

ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области в
сфере поддержки и защиты детей в 2010 – 2012 годах и реализации
в Свердловской области Указа Президента Российской Федерации от 01
июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах
детей на 2012-2017 годы»

В 2010 – 2012 годах органами власти всех уровней особое внимание уделяется укреплению семейных ценностей, повышению престижа материнства и детства, защите и поддержке детей. Обеспечение благополучного и защищенного детства стало одним из основных приоритетов развития региона.

Проблемы детства и пути их решения нашли свое отражение в *Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Программе долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года.*

В Свердловской области инструментом практического решения многих вопросов в сфере детства стала реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье» и «Образование», федеральных целевых программ. Принят ряд важнейших законодательных актов, направленных на предупреждение наиболее серьезных угроз осуществлению прав детей. Созданы новые государственные и общественные институты: создан институт уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области. Увеличился объем финансирования социальных расходов из федерального бюджета и бюджета Свердловской области, приняты новые меры социальной поддержки семей с детьми.

I

В Свердловской области создана серьезная нормативно-правовая база и проводится целый ряд комплексных мероприятий, направленных на защиту интересов детей различных категорий, в том числе детей-сирот, детей-инвалидов, детей, оказавшихся без попечения родителей.

В сфере поддержки семьи, материнства и детства в течение 2010 –2012 года законодательным Собранием Свердловской области **принято 49 законов** Свердловской области.

К основополагающим областным законам, направленным на укрепление семейных ценностей и традиций, определяющих отношение к детям, относятся законы: «О защите прав ребенка» , «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области», «О

профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области», «Об областном материнском (семейном) капитале».

В эти законы постоянно вносятся изменения, направленные на увеличение размеров пособий и компенсаций, корректировку перечня льгот, предоставляемых различным категориям семей, совершенствование профилактической работы с семьями социального риска, с детьми, нуждающимися в помощи со стороны государства.

Необходимо отметить, что в связи с необходимостью обеспечения эффективной защиты прав и законных интересов ребенка на территории Свердловской области принят **Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ «Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области».**

В октябре 2011 года Законодательным Собранием Свердловской области принят **Закон Свердловской области от 20.10.2011 г. № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале».** В соответствии с данным законом областной материнский (семейный) капитал предоставляется гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Свердловской области, являющимся:

- 1) женщиной, родившей (усыновившей) начиная с 1 января 2011 года третьего ребенка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации;
- 2) мужчиной, являющимся единственным усыновителем третьего ребенка или последующих детей, имеющего (имеющих) гражданство Российской Федерации, если решение суда об усыновлении ребенка вступило в законную силу начиная с 1 января 2011 года.

Областной материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 100 тысяч рублей.

Размер областного материнского (семейного) капитала уменьшается на сумму средств, использованных лицом, которому предоставлен областной материнский (семейный) капитал, в результате распоряжения этим капиталом.

Размер областного материнского (семейного) капитала и размер оставшейся части суммы средств областного материнского (семейного) капитала индексируются с 1 января текущего года один раз в год, исходя из прогнозного уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. Порядок индексации устанавливается Правительством Свердловской области.

Лица, имеющие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, распоряжаются средствами областного материнского (семейного)

капитала в полном объеме либо по частям по одному или нескольким следующим направлениям:

1) на приобретение (строительство) жилого помещения, осуществляемое гражданами посредством совершения любых не противоречащих закону сделок и участия в обязательствах (включая участие в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах), путем безналичного перечисления указанных средств организации, осуществляющей отчуждение (строительство) приобретаемого (строящегося) жилого помещения, либо физическому лицу, осуществляющему отчуждение приобретаемого жилого помещения, либо организации, в том числе кредитной, предоставившей по кредитному договору (договору займа) денежные средства на указанные цели;

2) на строительство, реконструкцию объекта индивидуального жилищного строительства, осуществляемые гражданами без привлечения организации, осуществляющей строительство (реконструкцию) объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, получившего гарантийное письмо;

3) на оплату платных образовательных услуг, оказываемых расположенными на территории Свердловской области государственными и муниципальными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию, а также расположенными на территории Свердловской области филиалами государственных и муниципальных образовательных учреждений, получивших соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющих государственную аккредитацию;

4) на оплату образовательных услуг, оказываемых расположенными на территории Свердловской области негосударственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию, а также расположенными на территории Свердловской области филиалами негосударственных образовательных учреждений, получивших соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющих государственную аккредитацию;

5) на оплату иных, связанных с получением образования расходов, перечень которых устанавливается Правительством Свердловской области.

