

**ИТОГИ РАБОТЫ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ
СОЗЫВА 2011-2016 ГГ.**

СОДЕРЖАНИЕ:

Введение

Глава I Законодательная деятельность Законодательного Собрания Свердловской области

1. Государственное и общественное устройство Свердловской области.
2. Избирательное законодательство.
3. Обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка.
4. Противодействие коррупции.
5. Поддержка промышленного комплекса, инновационного производства, инвестиционной привлекательности Свердловской области.
6. Поддержка малого и среднего предпринимательства Свердловской области.
7. Реализация жилищной политики.
8. Бюджетное и налоговое законодательство Свердловской области.
9. Медицина и здравоохранение.
10. Социальная политика.
11. Законодательство в сфере поддержки материнства и детства, улучшение демографической ситуации.
12. Культурная деятельность.
13. Охрана труда.
14. Образование.
15. Физическая культура и спорт.
16. Развитие аграрно-промышленного комплекса.
17. Развитие системы местного самоуправления.
18. Совершенствование административно-территориального устройства Свердловской области.
19. Муниципальная служба.
20. Законодательство в сфере развития институтов гражданского общества.

Глава II. Деятельность комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Свердловской области

1. Комитет по бюджету, финансам и налогам
2. Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности
3. Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике
4. Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству
5. Комитет по социальной политике
6. Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления

7. Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды

8. Контрольные мероприятия комитетов Законодательного Собрания Свердловской области

9. Мандатная комиссия Законодательного Собрания Свердловской области

10. Комиссия по Регламенту Законодательного Собрания Свердловской области

11. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей

12. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по символам Свердловской области

13. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности

14. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области

Глава III. Работа с обращениями граждан в Законодательном Собрании Свердловской области

Глава IV. Международное, межрегиональное и межпарламентское сотрудничество Законодательного Собрания Свердловской области

Глава V. Взаимодействие Законодательного Собрания Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

Глава VI. Взаимодействие Законодательного Собрания Свердловской области и средств массовой информации

Глава VII. Итоги работы библиотеки и музея Законодательного Собрания Свердловской области

Приложения

Введение

4 декабря 2011 года в Свердловской области прошли выборы депутатов однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области. Первое заседание нового созыва состоялось 20 декабря 2011 года.

Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, избранные 4 декабря 2011 года, в соответствии с областным законодательством принесли присягу, поклявшись в своей деятельности соблюдать Конституцию РФ, Устав Свердловской области, федеральные и областные законы. Кандидатов на должность председателя Законодательного Собрания Свердловской области выдвинули все фракции, представленные в областном парламенте.

В ходе альтернативного голосования большинство депутатов высказалось за избрание на пост председателя Законодательного Собрания Свердловской области Людмилы Валентиновны Бабушкиной.

В соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Свердловской области, на председателя Законодательного Собрания возложены следующие полномочия:

возглавляет Законодательное Собрание и организует его работу;

организует планирование работы Законодательного Собрания;

принимает решение о принятии к рассмотрению или об отказе в принятии

к рассмотрению законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы;

направляет поступившие в Законодательное Собрание законопроекты и другие документы в комитеты и комиссии Законодательного Собрания для рассмотрения и принятия решений в соответствии с их компетенцией;

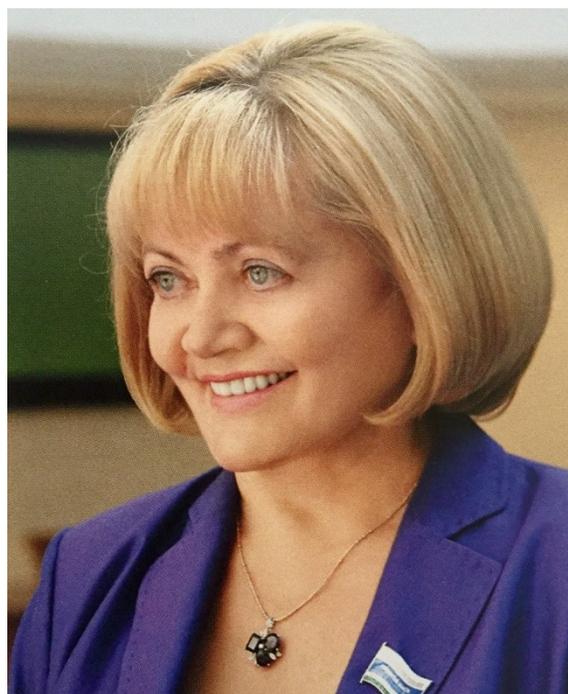
разрабатывает проект повестки заседания Законодательного Собрания;

созывает заседания Законодательного Собрания, доводит до сведения депутатов время и место их проведения, а также проекты повесток заседаний Законодательного Собрания;

ведет заседания Законодательного Собрания;

подписывает постановления Законодательного Собрания, протоколы заседаний Законодательного Собрания и иные документы в соответствии с законодательством Свердловской области;

направляет Губернатору Свердловской области для подписания и обнародования принятые Законодательным Собранием законы Свердловской области в порядке, установленном законодательством Свердловской области;



организует исполнение контрольных полномочий Законодательного Собрания;

представляет Законодательное Собрание во взаимоотношениях с органами государственной власти Российской Федерации, Губернатором Свердловской области, Правительством Свердловской области, Уставным Судом Свердловской области, Свердловским областным судом, Арбитражным судом Свердловской области, прокурором Свердловской области, Уполномоченным по правам человека в Свердловской области, Уполномоченным по правам ребенка в Свердловской области, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иными органами государственной власти, Избирательной комиссией Свердловской области, а также органами местного самоуправления муниципальных образований, организациями и гражданами;

ведает вопросами внутреннего распорядка Законодательного Собрания в соответствии с Уставом Свердловской области и полномочиями, предоставленными ему Регламентом Законодательного Собрания;

возглавляет Совет Законодательного Собрания и организует его работу;

образует консультативные органы и созывает совещания по вопросам организации деятельности Законодательного Собрания, утверждает порядок их работы;

издает распоряжения о распределении обязанностей между заместителями председателя Законодательного Собрания;

содействует организации и проведению депутатских слушаний и иных мероприятий в Законодательном Собрании;

утверждает бюджетную смету Законодательного Собрания на очередной финансовый год, а также ежегодный отчет об исполнении бюджетной сметы Законодательного Собрания за отчетный финансовый год;

запрашивает от своего имени документы и материалы, необходимые для деятельности Законодательного Собрания, у руководителей органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований;

обращается от своего имени с запросами к руководителям территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, находящихся на территории Свердловской области, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и организаций;

издает распоряжения и дает поручения по вопросам, отнесенным к его компетенции;

осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Свердловской области.

В соответствии с законодательством на первом заседании Законодательного Собрания 20 декабря 2011 года депутаты утвердили представленные председателем Законодательного Собрания Свердловской области Людмилой Валентиновной Бабушкиной кандидатуры на должности

заместителей председателя Законодательного Собрания, структуру и состав комитетов и комиссий.

Заместителями председателя Законодательного Собрания Свердловской области были избраны:

Виктор Анатольевич Шептий,
Анатолий Петрович Сухов,
Виктор Васильевич Якимов,
Елена Валерьевна Чечунова,
Георгий Михайлович Перский.

Утверждена структура и персональный состав семи комитетов Законодательного Собрания Свердловской области и пяти постоянных комиссий Законодательного Собрания Свердловской области.

Также, был избран член Совета Федерации Федерального Собрания РФ – представитель от Законодательного Собрания Свердловской области. Депутаты на этот пост поддержали кандидатуру Аркадия Михайловича Чернецкого.

За время созыва было проведено 63 очередных заседания Законодательного Собрания Свердловской области и 4 внеочередных.

В данном сборнике, представлены итоги деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области созыва 2011—2016 гг.

Глава I. Законодательная деятельность Законодательного Собрания Свердловской области



В Устав Свердловской области вносились изменения, направленные на его приведение в соответствие с федеральным законодательством. *Законом Свердловской области от 20 июня 2012 года № 54-ОЗ* в Устав Свердловской области внесены изменения, связанные с введением в стране с 1 июня 2012 года прямых выборов высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации.

В 2013 году в Устав Свердловской области внесены изменения, связанные с изменением порядка формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, изменения, закрепляющие обязанность лиц, замещающих государственные должности, предоставлять сведения не только о доходах, но и о расходах в случае, если они превышают трехлетний объем доходов должностного лица (*Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 31-ОЗ*); изменения, направленные на уточнение полномочий Правительства Свердловской области в части установления порядка принятия решений о разработке государственных программ Свердловской области, их формирования и реализации; положения о порядке официального опубликования закона Свердловской области, иного нормативного правового акта Свердловской области; положения о контроле за формированием и использованием финансовых ресурсов Свердловской области (*Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области»*).

В 2014 году отдельные положения Устава Свердловской области приведены в соответствие с федеральным законодательством в части изменения порядка назначения на должность прокурора Свердловской области (его назначение на должность осуществляется Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации, согласованному с Губернатором Свердловской области и Законодательным Собранием Свердловской области); возможности размещения (опубликования) законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», уточнения процедуры изменения границ между Свердловской областью и другими субъектами Российской Федерации, а также в части регулирования общих вопросов осуществления местного самоуправления в Свердловской области

(Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области»).

