 2 приказа нормативного характера:

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением записи актов гражданского состояния Свердловской области государственной услуги по проставлению апостиля на официальные документы, выданные отделами записи актов гражданского состояния в городах и районах Свердловской области в подтверждение фактов государственной регистрации актов гражданского состояния или их отсутствия, подлежащих вывозу за границу»;

- от 15 мая 2013 года № 23, которым внесены изменения в Приказ Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области «Об утверждении перечня должностей государственной гражданской службы Свердловской области, замещение которых налагает ограничения, предусмотренные в статье 12 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и влечет соблюдение запретов, установленных в пункте 1 части 3 статьи 17 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Один из этих приказов официально опубликован в «Областной газете».

По информации Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области, принятие в 2013 году приказов нормативного характера обусловлено реализацией им своей правотворческой компетенции.

26. Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области в 2013 году принято 155 приказов, из которых 38 приказов нормативного характера, в том числе:

- «Об общественных инспекторах Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области»;

- «Об утверждении порядка оказания бесплатной юридической помощи»;

- «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области государственной услуги по приему и учету уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по управлению многоквартирными домами и деятельности по оказанию

услуг и (или) выполнению работ по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах».

Из числа приказов нормативного характера официально опубликованы 5 приказов, в том числе 1 приказ – в «Областной газете» и «Собрании законодательства Свердловской области», 2 приказа – в «Собрании законодательства Свердловской области», 2 приказа – на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)».

По информации Управления Государственной жилищной инспекции Свердловской области в 2013 году Управлением принято 3 приказа нормативного характера в связи с изменениями федерального законодательства.

27. Управлением государственного строительного надзора Свердловской области в 2013 году принято 6884 приказа, из которых 3 приказа нормативного характера:

- от 25 апреля 2013 года № 1664-А, которым внесены изменения в Административный регламент предоставления Управлением государственного строительного надзора Свердловской области государственной услуги по организации приема граждан, своевременного и полного рассмотрения их обращений, поданных в устной или письменной форме, принятия по ним решений и направления ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

- от 25 апреля 2013 года № 1665-А, которым внесены изменения в Административный регламент предоставления Управлением государственного строительного надзора Свердловской области государственной услуги по выдаче заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- от 29 августа 2013 года № 3732-А, которым признан утратившим силу Приказ Управления государственного строительного надзора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента предоставления Управлением государственного строительного надзора Свердловской области государственной услуги по организации приема граждан, своевременного и полного рассмотрения их обращений, поданных в устной и письменной форме, принятия по ним решений и направления ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок».

Эти приказы официально опубликованы в «Собрании законодательства Свердловской области».

По информации Управления государственного строительного надзора Свердловской области:

- принятие приказов от 25 апреля 2013 года № 1664-А и от 25 апреля 2013 года № 1665-А обусловлено положениями Постановления Правительства Российской Федерации «О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» и Постанов-

ления Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги, и их должностных лиц, государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти Свердловской области, предоставляющих государственные услуги»;

- необходимость принятия Приказа от 29 августа 2013 года № 3732-А обусловлена положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2012 года № 1254, которым вносится изменение в пункт 1 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг.

28. Региональной энергетической комиссией Свердловской области в 2013 году принято 184 постановления, из которых 166 постановлений нормативного характера, например:

- «Об утверждении тарифов на горячую воду, поставляемую теплоснабжающими организациями потребителям, другим теплоснабжающим организациям с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) в Свердловской области»;

- «Об утверждении Положения о системе критериев, используемых для определения доступности для потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса»;

- «Об утверждении Положения об экспертной группе при Региональной энергетической комиссии Свердловской области и ее состава».

Постановления нормативного характера официально опубликованы, в том числе 128 постановлений – в «Областной газете», 38 – на «Официальном интернет-портале правовой информации Свердловской области (www.pravo.gov66.ru)».

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством Комиссией принято 9 постановлений нормативного характера, в том числе:

- «Об установлении повышающего коэффициента, применяемого при нарушении режима потребления тепловой энергии или отсутствии коммерческого учета тепловой энергии и (или) теплоносителя на территории Свердловской области»;

- от 22 мая 2013 года № 38-ПК, которым внесены изменения в Постановление Региональной энергетической комиссии Свердловской области «Об утверждении нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению в жилых помещениях, нормативов потребления коммунальных услуг по холодному и горячему водоснабжению, водоотведению на общедомовые нужды на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

По результатам анализа представленных областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области сведений установлено следующее.

Во-первых, по информации областных исполнительных органов государственной власти, в 2013 году этими органами государственной власти принято более 40000 правовых актов, из которых 586 актов нормативного характера.

Учитывая, что высшими органами государственной власти в 2013 году принят 981 нормативный правовой акт, нормативные правовые акты областных исполнительных органов государственной власти, принятых в этот период, составляют значительную долю в законодательстве Свердловской области.

Во-вторых, не все нормативные правовые акты официально опубликовываются областными исполнительными органами государственной власти, принявшими их, а в отдельных случаях официальное опубликование осуществляется со значительным опозданием.

Это является нарушением Областного закона «О правовых актах Свердловской области», устанавливающего обязательное официальное опубликование нормативных правовых актов для всеобщего сведения.

Учитывая значимость нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти для регулирования общественных отношений необходимо осуществлять их официальное опубликование в источниках официального опубликования, указанных в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области», и не допускать значительного временного разрыва между изданием и официальным опубликованием нормативных правовых актов.

В-третьих, областными исполнительными органами государственной власти принимались в 2013 году нормативные правовые акты в связи с необходимостью:

- приведения их актов в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области;
- реализации этими органами государственной власти своей правотворческой компетенции.

По информации органов государственной власти Свердловской области значительная часть нормативных правовых актов принята в 2013 году в связи с необходимостью реализации ими своей правотворческой компетенции.

Раздел 5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

По результатам анализа состояния законодательства Свердловской области в 2013 году можно сделать вывод о положительных тенденциях в развитии правотворческой деятельности органов государственной власти Свердловской области.

Об этом свидетельствует, в частности, принятие в 2013 году Закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

Во-первых, данным Законом Свердловской области установлена комплексная система осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и мониторинга практики его применения, обозначены объекты, субъекты, а также порядок осуществления мониторинга.

Реализация данного Закона позволит получать объективную информацию о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области и об эффективности их реализации, обеспечит своевременное выявление необходимости приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с законодательством Российской Федерации, а также выработку предложений по совершенствованию и систематизации нормативных правовых актов Свердловской области и практики их применения.

Указанный Закон направлен на усиление системности и согласованности нормативных правовых актов Свердловской области.

Во-вторых, в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году отмечалось, что поскольку в федеральном и областном законодательстве отсутствуют положения, определяющие порядок и методику осуществления мониторинга правоприменения регионального законодательства, деятельность органов государственной власти Свердловской области по сбору, обобщению, анализу и оценке информации о нормативных правовых актах и о практике их применения проводится не систематически. Законом Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» устранены указанные пробелы.

Относительно других имеющихся положительных моментов в развитии законодательства Свердловской области можно отметить следующее.

Органы государственной власти Свердловской области в 2013 году осуществляли:

1) реализацию в законах Свердловской области предложений, отмеченных в предыдущих докладах о состоянии законодательства Свердловской области, а именно:

- по усилению системности и согласованности законов Свердловской области;

- по отмене и пересмотру законов Свердловской области, принятых более десяти лет назад;

- по кодификации отдельных законов Свердловской области, регулирующих сходные отношения;

2) приведение принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области;

3) реализацию правотворческих полномочий, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области.

Во-первых, в рамках работы по усилению системности и согласованности законов Свердловской области в 2013 году приняты комплексные законы Свердловской области, устанавливающие систему правового регулирования в определенной сфере, например:

1) Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

2) Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» принят с целью реализации правотворческих полномочий Свердловской области, определенных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также установления полномочий органов государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области.

Данный Закон направлен на совершенствование государственного регулирования общественных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области.

В Законе Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области» устанавливаются полномочия органов государственной власти Свердловской области, реализуемые ими в сфере занятости населения в Свердловской области в отношении различных категорий граждан, регулируются отношения в сфере занятости инвалидов. Все это свидетельствует о наличии системного подхода в законодательстве Свердловской области.

Также отдельные законы Свердловской области, принятые в 2013 году, направлены на устранение внутренних противоречий в самих законах, а также противоречий между положениями различных законов Свердловской области. К таким законам относится, в частности, Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», определяющий единые подходы к форме и содержанию нормативных и ненормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области.

Усиление системности и согласованности нормативных правовых актов Свердловской области осуществляется также за счет установления единообразного подхода к регулированию общественных отношений в различных сферах, в том числе за счет единообразного использования терминологии. В 2013 году принято несколько законов Свердловской области, направленных на системати-

зацию используемой в законах Свердловской области терминологии в сфере образования, охраны здоровья граждан, закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также в бюджетной сфере:

1) Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», которым внесены изменения в 7 законов Свердловской области;

2) Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в отдельные Законы Свердловской области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с федеральными законами в сферах образования и охраны здоровья граждан», которым внесены изменения в 30 законов Свердловской области;

3) Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами», которым внесены изменения в 35 законов Свердловской области.

Во-вторых, в рамках деятельности по отмене и пересмотру законов Свердловской области, принятых более десяти лет назад, в 2013 году принят Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области», которым признан утратившим силу Областной закон «Об образовании в Свердловской области», принятый в 1998 году. Закон Свердловской области «Об образовании» представляет собой кодифицированный акт, комплексно регулирующий отношения в сфере образования.

В 2013 году признаны утратившими силу принятые в 2007 году следующие законы Свердловской области:

1) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных учреждениях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации»;

2) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансирование части расходов на оплату труда работников общеобразовательных учреждений, части расходов на учебники и учебные пособия, технические средства обучения, расходные материалы и хозяйственные нужды (за исключением расходов на содержание зданий и коммунальных расходов, осуществляемых из местных бюджетов)».

На смену им приняты законы Свердловской области:

1) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету»;

2) «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

В-третьих, в 2013 году осуществлялось приведение законов Свердловской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Свердловской области в соответствие с изменениями федерального законодательства и законодательства Свердловской области.

В связи с этим Уральским институтом регионального законодательства осуществлялся мониторинг в целях приведения законов Свердловской области, нормативных правовых актов Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в соответствие с вновь принимаемыми федеральными законами и законами Свердловской области.

Выявлена необходимость внесения изменений в:

- 1) более 60 законов Свердловской области;
- 2) 4 постановления Законодательного Собрания;
- 3) более 25 указов Губернатора;
- 4) более 100 постановлений Правительства.

В значительную часть указанных нормативных правовых актов Свердловской области уже внесены изменения.

В-четвертых, в 2013 году продолжена деятельность органов государственной власти Свердловской области по реализации правотворческих полномочий, установленных в законах Свердловской области.

В Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году отмечены нереализованные полномочия высших органов государственной власти Свердловской области:

- 1) 5 полномочий Законодательного Собрания;
- 2) 11 полномочий Губернатора;
- 3) 104 полномочия Правительства;
- 4) 3 полномочия, которые реализуются Губернатором или Правительством по поручению Губернатора.

Из этих полномочий в 2013 и 2014 годах реализовано:

- 1) Законодательным Собранием – 1 полномочие частично;
- 2) Губернатором – 7 полномочий;
- 3) Правительством – 40 полномочий, из них 2 – частично, 15 полномочий исключены из компетенции Правительства.

Учитывая положительные моменты в развитии законодательства Свердловской области, необходимо все же отметить следующие проблемы.

1. В Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году в целях совершенствования законодательства Свердловской области отмечалась необходимость продолжения работы по пересмотру законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном,

дублирование положений соответствующих федеральных законов. В качестве примера приводился Избирательный кодекс Свердловской области.

Однако Законами Свердловской области от 4 февраля 2013 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» и от 24 мая 2013 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» практика дублирования положений федеральных законов была продолжена.

В Свердловской области по-прежнему действуют отдельные законы Свердловской области, которые требуют пересмотра, например Областной закон «О защите прав ребенка», принятый в 1995 году. Часть положений данного Областного закона частично дублируют положения Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и используют устаревшую терминологию, а также не учитывают изменившееся федеральное законодательство.

Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области также отмечает, что конструкция названного Областного закона не в полной мере соответствует концепции обеспечения права ребенка на защиту и, в частности, не учитывает установленные федеральными и областными законами функции правовой защиты детей органами, осуществляющими управление в сфере образования, и образовательными организациями, а также органами управления здравоохранением и медицинскими организациями в пределах их компетенции.

2. В Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году содержались предложения об оптимизации деятельности государственных органов Свердловской области по приведению нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральными законами и нормативными правовыми актами Свердловской области, обладающими более высокой юридической силой, а именно предлагалось:

1) внести изменение в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области», определяющее срок, в течение которого органы государственной власти Свердловской области обязаны приводить принимаемые ими нормативные правовые акты в соответствие с Уставом Свердловской области, законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области, обладающими более высокой юридической силой;

2) осуществлять приведение высшими органами государственной власти Свердловской области принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с изменениями федерального законодательства с соблюдением срока, установленного Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» срок приведения нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с нормативными правовыми актами, обладающими более высокой юридической силой, не установлен.

Необходимо также отметить, что нормативные акты высших органов государственной власти Свердловской области не всегда приводятся в соответствие с федеральными законами в срок, указанный в Федеральном законе

«Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», то есть в течение трех месяцев.

На федеральном уровне приняты законы, изменившие терминологию, а также определение отдельных понятий, используемых в федеральном законодательстве. Однако отдельные нормативные правовые акты Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области в течение длительного времени не приводятся в соответствие с такими федеральными законами.

Например, изменение Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» регулирования вопросов, касающихся структуры системы образования, образовательных программ, образовательных организаций, влечет необходимость приведения терминологии, используемой в нормативных правовых актах органов государственной власти Свердловской области, в соответствие с указанным Федеральным законом. Однако в отдельных указах Губернатора и постановлениях Правительства используются термины «образовательные учреждения», «высшее профессиональное образование», «среднее (полное) общее образование», не соответствующие названному Федеральному закону.

К числу таких нормативных правовых актов относятся:

1) Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному контролю качества образования»;

2) Указ Губернатора Свердловской области «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством общего и профессионального образования Свердловской области государственной функции по федеральному государственному надзору в области образования»;

3) Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о размере и порядке возмещения расходов образовательных учреждений по подготовке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, к поступлению на обучение в учреждения среднего и высшего профессионального образования на территории Свердловской области».

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 233-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», согласно которым определение понятия «потребительская корзина» дано в новой редакции. В связи с принятием этого Федерального закона требуется внести аналогичное изменение в Постановление Правительства Свердловской области «О Концепции сбережения населения Свердловской области».

Нормативные правовые акты, принимаемые высшими органами государственной власти Свердловской области, также длительное время не приводятся в соответствие с законами Свердловской области.

Например, Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 9-ОЗ, которым внесены изменения в Закон Свердловской области «О профи-

лактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области», расширена компетенция уполномоченных исполнительных органов государственной власти Свердловской области в различных сферах по осуществлению профилактики наркомании и токсикомании. Так, к полномочиям уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере культуры по осуществлению профилактики наркомании и токсикомании отнесены разработка и проведение мероприятий по антинаркотической пропаганде, а также мониторинг наркоситуации в Свердловской области в пределах своей компетенции. Однако в Положении о Министерстве культуры Свердловской области, утвержденном Постановлением Правительства Свердловской области от 25 сентября 2009 года № 1104-ПП, указанные изменения не отражены и компетенция Министерства культуры Свердловской области не дополнена соответствующими полномочиями.

Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 8-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», согласно которым действие этого Закона Свердловской области распространено также на профессиональные союзы, их объединения (ассоциации), которые ранее были исключены из сферы действия указанного Закона. В связи с этим необходимо внести изменения в Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий на финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в 2012 – 2014 годах».

3. В 2013 году продолжена работа по реализации правотворческих полномочий высших органов государственной власти Свердловской области, установленных в федеральных законах и законах Свердловской области.

При общей положительной тенденции в сфере реализации органами государственной власти Свердловской области своих правотворческих полномочий необходимо отметить, что в ряде случаев полномочия, установленные федеральными законами и законами Свердловской области, не реализуются в течение длительного времени.

Например, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» внесены изменения в Федеральный закон «О племенном животноводстве», согласно которым государственный надзор в области племенного животноводства осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации. Однако Правительством Свердловской области указанный порядок не установлен.

Федеральным законом от 10 июля 2012 года № 99-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов», согласно которым законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают предложения о присвоении наименований географическим объектам (за исключением железнодорожных

станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики) или о переименовании таких географических объектов, информируют население соответствующих территорий о необходимых затратах и выявляют его мнение об указанных предложениях в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации. В Свердловской области закон, устанавливающий указанный порядок, до настоящего времени не принят.

Не всегда оперативно реализуются правотворческие полномочия органов государственной власти Свердловской области, установленные законами Свердловской области.

Так, в настоящем Докладе отражены:

1) 6 нереализованных полномочий Законодательного Собрания, из них 5 полномочий, отмеченных в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области, и 1 полномочие, выявленное при подготовке настоящего Доклада;

2) 10 нереализованных полномочий Губернатора, из них 5 полномочий, отмеченных в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области, и 5 полномочий, выявленных при подготовке настоящего Доклада;

3) 64 нереализованных полномочия Правительства, из них 42 полномочия, отмеченных в предыдущем докладе о состоянии законодательства Свердловской области, и 22 полномочия, выявленных при подготовке настоящего Доклада;

4) 2 нереализованных полномочия, которые реализуются Губернатором или Правительством по поручению Губернатора.

Вместе с тем, указанное количество нереализованных полномочий значительно меньше по сравнению с количеством полномочий, отмеченных в предыдущем докладе о состоянии законодательства.

4. Еще одним направлением совершенствования законодательства Свердловской области является принятие органами государственной власти Свердловской области нормативных правовых актов с учетом положений нормативных правовых актов, обладающих более высокой юридической силой, и с соблюдением юридико-технических правил оформления текстов этих актов. В рамках указанного направления можно отметить следующие проблемы.

Во-первых, в нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области в некоторых случаях изначально включаются положения, не соответствующие законам Свердловской области.

Например, Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о Почетном дипломе Правительства Свердловской области имени А.А. Мехренцева» не соответствует Областному закону «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» в части регулирования

вопросов восстановления права на присуждение Почетного диплома Правительства Свердловской области имени А.А. Мехренцева.

Согласно указанному Положению восстановление права на присуждение диплома не предусматривается, тогда как Областным законом «О наградах, почетных званиях Свердловской области и наградах высших органов государственной власти Свердловской области» к полномочиям высшего органа государственной власти Свердловской области, учредившего награду, относится установление порядка восстановления прав на эту награду.

Также Областным законом «О Правительстве Свердловской области» устанавливается, что Правительство Свердловской области вправе передавать областным и территориальным органам государственной власти Свердловской области свои отдельные полномочия, если указанные полномочия не отнесены Уставом Свердловской области или законами Свердловской области к компетенции Правительства Свердловской области. Данной норме не соответствует Положение о Министерстве транспорта и связи Свердловской области, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности Министерства транспорта и связи Свердловской области», в части закрепления отдельных полномочий в сфере использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности за названным Министерством.

В соответствии с указанным Положением Министерство транспорта и связи Свердловской области осуществляет установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, однако Областным законом «О Правительстве Свердловской области» данное полномочие отнесено к компетенции Правительства Свердловской области.

Согласно Постановлению Правительства Свердловской области «Об утверждении Перечня документов, подтверждающих соблюдение условий осуществления выплаты ежемесячного пособия члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, государственной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности» удостоверение о праве на меры социальной поддержки, установленные федеральным законом о ветеранах, либо справка, выданная взамен указанного удостоверения уполномоченным органом, либо пенсионное удостоверение с отметкой «Вдова (мать, отец) погибшего воина» представляются в нотариально заверенных копиях либо в подлинниках.

Указанное требование не соответствует положению Закона Свердловской области «О ежемесячном пособии члену семьи погибшего (умершего) ветерана боевых действий на территории СССР, территории Российской Федерации и территориях других государств, члену семьи погибшего при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) военнослужащего, лица рядового или начальствующего состава органа внутренних дел, государственной

ной противопожарной службы, учреждения или органа уголовно-исполнительной системы либо органа государственной безопасности», согласно которому документы, подтверждающие соблюдение условий осуществления выплаты ежемесячного пособия, могут быть поданы в форме электронных документов.

Во-вторых, в некоторых случаях высшие органы государственной власти Свердловской области выходят за пределы своей компетенции, реализуя правотворческие полномочия, закрепленные в федеральных законах за другими органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» предусмотрено, что Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предоставляет финансовую поддержку за счет своих средств при условии наличия утвержденного высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) правового акта, предусматривающего в том числе создание системы мониторинга кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, по оплате ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и кредиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций по оплате топливно-энергетических ресурсов, использованных для поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами, и механизмы проведения такого мониторинга.

Однако в Свердловской области указанное полномочие реализовано не Губернатором Свердловской области, а Правительством Свердловской области в Постановлении «О создании системы мониторинга кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, по оплате ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и кредиторской задолженности ресурсоснабжающих организаций по оплате топливно-энергетических ресурсов, использованных для поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, организациям, осуществляющим управление многоквартирными домами».

