

Законодательное Собрание Свердловской области

**ПЕРВЫЕ 100 ДНЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
созыва 2011-2016 годов**

Материалы по итогам встречи председателя  
Законодательного Собрания Свердловской области Л.В.Бабушкиной  
со средствами массовой информации

Екатеринбург 2012 г.



# **ПЕРВЫЕ 100 ДНЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ созыва 2011-2016 годов**

(Материалы по итогам встречи председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л.В.Бабушкиной со средствами массовой информации)

## **1. Каковы итоги формирования нового однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области?**

4 декабря 2011 года по итогам выборов в Законодательное Собрание Свердловской области (далее – Законодательное Собрание) был избран весь депутатский корпус в количестве 50 человек.

В настоящий момент на постоянной основе в Законодательном Собрании работают 42 депутата.

За 3 месяца работы депутаты Законодательного Собрания смогли провести серьезные преобразования.

Сформированы фракции 4 партий: Единой России в количестве 29 человек, Справедливой России – 9, КПРФ – 7, ЛДПР – 4. Образованы и приступили к работе основные органы Законодательного Собрания – 7 комитетов и 5 комиссий.

Комитеты:

1. Комитет по бюджету, финансам и налогам;
2. Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности;
3. Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству;
4. Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике;
5. Комитет по социальной политике;
6. Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды;
7. Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления.

Комиссии:

1. Комиссия по межпарламентской деятельности;
2. Комиссия по символам;
3. Мандатная комиссия;
4. Комиссия по Регламенту;
5. Комиссия по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей.

Разработаны и приняты Положения о комитетах и комиссиях. Распределены функциональные обязанности между заместителями председателя.

Проведена реорганизация аппарата Законодательного Собрания. Разработаны Положения о подразделениях аппарата Законодательного Собрания.

В данный момент созданы все условия для плодотворной законотворческой деятельности.

В целом, итоги работы депутатов нового созыва Законодательного Собрания Свердловской области за первый пройденный период (3 месяца) можно оценить как результативные.

## **2. Были ли серьезные трудности, связанные с переходом к однопалатной системе?**

Во-первых, трудности связаны с переходом от двухпалатной системы принятия решений законодателями к однопалатной. Это значит, что теперь необходимо рассматривать законопроекты и принимать принципиальные решения сразу же, в один цикл, что накладывает дополнительные обязательства и дополнительную ответственность на депутатов, принимающих решения здесь и сейчас.

Во-вторых, нам надо считаться и с тем, что несмотря на сохранение общей численности депутатского корпуса (в двухпалатном – 49, в новом однопалатном органе – 50 человек), численность депутатов, работающих на постоянной основе, увеличилась. И количество депутатов, одновременно обсуждающих законопроекты и принимающих решения, увеличилось вдвое. Это означает фактически увеличение вдвое всей той психологической, интеллектуальной, организационной

и иной нагрузки, которая падает на рассмотрение и принятие законопроектов на заседании Законодательного Собрания.

В-третьих, наш законодательный орган примерно наполовину был обновлен, и многим потребуется какое-то время на адаптацию и вхождение в специфику работы законодательного органа.

В-четвертых, произошли существенные изменения всей структуры Законодательного Собрания, связанные с изменениями численности и функционала комитетов и комиссий, распределением между ними обязанностей, а также с увеличением численности и распределением обязанностей между заместителями председателя Законодательного Собрания, изменениями в структуре аппарата, кадровыми решениями по формированию аппарата и т.д.

И по всем этим вопросам депутаты должны были прийти и пришли к сбалансированному решению.

Таким образом, несмотря на объективные сложности переходного периода, новый состав Законодательного Собрания фактически сразу же и оперативно включился в работу и показал себя в целом эффективным органом.

### **3. В чем реально проявилась эффективность нового законодательного органа?**

Несмотря на сравнительно небольшой срок (3 месяца), не только начато и завершено формирование нового депутатского корпуса и аппарата Законодательного Собрания, но и состоялись 4 заседания законодательного органа, на которых были рассмотрены и приняты достаточно важные решения.

