

**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о законах Свердловской области в сфере развития инвестиций
и инноваций, поддержки малого и среднего бизнеса,
принятых в 2010-2012 годах**

«Главный источник создания новых производств, новых рабочих мест – частные инвестиции».

В.В. Путин

*статья «О наших экономических задачах»,
газета «Ведомости», 30 января 2012 года*

«Главный вопрос – в том, что нужно сделать в первую очередь, чтобы Россия стала центром притяжения иностранных, да и не только иностранных, а в первую очередь и наших собственных внутренних инвестиций и капиталов, получила необходимые ресурсы для модернизации и дальнейшего подъёма экономики».

В.В. Путин

*Инвестиционный форум «Россия зовёт!»,
организованный «ВТБ Капитал», 2 октября 2012 года*

*«Реальное изменение структуры экономики,
создание новых и возврат лидерства в традиционных промышленных отраслях,
развитие малого и среднего бизнеса – это ключевые вопросы».*

В.В. Путин

*Послание Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию, 12 декабря 2012 года*

Повышение инвестиционной привлекательности региона, развитие инновационных производств, поддержка малого и среднего бизнеса является одним из приоритетов в работе органов власти в Свердловской области. От увеличения доли малого и среднего бизнеса в выпуске инновационной и высокотехнологичной продукции во многом зависит реализация поставленных руководством страны задач по модернизации экономики, проведению инвестиционной политики.

Приоритетами развития малого инновационного бизнеса в Свердловской области должны стать повышение конкурентоспособности и адаптационного потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства. Эти приоритеты продиктованы экономической политикой, осуществляемой на территории Свердловской области, задачами, поставленными Президентом Российской Федерации и Губернатором Свердловской области.

Законодательное Собрание Свердловской области уделяет повышению инвестиционной привлекательности Свердловской области, развитию инновационного предпринимательства первостепенное внимание. В настоящее время в Свердловской области проведена значительная работа по соответствующему законодательному обеспечению.

Только за период с 2010 по 2012 год Законодательным Собранием Свердловской области **принято 35 Законов**, направленных на поддержку и стимулирование развития малого и среднего предпринимательства.

Так, Законодательным Собранием Свердловской области только в **2010** году **принято 12 законов Свердловской области**, направленных на повышение инвестиционной привлекательности, развитие инновационных производств, малого и среднего бизнеса в Свердловской области. К ним относятся:

1. Закон Свердловской области от 10 июня 2010 года № 32-ОЗ "О внесении изменений в Закон Свердловской области "О международных и внешнеэкономических связях Свердловской области и участия Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене" и Закон Свердловской области "О межрегиональных связях Свердловской области и межрегиональных связях государственных органов Свердловской области". Изменения направлены на упорядочение действий органов государственной власти Свердловской области в процессе осуществления межрегиональных, международных и внешнеэкономических связей Свердловской области, а также на уточнение компетенции Губернатора Свердловской области в сфере ведения переговоров лицами, замещающими государственные должности.

2. Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 8 и 54-5 Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области». Закон принят в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 27 декабря 2009 года № 351-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также с целью минимизации расходов на выкуп земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, собственниками зданий, строений, сооружений, расположенных на

земельных участках, поскольку в условиях финансового кризиса произошло резкое увеличение процентных ставок по кредитам, значительное сокращение объемов оборотных средств у промышленных предприятий и иных отраслей экономики и отвлечение денежных средств на выкуп земельных участков может повлечь ухудшение показателей хозяйственной деятельности большинства таких предприятий, а в ряде случаев привести их на грань банкротства.

3. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 58-ОЗ "О внесении изменений в Закон Свердловской области "О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области". Закон принят в связи с необходимостью создания дополнительных мер по сохранению материально-технической базы несостоятельных сельскохозяйственных организаций, а также с необходимостью уточнения направлений государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей в связи с изменениями, внесенными в Постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2009 г. № 90 «О распределении и предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах». Внесенные в 2009 году в данное постановление поправки изменили виды затрат, субсидируемых за счет средств федерального бюджета на условиях софинансирования. Указанным постановлением установлено, что из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на условиях софинансирования дополнительно будут предоставляться субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах для таких целей как:

- развитие направлений, связанных с развитием туризма в сельской местности;

- приобретение отечественного сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки;
- закупка сельскохозяйственной продукции, произведенной членами кооператива для ее дальнейшей реализации;
- организационное обустройство кооператива;
- приобретение молодняка сельскохозяйственных животных;
- приобретение племенных сельскохозяйственных животных и племенной продукции (материала).

4. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в областную государственную целевую программу «Внедрение современных информационных технологий в исполнительных органах государственной власти Свердловской области, обеспечение совместимости информационных систем и сетей исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» на 2007-2010 годы». Закон направлен на создание и развитие информационных систем и сетей государственных органов Свердловской области, обеспечение их совместимости и взаимодействия в едином информационном пространстве Российской Федерации. В ходе реализации мероприятий данной программы планируется решить задачи по внедрению электронного документооборота в органах исполнительной власти Свердловской области, формированию и защите государственных информационных ресурсов, находящихся в государственной собственности Свердловской области, а также создать условия для качественного и эффективного информационного обеспечения на территории Свердловской области на основе государственных информационных ресурсов, находящихся в государственной собственности Свердловской области. Использование новейших информационных и телекоммуникационных технологий повысит эффективность государственного управления, обеспечит продуктивное взаимодействие гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, качество и оперативность предоставления государственных услуг, что в итоге повысит уровень жизни населения Свердловской области.

5. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области». В соответствии со Стратегией социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, принятой Постановлением Правительства Свердловской области от 27 августа 2008 года № 873-ПП, инновационное обновление экономики области является одним из приоритетных направлений развития Свердловской области. Необходимость принятия закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» обусловлена необходимостью установления общих правил предоставления государственной поддержки субъектам инновационной деятельности на территории Свердловской области, в том числе при расходовании средств областного бюджета и использовании иного казенного имущества Свердловской области. Законом определены основные принципы отбора субъектов инновационной деятельности, которым предоставляется государственная поддержка: учет приоритетов социально-экономического развития Свердловской области и муниципального образования, на территории которого осуществляется инновационная деятельность; оценка социально-экономических последствий осуществления инновационной деятельности; оценка эффективности и экономической реализуемости инновационных проектов.

Данным законом предусматривается 9 видов государственной поддержки, которые могут быть оказаны субъектам инновационной деятельности в Свердловской области, в их числе – предоставление госгарантий Свердловской области, предоставление субсидий из областного бюджета, передача государственного казенного имущества в аренду и другие.

6. Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 67-ОЗ "О внесении изменений в Закон Свердловской области "О государственной научно-технической политике Свердловской области". Закон принят в целях его приведения в соответствие с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Определены меры государственной поддержки, которые могут предоставляться органами государственной власти Свердловской области субъектам

научной и (или) научно-технической деятельности, в том числе внедряющим научные, научно-технические результаты и (или) научную, научно-техническую продукцию и другие инновации.

7. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 73-ОЗ "О внесении изменений в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области "О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области". Закон предусматривает установление пониженной налоговой ставки 13,5% для организаций, вновь созданных в 2010 году на территории Свердловской области, а также вновь созданными после 1 января 2010 года на территории Свердловской области обособленными подразделениями организаций в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с 2011 года. Результатом действия закона является государственная поддержка организаций на период их становления.

8. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 74-ОЗ "О внесении изменений в статьи 3 и 3-1 Закона Свердловской области "Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций". Закон дополняет перечень субъектов, освобожденных от уплаты налога на имущество организаций, которые ввели в эксплуатацию железнодорожные грузовые вагоны в 2010 году и после 31 декабря 2010 года на период трех последовательных налоговых периодов. До 2015 года продлено право уплачивать налог в меньшем размере, предоставляемое организациям, среднегодовая стоимость имущества которых увеличилась в налоговом периоде. Кроме того, предоставляемая льгота увеличилась с 50% до 100% разности между суммой налога на имущество организаций, исчисленной в налоговом периоде, за который представляется налоговая декларация по этому налогу, и суммой налога на имущество организаций, исчисленной за предыдущий налоговый период. Закон повышает инвестиционную привлекательность Свердловской области, стимулирует обновление основных фондов предприятий.

9. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 4 Закона Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области».

