



## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.12.2021 № 261-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части осуществления деятельности в сфере социального, детского и самодеятельного туризма, а также в части оказания государственной поддержки развитию туризма и туристской деятельности в Свердловской области

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части осуществления деятельности в сфере социального, детского и самодеятельного туризма, а также в части оказания государственной поддержки развитию туризма и туристской деятельности в Свердловской области, Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности является Министерство инвестиций и развития Свердловской области.

Социальный, детский и самодеятельный туризм относятся к приоритетным направлениям развития туризма в Свердловской области.

Правительством Свердловской области в части осуществления деятельности в сфере социального туризма ведется работа по созданию условий для организации путешествий для лиц с ограниченными возможностями здоровья. Так, разработано 5 туристских маршрутов: «Императорский маршрут: inclusive», «Опорный край державы: inclusive», «Медная столица Урала: inclusive», «Каменская прогулка: inclusive», «Европа-Азия: inclusive». Разработан и изготовлен каталог экскурсионных инклюзивных маршрутов на рус-



ском и английском языках для лиц с инвалидностью и физическими ограничениями здоровья. Государственным бюджетным учреждением культуры Свердловской области «Свердловская областная специальная библиотека для слепых» для граждан пожилого возраста организованы: социальная акция – тифлотурне «Чувашская книга на Уральской земле», мероприятие «Рыбалка на Калиновке», тифлопутешествие «Минералогический музей им. А.Е.Ферсмана»: Мурзинка – Южаково», литературная тифлоэкспедиция «Александр Грин». Разработаны методические рекомендации по организации туристских маршрутов для граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Приняты меры по обеспечению государственных гарантий предоставления туристских услуг на льготных условиях для лиц пожилого возраста. В 2016 году на территории Свердловской области туроператорами осуществлялась программа «Социальный абонемент», предусматривающая значительное снижение стоимости путешествий для лиц пожилого возраста, а также предоставление им рассрочки на покупку социального абонемента. Ежегодно в рамках Дня пенсионера проводятся бесплатные экскурсии по объектам туристского показа города Екатеринбурга и Свердловской области. Туроператорами разработаны льготные туры и экскурсии, пешеходные туристские маршруты для данной категории граждан.

В период действия ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, государственными областными и муниципальными музеями и другими учреждениями культуры начато более широкое использование информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: проводятся виртуальные прогулки и видеоэкскурсии по экспозициям музеев, онлайн-викторины, репортажи из реставрационных мастерских, прямые трансляции и видеолекции.

В целях развития детского туризма в Свердловской области реализуется проект «Урал для школы», в рамках которого разработано 66 маршрутов для школьников (в два раза больше, чем в 2017 году). В проекте принимают участие 12 туроператоров. В 2020 году создано мобильное приложение проекта. В рамках проекта совершили путешествие более 93 тысяч школьников, что в 1,5 раза больше, чем в 2017 году. По состоянию на 15 декабря 2021 года реализовано 199 туров для более 8 тысяч школьников.

Постановлением Правительства Свердловской области от 15.08.2019 № 536-ПП утвержден Порядок разработки и утверждения списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) на территории Свердловской области для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Организуется обучение руководителей и специалистов объектов туристской индустрии. Так, в 2017 году разработана образовательная программа «Инструктор детско-юношеского туризма (с совершением учебно-тренировочного похода)», в 2019 году проведено обучение по программам «Детский туризм: нормативное законодательство, обеспечение безопасности детей на маршрутах и в объектах туристской индустрии» и «Особенности обслуживания туристов с ограничением здоровья в объектах туристской индустрии». Всего в 2017 – 2020 годах обучено 120 инструкторов детско-юношеского туризма.

Государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Центр развития туризма Свердловской области» разработана 21 карта-схема для самостоятельного путешествия по Свердловской области. По трем маршрутам созданы аудиогиды, доступные в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Необходимо отметить, что с 2022 года государственная программа Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года», утвержденная постановлением Правительства Свердловской области от 17.11.2014 № 1002-ПП, не содержит мероприятий по разработке специальных туристских программ (социальных, детских и других) для отдельных категорий граждан.

В результате внесенных в закон изменений с 1 января 2022 года предусмотрена поддержка еще одного приоритетного направления развития туризма в Свердловской области – сельского туризма.

Формы государственной поддержки развития туризма и туристской деятельности в Свердловской области предусмотрены в статье 24 закона. Одним из направлений поддержки являются мероприятия по благоустройству и ремонту объектов досуга и туристского показа в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Ежегодно из областного бюджета местным бюджетам предоставляются субсидии на обустройство территории популярных объектов туристского показа, включенных в экскурсионные программы туроператоров. Так, в 2020 году субсидии предоставлены в размере 11,4 млн. рублей, в 2021 году – в размере 10,4 млн. рублей. С 2014 года субсидии предоставлены 12 муниципальным образованиям, реализовано 30 разноплановых проектов на общую сумму более 80 млн. рублей.

В рамках поддержки развития внутреннего и въездного туризма в Свердловской области инициирован проект по созданию автотуристского кластера «Самоцветное кольцо Урала», который включен в федеральную целевую программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 – 2018 годы)». В 2015 и 2016 годах на его создание из федерального бюджета выделено 280 млн. рублей, из внебюджетных источни-

ков – 1,1 млрд. рублей, из консолидированного бюджета Свердловской области (местного бюджета) – 200 млн. рублей.

Организации, осуществляющие деятельность в сфере туризма на территории Свердловской области, участвуют в программе Федерального агентства по туризму по грантовой поддержке реализации предпринимательских инициатив в сфере туризма, в рамках которой поддержано 15 проектов на общую сумму 37 млн. рублей.

С 2018 года в Свердловской области реализуется проект по созданию туристско-рекреационного кластера «Гора Белая». Ведется работа по созданию других туристско-рекреационных кластеров («Большая Сысерть», в границах Екатеринбургской агломерации и другие). Для резидентов туристско-рекреационных кластеров, получивших статус участника регионального инвестиционного проекта в сфере туризма, установлен ряд налоговых льгот.

Фактически расходы на финансирование подпрограммы «Индустрия туризма» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года» в 2015 – 2020 годах составили 750054,9 тыс. рублей (91 процент плана), в том числе в 2018 году – 123347,4 тыс. рублей (99,6 процента плана), в 2019 году – 298376,6 тыс. рублей (98,8 процента плана), в 2020 году – 172565,8 тыс. рублей (76 процентов плана). В 2021 году на реализацию мероприятий по развитию внутреннего и въездного туризма в областном бюджете предусмотрено 202876,1 тыс. рублей. Также в рамках государственной программы с 2018 года предусмотрено предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма, в том числе на организацию экскурсий и туров для отдельных категорий граждан (детей, молодежи, пенсионеров, инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья), на проведение образовательных мероприятий в сфере туризма, информационное продвижение туристского потенциала региона, повышение качества услуг и уровня безопасности в сфере туризма. В 2018 – 2020 годах на реализацию таких мероприятий из областного бюджета выделено 12,5 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 24 закона государственная поддержка развития туризма и туристской деятельности в Свердловской области осуществляется путем обеспечения государственных гарантий предоставления туристских услуг на льготных условиях для граждан, имеющих право на получение адресной социальной помощи в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области. Вместе с тем представленная Правительством Свердловской области информация не позволяет в полной мере оценить предоставление льгот в сфере туристской деятельности в отношении лиц, не являющихся лицами пенсионного возраста, но имеющих право на получение адресной социальной помощи.