Так, с декабря 2011 года по начало апреля 2012 года в Законодательное Собрание поступило на рассмотрение 48 законопроектов (4 – в 2011 году, 44 – в 2012 году), принят Законодательным Собранием, подписан Губернатором Свердловской области и опубликован в «Областной газете» 31 закон Свердловской области, приняты в первом чтении – 4 законопроекта, во втором чтении – 1 законопроект. В настоящее время на предварительном рассмотрении находится 19 законопроектов.

В рамках текущей деятельности Законодательного Собрания состоялось 51 заседание комитетов. Из них, например, комитетом по

социальной политике проведено 11 заседаний, 6 из которых были выездными.

В целом, темпы законодательной деятельности в новом составе, несмотря на серьезные преобразования и структурные изменения в законодательном органе, оказались не ниже, чем в предыдущие годы.

#### **4. Среди основных направлений законодательной деятельности и принятых новым однопалатным Законодательным Собранием законов можно выделить следующие.**

Депутатами были внесены изменения в отдельные законы Свердловской области (Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области») и сформирована *Счетная палата Свердловской области*.

14 февраля 2012 года на третьем заседании Законодательного Собрания была утверждена штатная численность и структура аппарата Счетной Палаты Свердловской области, назначен председатель, заместитель и аудиторы (в соответствии с Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»). Формирование Счетной палаты Свердловской области было проведено в сроки, установленные федеральным и областным законодательством.

*В сфере социальной политики* принято 8 законов:

1. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В связи с изменением федерального законодательства в сфере земельных отношений Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» дополнен положениями об установлении минимальных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности земель

для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства; об установлении максимальных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам, в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства; об установлении предельных (минимальных и максимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

Кроме того, в законе уточнена компетенция высших органов государственной власти Свердловской области, уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, и полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере земельных отношений, а также предусмотрен порядок подачи заявления для приобретения земельного участка и принятия по нему соответствующего решения.

Данный закон находится на особом контроле депутатов. Несколько слов о состоянии с реализацией данного закона.

Реализуя положения данного закона, в 66 муниципальных образованиях Свердловской области при методической поддержке Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области разработаны и приняты порядки предоставления земельных участков.

По состоянию на 29 марта 2012 года на территории Свердловской области органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области зарегистрировано 36164 заявления о предоставлении однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, из них:

1) 3936 (10,9%) подано гражданами, относящимися к категории многодетная семья;

2) 16479 (45,5%) подано гражданами, относящимися к категории

«молодая семья»;

3) 8613 (23,8 %) подано гражданами, относящимися к категории лиц, обладающих правом на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) 7136 (19,7%) подано гражданами, относящимися к иным категориям.

К настоящему времени принято 670 решений об однократном бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан, в том числе 55 многодетным семьям.

В соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 12.12.2011 г. № 1682-ПП «Об утверждении порядка и условий предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, находящихся в государственной собственности, расположенных на территории Свердловской области, в пределах полномочий Свердловской области в соответствии с законодательством» с 27 декабря 2011 года Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области наряду с органами местного самоуправления муниципальных образований ведется учет граждан, желающих получить однократно бесплатно в собственность земельные участки.

Так, в период с 27 декабря 2011 года по 29 марта 2012 года зарегистрировано 1138 заявлений от граждан, желающих реализовать свое право на получение земельного участка однократно бесплатно, их них:

1) 128 (11,2%) подано гражданами, относящимися к категории многодетная семья;

2) 417 (36,6%) подано гражданами, относящимися к категории «молодая семья»;

3) 384 (33,7%) подано гражданами, обладающими правом на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) 209 (18,3%) подано гражданами, относящимися к иным категориям.

До настоящего времени Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области решений об однократ-

ном бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан не принималось.

Федеральным законом от 14 июня 2011 года № 138-ФЗ «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О содействии развитию жилищного строительства» и Земельный кодекс Российской Федерации» предусмотрено, что:

1) граждане, имеющие трех и более детей, имеют право приобрести бесплатно, в том числе для индивидуального жилищного строительства, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации;

2) предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых бесплатно в случаях и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации, гражданам, имеющим трех и более детей, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с указанными положениями Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» установлен порядок предоставления земельных участков однократно бесплатно в собственность многодетным семьям.