В-третьих, в ряде нормативных правовых актов встречаются случаи фрагментарного внесения в них изменений, что порождает внутренние противоречия в этих актах и может привести к трудностям при применении их положений на практике. В настоящем Докладе следует обратить особое внимание на длительно существующие нормативные правовые акты Свердловской области с указанными изъянами.

Например, согласно изменениям, внесенным Постановлением Правительства Свердловской области от 8 февраля 2010 года № 180-ПП в Постановление Правительства Свердловской области «Об образовании территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав», территориальная комиссия Режевского района по делам несовершеннолетних и защите их прав переподчинена Администрации Восточного управленческого округа Свердловской области. До внесения соответствующих измене-

ний указанная территориальная комиссия была подчинена Администрации Южного управленческого округа Свердловской области.

В связи с этим Постановлением Правительства Свердловской области от 5 октября 2010 года № 1443-ПП в Положение о территориальной комиссии Режевского района по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное Постановлением Правительства Свердловской области «Об утверждении Положения о территориальной комиссии Режевского района по делам несовершеннолетних и защите их прав и ее состава», внесены изменения, согласно которым указание на Администрацию Южного управленческого округа Свердловской области заменено указанием на Администрацию Восточного управленческого округа Свердловской области.

Вместе с тем, в пункт 4 указанного Положения соответствующие изменения не внесены, и в соответствии с этим пунктом территориальная комиссия Режевского района по делам несовершеннолетних и защите их прав непосредственно подчиняется Администрации Южного управленческого округа Свердловской области.

В-четвертых, отдельные нормативные правовые акты высших органов государственной власти Свердловской области принимаются с нарушениями правил юридической техники.

Например, Правительством Свердловской области в 2013 году принято Распоряжение «Об утверждении Порядка и сроков рассмотрения заявлений казачьих обществ о предоставлении им информации, связанной с осуществлением их деятельности», которое по своей сути является нормативным правовым актом. Вместе с тем, в Областном законе «О правовых актах в Свердловской области» установлено, что в форме распоряжений Правительства Свердловской области издаются ненормативные (индивидуальные) правовые акты, а нормативные правовые акты должны издаваться в форме постановлений Правительства Свердловской области.

Таким образом, указанный правовой акт должен иметь форму постановления Правительства Свердловской области.

Также в Постановлении Правительства Свердловской области «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Обеспечение деятельности мировых судей Свердловской области до 2020 года» в части тридцать девятой раздела I содержится ссылка на Постановление Правительства Свердловской области «от 16.08.2012 № 1069-ПП «О Порядке и сроках составления списков кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области», реквизиты и наименование которого приведены неверно. Полное наименование данного Постановления Правительства Свердловской области – «О Порядке и сроках составления списков кандидатов в присяжные заседатели для федеральных судов общей юрисдикции на территории Свердловской области (для Свердловского областного суда, Уральского окружного военного суда, Третьего окружного военного суда)», а датой его принятия является 16 августа 2011 года, а не 16 августа 2012 года.

Следует отметить, что органами государственной власти Свердловской области по результатам анализа состояния законодательства Свердловской области в 2013 году высказывались следующие предложения по его совершенствованию:

1) Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области предлагается внести изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» в части уточнения соотношения используемых в этом законе понятий «нормативный правовой акт» и «акт нормативного характера», «ненормативный (индивидуальный) правовой акт» и «акт ненормативного характера»;

2) Управлением Государственной жилищной инспекции Свердловской области в целях упорядочивания деятельности органов местного самоуправления, уполномоченных на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных в отношении муниципального жилищного фонда федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации в области жилищных отношений, а также муниципальными правовыми актами, предлагается принять закон Свердловской области «О муниципальном жилищном контроле на территории Свердловской области»;

3) Министерством агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области, Министерством транспорта и связи Свердловской области, Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области, Департаментом по труду и занятости населения Свердловской области отмечается необходимость своевременного приведения ряда нормативных правовых актов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством;

4) Уполномоченным по правам человека в Свердловской области отмечается необходимость осуществления комплексного анализа как отдельных отраслей регионального законодательства, так и отдельных отраслевых нормативных правовых актов, а также практики их применения, что позволит определить направления дальнейшего совершенствования законодательства Свердловской области с учетом анализа эффективности реализации законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области. Отмеченное обстоятельство, по мнению Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, необходимо учитывать при реализации Закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения». При этом особое внимание следует уделять критериям, на основе которых может осуществляться оценка эффективности реализации положений нормативных правовых актов Свердловской области.

В качестве выводов и рекомендаций по совершенствованию законодательства Свердловской области необходимо отметить следующее.

Актуальными остаются предложения, высказанные в Докладе о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году, о продолжении органами государственной власти Свердловской области работы:

- 1) по усилению системности и согласованности законов Свердловской области;
- 2) по пересмотру законов Свердловской области, содержание которых представляет собой, в основном, дублирование положений соответствующих федеральных законов;
- 3) по отмене и пересмотру законов Свердловской области, принятых более десяти лет назад;
- 4) по пересмотру законов Свердловской области, не соответствующих требованиям точности и простоты, предъявляемых к тексту нормативного правового акта;
- 5) по кодификации отдельных законов Свердловской области, регулирующих сходные отношения;
- 6) по приведению принимаемых ими нормативных правовых актов в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Свердловской области и установлению системности принимаемых ими нормативных правовых актов и их согласованности с нормативными правовыми актами Свердловской области, обладающими более высокой юридической силой;
- 7) по реализации своей правотворческой компетенции в соответствии с требованиями федеральных законов и законов Свердловской области.

Анализ состояния законодательства Свердловской области на протяжении нескольких лет подряд показывает необходимость установления в Законе Свердловской области «О правовых актах в Свердловской области» срока, в течение которого нормативные правовые акты органов государственной власти Свердловской области должны приводиться в соответствие с Уставом Свердловской области и законами Свердловской области, а также срока, в течение которого органам государственной власти Свердловской области надлежит реализовывать свою правотворческую компетенцию, установленную законами Свердловской области. Установление таких сроков позволит усилить системность и согласованность законодательства Свердловской области.

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ОТДЕЛЬНЫХ ЗАКОНОВ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ

§ 1. Оценка эффективности реализации в 2009 – 2013 годах Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области дополнительных государственных гарантий в сфере получения дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки), и предложения по повышению эффективности реализации этого Закона Свердловской области

В соответствии с представленной Правительством Свердловской области информацией общее количество государственных гражданских служащих Свердловской области составляло:

- в 2009 году – 7116 человек;
- в 2010 году – 6847 человек;
- в 2011 году – 5969 человек;
- в 2012 году – 6197 человек;
- в 2013 году – 5961 человек.

При этом количество государственных гражданских служащих Свердловской области, направленных для получения дополнительного профессионального образования, составило:

- в 2009 году – 664 человека (9,33 процента от общего количества государственных гражданских служащих Свердловской области);
- в 2010 году – 667 человек (9,74 процента от общего количества государственных гражданских служащих Свердловской области);
- в 2011 году – 757 человек (12,68 процента от общего количества государственных гражданских служащих Свердловской области);
- в 2012 году – 766 человек (12,36 процента от общего количества государственных гражданских служащих Свердловской области);
- в 2013 году – 1277 человек (21,42 процента от общего количества государственных гражданских служащих Свердловской области).

Общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически направленных на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области, составил:

- в 2009 году – 5933,000 тысяч рублей;
- в 2010 году – 5550,000 тысяч рублей;
- в 2011 году – 5384,250 тысяч рублей;
- в 2012 году – 5747,175 тысяч рублей;
- в 2013 году – 7677,223 тысяч рублей.

В 2009 году дополнительное обучение государственных гражданских служащих Свердловской области осуществлялось в следующих учебных заведениях и по следующим программам:

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Уральский гуманитарный университет	«Государственное и муниципальное управление», профессиональная переподготовка	8	320,0	504
	«Актуальные проблемы региональной и муниципальной политики», повышение квалификации	27	230,0	72
	«Общественное мнение в деятельности органов государственного и муниципального управления», повышение квалификации	9	103,0	72
Уральский государственный экономический университет	«Финансовая система и бюджетная политика. Финансовый контроль», повышение квалификации	43	330,0	72
	«Бухгалтерский учет в системе государственного управления», повышение квалификации	29	230,0	72
	«Формирование бюджетов. Планирование доходов бюджетов. Казначейское исполнение бюджетов», повышение квалификации	68	520,0	72
	«Государственное управление финансами», повышение квалификации	20	230,0	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
	Повышение квалификации по вопросам информатизации	25	100,0	72
Уральский институт управления Российская академия народного хозяйства и государственной службы	«Государственное и муниципальное управление», повышение квалификации	94	690,0	72
	«Управление государственными и муниципальными заказами», повышение квалификации	26	270,0	72
	«Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», повышение квалификации	64	460,0	72
	«Государственная служба в Российской Федерации», повышение квалификации	48	460,0	72
	«Деловые коммуникации в государственном и муниципальном управлении», повышение квалификации	28	230,0	72
	«Управление персоналом в органах государственной власти и местного самоуправления», повышение квалификации	20	120,0	72
	«Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», повышение квалификации	20	200,0	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Уральская государственная юридическая академия	«Правовое обеспечение деятельности органов ЗАГС», повышение квалификации, очная форма	75	690,0	72
Негосударственное образовательное учреждение «Уральский межотраслевой региональный центр повышения квалификации и профессиональной переподготовки специалистов «Потенциал»	Обучение по программам дополнительного профессионального образования лиц, включенных в резерв управленческих кадров Свердловской области	60	750,0	72

В 2010 году дополнительное обучение государственных гражданских служащих Свердловской области осуществлялось в следующих учебных заведениях и по следующим программам:

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Уральский гуманитарный университет	«Актуальные проблемы региональной и муниципальной политики», повышение квалификации	23	210,0	72
	«Кадровая политика в органах государственной власти и местного самоуправления», повышение квалификации	30	210,0	72
Уральский государственный экономический университет	«Формирование бюджетов. Планирование доходов бюджетов. Казначейское исполнение бюджетов», повышение квалификации	48	420,0	72
	«Государственное и муниципальное управление финансами», повышение квалификации	14	105,0	72
	«Бухгалтерский учет в системе государственного управления», повышение квалификации	30	210,0	72
Уральский институт управления Российская академия народного хозяйства и государственной службы	«Управление государственными и муниципальными заказами», повышение квалификации	86	750,0	72
	«Антикризисное управление региональной и муниципальной экономикой», повышение квалификации	23	105,0	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина	«Финансовая система и бюджетная политика. Финансовый контроль», повышение квалификации	33	210,0	72
	«Государственное и муниципальное управление», повышение квалификации	99	630,0	72
	«Нормативное правовое регулирование деятельности органов записи актов гражданского состояния», повышение квалификации	30	210,0	72
	«Правовое обеспечение государственного и муниципального управления», повышение квалификации	30	210,0	72
	«Государственная гражданская служба в Российской Федерации», повышение квалификации	38	420,0	72
	«Противодействие коррупции в системе органов государственной власти и муниципальной службы», повышение квалификации	30	210,0	72
	«Деловые коммуникации в государственном и муниципальном управлении», повышение квалификации	50	420,0	72
	«Организация энергосбережения», повышение квалификации	15	105,0	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
	<p>«Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», повышение квалификации</p> <p>«Экспертиза и развитие управленческих компетенций кадрового резерва федеральных государственных служащих», дополнительное профессиональное образование</p>	<p>30</p> <p>50</p>	<p>210,0</p> <p>700,0</p>	<p>72</p> <p>38</p>
Институт управления и предпринимательства Уральского государственного университета имени А.М. Горького	«Государственное и муниципальное управление», профессиональная переподготовка	8	215,0	504

