

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО  
СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
СОЗЫВА 2011 — 2016 гг.

---

Уважаемые коллеги!

Реализация стратегических задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина от 7 мая 2012 года, Посланиях Президента Федеральному Собранию 2012-2014 годов, заложивших основу поступательного развития нашей страны, а также задач, поставленных программными статьями Губернатора Свердловской области Евгения Владимировича Куйвашева «Сохраним опорный край державы» и «Мобилизация на успех» стала одним из основных векторов деятельности Законодательного Собрания Свердловской области. Нами была проведена большая работа по совершенствованию нормативно-правовой базы региона. Осуществлены мероприятия, законодательно обеспечивающие повышение эффективности бюджетных расходов, инновационное развитие экономики, привлечение инвестиций, развитие агропромышленного комплекса, оптимизацию налогового законодательства, увеличение темпов жилищного строительства, развитие социальной сферы и совершенствование местного самоуправления.

Законодательство Свердловской области мы развиваем по нескольким направлениям. Во-первых, своевременно приводим его в соответствие с федеральными законами. Во-вторых, стремимся поддерживать социальную сферу. В-третьих, развиваем экономику Свердловской области. У нашего региона индустриальный тип экономики, поэтому законодательная поддержка промышленности, сельского хозяйства и малого бизнеса, развитие технопарков, технологических кластеров и особых экономических зон — одно из приоритетных направлений нашей деятельности.

В настоящей брошюре мы собрали информационные материалы о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области созыва 2011-2016 годов, более предметно и развернуто остановившись на работе депутатского корпуса в весеннюю сессию 2015 года.

Председатель Законодательного Собрания  
Свердловской области  
Бабушкина Л.В.

## ЭКОНОМИКА

Законодательное Собрание Свердловской области является прямым представителем интересов граждан Среднего Урала, поэтому главной целью работы регионального парламента является создание системы законодательства, обеспечивающей поступательное развитие Свердловской области во благо ее граждан. В современных экономических условиях, с учетом исторических особенностей региона и ряда внешнеполитических факторов вопросы повышения инвестиционной привлекательности, поддержки промышленности и развития инновационных производств, малого и среднего бизнеса на территории региона и ранее и сегодня имеют особое приоритетное значение.

В целях сбалансированного социально-экономического развития с учетом специфики региона в Свердловской области продолжается формирование нормативной правовой базы для функционирования комплексной системы стратегического планирования Свердловской области<sup>1</sup>.

### **Поддержка промышленного комплекса и инновационного производства**

Развитие промышленного комплекса, обновление производственной базы имеет особое значение для Свердловской области. Ни в одном другом регионе Российской Федерации нет такой высокой концентрации предприятий промышленного производства.

Уральская промышленность устойчиво продвигается курсом на новую индустриализацию. Объем отгруженной продукции собственного производства в промышленности в 2014 году составил 1 трлн 531 млрд рублей, что в текущих ценах на 5,8 % выше уровня предыдущего года. По данному показателю Свердловская область в прошлом году заняла 7 место среди субъектов Российской Федерации.

Для стабильного развития промышленности особенно необходима законодательная база, устанавливающая правовые основы реализации государственной экономической политики.

С целью совершенствования механизма поддержки инвесторов, участвующих в развитии промышленного потенциала региона, предусмотрены налоговые преференции сроком на 15 лет в части налога на прибыль организаций, закрепленного за бюджетами субъектов Российской Федерации, для налогоплательщиков, являющихся резидентами особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области<sup>2</sup>.

В 2015 году поддержка реального сектора экономики, стимулирование технической модернизации, импортозамещения, а также формирование благоприятного инвестиционного климата региона продолжали оставаться в центре внимания депутатов. В связи с необходимостью законодательно урегулировать отношения, связанные с предоставлением государственной поддержки субъектам предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории региональных индустриальных парков, Законодательным Собранием планируется разработать и принять проект закона «Об особых экономических зонах регионального уровня в Свердловской области». Разработка данного проекта закона станет возможной по-

---

<sup>1</sup> Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области»

<sup>2</sup> Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области»

сле вступления в силу Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который 17 сентября 2014 года был принят Государственной Думой Российской Федерации в первом чтении.

Важным шагом для развития промышленного производства в Свердловской области станет принятие закона «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», проект которого рассмотрен и принят в первом чтении на 50-м заседании Законодательного Собрания Свердловской области. Вступившим в силу 30 июня 2015 года Федеральным законом от 31 декабря 2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» предусмотрены полномочия субъектов Российской Федерации в сфере промышленной политики. Принятый региональный закон позволит Свердловской области активно развивать программу импортозамещения в целях защиты внутреннего рынка, увеличения добавочной стоимости производимой в регионе продукции, а также стимулирования экспорта.

### **Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области, поддержка предпринимательства**

В Свердловской области сформирована эффективная законодательная база для привлечения частных инвестиций, направленная на создание уникальных условий для инвесторов и определяющая их выбор в пользу нашего региона.

Объем инвестиций в основной капитал организаций Свердловской области в 2014 году составил 370,4 млрд рублей, что на 2,9 % выше уровня 2013 года. По данному показателю Свердловская область заняла 7-е место среди субъектов Российской Федерации (в 2013 году — 9-е место). В 2015 году планируется увеличить уровень привлекаемых инвестиций до 450 млрд рублей.

В 2013 году в Закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности» внесены изменения, предусматривающие выделение двух типов приоритетных инвестиционных проектов в Свердловской области (по новому строительству и по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов) в целях дальнейшего предоставления субъектам инвестиционной деятельности, участвующим в их реализации, налоговых преференций.

Например, установлена льготная ставка налога на прибыль организаций 13,5 % для налогоплательщиков, имеющих статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, и 16 % для налогоплательщиков, имеющих статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

Оптимизировать затраты индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, позволил Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области». Индивидуальные предприниматели, перешедшие на указанный режим налогообложения, освобождаются от необходимости представлять налоговую декларацию от уплаты налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц, а также налога на добавленную стоимость.