Для реализации принятого Закона Свердловской области № 25-ОЗ сейчас необходимо принятие постановления Правительства Свердловской области:

1) утверждающего форму заявления гражданина, имеющего трех и более детей, о предоставлении ему в собственность однократно бесплатно для индивидуального жилищного строительства земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области;

2) устанавливающего перечень документов, прилагаемых к заявлению гражданина, имеющего трех и более детей, о предоставлении ему в собственность однократно бесплатно для индивидуального жилищного строительства земельного участка, находящегося в государственной собственности Свердловской области;

3) устанавливающего порядок ведения учета граждан для целей предоставления гражданам, имеющим трех или более детей, земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе основания для отказа в постановке на такой учет и для снятия с такого учета;

4) устанавливающего порядок формирования земельных участков в целях их предоставления гражданам, имеющим трех или более детей, для индивидуального жилищного строительства.

2. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

Законом предоставляется малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам социальная гарантия в виде частичной компенсации затрат на газификацию жилых помещений. Порядок предоставления такой социальной гарантии устанавливается Правительством Свердловской области. В закон внесено изменение, в соответствии с которым исключается необходимость ежегодной подачи заявления для назначения социального пособия реабилитированному лицу и лицу, признанному пострадавшим от политических репрессий

3. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

Законом предусмотрены меры государственной поддержки и условия их предоставления социально ориентированным некоммерческим организациям; урегулированы отношения по отбору некоммерческих организаций для предоставления им мер государственной поддержки и осуществлению органами государственной власти Свердловской области контроля в указанной сфере.

4. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в

сфере культурной деятельности».

Данным законом в соответствии с Законом Российской Федерации «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», федеральными законами «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации», «О библиотечном деле» внесены изменения в областные законы «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области», «О культурной деятельности на территории Свердловской области» и в Закон Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области» в части обеспечения доступности инвалидов к учреждениям культуры и их услугам.

5. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в статью 18 Областного закона «Об образовании в Свердловской области».

Законом дополнен перечень полномочий Правительства Свердловской области полномочиями по определению порядка установления имеющим государственную аккредитацию образовательным учреждениям среднего профессионального и высшего профессионального образования контрольных цифр приема граждан для обучения за счет средств областного бюджета и по установлению размера и порядка обеспечения государственными стипендиями лиц, обучающихся за счет средств областного бюджета в ординатуре, интернатуре государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, государственных образовательных учреждений дополнительного профессионального образования и государственных научных организаций.

6. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 16-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Областного закона «О прожиточном минимуме в Свердловской области».

Данным законом в соответствии с изменением, внесенным в Федеральный закон «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», дополнен перечень целей назначения прожиточного минимума в Свердловской области.

7. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

Законом уточнены положения Закона Свердловской области

«О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» в части назначения и выплаты единовременного пособия на проведение ремонта жилых помещений, принадлежащих инвалидам и участникам Великой Отечественной войны, если они владеют ими на праве собственности не менее пяти лет.

8. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 130-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

Законом установлен общий объем доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов, в том числе объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета и объем межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования; утвержден перечень главных администраторов доходов бюджета Фонда; утверждено распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов; установлен размер нормированного страхового запаса финансовых средств бюджета Фонда; определены особенности исполнения бюджета Фонда в 2012 году.

*В сфере развития инфраструктуры и жилищной политики принято 2 закона:*

1. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования».

Законом внесены изменения, касающиеся уточнения порядка постановки на учет для предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленных жилых помещений.

2. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 21-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области

«О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области».

Законом продлен срок применения норм Закона Свердловской области «О подготовке и принятии решений о включении земельных участков в границы населенных пунктов либо об исключении земельных участков из границ населенных пунктов и об установлении или об изменении видов разрешенного использования земельных участков на территории Свердловской области» с 1 января 2012 года на 31 декабря 2012 года в соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

На предварительном рассмотрении в комитете развития инфраструктуры и жилищной политики находится также законопроект «О некоторых вопросах осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Свердловской области» (№ ПЗ-939).