Положения закона приведены в соответствие с федеральными законами, в том числе с Налоговым кодексом РФ: изменена дата уплаты транспортного налога – она переносится с 1 апреля на 1 ноября года, следующего за налогооблагаемым периодом. Также изменения внесены в формулировки статьи, предоставляющей налоговые льготы для предприятий, осуществляющих перевозки пассажиров автобусами, если количество лет, прошедших с года их выпуска, не превышает 7, - за каждый такой зарегистрированный на них автобус. Количество лет, прошедших с года выпуска автобуса, определяется по состоянию на 1 января текущего года в календарных годах с года, следующего за годом выпуска автобуса.

10. Закон Свердловской области от 18 октября 2010 года № 79-ОЗ «О внесении изменения в наименование статьи 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области». Закон направлен на приведение Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Законом до 1 июля 2013 года продлен срок преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества.

11. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 85-ОЗ "О внесении изменений в Закон Свердловской области "О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области". Закон предусматривает внесение изменений в части расширения перечня обязательств, в обеспечение которых предоставляются государственные гарантии Свердловской области, а также в части изменения порядка предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности. Необходимость расширения перечня обязательств, в обеспечение которых предоставляются государственные гарантии Свердловской области, посредством включения гражданско - правовых

обязательств, связанных с облигационными займами, привлекаемыми этими субъектами инвестиционной деятельности на осуществление инвестиционных проектов, обусловлена необходимостью стимулирования инвестиционной активности на территории Свердловской области за счет внедрения в практику нового механизма привлечения инвестиций, предложенного Правительством Российской Федерации в условиях неполного распределения государственных гарантий по результатам отбора, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 11.05.2010 г. № 738-Ш1 «О проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности на право предоставления государственных гарантий Свердловской области в 2010 году».

Внесение изменений в части перехода от заявительного характера распределения субсидий к конкурсной процедуре проведения отбора и предоставления из областного бюджета субсидий обусловлено необходимостью установления единого подхода к субъектам инвестиционной деятельности, претендующим на получение отдельных мер государственной поддержки, установленных законом Свердловской области от 30.06.2006 г. № 43-03 «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Поправки направлены на стимулирование инвестиционной активности, повышение эффективности использования бюджетных средств и оговаривают гражданско-правовые обязательства, связанные с предоставлением государственных гарантий при предоставлении облигационных займов.

12. Закон Свердловской области от 13 ноября 2010 года № 88-ОЗ внесены изменения в Закон Свердловской области «Об управлении государственной собственностью Свердловской области». Закон принят для реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», которым меняется правовой статус государственных и муниципальных учреждений. Они должны быть

преобразованы в бюджетные, казенные или автономные учреждения. Также законом предусматривается увеличение стоимостного порога при согласовании областным правительством и Областной Думой сделок гос. предприятий Свердловской области. Упрощение процедуры согласования сделок будет способствовать повышению конкурентоспособности государственных предприятий за счет принятия оперативных и более гибких управленческих решений.

В 2011 году депутатами палат Законодательного Собрания Свердловской в сфере поддержки инвестиций, инноваций, малого и среднего бизнеса принято **10 областных законов**:

1. Закон Свердловской области от 23 мая 2011 года № 28-ОЗ "Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве". Закон направлен на реализацию правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации. Вследствие отсутствия ранее законодательства Свердловской области в сфере государственно-частного партнерства риски инвесторов и Свердловской области при реализации инвестиционных проектов были не разведены и не обеспечены, что сказывалось на привлекательности проектов в сфере развития общественной инфраструктуры через частные инвестиции и приводило к удорожанию стоимости кредита и проекта для инвестора.

Принятие закона направлено на совершенствование правовой основы сотрудничества Свердловской области с российскими и (или) иностранными юридическими и (или) физическими лицами, осуществляемого в следующих формах:

1) участие в реализации комплексных инвестиционных проектов на условиях соглашений о реализации комплексных инвестиционных проектов;

2) участие в концессионных соглашениях;

3) участие в уставных капиталах открытых акционерных обществ на условиях договоров об участие: в уставных капиталах открытых акционерных обществ;

4) иные формы участия в государственно-частном партнерстве на условиях договоров и соглашений, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Реализация закона будет способствовать развитию государственно-частного партнерства и открытию для инвесторов новых возможностей для долгосрочных инвестиций с управляемыми рисками в отраслях, ранее не доступных для частных инвесторов. Закон максимально сократит риски инвесторов и Свердловской области при реализации инвестиционных проектов, будет способствовать улучшению инвестиционной привлекательности Свердловской области.

2. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ "О Программе социально-экономического развития Свердловской области на 2011 - 2015 годы". Посткризисные тенденции в экономике Свердловской области, появление новых вызовов и угроз привели к необходимости актуализации Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года. В развитие долгосрочных приоритетов Программой утверждаются цели и задачи на 2011-2015 годы - второй этап реализации Стратегии. Целевыми параметрами Программы определены направления развития Свердловской области в высокотехнологичных и наукоёмких производствах, инновационном и инвестиционном росте.

3. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 39-ОЗ "О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области "О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области". Законом снижена ставка налога на прибыль организаций, подлежащую зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, с 18 процентов до 13,5 процентов налогоплательщикам, являющимися резидентами особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, и доходов (расходов), полученных (понесенных) при осуществлении деятельности за пределами их территорий, в течение одиннадцати

последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором налогоплательщик зарегистрирован в качестве резидента особой экономической зоны. По предварительным расчетам Министерства экономики Свердловской области налоговые льготы резидентам особых экономических зон позволят привлечь в экономику Свердловской области до 2017 года дополнительно 40-45 млрд. рублей, создать около 10 тысяч новых рабочих мест.

4. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 40-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области "Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций". Закон освобождает от уплаты налога на имущество организации - резиденты особых экономических зон, созданные на территории Свердловской области, в отношении учитываемого на балансе таких организаций имущества, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории особой экономической зоны, в течение десяти последовательных лет, считая с месяца, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств. Созданы льготы по налогу на имущество организаций для резидентов особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, условия которых сопоставимы с условиями предоставления льгот по налогу на имущество организаций в других субъектах Российской Федерации (Республика Татарстан, Липецкая область).

5. Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года № 41-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении и введении в действие транспортного налога на территории Свердловской области». Законом от уплаты транспортного налога освобождаются организации – резиденты особых экономических зон, созданные на территории Свердловской области, на которых после регистрации этих организаций в качестве резидентов особых экономических зон зарегистрированы транспортные средства, – за каждое такое транспортное средство в течение одиннадцати последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором оно зарегистрировано на эту организацию.

6. Закон Свердловской области от 20 октября 2011 года № 95-ОЗ "О технопарках в Свердловской области". Закон направлен на реализацию Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года, одобренной постановлением Правительства Свердловской области от 27 августа 2008 года № 873-ПП «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на период до 2020 года» в части:

1) развития системы государственной поддержки субъектов инновационной деятельности на территории Свердловской области;

2) увеличения доли инновационно активных предприятий Свердловской области с существующих 16 процентов до 40 - 50 процентов к 2020 году, а доли инновационной продукции с 10 процентов от общего выпуска до 20 - 25 процентов к 2020 году;

3) привлечения инвестиций для расширения инновационного сектора в промышленности Свердловской области через создание новых и развитие уже действующих технопарков;

4) достижения следующих установленных приоритетов развития:

- структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;

- создание современных высокотехнологичных наукоемких производств, основанных на «экономике знаний», выпускающих конкурентоспособную продукцию, соответствующую международным стандартам;

- реализация региональных научно-технических и инновационных программ и проектов по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники (глубокая переработка ресурсов Свердловской области, энергосберегающие технологии, информационно-телекоммуникационные технологии и электроника, применение новых материалов и химических технологий, рациональное природопользование);

- содействие интеграции академической, вузовской и отраслевой науки;

- расширение базы экономического роста путем стимулирования малого и среднего бизнеса, создание комфортных

условий для реализации предпринимательских инициатив, участие значительной части населения в предпринимательской деятельности.

Для достижения поставленных целей необходимы неординарные решения по созданию новых производственных мощностей, формированию «точек роста», «катализаторов» развития высокотехнологичных производств. Как показывает мировой опыт наиболее эффективным механизмом реализации этих задач являются технопарки. При относительно небольших капитальных вложениях они способны укрепить позиции промышленности Свердловской области на российском рынке научно-технической продукции.

Экономический рост и модернизация отраслей экономики Свердловской области в короткие сроки возможны только в случае увеличения темпов развития высокотехнологичных отраслей, для обеспечения которых необходимо проведение государственной политики, направленной на повышение инвестиционной привлекательности указанных отраслей экономики, поддержку областных производителей высокотехнологичной продукции и услуг, содействие продвижению этой продукции как на внутреннем, так и на мировом рынках, развитие интеллектуального потенциала в сфере высоких технологий.