Закон применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2011 года по 31 декабря 2016 года.

Кроме того, в соответствии с направлениями *Национальной стратегии действий в интересах детей* в целях обеспечения поддержки гражданам, имеющим детей, многодетным семьям и семьям с детьми-инвалидами в Свердловской области приняты:

Закон Свердловской области от 21 марта 2012 № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области». В связи с изменением федерального законодательства в сфере земельных отношений Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» дополнен положениями об установлении минимальных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность бесплатно из находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности земель для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства и дачного строительства; об установлении максимальных размеров земельных участков, предоставляемых гражданам, в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, дачного строительства, личного подсобного хозяйства и индивидуального жилищного строительства; об установлении предельных (минимальных и максимальных) размеров земельных участков, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей, в собственность бесплатно из земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства.

Кроме того, в законе уточнена компетенция высших органов государственной власти Свердловской области, уполномоченного органа по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, и полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере земельных отношений, а также предусмотрен порядок подачи заявления для приобретения земельного участка и принятия по нему соответствующего решения. Реализуя положения данного закона, в 66 муниципальных образованиях Свердловской области разработаны и приняты порядки предоставления земельных участков. По состоянию на начало апреля 2012 года на территории Свердловской области органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области зарегистрировано 36164 заявления о предоставлении однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства, из них:

- 1) 3936 (10,9%) подано гражданами, относящимися к категории многодетная семья;
- 2) 16479 (45,5%) подано гражданами, относящимися к категории

«молодая семья»;

3) 8613 (23,8 %) подано гражданами, относящимися к категории лиц, обладающих правом на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4) 7136 (19,7%) подано гражданами, относящимися к иным категориям.

К настоящему времени принято 670 решений об однократном бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан, в том числе 55 многодетным семьям.

Законом Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» установлен порядок предоставления земельных участков однократно бесплатно в собственность многодетным семьям.

Закон Свердловской области от 21 марта 2012 № 22-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования». Законом уточняется категория граждан, признанных по основаниям, установленным федеральным законом, нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, и относящиеся к категориям граждан, определенным законами Российской Федерации или законами Свердловской области, в том числе это все дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не имеющие закрепленных жилых помещений. Указанная категория подлежит учету для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования.

Закон Свердловской области от 18 мая 2012 № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 49 Областного закона «О защите прав ребенка». Законом предусматривается обязательность прохождения гражданами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, психолого-педагогической и правовой подготовки. Программа и порядок прохождения такой подготовки утверждаются Правительством Свердловской области, предоставление лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, меры социальной поддержки по освобождению от плат за закрепленное за этими детьми жилое помещение и коммунальные услуги на период их обучения в общеобразовательных учреждениях, а также на период прохождения военной службы исключительно по призыву.

Закон Свердловской области от 16 июля 2012 № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»

Законом внесено изменение в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области», которая дополнена пунктом 1-1, устанавливающим для многодетной семьи, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей настоящим Законом меру социальной поддержки – ежемесячную денежную выплату до достижения таким ребенком возраста трех лет в размере, равном установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума ребенка.

Закон Свердловской области от 23 декабря 2010 года № 107-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области». Данный закон принят с целью установления размера вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, в Свердловской области при принятии, начиная со второго и за каждого последующего, на воспитание, приемного ребенка двумя приемными родителями в размере 3300 рублей в месяц, а при принятии одним приемным родителем - 4950 рублей в месяц.