В 2011 году дополнительное обучение государственных гражданских служащих Свердловской области осуществлялось в следующих учебных заведениях и по следующим программам:

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Уральская государственная юридическая академия	«Правовое обеспечение деятельности органов записи актов гражданского состояния», повышение квалификации	59	300,0	72
	«Правовые вопросы организации работы государственных гражданских служащих по вопросам опеки и попечительства», повышение квалификации	60	300,0	72
	«Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», повышение квалификации	8	75,0	72
Уральский государственный экономический университет	«Управление государственными и муниципальными заказами», повышение квалификации	54	319,0	120
	«Государственное и муниципальное управление», повышение квалификации. Обучение по указанной программе также осуществлялось в Уральском институте управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы	104	1118,4	72
	«Государственная гражданская служба Российской Федерации», повышение квалификации	56	259,2	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
	«Формирование бюджетов. Планирование доходов бюджетов. Казначейское исполнение бюджетов», повышение квалификации	12	62,2	72
	«Правовое обеспечение государственного управления», повышение квалификации	54	259,2	72
	«Финансовая система и бюджетная политика. Финансовый контроль», повышение квалификации	55	248,8	72
	«Государственный и муниципальный финансовый контроль», повышение квалификации	30	248,8	72
	«Бухгалтерский учет в системе государственного управления», повышение квалификации	24	248,8	72
	«Государственное и муниципальное управление финансами», повышение квалификации	12	62,2	72
	«Антикризисное управление региональной и муниципальной экономикой», повышение квалификации	13	62,2	72
	«Актуальные проблемы разработки и реализации региональной и муниципальной политики», повышение квалификации	25	127,5	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
	«Кадровая политика в органах государственной власти», повышение квалификации	55	259,2	72
	«Противодействие коррупции в системе органов государственной власти и муниципальной службы», повышение квалификации	16	223,75	72
Уральский институт управления Российская академия народного хозяйства и государственной службы	«Деловые коммуникации в государственном и муниципальном управлении», повышение квалификации	54	80,0	18
Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина	«Организация энергосбережения», повышение квалификации	11	70,0	72
	«Межэтнические отношения и межконфессиональные отношения, профилактика экстремизма», повышение квалификации	30	160,0	18
Российская правовая академия министерства юстиции Российской Федерации, Уральский Филиал	«Юриспруденция», профессиональная переподготовка	25	900,0	504

В 2012 году дополнительное обучение государственных гражданских служащих Свердловской области осуществлялось в следующих учебных заведениях и по следующим программам:

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Российский государственный профессионально-педагогический университет	«Управление персоналом», профессиональная переподготовка	1	28,0	504
Уральский государственный экономический университет	«Государственная служба и управление информационными процессами», повышение квалификации	50	124,4	72
	«Документоведение и документационное обеспечение», повышение квалификации	25	124,4	72
	«Финансовая система и бюджетная политика. Финансовый контроль», повышение квалификации	25	127,5	72
	«Формирование бюджетов. Планирование доходов бюджетов. Казначейское исполнение бюджетов», повышение квалификации	25	241,89	72
	«Бухгалтерский учет в системе государственного управления», повышение квалификации	25	127,5	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина	«Государственное и муниципальное управление», профессиональная переподготовка	14	698,418	504
	«Социальная психология и психологическое консультирование», профессиональная переподготовка	1	60,0	640
	«Государственное администрирование», повышение квалификации. Обучение по указанной программе также осуществлялось в Российской правовой академии министерства юстиции Российской Федерации, Уральский Филиал	75	521,04	72
	«Государственная гражданская служба в Российской Федерации», повышение квалификации	50	313,78	72
	«Деловые коммуникации в государственном управлении», повышение квалификации. Обучение по указанной программе также осуществлялось в Российской правовой академии министерства юстиции Российской Федерации, Уральский Филиал и негосударственном образовательном учреждении «Академия безопасности специальных программ»	50	332,52	72
	«Управление государственными и муниципальными заказами», повышение квалификации. Обучение по указанной программе также осуществлялось в Высшей	50	504,5	120

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
	<p>школе экономики</p> <p>«Правовое обеспечение государственного управления», повышение квалификации</p> <p>«Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы», повышение квалификации</p> <p>«Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», повышение квалификации</p> <p>«Правовое обеспечение деятельности органов записи гражданского состояния», повышение квалификации</p> <p>«Правовое обеспечение деятельности территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», повышение квалификации</p> <p>«Организация предоставления государственных услуг», повышение квалификации. Обучение по указанной программе также осуществлялось в Уральском государственном лесотехническом университете</p>	<p>150</p> <p>38</p> <p>13</p> <p>25</p> <p>25</p> <p>75</p>	<p>919,755</p> <p>230,165</p> <p>79,937</p> <p>156,89</p> <p>156,89</p> <p>390,0</p>	<p>72</p> <p>72</p> <p>72</p> <p>72</p> <p>72</p> <p>72</p>

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Российская правовая академия министерства юстиции Российской Федерации, Уральский Филиал	«Актуальные проблемы разработки и реализации региональной и муниципальной политики», повышение квалификации	25	176,58	72
Уральский государственный лесотехнический университет	«Ценообразование и регулирование тарифов в сфере энергетики», повышение квалификации	20	115,0	72
Уральский институт управления Российская академия народного хозяйства и государственной службы (город Москва)	«Современные технологии региональных избирательных кампаний», повышение квалификации	1	39,0	72
	«Кросс-культурные коммуникации и протокол», повышение квалификации	1	45,0	72
ООО Центр научно-технической информации «Прогресс» (город Санкт-Петербург)	«Пресс-служба: технологии создания позитивного имиджа органов власти», повышение квалификации	1	27,73	72
Негосударственное образовательное учреждение «Академия безопасности и специальных программ» (город Москва)	«Организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов», повышение квалификации	1	25,0	72

В 2013 году дополнительное обучение государственных гражданских служащих Свердловской области осуществлялось в следующих учебных заведениях и по следующим программам:

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
Уральская государственная юридическая академия	«Правовое обеспечение государственного управления», повышение квалификации	150	1140,0	72
	«Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов», повышение квалификации	25	220,0	72
	«Правовое обеспечение деятельности органов ЗАГС», повышение квалификации	50	350,0	72
	«Проведение оценки регулирующего воздействия правовых актов», повышение квалификации	25	190,0	72
Уральский государственный экономический университет	«Организация в государственных органах работы с открытыми данными», повышение квалификации	25	113,4	36
Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина	«Защита государственной тайны», повышение квалификации	1	22,1	72
Российская правовая академия министерства юс-	«Организация предоставления государственных услуг», повышение квалификации	100	216,0	18

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
тиции Российской Федерации, Уральский Филиал	«Организация поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», повышение квалификации	25	54,0	18
Уральский государственный лесотехнический университет	«Антикризисное управление региональной и муниципальной экономикой», повышение квалификации	25	129,0	72
	«Финансовая система и бюджетная политика. Финансовый контроль», повышение квалификации	25	129,0	72
	«Формирование бюджетов. Планирование доходов бюджетов. Казначейское исполнение бюджетов», повышение квалификации	25	129,0	72
	«Бухгалтерский учет в системе государственного управления», повышение квалификации	75	387,0	72
Уральский институт управления Российская академия народного хозяйства и государственной службы	«Государственное администрирование», повышение квалификации	75	589,5	72
	«Государственная гражданская служба в Российской Федерации», повышение квалификации	100	786,0	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
	«Кадровая политика в органах государственной власти», повышение квалификации	25	196,5	72
	«Управление конфликтами на государственной гражданской службе», повышение квалификации	25	207,375	72
	«Управление государственными и муниципальными заказами», повышение квалификации	25	330,0	120
	«Актуальные вопросы разработки и реализации региональной и муниципальной политики», повышение квалификации	25	196,5	72
	«Информационные технологии в государственном управлении», повышение квалификации	75	750,0	72
	«Психология управленческой деятельности», повышение квалификации	75	622,5	72
	«Противодействие коррупции в системе государственной службы», повышение квалификации. Обучение по указанной программе также осуществлялось в Российской правовой академии министерства юстиции Российской Федерации, Уральский филиал	274	736,5	72

Наименование учебного заведения	Наименование программы, вид дополнительного профессионального образования	Количество обученных государственных гражданских служащих, человек	Стоимость обучения, тысяч рублей	Продолжительность обучения по программе, часов
ООО Центр научно-технической информации «Прогресс» (город Санкт-Петербург)	«Руководитель в системе государственного (муниципального) управления», повышение квалификации	2	98,648	72
Автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования, Инновационно-образовательный центр «Северная столица» (город Санкт-Петербург)	«Развитие навыков руководства», повышение квалификации	1	18,5	72

Анализ информации, представленной Правительством Свердловской области, позволяет сделать вывод о том, что при наличии тенденции к сокращению общего количества государственных гражданских служащих Свердловской области, постоянно увеличивается количество государственных гражданских служащих Свердловской области, направляемых для получения дополнительного профессионального образования (за период с 2009 по 2013 год такое количество таких служащих, получивших дополнительное профессиональное образование, увеличилось практически в 2 раза).

Вместе с тем, в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации» установлено, что, например, повышение квалификации гражданского служащего (входит в дополнительное профессиональное образование) осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в три года. В связи с этим предлагается осуществлять дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области с учетом данного требования федерального законодательства.

Постоянно увеличивается количество программ, по которым осуществляется дополнительное профессиональное образование (за период с 2009 по 2013 год количество таких программ увеличилось с 17 до 24). Сопоставление стоимости обучения по одинаковым программам в разных учебных заведениях позволяет сделать вывод об обоснованности и экономической целесообразности выбора конкретного учебного заведения в каждом из проанализированных периодов. Основным видом, в котором государственные гражданские служащие Свердловской области получают дополнительное профессиональное образование, является повышение квалификации, единственной формой такого образования – очная.

В целях повышения эффективности реализации Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области дополнительных государственных гарантий в сфере получения дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки), предлагается рассмотреть возможность и необходимость расширения видов и форм дополнительного профессионального образования, получаемого государственными гражданскими служащими Свердловской области.