Законом определяется правовая основа предоставления органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям технопарков и резидентам технопарков, что будет способствовать формированию устойчивых элементов инновационной инфраструктуры в Свердловской области в виде системы технопарков, обеспечивающих разработку и коммерциализацию передовой научно-технической продукции в интересах инновационного развития Свердловской области.

7. Закон Свердловской области от 09 ноября 2011 года № 100-ОЗ "О внесении изменений в Закон Свердловской области "О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области". В связи с вступлением в силу Федерального закона от 21.07.2011 № 254-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О науке и государственной

научно-технической политике» ряд норм Закона Свердловской области от 15.07.2010 № 60-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» вступили в противоречие с Федеральным законом от 23.08.1996 № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике». Например, под инновационной деятельностью в Законе Свердловской области понимается деятельность, приводящая к созданию нового невзаимозаменяемого товара (услуги) или нового взаимозаменяемого товара (услуги) при снижении расходов на его производство и (или) улучшение его качества. Между тем, согласно части двенадцатой статьи 2 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» инновационная деятельность - деятельность (включая научную, технологическую, организационную, финансовую и коммерческую деятельность), направленная на реализацию инновационных проектов, а также на создание инновационной инфраструктуры и обеспечение ее деятельности. Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инновационной деятельности в Свердловской области» приведен в соответствие с федеральным законодательством.

8. Закон Свердловской области от 09 ноября 2011 года № 113-ОЗ "О внесении изменения в пункт 1 статьи 2 Закона Свердловской области "О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области". Законом дополнен перечень категорий налогоплательщиков, исчисляющих налог на прибыль организаций, зачисляемый в бюджет субъекта Российской Федерации, по ставке 13,5 процентов, налогоплательщиками, являющимися организациями, в которых среднесписочная численность инвалидов среди их работников за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 50 процентов от среднесписочной численности работников таких организаций и доля расходов на оплату труда инвалидов в фонде оплаты труда за налоговый период, предшествующий налоговому периоду, за который уплачивается налог на прибыль организаций, составила не менее 25 процентов.

Закон создает экономические стимулы для организаций к предоставлению рабочих мест инвалидам, а также обеспечения инвалидов равными с другими гражданами возможностями в реализации гражданских, экономических, политических и других прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

9. Закон Свердловской области от 09 ноября 2011 года № 114-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области "Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций". Законом определена налоговая льгота по налогу на имущество организаций, для организаций, среднесписочная численность работников которых составляет более 34 человек, из которых не менее 50 процентов являются инвалидами. Льгота распространяется в отношении имущества, используемого этими организациями для производства и (или) реализации товаров (за исключением подакцизных товаров, минерального сырья и иных полезных ископаемых, а также иных товаров по перечню, утверждаемому Правительством Российской Федерации по согласованию с общероссийскими общественными организациями инвалидов), работ и услуг (за исключением брокерских и иных посреднических услуг).

10. Закон Свердловской области от 09 ноября 2011 года № 115-ОЗ "О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области "Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций". Законом освобождаются от уплаты налога на имущество организации, оказывающие услуги гостиниц и ресторанов, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, в отношении гостиниц, объем капитальных вложений в строительство или реконструкцию каждой из которых в течение пяти лет до даты ее ввода в эксплуатацию составил более одного миллиарда рублей, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом в котором гостиница введена в эксплуатацию.

Принятие закона обусловлено необходимостью развития гостиничной инфраструктуры Свердловской области для

повышения конкурентоспособности региона для участия в конкурсе на проведение Чемпионата мира по футболу в 2018 году и международной выставки «ЭКСПО-2020».

В 2012 году Законодательным Собранием Свердловской области принято 13 законов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности, развитие инновационных производств, малого и среднего бизнеса в Свердловской области:

1. Закон Свердловской области от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области». Законом определены цели и задачи обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, закреплены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в данной сфере, установлен порядок координации деятельности в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области и оценки состояния продовольственной безопасности Свердловской области. Определен механизм обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, а именно:

- государственная поддержка юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции; - меры по достижению и поддержанию пороговых значений критериев продовольственной безопасности;

- мероприятия, содействующие развитию торговой деятельности на территории Свердловской области;

- мониторинг состояния продовольственной безопасности Свердловской области;

- государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов;

- формирование и реализация государственных целевых программ Свердловской области в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области.

2. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство

сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области». Федеральными законами от 3 декабря 2011 года № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах» и от 6 декабря 2011 года № 393-ФЗ «О внесении изменения в статью 50 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О хозяйственных партнерствах» перечень форм, в которых могут создаваться юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, дополнен хозяйственными партнерствами. В соответствии с изменившимся федеральным законодательством данным законом уточнена процедура отбора юридических лиц, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области», с учетом возможности участия в таком отборе хозяйственных партнерств.

3. Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 15 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области». Федеральными законами от 3 декабря 2011 года № 380-ФЗ «О хозяйственных партнерствах» и от 6 декабря 2011 года № 393-ФЗ «О внесении изменения в статью 50 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О хозяйственных партнерствах» перечень форм, в которых могут создаваться юридические лица, являющиеся коммерческими организациями, дополнен хозяйственными партнерствами. В связи с изменившимся федеральным законодательством данным законом уточнена процедура отбора юридических лиц, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», с учетом возможности участия в таком отборе хозяйственных партнерств и унитарных предприятий.

4. Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области». Пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 года № 887 «О Порядке создания и обеспечения функционирования системы государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности в Российской Федерации» органам государственной власти Субъектов РФ рекомендовано предусмотреть меры, связанные с созданием и функционированием Системы государственного информационного обеспечения в области торговой деятельности в Российской Федерации. Пунктом 2 Положения о создании и функционировании Системы устанавливается, что информационная система представляет совокупность содержащейся в базах данных информационных систем органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе органов государственной власти субъектов РФ информации о состоянии торговли в РФ, о тенденциях ее развития и обеспечивающих обработку информации информационных технологий и технических средств. Законом устанавливается разграничение полномочий в области торговой деятельности в Свердловской области между высшими органами государственной власти Свердловской области и уполномоченным органом в сфере торговой деятельности. Определен порядок разработки областной программы развития торговли и порядок разработки муниципальных программ развития торговли. Определены требования к информационно-аналитическому наблюдению и созданию системы информационного обеспечения в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области.

5. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области». Данным Законом увеличен с 5 до 7 лет срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области,

при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества.

6. Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года №31-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве». Законом Свердловской области изменено наименование и статус совещательного органа в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве. Из текста закона «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» исключена статья о создании совета по государственно-частному партнерству. Вместо него при Губернаторе Свердловской области создан единый координационный совещательный орган – Совет по инвестициям, задача которого – способствовать реализации на территории Свердловской области государственной политики в сфере инвестиционной деятельности.

7. Закон Свердловской области от 08 июня 2012 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «Об управлении государственной собственностью Свердловской области». Законом уточняется компетенция Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области по управлению областной собственностью, уточняется порядок преобразования государственных унитарных предприятий Свердловской области в открытые акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, а также порядок участия органов государственной власти Свердловской области в управлении такими хозяйственными обществами.

8. Закон Свердловской области от 08 июня 2012 года № 52-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов». Законом установлена пониженная налоговая ставка в размере 5 процентов для налогоплательщиков, относящихся в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом от 24 июля 2007 года №

209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», к микропредприятиям и осуществляющих экономически приоритетные виды деятельности (всего 52 вида деятельности). Для иных налогоплательщиков ставка будет снижена с 10 до 7%. Указанные изменения направлены на стимулирование развития микропредприятий, так как снижают налоговую нагрузку для налогоплательщиков, позволяя тем самым сохранять в финансовом обороте микропредприятий высвободившиеся финансовые ресурсы. Ставки налога снижены с 1 января 2013 года.

9. Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения». Законом определено, что контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных в целях обеспечения безопасности пассажиров легкового такси и идентификации легковых такси по отношению к иным транспортным средствам осуществляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области путем проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляемых деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

Законом полномочия Правительства Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания населения дополнены полномочиями по установлению формы и срока действия разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, порядка выдачи и переоформления разрешений, порядка определения платы за выдачу разрешения, дубликата разрешения и порядок ведения реестра выданных разрешений, и полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере организации транспортного обслуживания

населения полномочием по выдаче разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

10. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области». Данный Закон расширил перечень сведений, которые указываются в решении о проведении отбора субъектов инвестиционной деятельности для предоставления государственных гарантий Свердловской области, а также дополнил Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» новой статьей, устанавливающей особенности предоставления государственных гарантий Свердловской области субъектам инвестиционной деятельности, прошедшим отбор.