*В сфере аграрной политики, природопользования и охраны окружающей среды принято 7 законов:*

1. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

Закон определяет цели и задачи обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области; закрепляет полномочия высших органов государственной власти Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в данной сфере; устанавливает порядок координации деятельности в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области и оценки состояния продовольственной безопасности Свердловской области; определяет механизм обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, а именно: государственную поддержку юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, в том числе ее переработку, и (или) закупку сельскохозяйственной продук-

ции, пищевых лесных ресурсов; меры по достижению и поддержанию пороговых значений критериев продовольственной безопасности; мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности на территории Свердловской области; мониторинг состояния продовольственной безопасности Свердловской области; государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов; формирование и реализация государственных целевых программ Свердловской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области.

2. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие лесные отношения».

Законом внесено изменение в Закон Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому заготовка гражданами елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников осуществляется на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых в порядке, установленном Правительством Свердловской области. Законом также внесено изменение в Закон Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области», в соответствии с которым устанавливается дополнительное требование к гражданам, подающим заявление на приобретение лесных насаждений, а именно предоставление документов, подтверждающих их нуждаемость в заготовке древесины.

3. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством данным законом уточнена процедура отбора юридических лиц, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Свердловской области «О государственной

поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области», с учетом возможности участия в таком отборе хозяйственных партнерств.

4. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

Данным законом отдельные термины, используемые в Законе Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области», приведены в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». В частности, выражение «государственный мониторинг окружающей среды» заменяется на «государственный экологический мониторинг». Из областного закона также исключаются положения, регламентирующие проведение этого мониторинга, так как он осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды».

5. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об отходах производства и потребления».

Отдельные термины, используемые в Областном законе «Об отходах производства и потребления», также приведены в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

6. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

Законом устанавливается разграничение полномочий в области торговой деятельности в Свердловской области между высшими органами государственной власти Свердловской области и уполномоченным органом в сфере торговой деятельности, предусматривается порядок разработки областной программы развития торговли и порядок разработки муниципальных программ развития торговли, определяются требования к информационно-аналитическому наблюдению

и созданию системы информационного обеспечения в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области.

7. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области».

В данном законе была конкретизирована компетенция высших органов государственной власти Свердловской области, уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, и полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере земельных отношений, а также предусмотрен порядок подачи заявления для приобретения земельного участка и принятия по нему соответствующего решения.

На четвертом заседании Законодательного Собрания 13 марта 2012 года в первом чтении принят законопроект «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр, распоряжение которыми относится к компетенции Свердловской области». В повестку пятого заседания 17-18 апреля 2012 года данный законопроект внесен для принятия во втором и третьем чтениях.

*В сфере промышленной, инновационной политики и предпринимательства* принято 2 закона:

1. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 12-ОЗ «О внесении изменения в статью 15 Закона Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области».

Данным законом в соответствии с федеральным законодательством уточнено положение Закона Свердловской области «О радиационной безопасности населения в Свердловской области» в части осуществления контроля за радиационной обстановкой на территории Свердловской области уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения радиационной безопасности населения в Свердловской области.

2. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 15 Закона Свердловской области

«О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области».

В связи с изменившимся федеральным законодательством данным законом уточнена процедура отбора юридических лиц, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», с учетом возможности участия в таком отборе хозяйственных партнерств и унитарных предприятий.

На предварительном рассмотрении в профильном комитете находится еще 3 законопроекта в сфере промышленной, инновационной политики и предпринимательства:

– О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, устанавливающие полномочия органов государственной власти Свердловской области по разработке, утверждению программы управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области и контролю за её выполнением (№ ПЗ-937) – *внесен в проект повестки пятого заседания 17-18 апреля 2012 года для продолжения рассмотрения в первом чтении;*

– О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» (№ ПЗ-944) – *внесен в проект повестки пятого заседания 17-18 апреля 2012 года для продолжения рассмотрения в первом чтении;*

– О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» (№ ПЗ-953) – *внесен в проект повестки пятого заседания 17-18 апреля 2012 года для принятия в трех чтениях.*

*В сфере бюджета финансов и налогов* принято 6 законов:

1. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 126-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2011 год».