Совершенствуется законодательство Свердловской области в сфере защиты имущественных и неимущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе своевременное обеспечение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, благоустроенными жилыми помещениями. Из наиболее значимых можно выделить следующие законы:

Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 95-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка». Указанным законом в целях сохранения права на жилое помещение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, предусмотрена мера социальной поддержки в виде освобождения от расходов на закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги.

В соответствии с законом предоставление указанной меры социальной поддержки предусматривается для:

1) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - на весь период пребывания ребенка в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна или попечителя, приемной семье, патронатной семье, а также на период его обучения по очной форме в образовательной организации начального, среднего или высшего профессионального образования;

2) лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, - на период обучения указанного лица по очной форме в образовательных организациях начального, среднего или высшего профессионального образования.

Закон Свердловской области от 18.02.2011 № 1-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области социального использования». Принятый закон направлен на обеспечение права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на жилые помещения в соответствии с действующим законодательством, в том числе выполнение лежащих на Свердловской области обязательств по предоставлению указанной категории граждан жилых помещений из государственного жилищного фонда Свердловской области.

Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 68-ОЗ «О внесении изменения в часть первую статьи 49 Областного закона «О защите прав ребенка» в качестве поддержки лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на период их службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации, в 2011 году освобождает их от платы за жилое помещение, закрепленного за ними, и коммунальные услуги.

Законодательное закрепление получило укрепление образовательной среды в Свердловской области на уровне дошкольного, общего и профессионального образования:

Закон Свердловской области от 9 марта 2011 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в статьи 18 и 30-1 Областного закона «Об образовании в Свердловской области». В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих негосударственные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, законом установлен процент компенсации от среднего размера родительской платы за содержание ребенка. Так, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере 20 процентов размера внесенной ими родительской платы за содержание первого ребенка, 50 процентов - за содержание второго ребенка, 70 процентов - за содержание третьего ребенка, и 100 процентов - за содержание четвертого ребенка.

Размеры компенсации соответствуют размерам компенсации родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

Закон Свердловской области от 12 июля 2011 года № 67-ОЗ «О внесении изменения в главу 2 Закона Свердловской области

«О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» в целях установления дополнительной меры социальной поддержки многодетным семьям в Свердловской области в 2011 году определил предоставлять детям из таких семей места в дошкольные образовательные учреждения в первоочередном порядке.

Закон Свердловской области от 9 ноября 2011 года № 124-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребёнка» с 1 января 2013 года устанавливает дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременного пособия женщинам, родившим одновременно двух и более детей, и женщинам, родившим третьего и последующих детей. Пособие назначается в размере 5 000 рублей за каждого ребёнка в порядке и на условиях, установленных Правительством Свердловской области.

В соответствии с направлениями *Национальной стратегии действий в интересах детей* законодателями Свердловской области ведется работа по принятию законов, направленных на оздоровление детей, а также на распространение ежегодной обязательной диспансеризации детей:

Закон Свердловской области от 26 апреля 2010 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка» принят для приведения областного законодательства в соответствие с нормами федеральных законов, в том числе в части осуществления полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время), которое Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 326-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» отнесено к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2010 год» принят, в том числе, в связи с фактическими поступлениями незапланированных доходов для субсидий на проведение диспансеризации, находящихся в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 70-ОЗ «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области за 2009 год» принят, в том числе, в связи с

поступлением сверх плана средств на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года «Об исполнении бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2011 год». Бюджет государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее - Фонд) за 2011 год исполнен по доходам в сумме 23115162,2 тыс. рублей, или 103,6% к запланированным назначениям.

Поступления средств, перечисляемых работодателями - страхователями работающего населения, - составили 8049961,5 тыс. рублей, в том числе субсидии на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, - 25271,7 (101,3%).

Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области». Закон принят в связи с необходимостью внесения изменений в закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» с учетом фактического исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее - Фонд) по итогам работы за январь - апрель 2012 года, внесением изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» и в Федеральный Закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов». Закон предусматривает увеличение основных характеристик бюджета Фонда по доходам в объеме до 25 796 330,6 тыс. рублей (на 853 650,0 тыс. рублей) и по расходам - до 26 779 424,8 тыс. рублей (на 1 836 744,2 тыс. рублей), в том числе за счет следующих фактически поступивших средств за январь – май 2012 года: средства субсидий на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 23 468,7 тыс. рублей и предполагает внесение следующих изменений в расходную часть бюджета, которая увеличивается на 1 836 744,2 тыс. рублей, в том числе на проведение диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в сумме 23 500,6 тыс. рублей с учетом остатков средств на указанные цели по состоянию на 1 января 2012 года.

Законодательное закрепление получило также обеспечение поддержки детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья (Закон Свердловской области от 26 ноября 2010 года № 96-ОЗ «О внесении изменения в часть третью статьи 23 Областного закона «О защите прав ребенка» впервые за 4 года с 1 января 2011 года увеличил размер ежемесячной выплаты на воспитание в семье ребенка-инвалида с 600 до 1000 рублей).

Реализация этих и других законов Свердловской области призвана улучшить положение многодетных семей, повысить уровень государственной поддержки материнства и детства.

В рамках реализации областного законодательства о защите интересов детей бюджетом Свердловской области предусмотрено финансирование 21 *целевой программы*, что потребует в 2012 году 26,9 миллиарда рублей. Среди самых значимых из них – **«Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области»**. В 2012 году на нее запланировано задействовать из областного бюджета более 3 миллиардов рублей, что на 1 миллиард рублей больше, чем в 2011 году. В сентябре 2012 года постановлением Правительства Свердловской области от 25.09.2012 № 1045-ПП в постановление Правительства Свердловской области от 09.06.2010 г. № 894-ПП «Об областной государственной целевой программе «Развитие сети дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области» на 2010-2014 годы», внесены изменения, направленные на повышение эффективности расходования средств областного бюджета в 2012 году. Цель реализации указанной программы: обеспечить достижение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет. При этом предполагается решение следующей задачи: создать не менее 52,5 тыс. мест.

Также на территории Свердловской области действует областная целевая программа **«Развитие образования в Свердловской области («Наша новая школа»)» на 2011-2015 годы**. В рамках этой программы в образовательных учреждениях Свердловской области предпринимаются усилия по укреплению материально-технической базы, приобретению материалов и инструментов для обеспечения учебного процесса учреждений дополнительного образования детей, спортивных учреждений, учреждений культуры, работающих с одаренными детьми.

Кроме того, с приоритетным национальным проектом «Здоровье» особенно возросла роль диспансеризации детей-сирот и детей находящихся в трудной жизненной ситуации за счет средств федерального бюджета. С целью реализации направлений, основных мероприятий и параметров приоритетного национального проекта «Здоровье», Постановлением Правительства Свердловской области от 02.08.2012 № 833-ПП утверждена *Программа реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в Свердловской области в 2012 - 2013 годах*. Согласно программе в 2012 году планируется проведение диспансеризации пребывающих в стационарных

учреждениях детей-сирот и детей находящихся в трудной жизненной ситуации за счет средств федерального бюджета (24547,62 тыс. руб.).

Кроме собственно законотворческой деятельности, депутатами рассмотрен **ряд важных вопросов**, касающихся защиты и поддержки детей, и приняты по ним решения. Так, только в последнее время рассмотрены вопросы:

- об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2012 году.

- о докладе Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области по итогам деятельности в 2011 году.

- об обращении Законодательного Собрания Свердловской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о необходимости принятия федерального закона, предусматривающего увеличения выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет.

Таким образом, в Свердловской области создана серьезная нормативно-правовая база, направленная на создание правовых условий для защиты прав и интересов детей Свердловской области.

Законодательным Собранием Свердловской области регулярно осуществляется **контроль за соблюдением и исполнением законов Свердловской области** и постановлений Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе и в первую очередь направленных на поддержку детей.

Всего за период с 2010 года по октябрь 2012 года было рассмотрено 192 контрольных вопроса. Особое внимание уделяется Закону Свердловской области от 07.07.2004 г. № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», по которому осуществлено 10 контрольных мероприятий. Депутатами Законодательного Собрания рассмотрено 6 вопросов об исполнении указанного закона и 4 вопроса о постановлениях Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания свердловской области. На ноябрь 2012 года запланировано проведение очередного контрольного мероприятия об исполнении Закона Свердловской области от 07.07.2004 г. № 18-ОЗ.