В 2015 году в соответствии с федеральным законодательством в Устав Свердловской области, в частности, добавлена норма о порядке назначения на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области; внесены изменения, направленные на совершенствование отдельных норм Устава Свердловской области, регулирующих административно-территориальное устройство Свердловской области и порядок его изменения, а также изменения в части, касающейся порядка формирования конкурсных комиссий для рассмотрения кандидатур на замещение должностей глав местных администраций закрытых административно-территориальных образований, расположенных на территории Свердловской области (*Закон Свердловской области от 25 декабря 2015 года № 168-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области»*).

В 2016 году отдельные положения Устава Свердловской области приведены в соответствие с федеральным законодательством в части дополнения Устава Свердловской области положением о полномочии Губернатора Свердловской области по назначению в случае, установленном федеральным законом, половины членов конкурсной комиссии по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования; положением, в соответствии с которым законами Свердловской области для государственных гражданских служащих Свердловской области в целях противодействия коррупции могут устанавливаться иные запреты, ограничения, обязательства и требования к служебному поведению. Также в Уставе изменен срок для официального опубликования законов Свердловской области с четырех дней на десять дней (*Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области»*).

1. Государственное устройство Свердловской области

Депутатами Законодательного Собрания осуществлена деятельность по развитию законодательства в сфере государственного устройства Свердловской области.

Приняты законы в целях уточнения ряда полномочий Правительства Свердловской области и приведения отдельных норм областного закона в соответствие с изменившимися федеральными законами.

Так, уточнены полномочия Правительства Свердловской области, касающиеся, в частности, вопросов охраны здоровья граждан, особо охраняемых природных территорий, защиты прав и законных интересов граждан, чьи денежные средства привлекаются для строительства жилья, работы учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы (*Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»*); полномочия в сфере государственного контроля,

градостроительной деятельности, налогообложения, теплоснабжения, водоснабжения, фитосанитарного контроля, а также в сфере технического осмотра транспортных средств (*Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 116-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»*).

Также уточнены полномочия Правительства Свердловской области в сфере экономики (в части определения размера вреда, причиняемого тяжеловесным транспортным средством, в случае движения указанного транспортного средства по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения) и в социальной сфере (в части установления порядка и условий предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска работникам с ненормированным рабочим днем в областных государственных учреждениях, порядка и размера возмещения расходов,



связанных со служебными командировками работников государственных органов Свердловской области и областных государственных учреждений, а также порядка и размеров возмещения им расходов при переезде на работу в другую местность). Кроме того, перечень полномочий Правительства Свердловской области дополнен полномочием в сфере охраны окружающей среды и природопользования в части определения коэффициента, применяемого при установлении платы по договору купли-продажи лесных насаждений, заключаемому с субъектами малого и среднего предпринимательства (*Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 102-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»*).

В *Областной закон «О Правительстве Свердловской области»* также внесены изменения в связи с принятием ряда федеральных законов, частично изменивших регулирование вопросов оценочной деятельности в Российской Федерации, правовое положение иностранных граждан, решение вопросов отходов производства и потребления (*Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О Правительстве Свердловской области»*).

В июле 2015 года приняты корректирующие нормы о статусе Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, его полномочиях, порядке назначения на должность и освобождения от должности. Так, закреплено право Уполномоченного по правам человека в Свердловской области взаимодействовать с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, а именно: беспрепятственно их посещать, запрашивать и получать от них информацию, проводить проверки

их деятельности. Прописывается необходимость обязательного согласования кандидатуры на должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также консультаций с федеральным омбудсменом по вопросу о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного по правам человека в Свердловской области. Законом вводится запрет замещения должности Уполномоченного по правам человека в Свердловской области более двух раз подряд, а также предусматривается закрепление полномочий Уполномоченного по правам человека в Свердловской области по координации деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области (Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 64-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об Уполномоченном по правам человека в Свердловской области»).



В отчетный период вносились изменения в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области».

Так, в частности, Законом Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 11-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» вслед за изменившимся федеральным законодательством предусматривается положение о том, что субъект права законодательной инициативы прилагает к законопроекту, вносимому в Законодательное Собрание в порядке законодательной инициативы, заключение об оценке регулирующего воздействия законопроекта, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Данным законом усовершенствуется процедура внесения в Законодательное Собрание законопроекта о внесении изменений в Устав Свердловской области, а также уточняется положение о порядке официального опубликования указов Губернатора Свердловской области ненормативного характера и распоряжений Губернатора Свердловской области.



В феврале 2015 года статьи 101 и 110 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области» дополнены положениями о том, что законом об областном бюджете не может быть приостановлено действие других законов Свердловской области либо упразднены отдельные статьи

законодательных актов в случае, когда бюджетом не предусмотрены средства на их реализацию (*Закон Свердловской области от 11 февраля 2015 года № 3-ОЗ «О внесении изменений в статьи 101 и 110 Областного закона «О правовых актах в Свердловской области»*).

В июне 2016 года в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» внесены изменения, направленные на усовершенствование деятельности государственных органов Свердловской области в части подготовки и официального опубликования принимаемых ими правовых актов и, в конечном счете, на оптимизацию расходов на официальное опубликование этих актов. Так, данным законом прекращен выпуск издания «Собрание законодательства Свердловской области», установлен единый срок для официального опубликования правовых актов Свердловской области – десять дней, уточнены требования к оформлению видов текстов правовых актов (*Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О правовых актах в Свердловской области» и отдельные законы Свердловской области»*).

В отчетный период в целях установления правовых основ осуществления мониторинга законодательства Свердловской области и практики его применения, а также повышения качества нормативных правовых актов Свердловской области и эффективности их реализации принят *Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 84-ОЗ «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения»*.

В связи с принятием закона Свердловской области «О мониторинге законодательства Свердловской области и мониторинге практики его применения» внесено изменение в статью 14 Закона Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области», согласно которому подготовка доклада о состоянии законодательства Свердловской области осуществляется на основании результатов не только мониторинга законодательства Свердловской области, но и мониторинга практики его применения. При этом порядок проведения указанного мониторинга определяется законом Свердловской области, а не постановлением Законодательного Собрания Свердловской области (*Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 85-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О контрольных полномочиях Законодательного Собрания Свердловской области»*).

В целях оптимизации расходов областного бюджета на обеспечение деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области принят Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 59-ОЗ «О внесении изменений в статью 9 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

Данным законом сокращается число депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, осуществляющих депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе (с 25 до

17 депутатов). Законом установлено, что на профессиональной постоянной основе депутатскую деятельность осуществляют депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, замещающие должности председателя Законодательного Собрания Свердловской области, заместителя председателя Законодательного Собрания Свердловской области, председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области, председателя постоянной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области, а также то, что право осуществлять депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе должно быть предоставлено не менее чем одному депутату, избранному в составе каждого списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов в Законодательном Собрании Свердловской области.

Новые нормы применяются к правоотношениям, возникшим после истечения срока полномочий депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, избранных до дня вступления в силу данного закона.

2. Избирательное законодательство

В целях обеспечения гарантий реализации избирательных прав граждан, проживающих на территории Свердловской области депутатами приняты нормативные правовые акты, направленные на совершенствование областного избирательного законодательства и приведение его в соответствие с федеральным.

В 2012 году в Свердловской области вслед за изменившимся федеральным законодательством внесены изменения в Избирательный кодекс Свердловской области в части подготовки и проведения прямых выборов Губернатора Свердловской области, которые осуществляются по единому избирательному округу, включающему всю территорию Свердловской области (*Закон Свердловской области от 20 июня 2012 года № 55-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»*).

Отдельные положения Избирательного кодекса Свердловской области приведены в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьей 23 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления единого дня голосования на выборах в органы государственной власти Свердловской области и органы местного самоуправления и уточнения порядка организации и проведения выборов



депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, Губернатора Свердловской области, депутатов представительных органов муниципальных

образований и органов местного самоуправления; порядка определения срока полномочий указанных органов и депутатов и окончания срока, на который избираются указанные органы и депутаты; а также порядка формирования участковой избирательной комиссии и числа членов участковой избирательной комиссии (*Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 94-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»*).

В 2013 году в Избирательный кодекс Свердловской области внесены изменения в части уточнения порядка выдвижения избирательными объединениями списков кандидатов на выборах депутатов представительного органа муниципального образования по единому избирательному округу (такие списки должны состоять из общемуниципальной части и территориальных групп кандидатов), методики распределения депутатских мандатов внутри списка кандидатов, а также порядка передачи депутатского мандата в случае выбытия кандидата, избранного в составе списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, и досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования, избранного в составе списка кандидатов (*Закон Свердловской области от 4 февраля 2013 № 2-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»*).

Уточнены полномочия избирательных комиссий, порядок назначения избирательными объединениями своих уполномоченных представителей, требования к числу кандидатов в списке кандидатов в депутаты представительного органа муниципального образования, выдвигаемого по единому избирательному округу, отдельные вопросы проведения предвыборной агитации (*Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 27-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»*). Также уточнен порядок выдвижения кандидатур для наделения полномочиями членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при проведении выборов высшего должностного лица региона и ряд других вопросов, связанных с организацией выборного процесса (*Закон Свердловской области от 24 мая 2013 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»*).



№ 22-ОЗ, Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 50-ОЗ, Закон

Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 102-ОЗ, Закон Свердловской области от 20 марта 2015 года № 25-ОЗ, Закон Свердловской области от 24 июня 2015 года № 58-ОЗ),

В апреле 2016 года Избирательный кодекс Свердловской области вновь приведен в соответствие с федеральными законами, что крайне важно в условиях предстоящего проведения избирательной кампании по выборам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, совмещенных с выборами депутатов Государственной Думы в 2016 году. Так, *Законом Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области»,* в частности, уточняется порядок использования открепительных удостоверений, уточняется правило определения возраста, достижение которого дает право участвовать в избирательных действиях, уточняется порядок назначения членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса и порядок назначения наблюдателей, вводятся положения, регулирующие условия присутствия представителей средств массовой информации на заседаниях избирательных комиссий. Принципиально меняется порядок распределения освободившихся мандатов – теперь этот вопрос решают по своему усмотрению региональные отделения политических партий.