Закон принят в связи с необходимостью уточнения объемов безвозмездных поступлений от государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; объ-

емов и распределения субсидий муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учётом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в том числе за счет средств государственной корпорации Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства; финансового обеспечения мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по бесплатному проезду по территории Свердловской области на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) междугородных маршрутов и по освобождению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от платы за закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги.

2. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов».

В расходах принятого на внеочередном заседании Законодательного Собрания 26 декабря 2011 года областного бюджета учтено увеличение до 5300 рублей с 1 октября 2012 года минимального размера оплаты труда; снижена доля расходов муниципальных образований на детские дошкольные учреждения; увеличены расходы на социальное страхование неработающего населения; предусмотрены средства на тушение лесных пожаров и на страхование добровольных пожарных дружин; выделено дополнительно 120 миллионов рублей на ремонт зданий управлений соцзащиты, 225 миллионов рублей – на капитальный ремонт школ, 19,3 миллиона рублей – на приобретение школьных автобусов, 20 миллионов рублей – на социальную защиту инвалидов по зрению; учтен ряд конкретных предложений по финансированию отдельных объектов в территориях. Областной бюджет 2012 года демонстрирует динамику, с точки зрения его социальной ориентированности. В частности, существенное изменение структуры расходов областного бюджета произошло с учетом увеличения в 2012 году финансирования сферы образования (36,4 миллиарда рублей) и здравоохранения (33,8 миллиарда рублей). Кроме того, отмечается рост расходов на социальную политику – на 17 процентов по сравнению с прошлым годом. На законы социальной направленности предусмотрено выделение 33,3 миллиарда рублей. На увеличение расходов по оплате труда бюджетников в 2012 году предусмотрено

7,7 миллиарда рублей, что связано, в том числе, и с ростом фондов оплаты труда работников областных государственных и муниципальных учреждений с 1 октября 2012 года на 6 процентов. В первую очередь речь идет о повышении фонда оплаты труда медиков, учителей, социальных работников, работников сферы культуры.

Кроме того, бюджетом Свердловской области предусмотрено финансирование 21 целевой программы, что потребует в 2012 году 26,9 миллиарда рублей. Среди самых значимых из них – «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области». На нее будет задействовано в 2012 году из областного бюджета более 3 миллиардов рублей, что на 1 миллиард рублей больше, чем в 2011 году. Увеличено финансирование мероприятий по поддержке агропромышленного комплекса. В 2012 году на эти цели запланировано 2,5 миллиарда рублей, что на 17 процентов больше, чем в 2011 году.

3. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области».

Законом устанавливается возможность использования средств Дорожного фонда Свердловской области в целях финансового обеспечения капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Законом также предусмотрено, что объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области утверждается законом Свердловской области об областном бюджете в размере не менее прогнозируемого объема доходов не областного бюджета, а консолидированного бюджета Свердловской области.

4. Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Закон подготовлен на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации (пункт 3 статьи 58) и предусматривает установление с 1 января 2012 года единых нормативов отчислений в размере 7 процентов в бюджеты поселений, муниципальных районов и городских

округов, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет.

5. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области».

Законом внесены изменения в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» и в отдельные законы Свердловской области, направленные на приведение используемого в законах Свердловской области наименования органа государственного финансового контроля, создаваемого Законодательным Собранием, в соответствие с наименованием, указанным в Законе Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», а также устраняется несогласованность отдельных структурных элементов этих законов Свердловской области.

6. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 19-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

Закон принят в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», направленными на законодательное закрепление правового статуса процессинговых центров тотализаторов, букмекерских контор, а также пунктов приема ставок тотализаторов и букмекерских контор, и принятием изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, согласно которым введены новые объекты налогообложения налогом на игорный бизнес и предусмотрены предельные значения соответствующих налоговых ставок. По новым объектам налогообложения с 1 мая 2012 года устанавливаются максимальные ставки налога на игорный бизнес: 125 тысяч рублей за каждый процессинговый центр букмекерской конторы и тотализатора, и 7000 рублей за каждый пункт приема ставок.