Установлена налоговая ставка при применении патентной системы налогообложения в размере 0 % для впервые зарегистрированных налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, осуществляющих один или несколько из 15 определенных законом видов предпринимательской деятельности<sup>3</sup>.

В целях реализации предоставленных федеральным законодательством полномочий в Свердловской области установлена дифференцированная налоговая ставка для налогоплательщиков — индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения, в зависимости от осуществляемого вида деятельности в размере 0 %, 5 % или 7 %<sup>4</sup>.

Налогоплательщики освобождены от уплаты налога на имущество организаций, создаваемое по новому строительству, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств<sup>5</sup>.

Принятие данных законов призвано способствовать созданию благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности индивидуальными предпринимателям, впервые зарегистрированным после вступления в силу налоговых изменений, и позволит существенно снизить барьеры для старта предпринимательской деятельности.

В дальнейшем после окончания «налоговых каникул» прогнозируется повышение налоговых поступлений в региональный бюджет, прежде всего за счет увеличения количества индивидуальных предпринимателей.

### **Развитие агропромышленного комплекса**

Агропромышленному комплексу в Свердловской области уделяется значительное внимание со стороны законодателей. Сознывая всю важность этой отрасли, в дополнение к базовому закону о государственной поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, в январе 2012 года Законодательное Собрание Свердловской области одним из первых в России приняло Закон «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»<sup>6</sup>. Он стал передовым опытом по реализации доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. Норма закона о том, что государственная поддержка на производство и переработку сельскохозяйственной продукции в текущем году не может быть уменьшена по сравнению с предыдущим годом, стала гарантом стабильности развития сельхозпроизводства в Свердловской области.

Также депутатами узаконены существенные льготы для субъектов малого предпринимательства, в число которых входит и большое количество предприятий агропромышленного комплекса.

В весеннюю сессию 2015 года по инициативе группы депутатов решено внести изменения в законы «О Правительстве Свердловской области» и «О регули-

---

<sup>3</sup> Законом Свердловской области № 22-ОЗ от 20 марта 2015 года «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»

<sup>4</sup> Закон Свердловской области № 21-ОЗ от 20 марта 2015 года «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов»

<sup>5</sup> Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

<sup>6</sup> Закон Свердловской области от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

ровании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области». Согласно принятым изменениям запрещена розничная продажа алкогольной продукции в нестационарных торговых объектах при оказании услуг общественного питания. Запрет на розничную продажу алкоголя, в том числе пива, в нестационарных торговых объектах действует с 1 января 2013 года, торговля алкоголем по ночам также запрещена, однако при этом для предприятий общественного питания сделано исключение. Для того, чтобы обойти запрет на торговлю алкоголем в ночное время, зачастую происходило перепрофилирование нестационарных торговых объектов (киосков, остановочных павильонов) в предприятия, оказывающие услуги общественного питания быстрого обслуживания, типа «бистро», «закусочная». Работа над данным законом шла с сентября 2014 года, в том числе с участием представителей бизнес-сообщества. В ходе обсуждения было решено ввести так называемые переходные периоды и не распространять запрет на организации и индивидуальных предпринимателей до момента окончания срока действия их лицензии на продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта, если она получена до 1 июля текущего года. На продажу пива и пивных напитков, медовухи, сидра, пуаре ограничение не распространяется до 1 января 2016 года.

Государственные органы Свердловской области и органы местного самоуправления муниципальных образований наделяются правом вводить временные запреты розничной продажи алкогольной продукции в местах проведения фестивалей, концертов и иных культурно-массовых, спортивных мероприятий. Такие меры применялись, но до настоящего времени запреты носили рекомендательный характер.

Также Законом «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» и отдельные Законы Свердловской области» расширяется перечень лиц, которым могут предоставляться меры государственной поддержки и устанавливается возможность предоставления субсидий из областного бюджета в целях возмещения затрат на уплату ими % по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в кредитных потребительских кооперативах.

### **Бюджетное законодательство Свердловской области**

Особое внимание уделяется Законодательным Собранием Свердловской области повышению эффективности бюджетной политики, увеличению доходной части регионального бюджета, что особенно актуально в связи с постоянно меняющейся внешнеэкономической ситуацией.

В Свердловской области ежегодно принимаются законы об областном бюджете, его корректировке и исполнении. В соответствии с законом о бюджетном процессе в Законодательном Собрании Свердловской области формируется временная согласительная комиссия по вопросам, связанным с рассмотрением проекта областного бюджета. В рамках этой комиссии депутаты с участием представителей исполнительных органов, муниципалитетов, органов местного сообщества, общественной палаты, счетной палаты, прокуратуры рассматривают основные подходы при формировании областного бюджета, перспективы социально-

экономического развития Свердловской области, государственные программы Свердловской области, заявки на софинансирование муниципальных образований.

Серьезное внимание уделяется и обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса для граждан Свердловской области. Так, в рамках ежегодно создаваемой согласительной комиссии по вопросам, связанным с рассмотрением проекта закона об областном бюджете, обеспечивается обсуждение вопросов формирования бюджета широким кругом лиц.

В целях повышения эффективности расходования бюджетных средств в Свердловской области осуществлен переход к программно-целевой структуре бюджета, при которой формирование и исполнение бюджета осуществляется на базе государственных программ. В 2014 году в Свердловской области реализовывались 28 программ с общим объемом фактических расходов за счет средств областного бюджета 199,1 млрд рублей. В текущем году реализуется 29 программ, но с плановыми расходами более 261 млрд рублей (+31,1 %).

Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области принимали самое непосредственное участие в разработке принятого областного бюджета на 2015 год<sup>7</sup>. В июне в областной бюджет на 2015 год внесены корректировки<sup>8</sup>, в соответствии с которыми прогноз доходов увеличен на 4,8 млрд рублей до 176,3 млрд рублей, объем расходов уменьшен на 1,1 млрд рублей до 199,2 млрд рублей, дефицит областного бюджета уменьшен на 5,9 млрд рублей до 22,9 млрд рублей.