§ 2. Оценка эффективности реализации в 2009 – 2013 годах Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого закона Свердловской области

Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области» впервые введен в действие в 2009 году.

В реализации указанного Закона Свердловской области в целях архивного обслуживания населения в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, участвуют муниципальные архивы – структурные подразделения органов местного самоуправления муниципального района, городского округа или муниципальные учреждения, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.

Количественные данные о сети муниципальных архивов представлены в следующей таблице:

Виды архивов	Количество архивов				
	2009	2010	2011	2012	2013
Структурные подразделения органов местного самоуправления	59	54	47	44	45
Муниципальные архивные учреждения	21	24	29	31	31

Информация о количестве архивных документов и объемах выделенных субвенций из областного бюджета на осуществление переданного органам местного самоуправления муниципальных образований государственного полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области, приведена в следующей таблице:

Год	Количество единиц хранения архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области, единиц хранения	Объем субвенций, предоставленных из областного бюджета местным бюджетам, тысяч рублей
2009	425764	19592,0
2010	451147	18807,0
2011	493454	20011,0
2012	456074	20302,0
2013	477176	23439,0

Основной объем субвенций из областного бюджета расходуется органами местного самоуправления на осуществление комплекса мероприятий по созданию условий, обеспечивающих соблюдение нормативных режимов и надлежащую организацию хранения архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области, исключающих их порчу, утрату, хищение и обеспечивающих поддержание их в нормальном физическом состоянии.

Сведения о мероприятиях, проведенных в 2009 – 2013 годах, представлены в следующей таблице:

№ п/п	Мероприятие	Количество муниципальных архивов				
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
1.	Выделены дополнительные площади под архивохранилища	7 (342,5 кв.м.)	4 (995,5 кв.м.)	4 (553,0 кв.м.)	2 (198,0 кв.м.)	3 (1107,0 кв.м.)
2.	Проведены ремонтные работы в помещениях (в том числе: замена окон, труб, электропроводки, установка распашных решеток)	25	12	2	3	14
3.	Приобретены и установлены стационарные металлические стеллажи	23 (1274,0 пог.м.)	9 (1907,0 пог.м.)	11 (1547,0 пог.м.)	7 (1191,0 пог.м.)	5 (906,0 пог.м.)
4.	Произведена установка современной системы пожаротушения в помещениях			3 (площадь помещений – 713,0 кв.м.)	2 (площадь помещений – 141,0 кв.м.)	3 (площадь помещений – 973,0 кв.м.)
5.	Установлена современная охранно-пожарная сигнализация:	9 (пож.сигн. на площади– 3229,5 кв.м. охран. сигн. на площади– 1636,2 кв.м.)	4 (пож.сигн. на площади– 2380,1 кв.м. охран. сигн. на площади– 1881,3 кв.м.)	5 (пож.сигн. на площади– 138,0 кв.м. охран. сигн. на площади– 111,0 кв.м.)	6 (пож.сигн. на площади– 689,0 кв.м. охран. сигн. на площади– 963,0 кв.м.)	8 (пож.сигн. на площади– 926,0 кв.м. охран. сигн. на площади– 582,0 кв.м.)
6.	Установлена тревожная кнопка	1				
7.	Оснащены системой видеонаблюдения			2		

№ п/п	Мероприятие	Количество муниципальных архивов				
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
8.	Произведена установка современных систем кондиционирования воздуха, вентиляции в архивохранилищах	8	2	4	5	3
9.	Установлены воздухоочистители, ионизаторы воздуха		1	5	5	8
10.	Приобретены стремянки, пылесосы и архивные тележки в архивохранилища	12	3	5	6	5
11.	Оборудованы дверями с повышенной технической укрепленностью против возможного взлома архивохранилища	11	9	11	7	8
12.	Приобретены и установлены контрольно-измерительные приборы температуры и относительной влажности воздуха (психрометры, термометры, гигрометры, термовлагомеры)	21	5	8	7	5
13.	Приобретены выставочные витрины, информационные стенды	4	5	3	8	5
14.	Приобретена офисная и архивная мебель для оборудования рабочих мест специалистов	13	4	6	8	10
15.	Автоматизированы рабочие места сотрудников:					
	приобретены компьютеры –	30	8	10	9	7
	приобретена оргтехника (факс, сканер, ксерокс, принтер) –	18	7	8	10	7

№ п/п	Мероприятие	Количество муниципальных архивов				
		2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
16.	<p>Осуществлено подключение к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:</p> <p>с установкой электронной почты –</p> <p>локальной внутренней сетью –</p>	7	2	3	7	
17.	Проведена работа по переводу архивных описей дел в электронную форму (оцифровка)			6	8	12
18.	Оплата мероприятий по повышению квалификации архивистов				4	

Также в 2009 – 2013 годах проведена работа по улучшению физического состояния архивных дел, а именно:

1) произведена техническая обработка (переплет, подшивка, замена обложек) архивных дел (кол-во):

- 12903 – в 2009 году;
- 11851 – в 2010 году;
- 40832 – в 2011 году;
- 35616 – в 2012 году;
- 29864 – в 2013 году;

2) проведены работы по картонированию архивных документов (кол-во):

- 132010 – в 2009 году;
- 174242 – в 2010 году;
- 159065 – в 2011 году;
- 120779 – в 2012 году;
- 101829 – в 2013 году.

В течение 2009 – 2013 годов муниципальными архивами проведена работа по оцифровке архивных документов объемом свыше 300 000 листов.

В целях выполнения задачи «Ведение государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации на территории Свердловской области» Управлением архивами Свердловской области ежегодно осуществляется паспортизация муниципальных архивов по состоянию на 1 января каждого года. Доля фондов, описей дел, хранящихся в муниципальных архивах, включенных в систему автоматизированного учета архивных документов, составляет 100 процентов.

Муниципальными архивами автоматизированный государственный учет ведется посредством программного комплекса «Архивный фонд», разработанным Федеральным архивным агентством в соответствии с Временным порядком автоматизированного государственного учета документов Архивного фонда Российской Федерации, хранящихся в государственных и муниципальных архивах.

В Управлении архивами Свердловской области с 2007 года ведется программный комплекс «Фондовый каталог».

Сведения о количестве фондов, описей дел, единиц хранения архивных документов, включенных в фондовый каталог Управления архивами Свердловской области и хранящихся в муниципальных архивах, по состоянию на 1 января 2014 года представлены в следующей таблице:

Наименование показателя	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год
Количество фондов	7405	7591	7781	7975	8087
Количество описей дел	10361	10800	11365	11873	12192
Количество единиц хранения архивных документов	2078575	2184912	2184912	2368654	2430414

Анализ вышеуказанных сведений позволяет сделать вывод о том, что в результате реализации положений Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области» удалось добиться стабильной работы в сфере архивного дела органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, преодолеть намечавшиеся ранее негативные тенденции в обеспечении сохранности архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области и хранившихся в муниципальных архивах, сформировать систему государственного управления в сфере архивного дела, опирающуюся на нормативно закрепленное разграничение полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления.

Повысился уровень противопожарной защищенности муниципальных архивов, физического состояния архивных документов, оснащенности компьютерным оборудованием; начата разработка и внедрение автоматизированных информационно-поисковых систем и технологий.

Достигнута положительная динамика роста ключевых показателей деятельности по обеспечению хранения, комплектования, учета и использования архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области.

Таким образом, сохранение тенденций, сложившихся в ходе реализации Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области», позволит максимально обеспечить выполнение задач, стоявших при принятии этого Закона Свердловской области.

§ 3. Оценка эффективности реализации в 2009 – 2013 годах Закона Свердловской области «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области» и предложения по повышению эффективности реализации этого закона Свердловской области

Необходимость принятия Закона Свердловской области «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области» была вызвана тем, что объем субвенций, предусматриваемых в федеральном бюджете на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области, был недостаточен для их полной и эффективной реализации.

В 2009 – 2013 годах средства областного бюджета использовались для осуществления следующих полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области:

1. Отдельные полномочия в сфере лесных отношений.

В 2010 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 444135,7 тысяч рублей.

Из областного бюджета в 2010 году на эти цели выделено 42668,3 тысяч рублей, в том числе:

1) на осуществление мер пожарной безопасности в лесах – 7000,0 тысяч рублей;

2) на приобретение основных средств и материальных запасов в целях тушения лесных пожаров за счет средств Резервного фонда Правительства Свердловской области – 17561,1 тысяч рублей;

3) на тушение лесных пожаров за счет средств Резервного фонда Правительства Российской Федерации – 5000,0 рублей;

4) дополнительные средства на заработную плату и начисления на нее для работников Департамента лесного хозяйства Свердловской области – 13107,2 тысяч рублей.

В 2011 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 661057,1 тысяч рублей.

Из областного бюджета в 2011 году на эти цели выделено 100389,3 тысяч рублей, в том числе:

1) на обеспечение деятельности лесничеств и государственного бюджетного учреждения Свердловской области «Уральская авиабаза» – 54788,5 тысяч рублей;

2) на тушение лесных пожаров – 6977,1 тысяч рублей;

3) на приобретение основных средств и материальных запасов в целях тушения лесных пожаров за счет средств Резервного фонда Правительства Свердловской области – 23860,5 тысяч рублей;

4) дополнительные средства на заработную плату и начисления на нее для работников Департамента лесного хозяйства Свердловской области – 14763,2 тысяч рублей.

В 2012 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 495393,5 тысяч рублей.

Из областного бюджета в 2012 году на эти цели выделено 326690,2 тысяч рублей, в том числе:

1) на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Уральская авиабаза» на обеспечение выполнения государственного задания по охране лесов от пожаров на землях лесного фонда Свердловской области – 172930,6 тысяч рублей;

2) на предоставление субсидии государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Уральская авиабаза» на обеспечение выполнения государственного задания по охране лесов от пожаров за счет средств Резервного фонда Правительства Свердловской области – 26000,0 тысяч рублей;

3) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Свердловской области в сфере лесных отношений по организации выполнения работ по отводу и таксации лесосек – 9296,3 тысяч рублей;

4) а финансовое обеспечение выполнения государственного задания по организации выполнения работ по защите и воспроизводству лесов государственными казенными учреждениями Свердловской области в сфере лесных отношений – 118463,3 тысяч рублей.

В 2013 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 503590,8 тысяч рублей.