В 2013 году отдельные положения Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» приведены в соответствие с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому изменены сроки проведения отдельных действий в ходе подготовки к голосованию на референдуме (в том числе, сроки изготовления и передачи списков участников референдума, сроки досрочного голосования на референдуме) и уточнен статус участковых избирательных комиссий (*Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 71-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»*).

В 2014 году в соответствии с федеральным законодательством внесены изменения в части уточнения порядка проведения референдума в регионах; положения о том, что местный референдум проводится, а не «может проводиться» на всей территории муниципального образования (*Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»*); порядка подписания ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума при выдвижении инициативы проведения референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума избирательным объединением, иным общественным объединением (*Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 106-ОЗ «О внесении изменения в статью 7 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в*

Свердловской области»); статья 3 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» дополнена положением о том, что обязательному вынесению на референдум Свердловской области подлежит также вопрос об изменении наименования Свердловской области (Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 64-ОЗ «О внесении изменения в пункт 2 статьи 3 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»).

В июне 2016 года отдельные положения Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» приведены в соответствие с федеральным законодательством в части, касающейся проведения совместных агитационных мероприятий: норм о проведении агитации в сетевых изданиях, а также о необходимости использования открепительных удостоверений при проведении референдума субъекта Российской Федерации, местного референдума в случае совмещения дня голосования на этих референдумах с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти. Внесены изменения, связанные с регулированием порядка использования в агитационных материалах изображений и высказываний физических лиц (Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 51-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области»).

3. Обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка

Важным направлением законотворческой деятельности является законодательное обеспечение общественной безопасности, законности и правопорядка на территории Свердловской области.

В 2012 году принят Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 102-ОЗ «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области»,



направленный на реализацию правотворческой компетенции Свердловской области как субъекта Российской Федерации в части обеспечения реализации установленного Конституцией Российской Федерации права граждан Российской Федерации собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования. Закон устанавливает ряд обязательных условий для организованного проведения массовых мероприятий. В частности, законом

установлены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций; урегулирован порядок подачи уведомления о проведении публичного мероприятия; установлен порядок использования специально отведенных мест; определен порядок проведения с использованием транспортных средств публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования. В 2015 году в данный закон внесены изменения, направленные на повышение гарантий



обеспечения общественного порядка и безопасности граждан при проведении публичных мероприятий в крупных по численности населения муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, а также предусматривающие изменение порядка подачи уведомления о проведении публичного мероприятия в

части определения органа, в который подается уведомление о проведении публичного мероприятия на территории муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, с численностью населения свыше 500 тысяч человек (*Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области»*). В весеннюю сессию 2016 года Закон Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области» приведен в соответствие с федеральным законодательством, предусматривающим необходимость подачи уведомления о пикетировании, осуществляемом одним участником, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию (*Закон Свердловской области от 7 июня 2016 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «Об отдельных вопросах подготовки и проведения публичных мероприятий на территории Свердловской области»*).

В 2015 году в сфере обеспечения общественной безопасности, законности и правопорядка на территории Свердловской области принят *Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 49-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области»*, направленный на привлечение граждан для участия в охране общественного порядка на территории Свердловской области в качестве народных дружинников. Закон устанавливает полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения участия граждан в охране общественного порядка; основные направления

деятельности народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности; меры государственной поддержки, которые могут предоставляться народным дружинам; гарантии социальной защиты народных дружинников и членов их семей.

В отчетный период неоднократно (более двадцати раз) вносились изменения в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Так, поводом для принятия Закона Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законом Свердловской области» послужили выявленные в ходе регулярных проверок муниципальными образованиями нарушения Правил землепользования и застройки, в том числе при строительстве автомобильных моек, автомобильных сервисов, размещении летних кафе в зоне, предназначенной для индивидуальной жилой застройки (в «частном секторе») и в иных территориальных зонах. Принятым законом, в частности, увеличены размеры штрафов за совершение административных правонарушений в сфере управления собственностью и торговли; административных правонарушений, посягающих на институты государственной власти Свердловской области и местного самоуправления; административных правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную нравственность; установлена административная ответственность за неуплату платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения.

В целях обеспечения правового регулирования вопросов, связанных с установлением административной ответственности за нарушение порядка земляных работ на земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, принят Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 57-ОЗ «О внесении изменений в статью 9-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» также внесены изменения, предусматривающие административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов, в части привлечения к административной ответственности за такое нарушение только в случае, если действия (бездействие) не содержат деяния, ответственность за совершение которого установлена федеральным законом

(Закон Свердловской области от 27 мая 2015 года № 38-ОЗ «О внесении изменения в статью 17 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»); изменения, направленные на уменьшение нижнего предела суммы административного штрафа с трех тысяч рублей до одной тысячи рублей за нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов и увеличение верхнего предела суммы штрафа с пятисот рублей до трех тысяч рублей для владельцев собак при нарушении правил их выгула (Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 101-ОЗ «О внесении изменений в статьи 17 и 38 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»)).

В весеннюю сессию 2016 года в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» изменения вносились трижды, а именно:

- изменения в части установления перечня должностных лиц, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, а также исключения норм, допускающих двойное наказание за одно и то же правонарушение порядка распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Свердловской области или в муниципальной собственности *(Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 2-ОЗ);*

- изменения, предусматривающие установление административной ответственности за нарушение правил землепользования и застройки не только установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, но и установленных нормативными правовыми актами Свердловской области *(Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 24-ОЗ «О внесении изменения в статью 9 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»);*

- изменения, связанные с увеличением штрафов за нарушение ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции: для физических лиц с 3-4 тысяч рублей до 5-10 тысяч, для юридических лиц – с 30-40 тысяч до 50-100 тысяч рублей *(Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 10-3 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»)).*

4. Законодательство в сфере противодействия коррупции

Важную роль в противодействии коррупции играет создание соответствующей нормативно-правовой базы.

В 2014 году в целях совершенствования регионального законодательства о противодействии коррупции принят Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области»,

направленный на реализацию законодательных полномочий субъектов Российской Федерации, закрепленных Федеральным законом от 3 декабря



2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», в части осуществления контроля за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности

Свердловской области, муниципальные должности на постоянной основе, расходов их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей общему доходу данных лиц и их супруг (супругов) за три последних года, предшествующих совершению сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций).

С целью приведения областного законодательства в соответствие с Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» внесены изменения в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области» и Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» (Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 47-ОЗ «О внесении изменения в Областной закон «Об Уставном Суде Свердловской области» и Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статьи 10 и 46 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»).

В 2015 году принят Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 155-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области в связи с необходимостью приведения их в соответствие с федеральными законами в сфере противодействия коррупции», направленный на приведение отдельных законов Свердловской области в соответствие с федеральными законами в сфере противодействия коррупции. Так, в частности, в Закон Свердловской области «О противодействии коррупции» внесены изменения в части установления порядка сообщения о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей и принятия мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, а также регулирования вопросов, связанных с образованием комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Свердловской области и созданием государственного органа Свердловской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области»

внесены изменения в части распространения на депутатов Законодательного Собрания Свердловской области обязанностей, установленных федеральными законами, а также устранения необходимости размещения на официальном сайте Законодательного Собрания Свердловской области и опубликования в средствах массовой информации отдельных сведений, представляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

Законом Свердловской области от 3 декабря 2015 года № 140-ОЗ «О внесении изменений в статьи 13 и 17 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» уточнен порядок проведения Законодательным Собранием Свердловской области антикоррупционной экспертизы. Устанавливается, что антикоррупционная экспертиза законов Свердловской области, постановлений Законодательного Собрания Свердловской области нормативного характера и их проектов осуществляется в порядке, предусмотренном не регламентом Законодательного Собрания Свердловской области, а постановлением Законодательного Собрания Свердловской области. Законом также уточняется порядок прекращения полномочий уполномоченных по правам человека и по правам ребенка в Свердловской области.

В весеннюю сессию 2016 года также проведена работа по совершенствованию положений, регулирующих отношения в сфере противодействия коррупции.

Законом Свердловской области от 4 марта 2016 года № 17-ОЗ «О внесении изменения в статью 12-1 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» установлены:

- нормативные правовые акты, которыми регулируется порядок размещения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки, которые указаны в Законе Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области» лицами, на которых возложена обязанность предоставлять указанные сведения в соответствии с федеральным законодательством;

- порядок предоставления указанных сведений для опубликования средствами массовой информации;

- сроки размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в отношении лиц, замещающих муниципальные должности.

В соответствии с новыми нормами федерального законодательства принят *Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года «О внесении изменений в статью 10 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и в статьи 12-1 и 12-2 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области».*

Данным законом для лиц, замещающих отдельные государственные должности Свердловской области, а также муниципальные должности в муниципальных образованиях Свердловской области, устанавливается единый срок предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера - не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным финансовым годом, как прописано в федеральном законодательстве. Кроме того, Законы Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и «О противодействии коррупции в Свердловской области» в целях восполнения пробела в правовом регулировании дополнены положениями, предусматривающими возможность представления уточненных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также необходимость рассмотрения факта непредставления этих сведений по объективным причинам. Закон также устанавливает, что обязанность по направлению сообщений о личной заинтересованности и принятию мер по урегулированию конфликта интересов распространяется только на тех членов территориальных избирательных комиссий и избирательных комиссий муниципальных образований, которые работают в этих комиссиях на постоянной (штатной) основе.