Важным шагом в развитии бюджетных отношений стало введение в систему межбюджетных отношений новых типов муниципальных образований — городского округа с внутригородским делением и внутригородского района.

Стоит отметить и своевременные мероприятия по приведению законодательства, регулирующего бюджетный процесс и межбюджетные трансферты, в соответствие с изменениями в федеральном законодательстве.

### **Поддержка транспортной отрасли**

Важным направлением деятельности Законодательного Собрания является регулирование и поддержка хозяйственной деятельности в сферах транспорта и связи, в том числе организации транспортного обслуживания населения, регулирования цен и тарифов в данной сфере.

Уточнены основные принципы формирования Дорожного фонда Свердловской области, создание которого позволяет обеспечивать сохранность автомобильных дорог и входящих в их состав дорожных сооружений за счет законодательного закрепления источников формирования дорожного фонда<sup>9</sup>.

Внесены существенные изменения в базовое законодательство об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок. Определен порядок осуществления контроля за предпринимателями, осуществ-

---

<sup>7</sup> Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>8</sup> Закон Свердловской области от 26.06.2015 № 63-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»

<sup>9</sup> Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 127-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О Дорожном фонде Свердловской области»

ляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси<sup>10</sup>. Установлены случаи, при которых исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения может привлекать перевозчиков для транспортного обслуживания населения<sup>11</sup>.

Определены налоговые ставки на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, а также сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью в размере 0,4 % в 2013 году с последующим повышением до 1,9 % к 2018 году<sup>12</sup>.

Для организаций установлена возможность применения льготы по налогу на имущество в отношении железнодорожных грузовых вагонов, введенных ими в эксплуатацию в 2011 и 2012 годах, в течение трех последовательных налоговых периодов, считая с 2015 года<sup>13</sup>.

Законодательно определен порядок перемещения и хранения транспортных средств на специализированную стоянку<sup>14</sup>.

Законодательным Собранием Свердловской области проводятся совместные мероприятия с предприятиями отрасли, среди которых можно отметить День Свердловской железной дороги, который прошел в июне 2014 года в Законодательном Собрании Свердловской области. Рекомендации и предложения совместных мероприятий используются в дальнейшем для законодательного совершенствования правового поля.

Кроме того, законодатели в своей работе уделяют большое внимание взаимодействию с органами исполнительной власти Свердловской области в части регулирования цен и тарифов в сфере транспортного обслуживания населения, осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

---

<sup>10</sup> Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения»

<sup>11</sup> Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 76-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 14-1 Закона Свердловской области «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области»

<sup>12</sup> Закон Свердловской области № 14-ОЗ от 25 марта 2013 года «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

<sup>13</sup> Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

<sup>14</sup> Законом Свердловской области от 20 июня 2012 года № 57-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области»



## СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Экономический рост, прежде всего, направлен на повышение качества жизни человека, поэтому социальная политика для депутатов Законодательного Собрания Свердловской области является одним из приоритетных направлений деятельности, находящимся на особом контроле.

### **Поддержка материнства и детства, демографическая политика**

В 2013 году в Свердловской области на третьего ребенка, рожденного или усыновленного после 1 января 2011 года, дополнительно начали выплачивать региональный материнский капитал<sup>15</sup>. Его сумма ежегодно индексируется и с 1 января 2015 года составляет 116 868 рублей. Материнский капитал выплачивается по достижению ребенком двух лет. Вскоре в закон были внесены поправки, которые значительно расширили перечень направлений, куда может быть израсходован материнский капитал по желанию родителей.

Кроме того, была увеличена сумма материнского капитала тем семьям, в которых одновременно родились или были усыновлены трое малышей<sup>16</sup>. С 1 января 2015 года она составляет 175 301 рубль.

Законом<sup>17</sup> также разрешено использовать средства материнского капитала для погашения ипотечного кредита в любое время, не дожидаясь достижения ребенком двухлетнего возраста.

Законом установлена ежемесячная денежная выплата семьям, имеющим среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения, на третьего или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет<sup>18</sup>.

Также был принят закон, согласно которому семьям, имеющим трех и более детей и нуждающимся в улучшении жилищных условий, в первоочередном порядке однократно бесплатно выделяется участок под строительство жилого дома на территории Свердловской области<sup>19</sup>.

Кроме того, в Свердловской области проводится серьезная законодательная работа по поддержке семей, берущих на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Людям, решившим принять в свою семью биологически не родного ребенка, оказывается существенная материальная помощь — как разовая, при усыновлении, так и позже, до совершеннолетия ребенка.

С 1 января 2015 года в нашем регионе размер единовременной денежной выплаты при одновременном приеме в семью двух и более детей или усыновлении ребенка в возрасте от 10 лет установлен в размере 211 тысяч рублей. Остальные категории усыновителей получают по 52 750 рублей. А людям, решившимся усыновить ребенка-инвалида, единовременно выплачивается 422 тысячи рублей<sup>20</sup>.

---

<sup>15</sup> Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 86-ОЗ «Об областном материнском (семейном) капитале»

<sup>16</sup> Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»

<sup>17</sup> Законом Свердловской области от 30 июня 2014 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»

<sup>18</sup> Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»

<sup>19</sup> Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

<sup>20</sup> Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 закона «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»

Предусмотрены так же ежемесячные выплаты как на содержание приемного ребенка<sup>21</sup>, так и на вознаграждение приемному родителю за воспитание каждого ребенка<sup>22</sup>. Пособие на содержание увеличивается по мере взросления ребенка.