*По вопросам законодательства и общественной безопасности* принято 4 закона:

1. Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 2-ОЗ «Об утверждении заключения Соглашения между Правительством Свердловской области (Российская Федерация) и Киевской областной государственной администрацией (Украина) о торгово-экономическом, научно-техническом и гуманитарном сотрудничестве».

Необходимость принятия закона обусловлена положением статьи 13 Закона Свердловской области «О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене», в соответствии с которой заключение соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей Свердловской области подлежит утверждению Законодательным Собранием Свердловской области.

2. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в главу 5 раздела 2 приложения «Описание границ судебных участков в Свердловской области» к Закону Свердловской области «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области».

Законом уточнены границы судебных участков № 1, 8, 9 Кировского района г. Екатеринбурга с целью равномерного распределения нагрузки мировых судей на соответствующих судебных участках.

3. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в статьи 25 и 28 Избирательного кодекса Свердловской области».

Законом уточнены отдельные положения Избирательного кодекса Свердловской области с учетом практики применения федерального законодательства на выборах в Свердловской области в части предоставления полномочия территориальной избирательной комиссии по установлению итогов голосования на выборах депутатов представительного органа муниципального образования; направления участковой избирательной комиссии протоколов об итогах голосования на избирательных участках в вышестоящую избирательную комиссию по выборам депутатов представительного органа муниципального образования.

4. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 20-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».

Данным законом в связи с внесением изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» уточнено положение Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области», устанавливающее рекомендательный характер заключений, составленных органами государственной власти Свердловской области, их должностными лицами по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и проектов нормативных правовых актов Свердловской области.

*В сфере региональной политики и местного самоуправления принято 3 закона:*

1. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области о наградах Свердловской области».

Законом уточнены отдельные положения Закона Свердловской области «О почетном звании Свердловской области «Почетный гражданин Свердловской области», Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» и Закона Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть» в части установления срока принятия решения о назначении пособия территориальным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения; также термины, используемые в Законе, приведены в соответствие с терминологией Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении». Кроме того, используемые в Законе Свердловской области «О знаке отличия Свердловской области «За заслуги в ветеранском движении» формулировки приведены в соответствие с формулировками, применяемыми в Федеральном законе «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

2. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с принятием Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

Данным законом уточнены отдельные положения Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области» и Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» в связи с принятием Закона Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области» и признании утратившим силу Закона Свердловской области «О государственной поддержке общественных объединений в Свердловской области».

3. Закон Свердловской области » от 21 марта 2012 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области».

Законом внесены изменения в отдельные положения Областного закона «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», связанные с исчислением стажа государственной гражданской службы Свердловской области и муниципальной службы в Свердловской области и упорядочением периодов, включаемых в стаж государственной гражданской службы Свердловской области и стаж муниципальной службы в Свердловской области с учетом требований федерального законодательства.

На четвертом заседании Законодательного Собрания 13 марта 2012 года в первом чтении принят законопроект «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в пункт 31 утвержденной им Типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту» (№ ПЗ-934) – *внесен в проект повестки пятого заседания 17-18 апреля 2012 года для принятия во втором и третьем чтениях.*

На предварительном рассмотрении в комитете по региональной политике и развитию местного самоуправления находится законо-

проект «О внесении изменений в Областной закон «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» (№ ПЗ-951) – внесен в проект повестки пятого заседания 17-18 апреля 2012 года для принятия в трех чтениях.

В настоящее время на рассмотрении в Законодательном Собрании находится 19 законопроектов, 6 из которых внесены с участием депутатов фракции «Единой России», 10 – с участием депутатов оппозиционных партийных фракций.

### **5. Кроме законопроектной деятельности какие еще вопросы были рассмотрены депутатами за эти 3 месяца?**

На прошлом заседании, например, заслушан, обсужден и одобрен Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека Свердловской области в 2011 году, который был положительно оценен депутатами и вызвал оживленную дискуссию.