В целях повышения эффективности работы Законодательного Собрания в сфере противодействия коррупции распоряжением председателя Законодательного Собрания от 02.06.2014 года № 641-РП (в ред. от 25.07.2014 года № 1071-РП) был утвержден план мероприятий Законодательного Собрания Свердловской области по противодействию коррупции на 2014-2015 годы. Мероприятия плана выполнены в полном объеме в установленные сроки.

В настоящее время работа Законодательного Собрания в сфере противодействия коррупции осуществляется в соответствии с планом мероприятий Законодательного Собрания Свердловской области на 2016-2017 годы, утвержденном распоряжением председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 27.01.2016 № 59-РП. В мае 2016 года в данный план были внесены изменения, направленные на реализацию положений указа Президента от 01.04.2016 № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы» (*распоряжение председателя Законодательного Собрания Свердловской области от 27.05.2016 № 1132-РП*).

5. Поддержка промышленного комплекса, инновационного производства, инвестиционной привлекательности Свердловской области

Развитие промышленного комплекса, обновление производственной базы имеет особое значение для Свердловской области. Ни в одном другом регионе Российской Федерации нет такой высокой концентрации предприятий промышленного производства. На протяжении всех 80 лет

существования Свердловская область остается центром промышленного комплекса России.

Для стабильного развития промышленности особенно необходима законодательная база, устанавливающая правовые основы реализации государственной экономической политики в сфере развития промышленности и повышения инвестиционной привлекательности.

В связи с этим в деятельности депутатов приоритетное значение имеют вопросы создания благоприятных условий для ведения экономической деятельности на территории региона. Законодательным Собранием Свердловской области созыва 2011-2016 годов принят ряд законов, направленных на повышение инвестиционной привлекательности, развитие инновационных производств и поддержку малого и среднего бизнеса.



Законом Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 13-ОЗ «О внесении изменений в статьи 9 и 15 Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» в связи с изменившимся федеральным законодательством

уточнена процедура отбора юридических лиц, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области», с учетом возможности участия в таком отборе хозяйственных партнерств и унитарных предприятий.

Законом Свердловской области от 17 июня 2013 года № 53-ОЗ «Об Инвестиционном фонде Свердловской области» регулируются отношения, связанные с созданием Инвестиционного фонда Свердловской области, закреплен порядок формирования и использования бюджетных ассигнований этого фонда.

Инвестиционный фонд Свердловской области определен как часть средств областного бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Действие настоящего закона распространяется на отношения, связанные с созданием Инвестиционного фонда Свердловской области, формированием и использованием бюджетных ассигнований этого фонда в 2014 году и в последующие годы.

Основной целью *Закона Свердловской области от 15 июля 2013 года № 67-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»* является создание благоприятного инвестиционного климата в Свердловской области. Предусмотрено выделение двух типов

приоритетных инвестиционных проектов в Свердловской области (по новому строительству и по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов) в целях дальнейшего предоставления субъектам инвестиционной деятельности, участвующим в их реализации, налоговых преференций. Установлены критерии для инвестиционных проектов по новому строительству и по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению.

Закон Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых



актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» разработан во исполнение требований федерального законодательства и регулирует отношения, связанные с

проведением оценки регулирующего воздействия проектов областных и муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих областных и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Внедрение такой процедуры позволит осуществлять прогнозирование последствий и эффектов предлагаемого правового регулирования, а также минимизировать издержки и потери субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Свердловской области.

С целью приведения Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Свердловской области «Об Инвестиционном фонде Свердловской области» (в части установления порядка использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области), а также Законом Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» (в части использования термина «приоритетный инвестиционный проект») принят *Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»*. Законом также предусмотрена возможность использования в целях реализации комплексных инвестиционных проектов не только бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Свердловской области, но и иного государственного казенного имущества Свердловской области.

Закон Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной

политики Российской Федерации» направлен на реализацию правотворческой компетенции Свердловской области в сфере промышленной политики, установленной *Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации»*. Предметом регулирования закона являются отдельные вопросы реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации, в том числе отношения, связанные со стимулированием развития промышленности в Свердловской области. Установлены меры стимулирования, которые могут применяться к субъектам промышленной деятельности в Свердловской области, и условия их применения. Закон также регулирует вопросы развития кадрового потенциала субъектов деятельности в сфере промышленности, создания государственного фонда развития промышленности Свердловской области и заключения специального инвестиционного контракта Свердловской областью. Закон позволит реализовать цели и задачи в сфере промышленности установленные документами стратегического планирования Свердловской области.

Необходимость разработки *Закона Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 157-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»* вызвана принятием Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ *«О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»*. Закон регулирует отношения в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве, определяет принципы, формы, порядок такого участия, а также полномочия органов государственной власти Свердловской области в данной сфере. В частности, законом предусмотрена новая форма участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве – участие в соглашениях о государственно-частном партнерстве. Принятие закона позволило создать дополнительные условия для привлечения инвестиций в развитие экономики Свердловской области.

Законом Свердловской области от 3 декабря 2015 года № 141-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области» уточнена используемая терминология, а также внесены изменения в части совершенствования финансовых инструментов и механизмов поддержки научной и научно-технической деятельности.



Законом Свердловской области от 4 марта 2016 года № 18-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской

области» актуализированы действующие механизмы предоставления мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, что позволило дополнительно повысить привлекательность инвестиционного климата Свердловской области для обеспечения устойчивого экономического роста, повышения деловой активности отдельных территорий региона.

Законом Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 36-ОЗ *«О внесении изменений в статьи 4 и 7 Закона Свердловской области «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве»* уточнен перечень полномочий Правительства Свердловской области в сфере участия Свердловской области в государственно-частном партнерстве, а также понятие объекта концессионного соглашения.

6. Поддержка малого и среднего предпринимательства в Свердловской области

В современной модели рыночного хозяйства высокий уровень развития предпринимательства выступает необходимым слагаемым стабильного развития экономики, поддержания ее конкурентного тонуса, предпосылкой для появления новых бизнес моделей и реновации производств. В Свердловской области с каждым годом значимость малого и среднего предпринимательства для экономики области продолжает возрастать.

Учитывая возрастающее значение предпринимательского сектора для экономики страны и региона, областные законодатели также уделяют его развитию первостепенное значение, своевременно формируя необходимую для его поддержки и развития правовую базу.

Среди принятых законов, затрагивающих деятельность предпринимателей, можно выделить следующие:

Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» направлен на улучшение положения субъектов малого и среднего предпринимательства в Свердловской области, являющихся арендаторами находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности недвижимого имущества, при реализации ими преимущественного права на приобретение такого имущества. Срок рассрочки оплаты приобретаемого имущества увеличен с 5 до 7 лет.

Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» устанавливает правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, порядок его назначения, вступления в должность и прекращения полномочий, порядок деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, а также основы обеспечения его деятельности.

Принятие данного закона позволило создать на территории Свердловской области специальный институт, основной целью которого является обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение указанных прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами.

Первый Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области назначен Губернатором Свердловской области в марте 2014 года.

Для улучшения положения субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся арендаторами находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности недвижимого имущества, при реализации ими преимущественного права на приобретение такого имущества принят *Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 30-ОЗ «О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»*. Законом предусмотрена возможность продления с пяти до семи лет срока рассрочки оплаты приобретаемого имущества в ранее заключенных договорах купли-продажи такого имущества (путем изменения условий договоров по соглашению сторон).



В соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифферен-

цировать виды предпринимательской деятельности, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором услуг населению или Общероссийским классификатором видов экономической деятельности. *Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 89-ОЗ «О внесении изменений в приложение к Закону Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»* разработан в целях приведения в соответствие регионального законодательства с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.

С целью исключения из Перечня объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению, ряда объектов недвижимого имущества для дальнейшего вовлечения их в хозяйственный оборот, а также для реализации субъектом малого предпринимательства преимущественного права выкупа арендуемых

помещений был принят Закон Свердловской области от 11 февраля 2015 года № 5-ОЗ «О внесении изменений в Перечень объектов государственной собственности Свердловской области, не подлежащих отчуждению».

Принятие Закона Свердловской области от 27 мая 2015 года № 39-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» позволило Правительству Свердловской области утвердить порядок управления деятельностью Свердловского областного бизнес-инкубатора.

Законом Свердловской области от 20 июля 2015 года № 67-ОЗ «О внесении изменения в статью 13-1 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» с 1 июля 2015 года до 1 июля 2018 года продлен срок реализации преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Законом Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 131-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» установлена обязанность субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся получателями государственной поддержки, представлять в исполнительные органы государственной власти Свердловской области информацию о результатах использования соответствующих мер поддержки.

Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 3-ОЗ «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» и положения Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» приведены в соответствие с Федеральным законом от 29 декабря 2015 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Уточнена цель использования имущества, включенного в утверждаемый Правительством Свердловской области перечень государственного имущества Свердловской области, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства).

7. Реализация жилищной политики

Для законодателей Свердловской области важнейшей задачей остается создание условий для увеличения темпов жилищного строительства в регионе, прежде всего, жилья экономического класса.

Особое внимание уделяется обеспечению защиты прав собственников жилых помещений:

Законом Свердловской области от 7 декабря 2012 года



№ 96-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области» предусмотрены виды жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области (в том числе жилые помещения в домах системы социального обслуживания населения, жилые помещения для

социальной защиты отдельных категорий граждан, жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); порядок предоставления и механизм распределения и передачи жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области, а также порядок принятия решений о предоставлении жилых помещений.

Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» установлены правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства жилья экономического класса, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в сроки, предусмотренные федеральным законом, и порядок, в частности, очередность, включения указанных граждан в списки.

Законом Свердловской области от 24 мая 2013 года № 46-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» установлена возможность расширения перечня исполнительных органов государственной власти Свердловской области, уполномоченных на заключение соглашений с застройщиками, предоставляющими поддержку гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков.

Для приведения положений Закона Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки» в соответствие с Федеральным законом «О содействии развитию жилищного строительства» принят *Закон Свердловской области*

от 10 октября 2014 года № 83-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти списки».

Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» позволит выделять застройщикам, предоставившим поддержку гражданам, пострадавшим от деятельности недобросовестных застройщиков, в аренду без проведения торгов земельные участки, находящиеся в государственной собственности Свердловской области.

Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 77-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования» принят с целью урегулирования новых нормотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, таких как установление порядка учета граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования, порядка учета наймодателями заявлений граждан, порядка определения дохода граждан и постоянно проживающих совместно с ними членов их семей и стоимости подлежащего налогообложению их имущества в целях признания граждан нуждающимися в предоставлении жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования.

Закон Свердловской области 7 июня 2016 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» принят в целях приведения положений Закона Свердловской области от 22 марта 2006 года № 17-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 28 ноября 2015 года № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в РФ» в части используемой терминологии, а также в части учета детей-сирот в соответствии с действующими нормами федерального законодательства, регулирующими вопросы обеспечения жилыми помещениями граждан указанной категории, и совершенствования норм, регулирующих порядок учета детей-сирот для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области.

Законом Свердловской области «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах» установлен срок подачи гражданами заявлений о включении в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков, – до 1 января 2017 года. Исключено положение, согласно которому жилое помещение гражданину предоставляется на территории того муниципалитета, где должно было быть построено жилое помещение недобросовестным застройщиком. Установлен порядок определения количества квадратных метров жилого помещения, от оплаты которых освобождается гражданин, пострадавший от недобросовестного застройщика, в случае, если договор с новым застройщиком предусматривает приобретение жилья в ином муниципальном образовании, а не на территории того муниципалитета, где должен был построить дом недобросовестный застройщик.

Значительное внимание уделяется и сфере градостроительного планирования:

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством *Законом Свердловской области от 18 мая 2012 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документации по планировке территорий, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования»* внесены изменения, касающиеся подготовки документации по планировке территории на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования.



Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 53-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» вносятся изменения в положения Закона Свердловской

области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» о подготовке, принятии и внесении изменений в документы территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, а также о содержании документов территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Законом Свердловской области от 22 мая 2014 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» установлены предельные (минимальные и максимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность за плату из находящихся в государственной собственности Свердловской области или муниципальной собственности земель.

Законом Свердловской области от 10 октября 2014 года № 84-ОЗ «О внесении изменения в статью 7-1 Закона Свердловской области «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования» установлено, что документация по планировке территории, подготовленная применительно к землям лесного фонда, в соответствии с федеральным законом до ее утверждения подлежит согласованию с органами государственной власти, осуществляющими предоставление лесных участков в границах земель лесного фонда.

Законом Свердловской области от 27 мая 2015 года № 40-ОЗ «О внесении изменений в статьи 7 и 8 Закона Свердловской области «О схеме территориального планирования Свердловской области» и статьи 6 и 10 Закона Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» внесены изменения, дополняющие содержание материалов по обоснованию схемы территориального планирования Свердловской области, а также корректирующие содержание карт, содержащихся в схеме территориального планирования муниципального района, и карт, содержащихся в генеральном плане поселения, генеральном плане городского округа.

Законом Свердловской области от 27 мая 2015 года № 41-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «О документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере территориального планирования» воспроизведен перечень документов, на основании которых осуществляется подготовка документации по планировке территории.

Законом Свердловской области от 28 марта 2016 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Закона Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» перечень материалов по обоснованию генерального плана поселения, генерального плана городского округа в текстовой форме дополнен сведениями об утвержденных предметах охраны и границах территорий исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры

Российской Федерации, и исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Свердловской области.

Перечень материалов по обоснованию генерального плана поселения, генерального плана городского округа в виде карт дополнен сведениями о территории исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Российской Федерации, территории исторических поселений, имеющих особое значение для истории и культуры Свердловской области.

Важным направлением для законодателей является и регулирование сферы жилищно-коммунального хозяйства:

Закон Свердловской области от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» позволил определить концептуальные подходы в организации региональной системы капитального ремонта и принять в соответствии с этим нормативные правовые акты.

Законом Свердловской области от 24 июня 2015 года № 60-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» установлен срок, по истечении которого у собственников помещений в многоквартирном доме возникает обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт для собственников многоквартирных домов, включенных в региональную программу капитального ремонта; уточнен срок для принятия и реализации собственниками помещений в многоквартирном доме решения об определении способа формирования фонда капитального ремонта.

Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 № 159-ОЗ «О внесении изменения в главу 4 Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» установлено, что решение общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете вступает в силу через один год после направления этого решения региональному оператору.

Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 167-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» установлено, что обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт у собственников помещений в многоквартирном доме, введенном в эксплуатацию после утверждения региональной программы капитального ремонта и включенном в региональную программу капитального ремонта при ее актуализации, возникает по истечении тридцати шести календарных месяцев, начиная с месяца, следующего за месяцем, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт правительства Свердловской области, в

соответствии с которым этот многоквартирный дом включен в региональную программу капитального ремонта.

В Законе Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 37-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» установлен срок представления собственниками помещений в многоквартирном доме предложений, связанных с проведением капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, и дополнение перечня обязанностей регионального оператора по организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, а также определена доля от объемов взносов на капитальный ремонт, которые могут быть израсходованы на финансирование капитального ремонта.

8. Бюджетное и налоговое законодательство Свердловской области

В Свердловской области уделяется значительное внимание вопросам развития бюджетного законодательства. Базовым ориентиром бюджетной политики является принимаемый ежегодно закон об областном бюджете – основной финансовый документ региона. Ежегодно законами об областном бюджете утверждаются основные параметры областного бюджета на очередной финансовый период (*Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 129-ОЗ «Об областном бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов», Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 104-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов», Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 125-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов», Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов»), а также о внесении изменений в действующий областной бюджет, уточняющие основные параметры областного бюджета (*Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 126-ОЗ, Законы Свердловской области от 29 июня 2012 года № 59-ОЗ, от 26 октября 2012 года № 80-ОЗ и от 20 декабря 2012 года № 108-ОЗ, Законы Свердловской области от 25 марта 2013 года № 24-ОЗ, от 1 июля 2013 года № 62-ОЗ и Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 100-ОЗ, Законы Свердловской области от 6 июня 2014 года № 43-ОЗ и от 17 декабря 2014 года № 113-ОЗ, Законы Свердловской области от 26 июня 2015 года № 63-ОЗ и от 17 декабря 2015 года № 150-ОЗ).**



Законом Свердловской области от 3 декабря 2015 года № 138-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» первоначально установлен на 2016 год общий объем доходов областного бюджета – 176,3 млрд. рублей, общий

объем расходов областного бюджета – 191 млрд. рублей, дефицит областного бюджета – 14,6 млрд. рублей.

Законом Свердловской области *«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год»* произведено уточнение объемов доходов и расходов областного бюджета. С учетом внесенных изменений уточненные основные параметры областного бюджета на 2016 год составили: общий объем доходов областного бюджета – 188,9 млрд. рублей; общий объем расходов областного бюджета – 203,6 млрд. рублей; дефицит областного бюджета – 14,6 млрд. рублей.

Ежегодно утверждается отчет об исполнении областного бюджета (*Закон Свердловской области от 29 июня 2012 года № 58-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2011 год»*, *Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 63-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2012 год»*, *Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 66-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»*, *Законом Свердловской области от 24 июня 2015 года № 52-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2014 год»*).

Законом Свердловской области от 20 июня 2016 года № 61-ОЗ *«Об исполнении областного бюджета за 2015 год»* утвержден отчет об исполнении областного бюджета за 2015 год, в том числе: общий объем доходов областного бюджета, поступивших в 2015 году, – 176,1 млрд. рублей, общий объем расходов областного бюджета – 192,1 млрд. рублей; размер дефицита областного бюджета – 16,2 млрд. рублей.

Законодатели уделяют существенное внимание и законодательной поддержке бюджетного процесса, своевременно формируя необходимую правовую базу:

Законом Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» отдельные термины, используемые в Областном законе «О бюджетном процессе в Свердловской области» приведены в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ *«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»*. Кроме того, в областном законе уточнены сроки направления проектов законов Свердловской области для проведения экспертизы в Счетную палату Свердловской области, а также требования, предъявляемые к проекту закона Свердловской области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.

Законом Свердловской области от 25 марта 2013 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения, связанные с уточнением предмета регулирования Областного закона *«О бюджетном процессе в Свердловской области»*, установлением трехлетнего (очередной финансовый год и плановый период) срока составления и утверждения проекта областного бюджета, проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, проектов

бюджетов муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области.

Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 80-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» принят в

связи с принятием Федерального закона от 7 мая 2013 года № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса», которым внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части перехода к



программно-целевому принципу формирования бюджетов и Федерального закона от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части развития системы государственного и муниципального контроля.