Зачастую именно нехватка квадратных метров становится еще одним сдерживающим фактором при усыновлении ребенка. Для решения этой проблемы был принят Закон «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей»<sup>23</sup>. Закон предусматривает предоставление субсидии на каждого усыновленного ребенка в размере средней рыночной стоимости 18 квадратных метров жилого помещения, при условии усыновления трех и более детей, связанных родственными узами.

Законом упрощен порядок назначения и выплаты денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством<sup>24</sup>.

В весеннюю сессию 2015 года принят Закон «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка», которым Областной закон «О защите прав ребенка» актуализирован в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства и изложен в новой редакции. Областной закон в новой редакции направлен на регулирование отношений в сфере защиты прав и законных интересов ребенка на территории Свердловской области, в том числе отношений, связанных с социальной поддержкой детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также с социальной поддержкой материнства и младенчества. Помимо вопросов, связанных с защитой основных прав и законных интересов ребенка, а также с социальной поддержкой данной категории граждан, рассматриваемый Областной закон в новой редакции содержит в себе нормы, определяющие полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в данной сфере правового регулирования.

### **Здравоохранение**

В настоящий момент в Свердловской области создана региональная законодательная база, которая позволяет решать вопросы оказания бесплатной медицинской помощи, в том числе родовспоможения, доступности лекарственного обеспечения, снижения смертности при неотложной помощи, поддержки развития высоких технологий, развития медицины в сельских территориях.

В 2012 году законодательно отрегулированы отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Свердловской области. Деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, медицинских организаций в сфере здравоохранения была строго регламентирована.<sup>25</sup>

---

<sup>21</sup> Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»

<sup>22</sup> Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области»

<sup>23</sup> Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 123-ОЗ «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей»

<sup>24</sup> Закон Свердловской области № 10-ОЗ от 11.02.2015г. «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»

<sup>25</sup> Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»

Законом «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» определены основные принципы охраны здоровья, полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, виды медицинской помощи. Установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по сохранению обслуживания в государственных медицинских организациях Свердловской области, внеочередному оказанию медицинской помощи и ежегодной бесплатной диспансеризации, по обеспечению лекарственными препаратами бесплатно и на льготных условиях, а также меры социальной поддержки доноров. Регламентированы основы социальной поддержки медицинских и иных работников медицинских организаций, фармацевтических работников, а также членов их семей.

В июле 2015 года принят Закон «О внесении изменений в статью 18 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области». Закон направлен на соблюдение принципа индивидуального подхода и адресности предоставления меры социальной поддержки в результате замены натуральной формы обеспечения граждан протезно-ортопедическими изделиями денежной компенсацией за приобретенные изделия. В результате граждане, нуждающиеся в протезно-ортопедических изделиях по медицинским показаниям, получают возможность самостоятельного свободного выбора производителя и приобретения изделия с конкретными техническими характеристиками. Граждане, не имеющие группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающиеся в протезно-ортопедических изделиях (за исключением тружеников тыла и граждан, обслуживание которых осуществляется за счет федерального бюджета), будут получать выплаты в размере полной или частичной денежной компенсации от фактически оплаченной стоимости изделия, приобретенного ими за свой счет, но не более стоимости аналогичных изделий, предоставляемых инвалидам Фондом социального страхования Российской Федерации. Труженикам тыла, не имеющим группы инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающимся в протезно-ортопедических изделиях, такие изделия будут представляться в натуральном виде бесплатно.

### **Образование**

Депутатами текущего созыва был принят Закон «Об образовании в Свердловской области»<sup>26</sup>. Определены основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в данной сфере, структура системы образования, порядок организации и осуществления образовательной деятельности, формы получения образования и формы обучения, а также типы образовательных организаций. Установлены меры социальной поддержки обучающихся, их родителей (законных представителей), трудовые права и социальные гарантии педагогических работников.

Кроме того, Закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»<sup>27</sup> временно распространяет меры социальной поддержки в сфере образования, такие как питание обучающихся и

---

<sup>26</sup> Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области»

<sup>27</sup> Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»

полное государственное обеспечение отдельных категорий обучающихся, на детей граждан Украины и детей лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины и прибывших на территорию Свердловской области в поисках убежища и признанных беженцами, за счет средств областного бюджета.

Законом «О внесении изменений в Программу социально-экономического развития Свердловской области на 2011 — 2015 годы»<sup>28</sup> предусмотрено увеличение размера минимальной заработной платы в Свердловской области, а также поэтапное увеличение размера средней заработной платы бюджетных работников.

### **Поддержка социально-незащищенных категорий граждан в Свердловской области**

В целях совершенствования оказания социальной поддержки населению Свердловской области и развития сети социальной помощи был принят Закон «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»<sup>29</sup>. Документ определяет основные принципы социального обслуживания граждан в Свердловской области, формы социального обслуживания, виды социальных услуг и условия их предоставления, основания признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг. Кроме того, закон устанавливает меры социальной поддержки работникам организаций социального обслуживания Свердловской области, определяет принципы финансового обеспечения деятельности организаций социального обслуживания Свердловской области, регулирует условия предоставления социальных услуг бесплатно и за плату.

Законодательно закреплена возможность оказывать государственную социальную помощь на основании социального контракта<sup>30</sup> в виде единовременной денежной выплаты. Помощь назначается разово и не чаще чем один раз в пять лет малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам для преодоления трудной жизненной ситуации.

С 1 января 2015 года предоставлена дополнительная мера социальной поддержки вдовам инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Это компенсация расходов на проезд по территории нашей области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов. Эта мера за календарный месяц определяется в размере фактических расходов на приобретение проездного билета или другого проездного документа на льготных условиях<sup>31</sup>.

Закон «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»<sup>32</sup> расширяет катего-

---

<sup>28</sup> Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Программу социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы».

<sup>29</sup> Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»

<sup>30</sup> Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года №7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»

<sup>31</sup> Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»

<sup>32</sup> Закон Свердловской области от 11 февраля 2015 года № 9-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»

рии участников Великой Отечественной войны путем отнесения к их числу лиц, привлекавшихся организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 22 июня 1941 года по 31 января 1944 года.