Рассмотрены другие важнейшие вопросы:

– о назначении мировых судей (утверждены 28 кандидатур);

– о даче согласия на внесение изменений и утверждение Территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации, проживающим в Свердловской области, бесплатной медицинской помощи на 2011 год (Информация Правительства Свердловской области от 16.01.2012 г. № 01-80/151, вх. № ЗС-88 от 16.01.2012 г.);

– об информации Счетной палаты о результатах внешней проверки исполнения бюджетов Муниципального образования Красноуфимский округ, Артинского городского округа, Ирбитского муниципального образования за 2010 год, о результатах проверки использования средств областного бюджета, выделенных в 2009 и 2010 годах городскому округу Карпинск в форме субсидий на проведение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов и ряд других.

Разработаны и приняты примерные планы законопроектных работ на 2012 год, в том числе: План законопроектной работы Законодательного Собрания на 2012 год, План мероприятий по реализации ежегодного Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 22 декабря 2011 года, План проведения Законодательным Собранием контрольных мероприятий на первое полугодие 2012 года.

Активно идет работа над поручениями Счетной палате Свердловской области на 2012 год.

Многие депутаты делают и для развития институтов гражданского общества в Свердловской области, и для привлечения молодежи к вопросам законотворческой деятельности.

В первую очередь следует упомянуть работу по формированию Общественной палаты Свердловской области.

Для подготовки предложений по кандидатурам для утверждения членами Общественной палаты Свердловской области от Законодательного Собрания распоряжением Председателя Законодательного Собрания Бабушкиной Л.В. от 20.02.2012 г. № 92-РП создана рабочая группа в количестве девяти человек. Председателем рабочей группы стал Павлов А.И., председатель комитета Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления.

В настоящее время идет обработка поступающих предложений по кандидатурам. Поступило 18 предложений.

До 15 мая мы должны направить кандидатам предложения войти в состав Общественной палаты Свердловской области, до 21 мая согласовать внесение данного вопроса в повестку заседания, а в начале июня утвердить новый состав Общественной палаты.

В целом, если говорить о развитии институтов гражданского общества, несмотря на наличие у нас серьезной региональной законодательной базы по поддержке общественных организаций и НКО, мы планируем и дальше серьезно работать над ее совершенствованием (в частности, идет разработка проекта закона о молодежи и молодежных общественных объединениях в Свердловской области и т.д.).

Фактически одновременно с формированием однопалатного Законодательного Собрания шло формирование при нашем законодательном органе Молодежного парламента Свердловской области (Постановление от 7 июля 2011 года № 194-СПП «О молодежном парламенте Свердловской области»).

В конце 2011 года впервые в Свердловской области состоялись прямые выборы депутатов молодежного парламента. В выборах приняли участие 110 тысяч молодых избирателей Свердловской области. Было избрано 50 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет из более, чем

25 муниципальных образований. Выборы проходили по мажоритарной и пропорциональной системам. 25 депутатов избирались по 25 одномандатным округам Свердловской области. Остальные 25 – по спискам политических партий и общественных объединений. Молодые парламентарии выбраны сроком на 2 года.

Основная цель создания молодежного парламента – вовлечение молодежи в политическую жизнь Свердловской области через взаимодействие молодежи с органами законодательной и исполнительной власти и органами местного самоуправления в части разработки, принятия и реализации нормативно-правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи.

В настоящее время создана рабочая группа по подготовке проекта закона Свердловской области «О молодых гражданах, детских и молодежных общественных объединениях в Свердловской области», в разработке которого принимают участие и молодые парламентарии.

Кроме того, ежегодно, начиная с 2005 года, Законодательным Собранием Свердловской области совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области проводится конкурс «Моя законотворческая инициатива», который вызывает все больший интерес со стороны молодежи образовательных учреждений и научных организаций Свердловской области. 26 января 2012 года были подведены итоги очередного седьмого конкурса «Моя законотворческая инициатива». Среди работ, представленных на суд жюри: 25 работ школьников старших классов, 69 студенческих работ и 12 работ аспирантов, преподавателей и научных работников учреждений высшего профессионального образования.