К полномочиям органов местного самоуправления относится реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального, детского и самодетельного туризма. По информации Правительства Свердловской области, муниципальные программы, предусматривающие мероприятия, направленные на развитие сферы туризма, разработаны менее чем в половине муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В целях содействия проведению единой муниципальной политики в сфере развития туризма в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, создаются координационные советы по развитию туризма. В настоящее время координационные советы созданы в Арамилском, Артемовском, Каменск-Уральском, Режевском, Тавдинском городских округах и муниципальном образовании «город Екатеринбург».

Органы местного самоуправления совместно с предпринимателями и туристскими организациями активно участвуют в крупных российских и региональных мероприятиях туристской направленности (в Международном туристском форуме «Большой Урал», фестивале малых городов России в городе Суздале, Международном форуме-выставке по туризму «Отдых», Всероссийском фестивале-конкурсе «Туристический сувенир», фестивале-ярмарке «Ирбитская ярмарка» и других).

Кроме того, органами местного самоуправления осуществляется взаимодействие с туроператорами и представителями туристического бизнеса в части развития инфраструктуры объектов показа и достопримечательностей, а также продвижения туристских маршрутов. Так, в 2017 году из бюджета Березовского городского округа музею «Русское золото» предоставлена субсидия на подготовку гидов-экскурсоводов и реконструкцию музея-шахты и экспозиции. Администрацией Арамилского городского округа заключено соглашение с туроператором о стратегическом сотрудничестве, в том числе путем создания и развития туристской инфраструктуры в рамках проекта тематического парка «Парк Сказов». Активная работа по разработке туристских маршрутов ведется в Полевском и Североуральском городских округах. В городе Екатеринбурге в рамках проекта «Социальный туризм» создано волонтерское движение «Волонтеры серебряного возраста», участники которого помогают людям с ограниченными возможностями здоровья принять участие в походах. Для ориентирования участников самодетельного туризма разработан пешеходный туристский маршрут «Красная линия», объединяющий 35 наиболее интересных объектов города. За 10 лет в городе Екатеринбурге выпущено более 100 тыс. экземпляров путеводителей и более 300 тыс. туристических карт города. В городе Нижний Тагил разработан пешеходный туристский маршрут «Малахитовая линия», создано муниципальное бюджетное спортивно-оздоровительное учреждение «Клуб туристов «Азимут»,

которым ежегодно проводится более 100 походов с участием более 2 тысяч человек. В городском округе Верхотурский в целях осуществления деятельности по самодеятельному туризму разработан туристский маршрут «Семейный сплав по реке Туре «К истокам Симеона». В городском округе Верх-Нейвинский разработаны 2 пробных инклюзивных экскурсионных маршрута по основным историческим объектам городского округа. В отдельных муниципальных образованиях создаются детские объединения спортивного туризма и клубы по туризму для детей.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в части осуществления деятельности в сфере социального, детского и самодеятельного туризма, а также в части оказания государственной поддержки развитию туризма и туристской деятельности в Свердловской области принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) обеспечить в полном объеме финансирование и выполнение мероприятий подпрограммы «Индустрия туризма» государственной программы Свердловской области «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года»;

2) продолжить практику разработки специальных туристских программ для отдельных категорий граждан, а также практику предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проектов и мероприятий в сфере туризма на территории Свердловской области;

3) принять меры по восстановлению традиционных и разработке новых туристских маршрутов в сфере сельского туризма;

4) представить в Законодательное Собрание Свердловской области информацию об обеспечении государственных гарантий предоставления туристских услуг на льготных условиях для граждан, имеющих право на получение адресной социальной помощи;

5) продолжить обучение специалистов в сфере туризма, в том числе с учетом новых требований в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

6) подготовить рекомендации для органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по реализации мер, направленных на развитие приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе по разработке муниципальных программ развития туризма, а так-

же по созданию в муниципальных образованиях координационных советов по развитию туризма и организации их деятельности.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма (Чечунова Е.В.).

Председатель  
Законодательного Собрания  
Свердловской области



Л.В.Бабушкина