Государственная поддержка в Свердловской области оказывается также лицам с ограниченными физическими возможностями. Прежде всего, для обеспечения необходимого количества мест для трудоустройства инвалидов был принят Закон «О содействии занятости населения в Свердловской области»<sup>33</sup>. Законом установлен размер квоты для приема на работу инвалидов, определены меры государственной поддержки, которые могут предоставляться юридическим лицам, принявшим на работу инвалидов сверх квоты для приема на работу инвалидов, основание для привлечения к ответственности за невыполнение квоты.

### Культура

Сегодня по уровню развития культуры Свердловская область является одним из ведущих регионов страны. Наши театральные и концертные коллективы завоевали всероссийскую и международную известность. Система художественного образования детей, существующая в Свердловской области, служит примером для многих областей России. Богатейшие музейные коллекции Урала, самобытные творения мастеров-умельцев с успехом экспонируются на самых престижных выставочных площадках мира.

Закон «О народных художественных промыслах в Свердловской области»<sup>34</sup> направлен на сохранение и развитие художественных промыслов Среднего Урала и предусматривает организационное обеспечение и ряд мер государственной поддержки промысловиков.

Законом «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»<sup>35</sup> введено понятие «историческое поселение», имеющее особое значение для истории и культуры Свердловской области. Законом уточняются полномочия Правительства Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере государственной охраны объектов культурного наследия; а также уточняется порядок утверждения перечня исторических поселений областного значения, определения предмета охраны исторического поселения областного значения, границ территории исторического поселения областного значения и особенности обеспечения сохранности исторических поселений областного значения.

На 50-м заседании Законодательного Собрания Свердловской области 14-15 июля 2015 года принят Закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области», направленный на приведение соответствующего Закона Свердловской области в соответствие с федеральным за-

---

<sup>33</sup> Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области»

<sup>34</sup> Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 77-ОЗ «О народных художественных промыслах в Свердловской области»

<sup>35</sup> Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 74-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) в Свердловской области»

конодательством. Законом, в частности, уточнены полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере охраны объектов культурного наследия; изменен механизм осуществления органами государственной власти Свердловской области своих полномочий (порядок выявления объектов культурного наследия; формирование и ведение единого государственного реестра объектов культурного наследия); изменено проведение государственной историко-культурной экспертизы обнаруженных объектов, представляющих собой историко-культурную ценность.

### **Молодежная политика, физическая культура и спорт**

В настоящее время на федеральном уровне отдельного закона о молодежи не существует. Лишь в некоторых субъектах Российской Федерации, в том числе в Свердловской области, действуют законы о молодежи. В октябре 2013 года принят закон «О молодежи в Свердловской области»<sup>36</sup>. Законом регулируются отношения в сфере создания на территории области правовых, экономических и социальных условий, гарантий и стимулов для реализации молодежью своих конституционных прав с учетом особенностей, присущих ее возрасту, а также интеграции молодежи в систему общественных отношений в целях самореализации молодых граждан в интересах общества.

Задачами в сфере реализации прав молодежи являются: формирование у молодых граждан системы жизненных ценностей, создание условий для участия молодых граждан в социально-экономическом и общественно-политическом развитии Свердловской области, поддержка социально-значимых инициатив молодежи.

Работа с молодежью остается одним из приоритетных направлений в деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. Ярким подтверждением тому является создание Молодежного парламента при Законодательном Собрании Свердловской области. Основная цель создания молодежного парламента — вовлечение молодежи в политическую жизнь Свердловской области через взаимодействие молодежи с органами законодательной и исполнительной власти и органами местного самоуправления в части разработки, принятия и реализации нормативно-правовых актов, затрагивающих права и законные интересы молодежи. Молодые парламентарии активно участвуют в рассмотрении бюджетов муниципальных образований и в законотворческой деятельности комитетов Законодательного Собрания.

Значимое направление в работе депутатов Законодательного Собрания с молодежью — проведение различных конкурсов.

Так, на протяжении десяти лет проводится региональный этап конкурса «Моя законотворческая инициатива», который с каждым годом вызывает все больший интерес со стороны молодежи образовательных учреждений и научных организаций Свердловской области.

По инициативе депутатов Законодательного Собрания и Министерства общего и профессионального образования Свердловской области ежегодно проводится конкурс «Противодействие коррупции через образование», позволяющий при-

---

<sup>36</sup> Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области»



влечь молодежь к актуальным в нашем обществе проблемам борьбы с коррупцией.

Под эгидой Законодательного Собрания традиционно проводится областной творческий конкурс «Камертон». Целью конкурса является поддержка авторов произведений, направленных на воспитание у детей и молодежи чувства любви, патриотизма и уважения к своей Родине. Церемония награждения победителей конкурса приурочена к Международному дню защиты детей и проходит в Екатеринбургском государственном цирке.

Кроме того, в мае 2014 года для награждения граждан за высокие спортивные достижения, подготовку профессиональных и перспективных спортсменов, профессиональную работу по организации и проведению физкультурных и спортивных мероприятий на территории Свердловской области был принят Закон «О знаке отличия Свердловской области «Спортивная доблесть»<sup>37</sup>.

По инициативе депутатов Законодательного Собрания реализуется ряд специальных проектов, которые активно вовлекают молодежь в спортивную жизнь региона, детские и юношеские спортивные турниры и состязания. Ежегодно в мае в Екатеринбурге проходят футбольные соревнования юных уральцев областного этапа Всероссийских соревнований «Кожаный мяч» на призы Законодательного Собрания Свердловской области. «Кожаный мяч» — самое масштабное соревнование среди детских любительских футбольных команд.

#### **Реализация жилищной политики**

В Свердловской области последовательно создается законодательная основа для повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечения защиты прав собственников жилых помещений и участников долевого строительства.