Из областного бюджета в 2013 году на эти цели выделено 330662,1 тысяч рублей, в том числе:

1) на предоставление субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по обеспечению организации охраны лесов от пожаров на землях лесного фонда Свердловской области государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» – 201450,0 тысяч рублей;

2) на предоставление субсидии на иные цели: приобретение парашютных систем специального назначения государственному бюджетному учреждению Свердловской области «Уральская база авиационной охраны лесов» – 1153,0 тысяч рублей;

3) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Свердловской области в сфере лесных отношений по организации выполнения работ по отводу и таксации лесосек – 5900,0 тысяч рублей;

4) а финансовое обеспечение выполнения государственного задания по организации выполнения работ по защите и воспроизводству лесов государственными казенными учреждениями Свердловской области в сфере лесных отношений – 122159,1 тысяч рублей.

Вышеуказанные средства были предоставлены из областного бюджета в целях обеспечения охраны и защиты лесов от пожаров на территории Свердловской области, в связи с недостаточностью средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление полномочий Российской Федерации в сфере лесных отношений, переданных органам государ-

ственной власти Свердловской области в соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации.

2. Отдельные полномочия по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6² Федерального закона «О государственной социальной помощи», лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов.

В 2012 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 960168,9 тысяч рублей.

Из областного бюджета в 2012 году на эти цели выделено 109208,6 тысяч рублей. Указанные средства областного бюджета направлялись на закуп лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов, и отпуск гражданам, включенным в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, по рецептам врача (фельдшера) в четвертом квартале 2012 года. Выделение таких средств из областного бюджета вызвано недостаточностью средств, предоставленных в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление соответствующего полномочия Российской Федерации.

3. Полномочие по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц, вставших на учет до 1 января 2005 года.

В 2012 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 11860,2 тысяч рублей.

Из областного бюджета в 2012 году на эти цели выделено 2690,1 тысяч рублей. Указанные средства областного бюджета направлены на приобретение одной квартиры. Выделение указанных средств из областного бюджета обусловлено тем, что средства областного бюджета направляются на строительство (приобретение) жилых помещений для граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц, вставших на учет до 1 января 2005 года, в случае превышения стоимости жилого помещения над суммой, оплачиваемой из федерального бюджета, но не более суммы, рассчитанной исходя из средней рыночной стоимости 1 квадратного метра общей площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области.

4. Отдельные полномочия в сфере охраны здоровья граждан.

В 2010 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 4427,0 тысяч рублей, из областного бюджета – 1370,5 тысяч рублей.

В 2011 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 5037,8 тысяч рублей, из областного бюджета – 2463,1 тысяч рублей.

В 2012 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 5007,3 тысяч рублей, из областного бюджета – 2647,2 тысяч рублей.

В 2013 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 5464,2 тысяч рублей, из областного бюджета – 2857,6 тысяч рублей.

Дополнительные средства выделялись из областного бюджета на содержание и обеспечение деятельности трех государственных гражданских служащих Свердловской области, выполняющих соответствующие полномочия. Необходимость дополнительного финансирования вызвана недостаточностью объема субвенций, выделенных из федерального бюджета для выполнения переданных Российской Федерацией полномочий в сфере охраны здоровья граждан.

5. Отдельные полномочия в сфере охраны и использования животного мира, а также водных биологических ресурсов.

В 2009 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 11364,7 тысяч рублей, из областного бюджета – 12816,1 тысяч рублей.

В 2010 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 10309,0 тысяч рублей, из областного бюджета – 22034,5 тысяч рублей.

В 2011 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 10857,8 тысяч рублей, из областного бюджета – 25452,2 тысяч рублей.

В 2012 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 10963,6 тысяч рублей, из областного бюджета – 28506,6 тысяч рублей.

В 2013 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 11688,7 тысяч рублей, из областного бюджета – 30785,5 тысяч рублей.

Дополнительные средства выделялись из областного бюджета на содержание и обеспечение деятельности дополнительной численности работников Департамента по охране, контролю и регулированию использования животного мира Свердловской области, выполняющих указанные полномочия. Необходимость дополнительного финансирования вызвана недостаточностью объема субвенций, выделенных из федерального бюджета для выполнения переданных Российской Федерацией полномочий в сфере охраны и использования животного мира, а также водных биологических ресурсов.

6. Отдельные полномочия в сфере содействия занятости населения.

В 2010 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 35455,2 тысяч рублей, из областного бюджета – 28791,9 тысяч рублей.

В 2011 году из федерального бюджета на осуществление соответствующих полномочий предоставлено 39648,1 тысяч рублей, из областного бюджета – 30200,9 тысяч рублей.

Дополнительные средства выделялись из областного бюджета на заработную плату и начисления на нее для работников Департамента государственной службы занятости населения Свердловской области. Необходимость дополнительного финансирования вызвана недостаточностью объема субвенций, выделенных из федерального бюджета для выполнения переданных Российской Федерацией полномочий в сфере содействия занятости населения.

Сводная информация об объеме выделенных в 2009 – 2013 годах средств на осуществление полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области, представлена в следующей таблице:

№ п/п	Перечень полномочий	Объем средств, выделенных на осуществление полномочий (тыс.руб)									
		2009		2010		2011		2012		2013	
		федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет
1.	Отдельные полномочия в сфере лесных отношений			444135,7	42668,3	661057,1	100389,3	495393,5	326690,2	503590,8	330662,1
2.	Отдельные полномочия по организации обеспечения граждан, включенных в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшихся от получения социальной услуги, предусмотренной пунктом 1 части 1 статьи 6 ² Федерального закона «О государственной социальной помощи», лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов							960168,9	109208,6		
3.	Полномочие по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц, вставших на учет до 1 января 2005 года							11860,2	2690,1		
4.	Отдельные полномочия в сфере охраны здоровья граждан			4427,0	1370,5	5037,8	2463,1	5007,3	2647,2	5464,2	2857,6
5.	Отдельные полномочия в сфере охраны и использования животного мира, а также водных биологических ресурсов	11364,7	12816,1	10309,0	22034,5	10857,8	25452,2	10963,6	28506,6	11688,7	30785,5

№ п/п	Перечень полномочий	Объем средств, выделенных на осуществление полномочий (тыс.руб)									
		2009		2010		2011		2012		2013	
		федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет	федеральный бюджет	областной бюджет
6.	Отдельные полномочия в сфере со- действия занятости населения			35455,2	28791,9	39648,1	30200,9				

Анализ информации, предоставленной Правительством Свердловской области, позволяет сделать вывод о том, что со стороны Российской Федерации постоянно происходит недофинансирование передаваемых ею органам государственной власти Свердловской области полномочий. И если в некоторых случаях необходимость софинансирования из областного бюджета расходных обязательств, связанных с исполнением государственными органами Свердловской области полномочий, переданных им Российской Федерацией, имеет объективные причины (например, при исполнении полномочия по обеспечению жильем граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц, вставших на учет до 1 января 2005 года), то в других случаях это обусловлено некорректностью методик, применяемых для расчета соответствующих субвенций из федерального бюджета. Данная проблема неоднократно поднималась на заседаниях временной согласительной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам, связанным с рассмотрением, в том числе в форме публичных слушаний, проекта закона Свердловской области об областном бюджете. Исполнительные органы государственной власти Свердловской области неоднократно обращались в исполнительные органы государственной власти Российской Федерации с целью решения указанной проблемы, однако проблема существует и в настоящее время.

Более того, проблема, связанная с финансированием из федерального бюджета расходных обязательств, связанных с осуществлением полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области, усугубилась с 2014 года в связи с принятием Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил формирования и предоставления из федерального бюджета единой субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации». В соответствии с этим Постановлением Правительства Российской Федерации начиная с 2014 года ряд субвенций, предоставляемых из федерального бюджета на осуществление переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, включены в состав единой субвенции. Такая единая субвенция формируется из субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, за исключением субвенций, предоставляемых на исполнение публичных нормативных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации в установленном порядке, а также на исполнение отдельных расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке. Перечень субвенций, формирующих единую субвенцию, утверждается Правительством Российской Федерации на срок не менее 3 лет. В настоящее время в такой перечень включены следующие субвенции:

- 1) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Феде-

рального закона «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов;

2) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 6 Федерального закона «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов);

3) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

4) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 3 статьи 25 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» полномочий Российской Федерации по осуществлению деятельности, связанной с перевозкой между субъектами Российской Федерации, а также в пределах территорий государств – участников Содружества Независимых Государств несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, детских домов, школ-интернатов, специальных учебно-воспитательных и иных детских учреждений;

5) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 статьи 9¹ Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия;

б) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений;

7) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов (за исключением полномочий Российской Федерации по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений);

8) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья;

9) на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере образования.

Таким образом, в настоящее время субъектам Российской Федерации практически не представляется возможным определить какой именно объем денежных средств предоставлен Российской Федерацией в составе единой субвенции на осуществление того или иного переданного полномочия. Решение указанной проблемы возможно исключительно путем направления запросов и проведения консультаций с исполнительными органами государственной власти Российской Федерации.

§ 4. Оценка эффективности реализации в 2009 – 2013 годах Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» и предложения по повышению эффективности реализации этого закона Свердловской области

Законом Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» предусмотрено, что оказание государственной социальной помощи осуществляется в виде денежных выплат:

- 1) социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам;
- 2) социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;
- 3) региональной социальной доплаты к пенсии.

Оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта осуществляется в виде единовременной денежной выплаты малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам.

Кроме того, предоставление социальных гарантий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам осуществляется в следующих формах:

- 1) в форме компенсации 50 процентов затрат на приобретение бытового газа, в том числе бытового газа в баллонах, в пределах нормативов, установленных Правительством Свердловской области для семей и одиноко проживающих граждан;
- 2) в форме компенсации 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, пуско-

наладочные работы и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям, и 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, бытового газового оборудования, но не более установленного Правительством Свердловской области максимального предельного размера этой компенсации или освобождения от 90 процентов затрат на подключение (технологическое присоединение) жилых помещений к газовым сетям, включая затраты на разработку проектной документации, монтаж газового оборудования, пусконаладочные работы и другие работы, связанные с подключением (технологическим присоединением) жилых помещений к газовым сетям, и от 90 процентов затрат на приобретение предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, бытового газового оборудования, но не более установленного Правительством Свердловской области максимального предельного размера этого освобождения.

Финансирование затрат, связанных с оказанием государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлением социальных гарантий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, осуществляется за счет средств областного бюджета.