По инициативе Правительства Свердловской области и депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в 2015 году дважды внесены изменения в *Областной закон от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области»* (*Законы Свердловской области от 13 апреля 2015 года № 29-ОЗ и от 12 октября 2015 года № 98-ОЗ*), предусматривающие:

приведение данного Областного закона в соответствие с *Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»*, *Федеральным законом от 29 июня 2015 года № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»*;

приведение данного Областного закона в соответствие с *Законом Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области»*;

дополнение перечня документов и материалов, которые должны применяться в ходе составления проекта областного бюджета, бюджетным прогнозом Свердловской области (проектом бюджетного прогноза Свердловской области, проектом изменений бюджетного прогноза Свердловской области) на долгосрочный период;

дополнение перечня материалов, представляемых в Законодательное Собрание Свердловской области и в Счетную палату Свердловской области Правительством Свердловской области одновременно с проектом закона Свердловской области об областном бюджете, вносимым в Законодательное

Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы Губернатором Свердловской области, реестром источников доходов областного бюджета;

установление оснований, по которым в ходе исполнения областного бюджета показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета могут быть изменены в соответствии с решениями руководителя финансового органа Свердловской области без внесения изменений в закон Свердловской области об областном бюджете;

установление переходных положений, в соответствии с которыми в 2015 году проект областного бюджета, проект бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области и проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, составляются и утверждаются сроком на один год.

В 2015 году дважды были внесены изменения в *Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «О предоставлении отдельных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»* (Законы Свердловской области от 27 мая 2015 года № 37-ОЗ и от 12 октября 2015 года № 100-ОЗ) в целях приведения данного Закона в соответствие с положениями *Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»* и *Федерального закона от 24 ноября 2014 года № 375-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием межбюджетных отношений»*, предусматривающие:

введение в систему межбюджетных отношений новых типов муниципальных образований;

изменение подходов к формированию региональных и районных фондов финансовой поддержки муниципальных образований и определению размера дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в части установления критериев выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения и уровней расчетной бюджетной обеспеченности отдельно по сельским поселениям, городским поселениям (включая городские округа), внутригородским районам;

дополнение форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов, дотациями из бюджета городского округа с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов и субвенциями из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений;

изменение правил дифференциации степени бюджетной самостоятельности муниципальных образований (порядка расчета дотационности).

В целях повышения эффективности бюджетного планирования, соблюдения сбалансированности бюджета Свердловской области в

Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области» внесены изменения, уточняющие случаи, при которых в виде проектов приложений к закону об областном бюджете должны быть оформлены программа государственных гарантий Свердловской области на очередной финансовый год, программа госгарантий региона на плановый период (*Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 1-ОЗ «О внесении изменений в статью 10 Областного закона «О бюджетном процессе в Свердловской области»*), а также изменения связанные с особенностями исполнения областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования и особенностями направления в 2016 году Бюджетного послания Губернатора Свердловской области и его представления на заседании Законодательного Собрания Свердловской области (*Закон Свердловской области от 4 марта 2016 года № 15-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области»*).

Большое значение для регулирования региональной экономики имеет принимаемое налоговое законодательство:

Закон Свердловской области от 20 декабря 2012 года № 109-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» принят в целях развития сферы качественных медицинских услуг для граждан Свердловской области, в том числе через привлечение в эту сферу частных инвестиций.

Данный закон освобождает от уплаты налога на имущество организации, осуществляющие медицинскую деятельность, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, и у которых объем капитальных вложений в объекты основных средств в течение четырех лет подряд составил более 1 млрд. рублей, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, следующего за налоговым периодом, в котором общий объем капитальных вложений превысил 1 млрд. рублей.

Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области» позволил оптимизировать затраты индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, уменьшив их отчетную нагрузку. Патент предусматривает только ведение книги учета доходов. Индивидуальные предприниматели, перешедшие на указанный режим налогообложения, не будут представлять налоговую декларацию, они освобождаются от уплаты налога на доходы физических лиц, налога на имущество физических лиц, а также налога на добавленную стоимость.

Законом Свердловской области от 8 июня 2012 года № 52-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области

дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» установлена пониженная налоговая ставка в размере



5 процентов для налогоплательщиков, осуществляющих экономически приоритетные виды деятельности (всего 52 вида деятельности). Указанные изменения направлены на стимулирование развития микропредприятий, так как снижают налоговую нагрузку для налогоплательщиков, позволяя тем самым сохранять в финансовом обороте

микропредприятий высвободившиеся финансовые ресурсы.

Законом Свердловской области от 25 марта 2013 года № 14-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» принят в связи с отменой предусмотренной пунктом 11 статьи 381 Налогового кодекса Российской Федерации льготы по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой частью указанных объектов, в соответствии с пунктами 4 и 5 статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в отношении указанных объектов установлены следующие налоговые ставки по налогу на имущество организаций: в 2013 году – 0,4%, в 2014 году – 0,7%, в 2015 году – 1,0%, в 2016 году – 1,3%, в 2017 году – 1,6%, в 2018 году – 1,9%.

Установление пониженных налоговых ставок по налогу на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, позволит снизить налоговую нагрузку на организации, осуществляющие виды деятельности, связанные с использованием вышеперечисленного имущества.

Законом Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» на основании статьи 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в целях привлечения инвесторов к размещению производств на территории особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Свердловской области, стимулирования создания новых организаций и производств на территории этой особой экономической зоны, а также

выравнивания налоговых условий в Свердловской области с условиями особых экономических зон промышленно-производственного типа в других регионах с 1 января 2014 года установлена ставка налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет, для налогоплательщиков, являющихся резидентами особой экономической зоны промышленно-производственного типа на территории Свердловской области, в следующих размерах:

- в течение десяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором налогоплательщиком впервые получена прибыль от деятельности, осуществляемой на территориях особых экономических зон, подлежащая налогообложению, – 0%;

- в течение последующих пяти налоговых периодов (с одиннадцатого по пятнадцатый налоговый период) – 5%;

- в последующие периоды (с шестнадцатого налогового периода до прекращения статуса резидента особой экономической зоны) – 13,5%.

Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» на основании статьи 284 части второй Налогового кодекса Российской Федерации с 1 января 2014 года установлены ставки налога на прибыль организаций, зачисляемого в областной бюджет:

- для налогоплательщиков, имеющих статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности – 13,5% в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором имущество, созданное в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, поставлено на баланс в качестве основных средств;

- для налогоплательщиков, имеющих статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности – 16 процентов в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором налогоплательщик получил статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов.

Принятие указанных мер направлено на повышение инвестиционной активности в Свердловской области, привлечение в регион новых

организаций-инвесторов, создает условия для развития организациями имущественных комплексов за счет высвобождаемых средств.

Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 69-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» от уплаты налога на имущество освобождаются организации, имеющие статус участников приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству в соответствии с законом Свердловской области, регулирующим отношения, связанные с предоставлением органами государственной власти Свердловской области государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности, в отношении имущества, созданного в результате реализации приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству, в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором это имущество поставлено на баланс в качестве основных средств.

В 2015 году были внесены изменения в *Закон Свердловской области от 15 июня 2009 года № 31-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков»* (Закон Свердловской области от 20 марта 2015 года № 21-ОЗ), предусматривающие:

изменение наименования Закона Свердловской области от 15 июня 2009 года № 31-ОЗ в связи с внесением изменений, распространяющихся на все объекты налогообложения – доходы и доходы, уменьшенные на величину расходов;

дополнение новыми положениями, предусматривающими установление при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих определенные в законе виды предпринимательской деятельности;

уточнение видов деятельности, удельный вес доходов от осуществления которых предоставляет право налогоплательщикам использовать налоговую ставку в размере 5 процентов при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

В течение 2015 года дважды внесены изменения в *Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков»* (Законы Свердловской области от 20 марта 2015 года № 22-ОЗ и от 28 октября 2015 года № 118-ОЗ),

предусматривающие: изменение наименования Закона Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ в связи с установлением налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих один или несколько из определенных законом видов предпринимательской деятельности; приведение положений Закона в соответствие с Федеральным законом от



13 июля 2015 года № 232-ФЗ «О внесении изменений в статью 12 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части расширения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых возможно применение патентной системы налогообложения.

Законом Свердловской области от 7 июня 2016 года № 48-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» предусмотрено установление налоговых ставок по налогу на прибыль, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, налогоплательщиками, являющимися организациями, получившими в соответствии с федеральным законом статус резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, в отношении прибыли, получаемой от деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, в размере:

5 процентов в течение пяти налоговых периодов, считая с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности;

10 процентов с шестого по десятый налоговый период включительно, считая с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности.

Законом Свердловской области от 07 июня 2016 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» предусмотрено освобождение от уплаты налога на имущество организаций:

– организаций – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития в отношении учитываемого на балансе таких организаций в качестве объектов основных средств, недвижимого имущества, расположенного на территории опережающего социально-экономического развития, резидентами которых они являются, приобретенного после получения такими организациями указанного статуса и находящегося в собственности таких организаций в течение пяти последовательных налоговых периодов, считая с налогового периода, в

котором был получен статус резидента территории опережающего социально-экономического развития;

– организаций, осуществляющих производство пива, удельный вес доходов которых от осуществления данного вида деятельности составляет в общей сумме их доходов не менее 70 процентов, среднесписочная численность работников которых, осуществляющих трудовую деятельность на территории Свердловской области, составила более 100 человек в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, и в которых объем производства пива в натуральном выражении в налоговом периоде, за который уплачивается налог на имущество организаций, составил не менее объема производства пива в натуральном выражении в налоговом периоде, предшествующем налоговому периоду, за который уплачивается налог на имущество организаций.