Большое внимание законодателями уделяется вопросам поддержки граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков в Свердловской области. Внесены существенные изменения в ранее принятый в этом направлении базовый закон.

В весеннюю сессию 2015 года принят Закон «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах». Законом внесены изменения, позволяющие выделять застройщикам, предоставившим поддержку гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков, в аренду без проведения торгов земельные участки, находящиеся в собственности Свердловской области.

В отношении принятого в данном направлении законодательства регулярно проводятся контрольные мероприятия.

Значимым этапом в развитии правоотношений в сфере жилищного законодательства стала проработка вопроса о предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области<sup>38</sup>. Определены виды жилых помещений, порядок их предоставления и распределения. На 50-м

---

<sup>37</sup> Закон Свердловской области от 22 мая 2014 года № 42-ОЗ «О знаке отличия Свердловской области «Спортивная доблесть»

<sup>38</sup> Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 96-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области»

заседании Законодательного Собрания Свердловской области 14-15 июля 2015 года принят Закон «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования».

Особое значение для развития жилищно-коммунального хозяйства имеет организация региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. Законодательно закреплены основные полномочия государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления в сфере обеспечения его проведения<sup>39</sup>.

Установлены правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства<sup>40</sup>.

Определена мера социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги<sup>41</sup>.

На постоянном контроле у депутатов Законодательного Собрания — вопрос переселения граждан Свердловской области из аварийного жилья.

---

<sup>39</sup> Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»

<sup>40</sup> Закон Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки»

<sup>41</sup> Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 40-ОЗ «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги»



## ГОСУДАРСТВЕННОЕ И ОБЩЕСТВЕННОЕ УСТРОЙСТВО

В Свердловской области в настоящий момент сформирована современная система регионального законодательства. При этом нормативная правовая база не статична, она требует уточнения и конкретизации вслед за требованиями времени. Такое совершенствование в соответствии с происходящими изменениями подразумевают абсолютно все объекты регулирования. И сферы государственного и общественного устройства — не исключение.

### Базовое законодательство

Действующим созывом Законодательного Собрания пять раз вносились изменения в Устав Свердловской области, связанные, в частности, с введением в стране с 1 июня 2012 года прямых выборов высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации; с осуществлением функций по наделению граждан полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации — представителя от Законодательного Собрания Свердловской области и представителя от Губернатора Свердловской области; с регулированием общих вопросов осуществления местного самоуправления в Свердловской области, и ряд других изменений.

Депутатами приняты законы, направленные на совершенствование областного избирательного законодательства и приведение его в соответствие с федеральным.

Так, вслед за изменившимся федеральным законодательством в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения в части подготовки и проведения прямых выборов Губернатора Свердловской области, которые осуществляются по единому избирательному округу, включающему всю территорию Свердловской области; изменения в части установления единого дня голосования на выборах в органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления и уточнения порядка организации и проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области, депутатов представительных органов муниципальных образований и органов местного самоуправления; порядка определения срока полномочий указанных органов и депутатов и окончания срока, на который избираются указанные органы и депутаты; порядка формирования участковых избирательных комиссий и числа их членов, а также ряд других изменений.

В период весенней сессии 2015 года в Избирательный кодекс Свердловской области, в частности, внесены изменения, направленные на ограничение участия депутатов, срок полномочий которых сокращен в связи с роспуском представительных органов муниципальных образований, в досрочных выборах, назначенных в связи с таким роспуском; введение запрета на внесение пожертвований в избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений некоммерческим организациям, выполняющим функции иностранного агента; изменение порядка приобретения бюллетеней, открепительных удостоверений, специальных знаков (марок), используемых при проведении выборов в органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления<sup>42</sup>. Также внесе-

---

<sup>42</sup> Закон Свердловской области от 20 марта 2015 года № 25-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области».

ны изменения, направленные на изменение условий проведения выборов в представительные органы местного самоуправления<sup>43</sup>.

### **Обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка**

Вопросы обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В целях обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка действующим созывом Законодательного Собрания принят ряд законов, среди которых закон, устанавливающий виды бесплатной юридической помощи в Свердловской области и участников государственной системы бесплатной юридической помощи; закон, регулирующий отдельные вопросы подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области; закон, регулирующий отдельные отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области.

В 2015 году в период весенней сессии в целях совершенствования законодательного обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка на территории Свердловской области депутаты приняли Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области». Проект данного закона был разработан по настоятельной просьбе органов внутренних дел, заинтересованных в создании народных дружин, и стал результатом долгих дискуссий на заседаниях рабочей группы. Закон устанавливает полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка; основные направления деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности; меры государственной поддержки, которые могут предоставляться народным дружинам; гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей.

В период весенней сессии трижды вносились изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», направленные на введение административной ответственности за нарушение требований Закона «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на их перемещение и хранение и возврата транспортных средств в Свердловской области» с целью обеспечения соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями предусмотренных законодательством обязанностей и запретов; на уточнение административной ответственности за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов, в части привлечения к административной ответственности за такое нарушение только в случае, если действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом. Кроме того, действующая редакция закона об администра-

---

<sup>43</sup> Закон Свердловской области от 24 июня 2015 года № 58-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области».

тивных правонарушений устранила практику двойного наказания за одно и то же нарушение, которое может быть предусмотрено как федеральным, так и областным законодательством за правонарушения, связанные с перемещением транспортных средств на специализированную стоянку.

В июле 2015 года принят Закон «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области», направленный на повышение гарантий обеспечения общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичных мероприятий в крупных по численности населения муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области. Законом предусмотрено изменение порядка подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в части установления органа, в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия на территории муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, с численностью населения свыше 500 тысяч человек.

### **Развитие институтов гражданского общества**

Свердловская область традиционно является одним из ключевых регионов России в деле развития гражданского общества. В настоящее время на территории нашей области работает около 7 тысяч общественных и некоммерческих организаций самой разной направленности, включая ветеранские, молодежные, профсоюзные, религиозные, национально-культурные и другие организации.