Кроме того, в 2012 году в рамках осуществления деятельности по контролю рассматривались следующие вопросы:

- о постановлении Палаты Представителей от 11.06.2009 г. № 203-ППП «Об исполнении Областного закона «Об образовании

в Свердловской области» в части организации начального профессионального образования;

- о постановлении Палаты Представителей от 21.04.2011 г. № 444-ППП «О проведении III областного конкурса «Противодействие коррупции через образование» среди педагогических сотрудников образовательных учреждений»;

- о проведении IV областного конкурса среди педагогических и научных работников образовательных учреждений и научных организаций, студентов учреждений высшего и среднего профессионального образования на лучшую работу «Противодействие коррупции через образование».

- об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

По итогам рассмотрения последнего вопроса Правительству Свердловской области предложено «продолжить работу в части определения мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, в том числе в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей», «органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, предложено активизировать работу экспертных комиссий для оценки и определения мест, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию».

Для решения актуальных вопросов по законодательной поддержке детей за период 2012 года Законодательным Собранием Свердловской области были созданы следующие **рабочие группы**:

- рабочая группа для подготовки предложений о комплексе мер, направленных на совершенствование системы дополнительного образования, в том числе его финансирование (принято решение создать условия не только для сохранения существующей системы работы с детьми во внеурочное время, позволяющей развивать творческие навыки школьников, но и для модернизации системы и перевода её на новый, более совершенный уровень. Для этого планируется разработать и принять областную целевую программу развития системы дополнительного образования, в которой определить пути решения таких проблем как кадровая, материально-

технического оснащения, финансирования, включая достойную оплату труда педагогов).

- рабочая группа по изучению вопроса об обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных учреждениях Свердловской области (в рамках данной рабочей группы, в том числе рассмотрен вопрос о возможности продления периода выплаты пособия по уходу за ребенком с 1,5 до 3-х лет как меры по решению вопроса обеспеченности детей местами в детских садах в нашей области, а также подготовлено обращение от депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с просьбой принять федеральный закон, предусматривающий увеличение продолжительности выплаты ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения ребенком возраста трех лет).

- рабочая группа по подготовке предложений о комплексе мер, направленных на укрепление материально-технической базы летних оздоровительных лагерей (в рамках рабочей группы совместно с Правительством области обсуждались проблемы формирования подраздела программы «Наша новая школа», которая получила название «Развитие сети загородных оздоровительных лагерей» на 2013–2015 годы. Ее главной задачей является выработка мер государственной поддержки по сохранению и развитию загородных здравниц на территории региона, которые будут использоваться для детского отдыха и оздоровления).

Законодательным Собранием Свердловской области активно иницируется и реализуется **право детей на участие детей в принятии решений**, затрагивающих их интересы.

Так, ежегодно, начиная с 2005 года, Законодательным Собранием Свердловской области совместно с Министерством общего и профессионального образования Свердловской области проводится конкурс **«Моя законотворческая инициатива»**, который вызывает все больший интерес со стороны молодежи образовательных учреждений и научных организаций Свердловской области. 26 января 2012 года были подведены итоги очередного седьмого конкурса «Моя законотворческая инициатива». Среди работ, представленных на суд жюри: 25 работ школьников старших классов, 69 студенческих работ и 12 работ аспирантов, преподавателей и научных работников учреждений высшего профессионального образования.

Впервые в России в 2009 году по инициативе депутатов Законодательного Собрания и Министерства образования Свердловской области состоялся конкурс **«Противодействие коррупции через образование»**, который также стал ежегодным. 16 марта 2012 года уже в третий раз подведены итоги этого конкурса, направленного на пропаганду принципов формирования правового государства, содействие распространению и развитию правовой культуры, антикоррупционных знаний, формирование нетерпимости к коррупции в

обществе и среди молодежи. Жюри конкурса были отмечены 6 творческих работ.