Важное значение для стабильности социально-экономического развития региона имеет законодательство направленное на совершенствование действующей системы стратегического планирования, осуществляемого на территории Свердловской области:

В рамках реализации *Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»* по инициативе Губернатора Свердловской области разработан и принят *Закон Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области»*. Закон направлен на создание правовой базы для разработки, формирования и функционирования комплексной системы стратегического планирования социально-экономического развития Свердловской области, на обеспечение прозрачности процедур разработки, рассмотрения и утверждения документов стратегического планирования.

В соответствии с *Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»* и *Законом Свердловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области»* по инициативе Губернатора Свердловской области разработан и принят *Закон Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016-2030 годы»*.

Целями социально-экономической политики Свердловской области на 2016-2030 годы являются повышение качества жизни населения, представляющего Свердловскую область как привлекательную для жизни и развития человека территорию, и повышение конкурентоспособности Свердловской области в глобальной экономике.

Приоритетными направлениями социально-экономической политики Свердловской области на 2016-2030 годы определены: создание конкурентных условий для накопления и сохранения человеческого потенциала; создание условий для повышения конкурентоспособности промышленного, инновационного и предпринимательского потенциала

экономики Свердловской области; обеспечение сбалансированного развития территории Свердловской области.

9. Медицина и здравоохранение

Одним из главных направлений законотворческой деятельности областного парламента является решение вопросов, касающихся развития системы здравоохранения и охраны здоровья населения нашего региона.

В ноябре 2012 года *Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 94-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»*. Данный закон стал нормативно правовой базой для дальнейшего развития системы здравоохранения в Свердловской области с учетом процесса модернизации.

В апреле 2014 года депутатами был рассмотрен закон, направленный на дополнения полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан. В частности, это коснулось сферы порядка организации оказания первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах, в том числе на



дому при вызове медицинского работника для граждан, которые выбрали медицинскую организацию для получения такой помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи не по территориально-участковому принципу.

Кроме того, полномочия Свердловской области расширилось и в сфере проведения медицинских экспертиз, медицинских осмотров и медицинских освидетельствований в медицинских организациях, подведомственных исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации. (*Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»*).



В феврале 2015 года депутатами был рассмотрен законопроект, направленный на уточнение отдельных терминов в сфере охраны здоровья граждан и совершенствования механизмов финансового обеспечения оказания высокотехнологичной медицинской помощи в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 418-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (*Закон Свердловской области от 11 февраля 2015 года № 8-ОЗ «О внесении*

изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»).

В июле 2015 года в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» были внесены изменения, направленные на соблюдение принципа индивидуального подхода, адресности предоставления мер социальной поддержки путем замены натуральной формы обеспечения граждан протезно-ортопедическими изделиями на денежную. Нуждающиеся получили возможность самостоятельного свободного выбора производителя и приобретения изделия с конкретными техническими характеристиками. Обеспечение протезно-ортопедическими изделиями граждан, проживающих в Свердловской области, не имеющих группу инвалидности, но по медицинским показаниям нуждающихся в протезно-ортопедических изделиях, теперь будет осуществляться в форме выплаты полной или частичной денежной компенсации за приобретенные ими за свой счет протезно-ортопедические изделия в размере фактически оплаченной стоимости, но не более стоимости аналогичных изделий, предоставляемых Фондом социального страхования Российской Федерации.

Порядок предоставления указанных мер социальной поддержки, включая порядок исчисления среднедушевого дохода семьи, дохода одиноко проживающего гражданина для определения размера указанной компенсации, устанавливается Правительством Свердловской области (*Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 92-ОЗ «Об охране здоровья граждан Свердловской области»*).

Для регулирования отношений в сфере организации профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, включая раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, а также для установления полномочий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в указанной сфере в соответствии с федеральным законодательством в апреле 2014 года был принят *Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 34-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»*.

Для обеспечения деятельности государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области ежегодно законами Свердловской области принимается его бюджет, рассматривается исполнение бюджета и оперативно вносятся изменения.

10. Социальная политика

В целях проведения целенаправленной и адресной политики по усилению социальной помощи населению в указанный период приняты областные законы, направленные на решение вопросов, связанных с государственной поддержкой населения нашего региона. Шесть раз вносились изменения в *Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи*

малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий».

Так, например, в январе 2012 года приняты изменения, которыми решены следующие задачи:

1) компенсировать расходы по газификации жилья малоимущим гражданам за счет средств областного бюджета, если ни один из членов малоимущей семьи или малоимущий одиноко проживающий гражданин не получал социальную помощь или социальные гарантии на газификацию жилых помещений за счет бюджетных средств;



2) компенсировать расходы по газификации малоимущим гражданам, проживающим и в домах, и в квартирах.

3) исключить необходимость ежегодной подачи заявления для назначения пособия реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий

(Закон Свердловской области от 27 января 2012 года. № 3-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий».

В рамках создания условий для социальной адаптации граждан, находящихся в трудных жизненных ситуациях, и стимулирование их на обзаведение хозяйством принят закон, предусматривающий:

- оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам;

- определение условий, при соблюдении которых указанным лицам оказывается государственная социальная помощь на основании социального контракта;

- установление порядка назначения и оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта;

- прекращение оказания государственной социальной помощи на основании социального контракта по основаниям, предусмотренным федеральным законом *(Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении*

социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»).

С 1 января 2015 года уточнился порядок назначения социального пособия малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям. В зависимости от категории граждан, определенных в областном законодательстве, устанавливается период, в течение которого выплачивается социальное пособие. Так, например, малоимущим одиноко проживающим гражданам в возрасте 70 лет и старше или являющимся инвалидами I или II группы, а также малоимущим семьям, состоящим из граждан в возрасте 70 лет и старше и (или) граждан, пособие назначается на период до одного года.

Иным малоимущим одиноко проживающим гражданам и малоимущим семьям – на период до шести месяцев (*Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 123-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам»).*

В целях обеспечения конституционных прав и свобод российских граждан, пострадавших от политических репрессий, в нашей области с 2004 года действует *Закон Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области».*

В апреле 2012 года в указанный закон внесены изменения, которые позволили сохранить меры социальной поддержки реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, в случае наличия у них инвалидности и независимо от предоставления им ежемесячной денежной выплаты в соответствии с федеральными законами. (*Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 33-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Свердловской области»).*



Меры социальной поддержки для инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны предусматривает *Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».*

В июне 2011 года в указанный закон внесены изменения, устанавливающие для одиноко

проживающих инвалидов и участников Великой Отечественной войны единовременное пособие в размере 100 000 рублей на проведение ремонта принадлежащих им на праве собственности индивидуальных жилых домов и жилых помещений, которое выплачивается один раз в пять лет.

В феврале 2012 года эта норма была уточнена. В настоящий момент данное пособие назначается и выплачивается, если инвалид или ветеран Великой Отечественной войны владеет на праве собственности жилым помещением не менее пяти лет (*Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 17-ОЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*).

С 1 января 2015 года предоставлена дополнительная мера социальной поддержки вдовам инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Это компенсация расходов на проезд по территории нашей области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов. Эта мера за календарный месяц определяется в размере фактических расходов на приобретение проездного билета или другого проездного документа на льготных условиях (*Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 121-ОЗ О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*).

Для эффективной деятельности в части исполнения обязательств по перевозке пассажиров, пользующихся льготным проездом по Свердловской области автомобильным, железнодорожным, водным транспортом пригородного сообщения физическим и юридическим лицам, осуществляющим такие перевозки, будут возмещаться недополученные средства в размере 50 процентов стоимости услуги в форме субсидий из областного бюджета. (*Закон Свердловской области от 6 февраля 2014 года №8-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*).

В год 70-летия празднования Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов с февраля 2015 года расширена категория участников Великой Отечественной войны за счет тех, кто привлекался организациями Осоавиахима СССР и органами местной власти к разминированию территорий и объектов, сбору боеприпасов и военной техники в период с 22 июня 1941 года по 31 января 1944 года (*Закон Свердловской области от 11 февраля 2015 года № 9-ОЗ «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*).

С 1 января 2015 года предоставлена дополнительная мера социальной поддержки вдовам инвалидов и участников Великой Отечественной войны. Это компенсация расходов на проезд по территории нашей области на всех видах городского пассажирского транспорта и на автомобильном транспорте общего пользования пригородных маршрутов. Эта мера за календарный месяц определяется в размере фактических расходов на приобретение

проездного билета или другого проездного документа на льготных условиях (*Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 121-ОЗ О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»*).

С 1 июля 2013 г. в нашей области предоставляется мера социальной поддержки по частичному освобождению от платы за коммунальные услуги.

Данная мера предоставляется гражданам, проживающим на территории Свердловской области, при соблюдении следующих условий:

- рост платы гражданина за коммунальные услуги превышает установленный предельный индекс изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в муниципальном образовании, на территории которого проживает гражданин;

- многоквартирный дом оснащен коллективными (общедомовыми) приборами учета потребления используемых коммунальных услуг. (*Закон Свердловской области от 25 апреля 2013 года № 40-ОЗ «О мере социальной поддержки по частичному освобождению граждан, проживающих на территории Свердловской области, от платы за коммунальные услуги»*).

В октябре 2015 года в связи необходимостью исполнения норм Конвенции по правам инвалидов в 6 законов Свердловской области внесены изменения, направленные на обеспечение доступности в:

- государственные библиотеки, музеи, учреждений культуры и искусства;

- помещения избирательных участков и голосования в них.