Впервые в России в 2009 году по инициативе депутатов Законодательного Собрания и Министерства образования Свердловской области состоялся конкурс «Противодействие коррупции через образование», который также стал ежегодным. 16 марта 2012 года уже в третий раз подведены итоги этого конкурса, направленного на пропаганду принципов формирования правового государства, содействие распространению и развитию правовой культуры, антикоррупционных знаний, формирование нетерпимости к коррупции в обществе и среди молодежи. Жюри конкурса были отмечены 6 творческих работ.

Под эгидой Законодательного Собрания традиционно проводится

областной творческий конкурс «Камертон». Церемония награждения победителей конкурса приурочена к Международному дню защиты детей и проходит в Екатеринбургском государственном цирке. В 2011 году конкурс проводился в седьмой раз и проходил под девизом «Крепкая семья – крепкая держава!». Сейчас идет подготовка к проведению заключительного этапа и награждения призеров конкурса.

Кроме того, по инициативе депутатов Палаты Представителей был инициирован ряд специальных проектов, активно вовлекающих молодежь в спортивную жизнь региона, в различного рода турниры и состязания, подготовка к которым идет и в настоящее время.

#### **6. Говоря о задачах на перспективу, следует отметить следующее.**

Законодатели должны непременно учесть в своей работе итоги избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, убедительную победу Владимира Владимировича Путина, ту поддержку населения, которая была ему оказана, и те обязательства, которые это накладывает на нас перед нашими гражданами и избирателями.

Сейчас мы работаем над внесением изменений в План законопроектных работ на 2012 год в связи с теми задачами, которые были поставлены перед нашим обществом в программных статьях В.В. Путина.

Так, например, в настоящее время в Государственную Думу РФ уже внесен пакет законов по совершенствованию политической системы, либерализации партийного строительства, выборам глав субъектов, ужесточению антикоррупционного законодательства и т.д. По всем этим вопросам нам предстоит принять решения и на региональном уровне, вносить изменения в Устав Свердловской области, Избирательный кодекс Свердловской области, ряд других областных законов.

Среди первоочередных задач также работа по исполнению Областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2011 год. В этом вопросе мы полностью укладываемся в законодательно определенные сроки.

Важнейшей задачей также для депутатов является работа по подготовке к заслушиванию ежегодного отчета Законодательному Собранию о результатах деятельности Правительства Свердловской области за 2011 год и Бюджетного послания Губернатора Свердловской области на следующий период.

Несмотря на то, что Свердловская область является на сегодняшний день одним из немногих регионов России с развитым социальным законодательством и собственной системой социальных гарантий, которые мы сохранили даже в тяжелейший для нас период мирового кризиса и его последствий в 2008-2010 годах, поставившего на грань выживания многие наши металлургические предприятия и целые города, законодатели тем не менее планируют и дальше развивать сферу социальных гарантий и помощи населению Свердловской области.

Сейчас на территории Свердловской области действует собственный пакет законов о социальном обеспечении, и гражданам предоставляются все меры социальной поддержки, гарантированные как федеральным, так и областным законодательством. Производится выплата 143 различных социальных пособий и компенсаций.

Тем не менее вновь избранный Президент России В.В.Путин в программных статьях считает необходимым усилить это направление и предлагает конкретный набор мер, которые смогут улучшить демографическую ситуацию в стране, повысить уровень зарплат педагогам и врачам, стипендий студентам, усовершенствовать пенсионную систему, привлечь инвестиции в образование, повысить качество медицинского обслуживания, создать условия для бесплатных занятий физкультурой, поддержать многодетные семьи.

Депутаты Законодательного Собрания со своей стороны окажут всяческую поддержку этим инициативам и готовы на региональном уровне сделать все от них зависящее для реализации данного посыла Президента России.

Пользуясь случаем, хочу поблагодарить весь депутатский корпус Законодательного Собрания за взаимопонимание, готовность идти на встречу в самых сложных вопросах, за слаженную конструктивную работу по совершенствованию регионального законодательства.

Надеюсь на взаимопонимание и сотрудничество с законодателями и со стороны региональных СМИ.

Перед нами стоят серьезные задачи, депутаты готовы к работе в конструктивном и тесном сотрудничестве, поскольку нас объединяет одна цель – благосостояние и благополучие жителей Свердловской области.