Под эгидой Законодательного Собрания традиционно проводится областной творческий конкурс «**Камертон**». Областной конкурс «Камертон» впервые был объявлен Палатой Представителей в 2005 году по инициативе общественного Совета по защите здоровья, духовно-нравственного развития детей и молодежи от негативного воздействия информации.

С первых дней своей работы Совет, созданный из авторитетных деятелей науки, образования, культуры и представителей общественности, ставил своей задачей не только осуждать демонстрацию в средствах массовой информации ненависти, вражды, потребительского отношения к жизни, не только бороться с пошлостью на экране, но и способствовать созданию и пропаганде лучших образцов российских кино- и мультипликационных фильмов, детских и молодежных передач.

С этой целью и объявлен творческий конкурс «Камертон». Он призван поддержать авторов – создателей произведений, направленных на гармоничное развитие личности. Конкурс проходит ежегодно. Традиционно церемония награждения проводится в цирке г. Екатеринбург. Ведущий праздника — председатель жюри, депутат Палаты Представителей, председатель Совета по нравственности, директор Екатеринбургского цирка, народный артист России А.П. Марчевский.

Церемония награждения победителей конкурса приурочена к Международному дню защиты детей и проходит в Екатеринбургском государственном цирке. 21 июня 2012 года были подведены итоги заключительного этапа 8 областного конкурса «Камертон» и награждены призеры конкурса.

Законодательным Собранием Свердловской области создается и совершенствуется система поддержки кружков, секций, студий. На территории Верх-Исетского района Свердловской области реализуется проект по поддержке **программ дополнительного образования**. Благодаря депутатской поддержке проекта, ежегодно с 2010 года педагоги Свердловской области получают гранты на программы дополнительного образования (2010-18 педагогов, 2011 -24 педагога, 2012 – 21 педагог), которые позволяют сохранить в Свердловской области бесплатные учреждения дополнительного образования.

В нашем регионе при поддержке депутатов сформированы и поддерживаются традиции по проведению **массовых спортивных мероприятий** среди детей и подростков. Серьезное внимание уделяется подготовке спортивного резерва.

Ежегодно в поддержку развития детского спорта проводится областной турнир по футболу на призы Законодательного Собрания Свердловской

области, в котором участвуют дети от 9 лет. Осуществляется строительство физкультурно - оздоровительных комплексов, ориентированное на развитие детей, их оздоровление. Депутатами Законодательного Собрания Свердловской области проводятся мастер-классы в школах, приобретается спортивный инвентарь для школ с различными направлениями.

Традиционно проходят футбольные соревнования юных уральцев областного этапа Всероссийских соревнований «Кожаный мяч» на призы Законодательного Собрания Свердловской области. «Кожаный мяч» — самое масштабное соревнование среди детских любительских футбольных команд. Областной этап всероссийских соревнований по футболу «кожаный мяч» на призы Законодательного Собрания Свердловской области (проводится в целях:

- массового привлечения детей и подростков к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- организации спортивно-массовой, физкультурно-оздоровительной и воспитательной работы среди подрастающего поколения;
- укрепления здоровья и формирования здорового образа жизни у подрастающего поколения;
- выявления одаренных футболистов и футболисток;
- популяризации и развития футбола в Свердловской области.

В 2012 году в играх приняло участие 1310 команд (18780 человек).

Учитывая **положительный опыт** Свердловской области по осуществлению депутатами Законодательного Собрания деятельности в интересах детей (конкурс «Моя законотворческая инициатива», конкурс «Противодействие коррупции через образование», творческий конкурс «Камертон», спортивные соревнования «Кожаный мяч», проект по поддержке программ дополнительного образования), предлагаем рекомендовать законодательным органам других регионов Российской Федерации использовать опыт проведения подобных конкурсов с ежегодным подведением итогов и соответствующими грантами.