11. Закон Свердловской области от 29 октября 2012 № 86-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций». Закон принят в целях экономической целесообразности снижения налоговой нагрузки на организации, имеющие в собственности аэропорты (аэродромы) и осуществляющие их эксплуатацию и модернизацию на территории Свердловской области. Законом установлена пониженная ставка 1,1 процента на отношения по взиманию налога на имущество организаций за 2012-2014 годы. Также дополнено положение, предусматривающее установление ставки налога на имущество организаций в зависимости от имущества, признаваемого объектом налогообложения.

12. Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области». В соответствии с положениями главы 26.5 Налогового кодекса Российской Федерации установлены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения. Установленные размеры потенциально

возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода дифференцированы в зависимости от численности наемных работников, количества транспортных средств, количества и площади обособленных объектов.

Закон позволит оптимизировать затраты индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, уменьшив их отчетную нагрузку. Патент предусматривает ведение только книги учета доходов. Индивидуальные предприниматели, перешедшие на указанный режим налогообложения не будут представлять налоговую декларацию, они освобождаются от уплаты налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц, а также налога на добавленную стоимость. Законом устанавливается возможность применения индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения на территории Свердловской области.

13. Закон Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций». Закон принят в целях развития сферы качественных медицинских услуг для граждан Свердловской области, в том числе через привлечение в эту сферу частных инвестиций. Данный Закон освобождает от уплаты налога на имущество организации, осуществляющие медицинскую деятельность, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70%, и у которых объем капитальных вложений в объекты основных средств в течение четырех лет подряд составил более одного миллиарда рублей, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором общий объем капитальных вложений превысил один миллиард рублей.

Закон распространяет свое действие на отношения по взиманию налога на имущество организаций, возникшие с 1 января 2012 года.

14. В целях содействия развитию и повышению конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области реализуется **областная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» на 2011-2015 годы** (Постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1483-ПП).

Общее ресурсное обеспечение Программы на 2012 год составляет 1277,7 млн. рублей, в том числе:

- 558,1 млн. рублей (43,6 %) – средства федерального бюджета;
- 318,0 млн. рублей (24,8 %) – средства областного бюджета;
- 21,0 млн. рублей (1,6 %) – средства местных бюджетов;
- 380,0 млн. рублей (29,7 %) – внебюджетные средства (привлекаются за счет договоров лизинга, льготных инвестиционных кредитов).

Финансирование программы в 2013 году запланировано в размере 1370,0 млн. рублей и в 2014 году 1025,9 млн. рублей.

Реализация Программы направлена на решение следующих задач:

1) совершенствование областной системы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства: формирование условий, в том числе благоприятной правовой среды, обеспечивающих устойчивый рост количества субъектов малого и среднего предпринимательства и численности занятого населения;

2) популяризация и пропаганда идей малого и среднего предпринимательства, формирование среди населения положительного имиджа предпринимательства, содействие активному вовлечению молодежи в предпринимательскую деятельность;

3) обеспечение субъектов малого и среднего предпринимательства офисными и производственными помещениями;

4) развитие существующих и внедрение новых инструментов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, создание условий для роста капитализации малого бизнеса,

содействие в продвижении субъектов малого и среднего предпринимательства Свердловской области на региональные и зарубежные рынки;

5) создание условий для увеличения объема налогов, уплаченных субъектами малого и среднего предпринимательства.

В рамках Программы реализуются следующие финансовые виды государственной поддержки:

1) предоставление субсидий на компенсацию затрат для начинающих и действующих инновационных предприятий;

2) предоставление субсидий на возмещение затрат на уплату авансового платежа по договорам лизинга оборудования;

3) предоставление льготных инвестиционных кредитов;

4) предоставление поручительств перед коммерческими банками.

За 9 месяцев 2012 года финансирование Программы составило 520,2 млн. рублей (40,7%). Реализованы следующие мероприятия:

- заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета местным бюджетам 42 муниципальных образований в Свердловской области, прошедших отбор;
- предоставлены субсидии начинающим малым инновационным компаниям на сумму 10 млн. рублей;
- предоставлены субсидий на сумму 50 млн. рублей в качестве компенсации затрат 12 субъектам малого и среднего предпринимательства, связанных с производством (реализацией) инновационных товаров, выполнением инновационных работ, оказанием инновационных услуг;
- предоставлены субсидии на уплату первого взноса по лизингу оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 50 млн. рублей;
- предоставлены субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в размере 137,2 млн. рублей.