Информация о реализации в 2009 – 2013 годах Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» приведена в следующей таблице:

Виды выплат	2009 год			2010 год			2011 год			2012 год			2013 год		
	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей
Социальное пособие малоимущим одиноко проживающим гражданам	19226	81 693,97	79860,96	8830	37 519,91	37519,91	9363	39 776,83	39761,10	4391	18654,29	18657,97	4116	18435,24	18438,89
Социальное пособие малоимущим семьям, всего семей	60442			56131			60384			45650			43488		
из них членов семей	189709	814550,40	784826,13	178698	993116,00	831065,40	193531	922275,60	818520,01	148056	871772,10	769525,20	147088	777621,50	709687,50
Социальное пособие реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий	24419	25 939,94	25639,95	24080	25 579,82	25579,82	22373	23 761,80	23752,41	23258	24 701,74	24706,63	22215	24 897,28	24902,21
Частичная компенсация затрат на приобретение бытового газа малоимущим одиноко проживающим гражданам	19	9,50	9,50	4	1,77	1,77	3	1,71	1,71	2	1,97	1,97	2	2,65	2,65
Частичная компенсация затрат на приобретение бытового газа малоимущим семьям	70	35,00	35,00	50	23,45	23,45	31	17,29	17,29	21	19,92	19,92	20	26,76	26,76

Виды выплат	2009 год			2010 год			2011 год			2012 год			2013 год		
	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей	Количество получателей, человек	Бюджетные ассигнования, тысяч рублей	Исполнение, тысяч рублей
Частичная компенсация затрат (освобождение от затрат) на подключение жилых помещений к газовым сетям малоимущим одиноко проживающим гражданам	5	247,90	101,50	2	178,00	70,82	1	350,41	23,01	2	178,00	70,82	2	178,00	70,82
Частичная компенсация затрат (освобождение от затрат) на подключение жилых помещений к газовым сетям малоимущим семьям	35	1 417,00	698,99	30	1 240,00	1 062,29	31	1 097,69	841,66	65	2 479,00	2 301,62	50	2 125,00	1 770,48
Итого		923 893,7	891172,0		1057658,9	895323,4		987 281,3	882917,2		917 807,0	815284,1		823 286,4	754899,3

Анализ информации, предоставленной Правительством Свердловской области, позволяет сделать вывод о том, что отдельные виды социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам фактически менее востребованы, чем предполагается при проведении предварительных расчетов объема бюджетных ассигнований, которые могут понадобиться на их предоставление.

Как видно из приведенной выше таблицы, такая ситуация возникла при выплате частичной компенсации затрат (освобождения от затрат) на подключение жилых помещений к газовым сетям малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям. Одной из причин такого положения является то, что получение этих выплат носит заявительный характер, но при этом многие граждане, имеющие право на их получение, не информированы о такой возможности.

Аналогичная ситуация складывается и при исполнении иных законов Свердловской области, предусматривающих предоставление социальной помощи различным категориям граждан. В связи с вышеуказанным предлагается более широко информировать граждан, проживающих на территории Свердловской области, о перечне социальных гарантий, на получение которых они могут претендовать, а также условиях и порядке их использования.

Заключение

Осуществление в 2013 году органами государственной власти Свердловской области нормотворческой деятельности и реализация в 2013 году нормативных правовых актов Свердловской области способствуют осуществлению конституционных прав и свобод человека и гражданина, а также повышению качества жизни населения Свердловской области.

В 2013 году принято 28 законов Свердловской области, имеющих самостоятельное значение. Особого внимания заслуживают следующие законы:

- 1) «О знаке отличия Свердловской области «Жизнь во благо»;
- 2) «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»;
- 3) «О содействии занятости населения в Свердловской области»;
- 4) «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги»;
- 5) «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области»;
- 6) «Об Инвестиционном фонде Свердловской области»;
- 7) «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство»;
- 8) «О народных художественных промыслах в Свердловской области»;
- 9) «Об образовании в Свердловской области»;
- 10) «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»;
- 11) «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;
- 12) «О молодежи в Свердловской области»;
- 13) «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета»;
- 14) «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей»;
- 15) «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;
- 16) «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

Реализация указанных законов Свердловской области направлена на повышение качества правового регулирования общественных отношений в Свердловской области.

В 2013 году Законодательное Собрание Свердловской области осуществляло также деятельность, направленную на совершенствование ранее принятых законов, приведение их в соответствие с федеральным законодательством.

Нормотворческая деятельность Губернатора и Правительства Свердловской области в 2013 году была направлена как на принятие нормативных правовых актов, имеющих самостоятельное значение, так и на совершенствование ранее принятых ими нормативных правовых актов.

Оценка степени согласованности законодательства Свердловской области с федеральным законодательством, в том числе с точки зрения соответствия законодательства Свердловской области правотворческим полномочиям субъектов Российской Федерации, показывает, что в случае выявления противоречия законов Свердловской области, иных нормативных правовых актов Свердловской области федеральному законодательству законы и иные нормативные правовые акты Свердловской области, направленные на устранение выявленных противоречий, принимаются оперативно.

Оценка степени согласованности законов Свердловской области и нормативных правовых актов Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области показывает, что в ряде случаев недостаточно оперативно принимаются нормативные правовые акты, направленные на реализацию полномочий Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, предусмотренных законами Свердловской области.

Следует отметить, что в 2013 году наибольшее количество проектов законов Свердловской области внесено в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2013 году Законодательным Собранием Свердловской области осуществлялся контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области, по результатам проведения которого, в том числе, приняты решения о необходимости совершенствования областного законодательства.

В 2013 году судами общей юрисдикции рассмотрено одно дело о несоответствии Закона Свердловской области федеральному законодательству. Свердловским областным судом требования заявителя были удовлетворены частично.

В 2013 году в Арбитражном суде Свердловской области рассмотрено два дела по вопросам о признании недействующими отдельных положений законов Свердловской области. По одному из этих дел вынесено определение Арбитражного суда Свердловской области о прекращении производства по делу. По второму делу требования заявителя удовлетворены.

В 2013 году Уставным Судом Свердловской области рассмотрено два дела по заявлениям граждан о несоответствии отдельных законов Свердловской области Уставу Свердловской области. По одному из этих дел закон Свердловской области признан соответствующим Уставу Свердловской области. По другому делу отдельные положения закона Свердловской области признаны не соответствующим Уставу Свердловской области

В 2013 году в Законодательное Собрание Свердловской области протестов прокурора Свердловской области с требованием привести положения отдельных законов Свердловской области в соответствие с федеральным законодательством не направлялось.

Все законы Свердловской области, в отношении которых судами общей юрисдикции и Арбитражным судом Свердловской области приняты решения о признании недействующими их отдельных положений, приведены в соответствии с федеральным законодательством.

В закон Свердловской области, отдельные нормы которого признаны Уставным Судом Свердловской области не соответствующими Уставу Свердловской области, внесены изменения, устраняющие несоответствия.

Перечень законов Свердловской области, принятых в 2013 году

1. Закон Свердловской области от 4 февраля 2013 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области» и статьи 19 и 20 Закона Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

2. Закон Свердловской области от 4 февраля 2013 года № 2-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

3. Закон Свердловской области от 4 февраля 2013 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области».

4. Закон Свердловской области от 4 февраля 2013 года № 4-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам» и статью 3 Закона Свердловской области «О пособии члену семьи умершего участника ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции».

5. Закон Свердловской области от 4 февраля 2013 года № 5-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Жизнь во благо».

6. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области».

7. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

8. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 8-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

9. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

10. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ

«О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

11. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

12. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7-1 и 9 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

13. Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в статью 33 Закона Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

14. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

15. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

16. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

17. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

18. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области».

19. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

20. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

21. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области».

22. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

23. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области».

24. Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 24-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

25. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

26. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

27. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

28. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».

29. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 29-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

30. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 30-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

31. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 31-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

32. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 32-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

33. Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка».

34. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

35. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

36. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 11 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

37. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

38. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 38-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

39. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 39-ОЗ «О внесении изменений в статью 16 Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области».

40. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 40-ОЗ «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги».

41. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 41-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам, проживающим на территории Свердловской области, меры социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги».

42. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 42-ОЗ «О полномочиях органов государственной власти Свердловской области по взаимодействию с Советом муниципальных образований Свердловской области».

43. Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

44. Закон Свердловской области от 24 мая 2013 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

45. Закон Свердловской области от 24 мая 2013 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

46. Закон Свердловской области от 24 мая 2013 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах».

47. Закон Свердловской области от 24 мая 2013 года № 47-ОЗ

«О потребительской корзине в Свердловской области на 2013 - 2017 годы».

48. Закон Свердловской области от 24 мая 2013 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

49. Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

50. Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 50-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «О Резервном фонде Свердловской области».

51. Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

52. Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

53. Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 53-ОЗ «Об Инвестиционном фонде Свердловской области».

54. Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в пункт 4 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих».

55. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

56. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 56-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2012 год».

57. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статью 31 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

58. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области».

59. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 59-ОЗ

«О внесении изменения в статью 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

60. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

61. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 61-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области».

62. Закон Свердловской области от 1 июля 2013 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

63. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 63-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2012 год».

64. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 64-ОЗ «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на выплату ежемесячного вознаграждения за классное руководство в муниципальных образовательных организациях, перечень типов которых определен Правительством Российской Федерации, предоставляемых за счет части субсидий из федерального бюджета областному бюджету».

65. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 65-ОЗ «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях и финансовое обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях».

66. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 66-ОЗ «О Методике распределения субвенций местным бюджетам из областного бюджета на финансовое обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях».

67. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

68. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

69. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

70. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отзыве Губернатора Свердловской области».

71. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области».

72. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 72-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

73. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 73-ОЗ «О внесении изменений в статью 38 Областного закона «О государственной службе Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

74. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области».

75. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 75-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области случаев, при которых не требуется получение разрешения на строительство».

76. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

77. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 77-ОЗ «О народных художественных промыслах в Свердловской области».

78. Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области».

79. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 79-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

80. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области».

81. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 81-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет».

82. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 82-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

83. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

84. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ

«О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения».

85. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 85-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области».

86. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 86-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

87. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7-1 и 7-2 Закона Свердловской области «О мировых судьях Свердловской области».

88. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 88-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

89. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

90. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 90-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

91. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 91-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области».

92. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 92-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

93. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 93-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения о сотрудничестве между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Администрацией Малопольского воеводства (Республика Польша)».

94. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области».

95. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в

Свердловской области».

96. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка».

97. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 97-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с федеральными законами в сферах образования и охраны здоровья граждан».

98. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 98-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью их приведения в соответствие с федеральными законами».

99. Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 99-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 13 Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

100. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

101. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов».

102. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

103. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

104. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 104-ОЗ «О внесении изменения в приложение к Закону Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

105. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 105-ОЗ «О внесении изменения в главу 7 раздела 1 приложения к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

106. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 106-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области».

107. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 107-ОЗ «Об упразднении отдельных населенных пунктов, расположенных на территории города Ивделя, и о внесении изменений в приложение 39 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

108. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 108-ОЗ

«Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2014 год».

109. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 109-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О порядке утверждения перечней информации о деятельности государственных органов Свердловской области, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

110. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 110-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области».

111. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 111-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

112. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 112-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по постановке на учет и учету граждан Российской Федерации, имеющих право на получение жилищных субсидий на приобретение или строительство жилых помещений».

113. Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области».

114. Закон Свердловской области от 18 ноября 2013 года № 114-ОЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 19 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

115. Закон Свердловской области от 18 ноября 2013 года № 115-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

116. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 116-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

117. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 117-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области».

118. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 118-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

119. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 119-ОЗ «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

120. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области».

121. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области».

122. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области по организации оказания медицинской помощи» и в утвержденную им Методику».

123. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 123-ОЗ «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей».

124. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 124-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

125. Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 125-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов».

126. Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

127. Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

128. Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

129. Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 129-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области».

130. Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 130-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области».

131. Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 131-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области».

132. Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

Приложение 2

Сведения о прохождении стадий законодательного процесса проектами законов Свердловской области, внесенными разными субъектами права законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2013 году

Номер строки	Субъект права законодательной инициативы	Внесено в Законодательное Собрание	Принято к рассмотрению Законодательным Собранием	Отказано в принятии к рассмотрению Законодательным Собранием	Отозвано субъектом права законодательной инициативы	Принято Законодательным Собранием	Отклонено Законодательным Собранием	Рассмотрено Законодательным Собранием в 2014 году
1.	Губернатор Свердловской области	16	16	0	0	14	0	2
2.	Правительство Свердловской области	56	55	0	2	50	0	3
3.	Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области	100	93	6	17	55	17	5
4.	Прокурор Свердловской области	5	5	0	0	5	0	0
5.	Избирательная комиссия Свердловской области	1	1	0	0	1	0	0
6.	Органы местного самоуправления	10	6	2	4	1	3	0
Итого		188	176	8	23	126	20	10

Сведения о заключениях, представленных Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Государственно-правовым управлением Законодательного Собрания Свердловской области, Прокуратурой Свердловской области, Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области и Экспертным советом Уральского института регионального законодательства на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2013 году

Номер строки	Субъект, осуществлявший экспертизу проекта закона Свердловской области	Количество представленных заключений	Количество заключений без замечаний	Количество заключений с замечаниями	Количество заключений, в которых отмечается наличие коррупциогенных факторов в проектах законов Свердловской области	Количество заключений, содержащих замечания, которые были учтены при принятии или отклонении проектов законов Свердловской области
1.	Губернатор Свердловской области	45	32	13	0	13
2.	Правительство Свердловской области	76	51	25	0	24
3.	Государственно-правовое управление Законодательного Собрания Свердловской области	156	114	42	2	36
4.	Прокуратура Свердловской области	151	114	37	7	36
5.	Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области	151	128	23	4	22
6.	Экспертный Совет Уральского института регионального законодательства	161	112	49	0	46

Материалы, использованные при подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году

При подготовке Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году использовались материалы, представленные:

1. Законодательным Собранием Свердловской области:

1) копии принятых в 2013 году постановлений Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера;

2) сведения о результатах проведения проверок соблюдения и исполнения законов Свердловской области и постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области в 2013 году;

3) информация о рассмотрении в 2013 году судами заявлений о признании законов Свердловской области или постановлений палат Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера противоречащими закону полностью или в части;

4) информация о заключениях, представленных в Законодательное Собрание Свердловской области, на проекты законов Свердловской области, внесенные в порядке законодательной инициативы в Законодательное Собрание Свердловской области в 2013 году;

5) перечень проектов законов Свердловской области, в отношении которых в 2013 году были приняты решения об отказе в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием Свердловской области;

6) перечень проектов законов Свердловской области, которые в 2013 году были отозваны субъектами права законодательной инициативы, и копии заключений на эти проекты законов Свердловской области, представленных в Законодательное Собрание Свердловской области;

7) информация о предложениях по совершенствованию законодательства Свердловской области, о потребности в правовом регулировании общественных отношений нормативными правовыми актами Свердловской области, имеющаяся в Законодательном Собрании Свердловской области, в том числе информация, поступившая от граждан, о предложениях по разработке и принятию законов и иных нормативных правовых актов Свердловской области, а также информация о результатах рассмотрения этих предложений;

8) информация о вопросах, обсужденных на депутатских слушаниях, конференциях, семинарах, «круглых столах», проведенных в Законодательном Собрании Свердловской области (включая мероприятия, проведенные комитетами Законодательного Собрания Свердловской области) в 2013 году, а также материалы, подготовленные по результатам проведения этих мероприятий.

2. Администрацией Губернатора Свердловской области:

1) перечень принятых в 2013 году указов Губернатора Свердловской области;

2) сведения о результатах проведенного областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Свердловской области и

органами местного самоуправления муниципальных образований мониторинга правоприменения в Свердловской области в 2013 году.

3. Правительством Свердловской области:

1) перечень принятых в 2013 году постановлений Правительства Свердловской области;

2) сведения об общем количестве принятых в 2013 году областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области правовых актов, а также о количестве правовых актов нормативного характера;

3) перечень принятых в 2013 году областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области правовых актов нормативного характера с указанием источников их официального опубликования;

4) сведения о количестве принятых в 2013 году областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области правовых актов нормативного характера, обусловленных изменениями федерального законодательства и нормативных правовых актов Свердловской области большей юридической силы;

5) сведения о выявленных областными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в 2013 году:

- несоответствия законодательства Свердловской области законодательству Российской Федерации;

- потребности регулирования общественных отношений правовыми актами Свердловской области;

- коллизиях норм права в законодательстве Свердловской области;

6) предложения областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области о необходимости внесения изменений в законы Свердловской области в целях их совершенствования;

7) сведения о реализации Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области дополнительных государственных гарантий в сфере получения дополнительного профессионального образования (профессиональной переподготовки, повышения квалификации и стажировки), в том числе:

- информация о количестве государственных гражданских служащих Свердловской области, направленных для получения дополнительного профессионального образования в 2009 – 2013 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве государственных гражданских служащих Свердловской области, направленных для получения дополнительного профессионального образования в 2009 – 2013 годах, в процентном отношении к общему количеству государственных гражданских служащих Свердловской области в 2009 – 2013 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о дополнительных профессиональных программах, по которым проводилось обучение государственных гражданских служащих Свердловской области в 2009 – 2013 годах, и о количестве государственных граждан-

ских служащих Свердловской области, прошедших обучение по каждой такой программе в 2009 – 2013 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о видах дополнительного профессионального образования, полученного государственными гражданскими служащими Свердловской области в 2009 – 2013 годах, его формах и продолжительности получения (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, фактически направленных на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области в 2009 – 2013 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация об организациях, осуществлявших дополнительное профессиональное образование государственных гражданских служащих Свердловской области в 2009 – 2013 годах;

8) сведения о реализации Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам», в том числе:

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих одиноко проживающих граждан (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих семей (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах пенсионеров, имеющих право на получение региональной социальной доплаты к пенсии (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих одиноко проживающих граждан, получивших социальное пособие малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих семей, получивших социальное пособие малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, получивших социальное пособие реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах пенсионеров, получивших региональную социальную доплату к пенсии (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих одиноко проживающих граждан, которым были предоставлены социальные гарантии в форме частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих семей, которым были предоставлены социальные гарантии в форме частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих одиноко проживающих граждан, которым были предоставлены социальные гарантии в форме частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о количестве в Свердловской области в 2009 – 2013 годах малоимущих семей, которым были предоставлены социальные гарантии в форме частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация об объеме бюджетных ассигнований областного бюджета, планировавшихся и фактически направленных в 2009 – 2013 годах на предоставление государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, а также пенсионерам, имеющим право на получение региональной социальной доплаты к пенсии, и предоставление социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, в том числе:

на выплату малоимущим одиноко проживающим гражданам социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам;

на выплату малоимущим семьям социальных пособий малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам;

на выплату социальных пособий реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий;

на выплату региональной социальной доплаты к пенсии;

на предоставление малоимущим семьям социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа;

на предоставление малоимущим семьям социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям;

на предоставление малоимущим одиноко проживающим гражданам социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа;

на предоставление малоимущим одиноко проживающим гражданам социальных гарантий в форме частичной компенсации затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям или частичного освобождения от затрат на подключение жилых помещений к газовым сетям;

9) сведения о реализации Закона Свердловской области от 29 апреля 2008 года № 17-ОЗ «Об использовании средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области», в том числе:

- перечень полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Свердловской области в 2009 – 2013 годах;

- информация об объемах субвенций из федерального бюджета, предоставленных областному бюджету на осуществление полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам государственной власти Свердловской области в 2009 – 2013 годах (отдельно по каждому такому полномочию);

- информация о направлениях использования средств областного бюджета для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области в 2009 – 2013 годах;

- информация о размере средств областного бюджета, использованных для осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области в 2009 – 2013 годах (отдельно по каждому такому полномочию);

- информация о причинах, повлекших необходимость использования средств областного бюджета для финансового обеспечения осуществления полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти Свердловской области в 2009 – 2013 годах (по каждому случаю такого использования);

10) сведения о реализации Закона Свердловской области от 19 ноября 2008 года № 104-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Свердловской области», том числе:

- информация о количестве единиц хранения, относящихся к государственной собственности Свердловской области и хранящихся в муниципальных архивах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2009 – 2013 годах (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о денежных средствах, переданных в 2009 – 2013 годах муниципальным образованиям, расположенным на территории Свердловской области, для осуществления органами местного самоуправления этих муниципальных образований переданных им государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относя-

щихся к государственной собственности Свердловской области (по состоянию на 31 декабря каждого года);

- информация о мероприятиях, осуществленных в 2009 – 2013 годах органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по созданию нормативных условий, соблюдению нормативных режимов и надлежащей организации хранения архивных документов, исключающих их хищение и утрату и обеспечивающих поддержание их в нормальном физическом состоянии;

- информация об осуществлении органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, автоматизированного государственного учета архивных документов в 2009 – 2013 годах;

- информация об архивных документах, относящихся к государственной собственности Свердловской области и хранящихся в муниципальных архивах соответствующего муниципального образования, переданных в государственные учреждения Свердловской области, осуществляющие хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации.

4. Уполномоченным по правам человека в Свердловской области – информация и предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году.

5. Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области – предложения к Докладу о состоянии законодательства Свердловской области в 2013 году.

Также при подготовке настоящего Доклада использовалась информация, полученная:

1) из Информационно-правовой системы «Регион-Закон»:

- перечень полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных в федеральных законах;

- перечень нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области, установленных в законах Свердловской области;

- сведения об основных характеристиках нереализованных полномочий органов государственной власти Свердловской области;

- перечень нормативных правовых актов Свердловской области;

2) в результате анализа:

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 1994 – 2008 годы;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2009 год;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области за 2010 год;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2011 году;

- Доклада о состоянии законодательства Свердловской области в 2012 году.

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области

Бабушкина Л.В.

ЗС-5030 «ОГ» июля 2014 г.

Бочкареву М. А.
Шептилю В. А.
Никитину В. Ф.
Для работы

~~Григорьев В.
Демидов С.
Сидоров~~

1000
мис