В целях поддержки негосударственных дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области в 2012 году состоялся **конкурс среди негосударственных дошкольных образовательных учреждений** (постановление Правительства Свердловской области от 11.01.2012 г. № 1-ПП «О проведении в 2012 году конкурса среди негосударственных дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области»). В соответствии с приказом Министерства общего и профессионального образования Свердловской области от 14.05.2012 г. № 287-и «О проведении в

2012 году конкурса среди негосударственных дошкольных образовательных учреждений в Свердловской области» организационной группой Конкурсной комиссии осуществлено:

- ранжирование учреждений в соответствии с количеством дополнительно введенных мест во вновь открытых группах;
- формирование рейтинга участников конкурса на основании результатов проведенной экспертизы экспертной группой;
- формирование списка учреждений-победителей конкурса в соответствии с установленной квотой;
- утверждены информационные материалы по итогам проведения конкурса для размещения на сайте Министерства общего и профессионального образования Свердловской области.

Развитие вариативных форм дошкольного образования для детей, не посещающих дошкольные образовательные учреждения, также способствует доступности дошкольного образования. В 2012 году общее количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных вариативными формами дошкольного образования, составило 23 282 ребенка.

В области эффективно осуществляется работа по развитию **системы поддержки талантливых детей**. В 2011 году финансирование мероприятий по поддержке талантливых детей составило более 6 202 тыс. рублей за счёт средств бюджета Свердловской области. С 1997 года в области развивается региональная система поощрения молодежи: ежегодно за особые успехи в областных фестивалях, конкурсах, олимпиадах, соревнованиях премией Губернатора Свердловской области награждаются талантливые учащиеся. К 2011 году лауреатами премии Губернатора стали более 950 учащихся из 47 территорий области.

Одной из основ в системе выявления и поддержки одаренных детей является всероссийская олимпиада школьников, которая проводится в области по 21 предмету. Целями и задачами которой являются выявление и развитие у обучающихся творческих способностей и интереса к научно-исследовательской деятельности. Участниками школьного этапа олимпиады стали 145 067 школьников в возрасте от 10-18 лет (это 65% от общего количества учащихся 5-11 классов в области). В региональном этапе олимпиады в 2011-2012 учебном году приняли участие 1788 школьников (что составляет 2,3 % от общего количества участников олимпиады). Из 117 участников заключительного этапа олимпиады – 56 человек стали победителями и призерами.

В Свердловской области ежегодно проводятся два областных образовательных проекта: областной фестиваль «**Юные интеллектуалы Среднего Урала**» и фестиваль детского и юношеского творчества «**Майская радуга**», объединяющие более 70 мероприятий по всем направлениям

внеучебной деятельности детей и молодежи. Среди них: интеллектуальные состязания, творческие конкурсы, экологические, художественно-эстетические, изобретательские, спортивные и социально-ориентированные проекты учащихся общеобразовательных учреждений, воспитанников детских домов и детей с особыми образовательными потребностями. Именно фестивали задают определенные параметры обогащения образовательной среды для выявления и развития одаренных детей на всех трех уровнях: школьном, муниципальном, региональном.

В Свердловской области проведена широкомасштабная **информационная кампания по противодействию жестокому обращению с детьми**, введен в практику единый номер телефона доверия.

В результате принятых мер наметились позитивные тенденции увеличения рождаемости и снижения детской смертности, улучшения социально-экономического положения семей с детьми, повышения доступности образования и медицинской помощи для детей, увеличения числа устроенных в семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Вместе с тем проблемы, связанные с созданием комфортной и доброжелательной для жизни детей среды, сохраняют свою остроту и далеки от окончательного решения. Продолжается сокращение численности детского населения, у значительной части детей дошкольного возраста и обучающихся в общеобразовательных учреждениях обнаруживаются различные заболевания и функциональные отклонения.

Низкими темпами сокращается число детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Остро стоят проблемы подросткового алкоголизма, наркомании и токсикомании: почти четверть преступлений совершается несовершеннолетними в состоянии опьянения.

Развитие высоких технологий, открытость страны мировому сообществу привели к незащищенности детей от противоправного контента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), усугубили проблемы, связанные с торговлей детьми, детской порнографией и проституцией.