Региональные органы власти, в том числе законодатели, традиционно уделяют внимание созданию оптимальных условий для развития институтов гражданского общества, ключевая задача которых — укрепление гражданского мира и социального согласия и единства в обществе. Совершенствуя региональную нормативно-правовую базу, законодатели расширяют круг возможностей и сферу компетенций институтов гражданского общества.

Действующим созывом Законодательного Собрания принят Закон Свердловской области от 27 января 2012 года № 4-ОЗ «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области», предусматривающий меры государственной поддержки и условия их предоставления некоммерческим организациям.

В частности, среди мер государственной поддержки, которые могут предоставляться некоммерческим организациям, можно отметить такие, как предоставление из областного бюджета субсидий; передача государственного казенного имущества Свердловской области в аренду, в безвозмездное пользование; установление особенностей арендной платы за пользование государственным казенным имуществом Свердловской области; установление налоговых льгот и другие меры государственной поддержки. В данный закон депутаты шесть раз вносили изменения, направленные, главным образом, на расширение перечня видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, которым может быть оказана поддержка органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Так, в период весенней сессии, вслед за изменившимся федеральным законодательством, перечень был дополнен новыми видами деятельности: социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов; медицинская и социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, осуществляющих незаконное

потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

### **Местное самоуправление**

Законодатели особое внимание уделяют обеспечению правовых гарантий реализации органами местного самоуправления их функций. В настоящее время в Свердловской области принято свыше 400 областных законов, развивающих правовые основы местного самоуправления и регламентирующих взаимоотношения органов государственной власти с муниципальными образованиями (включая законы об установлении границ муниципальных образований).

Действующим созывом Законодательного Собрания Свердловской области принято свыше 70 законов, регулирующих сферу местного самоуправления, из них 5 законов в сфере наделения органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области. В июле 2015 года принят Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» государственным полномочием Свердловской области в сфере рекламы».

В 2014 году по инициативе Президента России в стране и ее регионах была начата масштабная работа по дальнейшему совершенствованию местного самоуправления. Были приняты Федеральные законы № 136-ФЗ и № 165-ФЗ, направленные на совершенствование этой системы. Для воплощения положений названных федеральных законов был принят ряд нормативных правовых актов Свердловской области, реализующих императивные правотворческие полномочия Свердловской области, установленные федеральным законодательством.

В частности, законом Свердловской области<sup>44</sup> были реализованы правотворческие полномочия по определению способов избрания представительных органов муниципальных районов и глав муниципальных образований. По принятии этого нормативно-правового акта по инициативе Дум Шалинского городского округа, Гаринского городского округа и городского округа «Город Лесной» был изменен порядок избрания глав соответствующих округов. По инициативе группы депутатов Законодательного Собрания, основанной на обращениях представительных органов Березовского городского округа, Махневского муниципального образования, Туринского городского округа, Слободо-Туринского муниципального района, Верхнесалдинского, Артинского и Ачитского городских округов, городских округов Заречный, Красноуфимский, Пелым, Нижнесергинского муниципального района, Муниципального образования Красноуфимский округ, города Каменска-Уральского, Волчанского, Ивдельского, Каменского, Камышловского, Кушвинского и Полевского городских округов, городских округов Верхнее Дуброво, Рефтинский, Староуткинск, Ницинского, Сладковского и Усть-Ницинского сельских поселений, входящих в состав Слободо-Туринского муниципального района, Кузнецовского сельского поселения, входящего в состав Таборинского муниципального района, Дружининского городского поселения и муниципального образования рабочий поселок Атиг, входящих в состав Нижнесергинского муниципального района, Камышловского и Таборинского муниципальных районов,

---

<sup>44</sup> Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ (ред. от 20.07.2015) «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»

городских округов Богданович, Верхняя Тура, Карпинск и Первоуральск, Нижнетуринского и Новолялинского городских округов изменен порядок избрания глав названных муниципальных образований.

Стоит отметить, что данным законом Свердловской области реализованы все установленные федеральным законодательством варианты порядка избрания глав муниципальных образований в соответствии с волеизъявлением граждан, целесообразностью и эффективностью того или иного варианта.

Кроме того, другим нормативно-правовым актом за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области, законодательно закреплены 14 вопросов местного значения из числа вопросов местного значения городских поселений.

Реализованы<sup>45</sup> правотворческие полномочия Свердловской области по регулированию отношений, связанных с возможным наделением городского округа статусом городского округа с внутригородским делением, а также лишением городского округа такого статуса, и установлены способы выявления мнения населения по данному вопросу: народные слушания, публичные консультации, социологические исследования.

Законодательно также определены<sup>46</sup> условия контракта для глав местных администраций муниципальных районов или городских округов, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами.

Обеспечена реализация<sup>47</sup> полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации по установлению дополнительных случаев, когда между муниципальными образованиями осуществляется разграничение имущества, находящегося в муниципальной собственности.

Таким образом, в Свердловской области полностью реализованы императивные правотворческие полномочия субъекта, установленные Федеральными законами № 136-ФЗ и № 165-ФЗ.

Второе направление работы по правовому обеспечению реализации положений этих федеральных законов связано с приведением ряда действующих законов Свердловской области в соответствие с указанными федеральными законами.

В частности, уточнен<sup>48</sup> порядок проведения референдума Свердловской области и местного референдума.

Третье направление связано с возможностью исполнения диспозитивных (возможных) правотворческих полномочий субъектов Российской Федерации.