15. В целях стимулирования привлечения инвестиций в экономику Свердловской области в объемах, достаточных для перехода Свердловской области на тренд устойчивого

экономического роста на основе инновационной модели развития и двукратного повышения к 2015 году производительности труда в промышленности реализуется **областная целевая программа «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области» на 2011-2015 годы** (Постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. № 1482-ПП).

Общее ресурсное обеспечение Программы на 2012 год составляет 8847,5 млн. рублей, в том числе:

- 247,5 млн. рублей (2,8 %) – средства областного бюджета;
- 8600,0 млн. рублей (97,2 %) – внебюджетные средства.

Финансирование программы в 2013 году запланировано в размере 2105,7 млн. рублей и в 2014 году 1560,5 млн. рублей.

Реализация Программы направлена на решение следующих задач:

1) улучшение инвестиционного климата, повышение инвестиционной активности на территории Свердловской области;

2) формирование институтов развития и "точек роста" экономики Свердловской области, обеспеченных инфраструктурой, достаточной для размещения новых высокотехнологичных производств;

3) создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование и продвижение имиджа (бренда) Свердловской области как открытого региона, благоприятного для осуществления инвестиционной деятельности;

4) развитие и повышение эффективности системы мер государственной поддержки субъектов инвестиционной и инновационной деятельности.

За 9 месяцев 2012 года финансирование Программы составило 101,9 млн. рублей (1,2%). Реализованы следующие мероприятия:

- 12 по 15 июля 2012 года в г. Екатеринбурге проведена ежегодная Уральская международная выставка и форум промышленности и инноваций "Иннопром", подписаны 34 долгосрочных соглашения на общую сумму около 182,5 млрд. рублей;

- заключено Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Свердловской области и Верхнесалдинским городским округом, дополнительное соглашение, определяющее границы особой экономической зоны;
- подписаны 3 соглашения о ведении промышленно-производственной деятельности в ОЭЗ компаниями ООО «Синерсис», ООО «Уральский оптический завод», ООО «Стройдизель-Композит»;
- заключен государственный контракт по организации участия Свердловской области в выставке MIPIM-2012. (Франция), г. Ганновер (Германия);
- в электронной системе по управлению проектами U2020.ru зарегистрировано 218 инвестиционных проектов.

16. В целях создания благоприятных организационных и материально-технических условий для формирования устойчивых элементов инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области реализуется **областная целевая программа «Развитие инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области» на 2011-2015 годы** (*Постановление Правительства Свердловской области от 11.10.2010 № 1485-ПП*).

Общее ресурсное обеспечение Программы на 2012 год составляет 348,9 млн. рублей, в том числе:

- 200,0 млн. рублей (57,3 %) – средства федерального бюджета;
- 84,8 млн. рублей (24,3 %) – средства областного бюджета;
- 64,1 млн. рублей (18,4 %) – внебюджетные средства (привлекаются за счет договоров лизинга, льготных инвестиционных кредитов).

Финансирование программы в 2013 году запланировано в размере 2096,9 млн. рублей и в 2014 году 320,9 млн. рублей.

Реализация Программы направлена на решение следующих задач:

1) создания благоприятных организационных и материально-технических условий для формирования устойчивых элементов

инфраструктуры наноиндустрии и инноваций в Свердловской области;

2) поддержки приоритетных фундаментальных исследований, направленных на получение нового научного знания и распространение гуманитарных научных знаний в обществе.

За 9 месяцев 2012 года финансирование Программы составило 155,9 млн. рублей (44,7%). Реализованы следующие мероприятия:

- заключены 4 соглашения о предоставлении субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с выполнением научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в сфере нанотехнологий;
- заключены 8 соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам на возмещение части затрат, связанных с выполнением работ по внедрению научно-технической продукции в сфере нанотехнологий, обеспечено привлечение внебюджетных средств для реализации проектов в сфере нанотехнологий на сумму 116 млн. рублей;
- проведена экспертиза 22 проектов, представленных для отборов на право получения субсидий из областного бюджета.