Масштабы и острота существующих проблем в сфере детства, возникающие новые вызовы, интересы будущего страны и ее безопасности настоятельно требуют от органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления, гражданского общества принятия неотложных мер для улучшения положения детей и их защиты.

II

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» в Свердловской области принят ряд комплексных мер.

1. Разработан проект Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 в Свердловской области (далее – Региональная стратегия).

В Региональной стратегии отражены основные проблемы в сфере детства, ключевые принципы Региональной стратегии, дан краткий анализ ситуации в сфере защиты детей.

Стратегия действий в интересах детей на 2012-2017 в Свердловской области определяет основные направления и задачи политики Свердловской области в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права. В соответствии с региональной стратегией ее реализацию предусматривается осуществлять по следующим основным направлениям: семейная политика детствосбережения; доступность качественного обучения и воспитания, культурное развитие и информационная безопасность детей; здравоохранение, дружественное к детям, и здоровый образ жизни; равные возможности для детей, нуждающихся в особой заботе государства; создание системы защиты и обеспечения прав и интересов детей и дружественного к ребенку правосудия; дети – участники реализации Региональной стратегии. Региональная стратегия реализуется во взаимосвязи с Программой долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года и приоритетными национальными проектами.

На основе постоянного мониторинга реализации Региональной стратегии предусматривается проводить корректировку управленческих решений. Контроль за эффективностью использования финансовых и иных ресурсов должны осуществлять Счетная палата Свердловской области, контрольно-счетные органы муниципальных образований с привлечением общественности. В качестве инструмента финансового контроля следует использовать аудит эффективности, предполагающий независимую оценку экономической эффективности и результативности проводимых мероприятий, их соответствия поставленным целям.

Механизмом контроля за ходом реализации Региональной стратегии является ежегодный государственный доклад «О положении семьи и детей в Свердловской области» альтернативные доклады, подготавливаемые представителями общественности и экспертного сообщества при участии детей.

2. Предложен состав **Координационного совета при Правительстве Свердловской области по вопросам реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в Свердловской области**. Возглавляет Координационный совет председатель Правительства Свердловской области Паслер Денис Владимирович.

В состав данного Совета включены заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области Сухов Анатолий Петрович, первый заместитель Председателя Правительства Свердловской области Власов Владимир Александрович, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области, Уполномоченный по правам ребенка в Свердловской области, министры и представители министерств общего и профессионального образования Свердловской области, социальной политики Свердловской области, здравоохранения Свердловской области, физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области, культуры Свердловской области, председатель Свердловского областного суда, главы муниципальных образований и руководители других ведомств.

3. В настоящее время разрабатывается **План первоочередных мероприятий на 2012-2014 годы по реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы в Свердловской области**. Создана межведомственная группа в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Программой долгосрочного социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. В План первоочередных мероприятий на 2012-2014 планируется включение предложений по реализации Стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, внесенных Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области, министерствами общего и профессионального образования Свердловской области, социальной политики Свердловской области, здравоохранения Свердловской области, физической культуры, спорта и молодёжной политики Свердловской области, главами муниципальных органов, общественных правозащитных органов. Инициатива Президента Российской Федерации получила широкий отклик у общественности. Государственные и муниципальные органы государственной власти принимают деятельное участие в обсуждении указанной стратегии. Законодательное Собрание Свердловской области осуществляет взаимодействие с институтом Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области.

4. Защита интересов детей вызывает все больший интерес у юридического сообщества. Так, 25 октября 2012 года при поддержке Законодательного Собрания Свердловской области в рамках проведения в

городе Екатеринбурге IV Международного форума «**Юридическая неделя на Урале**», где широко обсуждались вопросы *Национальной стратегии*.

В рамках IV Международного форума состоялся круглый стол на тему: «Вопросы развития национальной стратегии действий в интересах защиты детей». Актуальность темы круглого стола означает высокий интерес общества к необходимости совершенствования правового регулирования вопросов законодательной защиты детей. В ходе работы круглого стола обсуждался, в частности, ряд вопросов, направленных на защиту интересов детей в случае их участия в уголовном процессе.