---

<sup>45</sup> Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 94-ОЗ «О выявлении мнения населения городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением либо лишением городского округа статуса городского округа с внутригородским делением»

<sup>46</sup> Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 119-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района или городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами»

<sup>47</sup> Закон Свердловской области от 11 февраля 2015 года № 12-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О разграничении имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области»

<sup>48</sup> Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»

Так, перераспределены<sup>49</sup> полномочия по распоряжению земельными участками, собственность на которые не разграничена между органами местного самоуправления г. Екатеринбурга и государственными органами Свердловской области. На 50-м заседании Законодательного Собрания Свердловской области 14-15 июля 2015 года приняты законы «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области» и «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

Совершенствование системы местного самоуправления — это процесс постоянный, направленный на создание гармоничных условий для развития муниципальных образований Среднего Урала в соответствии с требованиями времени, и Законодательное Собрание Свердловской области в меру своих полномочий делает все необходимое для создания эффективной нормативно-правовой базы, являющейся, по сути, основой этого совершенствования.

---

<sup>49</sup> Закон Свердловской области от 24.11.2014 № 98-ОЗ «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИИ

Важную роль в формировании и проведении активной антикоррупционной политики играет создание соответствующей нормативно-правовой базы. В настоящее время в Свердловской области действует 30 областных законов в сфере противодействия коррупции. Из них 17 законов приняты депутатами действующего созыва Законодательного Собрания Свердловской области.

Антикоррупционная работа в Законодательном Собрании носит системный, комплексный характер. В своей деятельности депутаты Законодательного Собрания Свердловской области руководствуются федеральным законодательством, Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 22, Планом работы органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2014-2015 годы, утвержденным распоряжением Губернатора Свердловской области от 02.04.2014 № 88-РГ.

Решая задачу противодействия коррупции, Законодательное Собрание Свердловской области, помимо Совета общественной безопасности Свердловской области и Счетной палаты Свердловской области, активно взаимодействует с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Уральскому федеральному округу и областной прокуратурой. Самое пристальное внимание уделяется соответствию принимаемых и принятых нормативно-правовых актов федеральному законодательству, проверке законов на предмет наличия в них признаков коррупциогенности, осуществлению контроля за расходованием бюджетных средств. На сегодняшний день в Свердловской области проведена антикоррупционная экспертиза всех действующих областных законов и всех законопроектов, принятых к рассмотрению.

В Законодательном Собрании Свердловской области постоянно действуют комиссии, обеспечивающие контроль соблюдения антикоррупционного законодательства депутатами Законодательного Собрания Свердловской области и государственными гражданскими служащими Свердловской области, осуществляющими служебную деятельность в аппарате Законодательного Собрания Свердловской области. В частности, в функционал постоянной Комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области, входит не только проведение в порядке, определяемом законом Свердловской области, проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания, но и обеспечение исполнения антикоррупционного законодательства депутатами Законодательного Собрания. В свою очередь, постоянная Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов занимается организацией и проведением проверок соблюдения государственными гражданскими служащими Свердловской области, осуществляющими служебную деятельность в аппарате Законодательного Собрания Свердловской области, ограничений и запретов, установленных федеральными законами, Уставом Свердловской области и законами Сверд-

ловской области. Названные Комиссии обеспечивают исчерпывающие меры по соблюдению антикоррупционного законодательства.

В Законодательном Собрании Свердловской области в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях обеспечения планирования и осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд в 2014 году была сформирована Контрактная служба. Она, осуществляя свою деятельность на принципах открытости и прозрачности, обеспечивает свободный доступ к информации об обеспечении нужд Законодательного Собрания Свердловской области, в том числе способах осуществления закупок и их результатах, полная и достоверная информация о которых размещается в единой информационной системе в сфере закупок.

Распоряжением председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 02.06.2014 № 641-РП утвержден План мероприятий Законодательного Собрания Свердловской области по противодействию коррупции на 2014-2015 годы (далее План Законодательного Собрания), соответствующий Плану работы органов государственной власти Свердловской области по противодействию коррупции на 2014-2015 годы, утвержденному распоряжением Губернатора Свердловской области от 02.04.2014 № 88-РГ.

Мероприятия, включенные в План Законодательного Собрания, направлены на реализацию Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226, и полностью отражают специфику деятельности Законодательного Собрания Свердловской области в сфере противодействия коррупции.



**ИНФОРМАЦИЯ**

о заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области

Период	Всего проведено заседаний	Из них:		Всего количество дней
		Плановых	Внеочередных	
декабрь 2011 года	2	1	1	2
2012 год	15	13	2	18
2013 год	14	14	-	14
2014 год	15	14	1	15
2015 год	8	8	-	9
<b>Всего:</b>	<b>54</b>	<b>50</b>	<b>4</b>	<b>58</b>

**ИНФОРМАЦИЯ**

о принятии законов Свердловской области

Период	Всего принято законов Законодательным Собранием	Подписано Губернатором области	Опубликовано в «Областной газете»
декабрь 2011 года	5	5	5
2012 год	111	111	111
2013 год	132	132	132
2014 год	124	124	124
2015 год	96	95	63
<b>Всего</b>	<b>468</b>	<b>467</b>	<b>435</b>

**ИНФОРМАЦИЯ**о постановлениях, принятых  
Законодательным Собранием Свердловской области

Период	Всего
декабрь 2011 года	55
2012 год	636
2013 год	682
2014 год	561
2015 год	439
<b>Всего</b>	<b>2373</b>

**Проекты законов Свердловской области, поступившие  
в Законодательное Собрание  
в 2015 году**

по состоянию на 23:59:59 20.07.2015

Период	Количество законопроектов поступивших в Законодательное Собрание	Из них:		Количество законопроектов отозванных субъектами права	Количество законопроектов отклоненных Законодательным Собранием	Количество законопроектов, принятых в трех чтениях	Количество законопроектов, оставшихся не рассмотренными в текущем году
		Количество законопроектов, принятых к рассмотрению	Количество законопроектов, которым отказано в принятии их к рассмотрению				
1	2	3	4	5	6	7	8
2015 год	<b>115</b>	<b>106</b>	<b>5</b>	<b>10*</b>	<b>6</b>	<b>63</b>	<b>41</b>

*\*Из них 4 не были приняты к рассмотрению*