Законом создаются условия для повышения конкурентоспособности инвалидов на рынке труда, а также расширяется перечень социальных услуг инвалидов, имеющих стойкие расстройства функции зрения, в части их сопровождения и оказание им помощи на объектах социальной, инженерной и транспортной инфраструктур (*Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области по вопросам социальной защиты инвалидов»*).

С 1 января 2015 года на территории нашей области начал действовать новый базовый закон о социальном обслуживании граждан.

Закон направлен на создание условий для реализации новых правотворческих полномочий в сфере социального обслуживания и юридически закрепляет такие понятия как «социальное обслуживание населения», «социальная услуга», «получатель социальных услуг», «поставщик социальных услуг».

Кроме того, закон разграничивает полномочия органов власти в сфере социального обслуживания и утверждает перечень из восьми социальных услуг. В соответствии с законом основным условием для получения социальной услуги теперь станет



индивидуальная нуждаемость человека в конкретной услуге. Впервые предусматривается и общественная форма контроля - независимая оценка качества оказываемых социальных услуг (*Закон Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»*).

В июне 2016 года принят Закон Свердловской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме». Законом предусмотрено, что компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего



имущества в многоквартирном доме, рассчитанного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт на один квадратный метр общей площади жилого помещения в месяц, установленного Правительством Свердловской области, и установленного законом Свердловской области для соответствующей категории граждан размера регионального

стандарта нормативной площади жилого помещения, используемой для расчета субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Свердловской области, но не более размера фактических расходов на уплату этого взноса одиноко проживающим неработающим собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет и не достигшим возраста 80 лет, - в размере пятидесяти процентов, достигшим возраста 80 лет, - в размере ста процентов, а также проживающим в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет и не достигшим возраста 80 лет, - в размере пятидесяти процентов, достигшим возраста 80 лет, - в размере ста процентов.

В целях реализации прав молодежи, развития и реализации ее потенциала в интересах Российской Федерации и Свердловской области в октябре 2013 года принят базовый закон от 29 октября 2013 года № 113-ОЗ «О молодежи в Свердловской области».

Законом регулируются отношения в сфере создания на территории Свердловской области правовых, экономических и социальных условий, гарантий и стимулов для реализации молодежью своих конституционных прав с учетом особенностей, присущих ее возрасту, а также интеграции молодежи в систему общественных отношений в целях самореализации молодых граждан в интересах общества.

Задачами деятельности в сфере реализации прав молодежи являются: формирование у молодых граждан системы жизненных ценностей, создание условий для участия молодых граждан в социально-экономическом и общественно-политическом развитии Свердловской области, поддержка социально значимых инициатив молодежи.

На постоянном контроле в нашей области находятся вопросы поддержки старшего поколения.

В мае 2013 года установлена новая потребительская корзина для основных социально-демографических групп населения в Свердловской области на 2013 - 2017 годы, которая включает в себя минимальный набор продуктов питания и перечень непродовольственных товаров и услуг (*Закон Свердловской области от 24 мая 2013 года № 47-ОЗ «О потребительской корзине в Свердловской области на 2013-2017 годы»*).

Ежегодно в целях определения социальной доплаты к пенсии, предусмотренной федеральным законодательством, областным законом устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера. На 2016 год для нашей области это значение составляет 8 803 рубль в месяц (*Закон Свердловской области от 28 октября 2015 года № 127-ОЗ «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2016 год»*).

В связи с принятием Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», предусматривающего принятие в развитие его положений законов субъектов Российской Федерации, в 2012 году принят *Закон Свердловской области от 5 октября 2012 года № 79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»*.

Данный Закон устанавливает виды бесплатной юридической помощи в Свердловской области, закрепляет полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью. Законом определены участники государственной системы бесплатной юридической помощи, установлен порядок оказания бесплатной юридической помощи исполнительными органами государственной власти Свердловской области и подведомственными им учреждениями, порядок оказания бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро и адвокатами. Перечислены категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, установлен порядок правового информирования и правового просвещения населения исполнительными органами государственной власти Свердловской области, подведомственными им учреждениями, государственными юридическими бюро и адвокатами.

В целях совершенствования законодательства о бесплатной юридической помощи в 2014 году принят *Закон Свердловской области от 6 июня 2014 года № 45-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области»*. Целью данного закона является приведение Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также

установление дополнительных гарантий реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Свердловской области путем расширения перечня случаев оказания помощи государственными юридическими бюро.

Законом Свердловской области от 28 октября 2015 года № 121-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области» расширен перечень категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, еще тремя категориями: ветеранами труда, достигшими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости; гражданами, награжденными нагрудным знаком «Почетный донор России»; гражданами, получающими пенсию за выслугу лет, достигшими возраста, дающего право на страховую пенсию по старости. Представители этих категорий смогут получать бесплатно правовую консультацию в государственном юридическом бюро.

Это должно способствовать обеспечению беспрепятственного доступа граждан к квалифицированной бесплатной юридической помощи, а также повышению уровня правовой грамотности населения.

11. Законодательство в сфере поддержки материнства и детства, улучшение демографической ситуации

В рамках совершенствования регионального законодательства, направленного на поддержку материнства и детства, принят ряд областных законов.

Вносились изменения в *Закон Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»*.

В июле 2012 года в Свердловской области принят закон, устанавливающий для многодетной семьи, имеющей среднедушевой доход ниже установленной величины прожиточного минимума в нашей области на душу населения, меру социальной поддержки, - ежемесячную денежную выплату. Выплата будет предоставляться семье в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей



до достижения ребенком возраста трех лет в размере, равном величине прожиточного минимума в нашем регионе. (*Закон Свердловской области от 16 июля 2012 года № 68-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»*).

Кроме того, с 1 июля 2014 года устанавливается новая мера социальной поддержки для многодетной семьи, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума на душу населения по бесплатному предоставлению комплекта одежды

стоимостью, не превышающей 2000 рублей, для посещения ребёнком образовательной организации. Мера социальной поддержки предоставляется один раз в два календарных года. (*Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года 118-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»*).

Кроме того, в 2014 году органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, получили право устанавливать для многодетной семьи такую меру социальной поддержки как бесплатное посещение муниципальных учреждений культуры и искусства (*Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 122-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»*).

С 1 января 2016 года на территории нашей области вступила в силу норма о ежемесячной денежной выплате на усыновленных после 31 декабря 2012 года на третьих и последующих детей до достижения ими возраста трех лет (*Закон Свердловской области 3 декабря 2015 года № 149-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области»*).

В целях создания условий для развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также расширения перечня мер социальной поддержки для указанных категорий лиц внесены изменения в *Областной Закон «О защите прав ребенка»*, так с 1 сентября 2012 года в Свердловской области:

- в целях защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, будет осуществляться психолого-педагогическая и правовая подготовка лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, по программе, утвержденной Правительством Свердловской области;

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на период их пребывания в семьях опекунов или попечителей, приемных семьях, патронатных семьях, в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, освобождаются от платы за закрепленное за ними жилое помещение и коммунальные услуги на период их обучения в общеобразовательных учреждениях, на период их обучения по очной форме в образовательных организациях начального, среднего и высшего профессионального образования, а также на период прохождения ими военной службы по призыву в Вооруженных Силах Российской Федерации (*Закон Свердловской области от 18 мая 2012 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 26 и 49 Областного закона «О защите прав ребенка»*).

С 1 января 2013 года в соответствии с федеральным законодательством вступает новый порядок предоставления жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В связи с этим в декабре 2012 года принят региональный закон, направленный на:

- введение дополнительного основания для обеспечения жилыми помещениями данной категории (невозможность их проживания в ранее занимаемых жилых помещениях);

- исключение понятия «закрепленное жилое помещение» (с ним было связано предоставление мер социальной поддержки в части освобождения детей-сирот от платы за жилое помещение и коммунальные услуги, а также выплаты единовременного пособия на ремонт жилого помещения, теперь меры социальной поддержки будут предоставляться только на одно жилое помещение);

- предоставление данной категории граждан жилых помещений от государства на условиях социального найма сроком на пять лет.

В Свердловской области будет сформирован специализированный жилищный фонд, который будет пополняться новыми квартирами, а не объектами недвижимости вторичного рынка жилья. Через пять жилых помещения будут передаваться в собственность или в случае необходимости договор социального найма будет продляться еще на пять лет, после чего, помещение будет передаваться в собственность (*Закон Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 100-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка»*).

В октябре 2013 года принят областной закон, направленный на обеспечение полноценным питанием детей в возрасте до трех лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли. Ранее молочными продуктами детского питания обеспечивались дети первого-второго годов жизни. В сфере образования детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставлено преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях. (*Закон Свердловской области от 17 октября 2013 года № 96-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка»*).

В 2015 году для комплексного приведения в соответствие с изменившимся законодательством закон был изложен в новой редакции. В настоящий момент в нем определены принципы государственной политики в интересах детей, а также перечень субъектов, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и законных интересов ребенка. Установлены перечни всех органов государственной и муниципальной власти. Утверждены основные направления защиты прав и законных интересов ребенка в различных сферах жизнедеятельности, меры социальной поддержки семьи и детства, порядок финансирования затрат, связанных с предоставлением мер соцподдержки, а также порядок формирования и реализации государственных программ Свердловской области в сфере защиты прав и законных интересов ребенка (*Закон Свердловской области от 12 октября 2015 года № 115-ОЗ «О защите прав ребенка»*).

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах

детей на 2012-2017 годы», предусматривающего развитие системы стимулирования граждан Российской Федерации к усыновлению, и по инициативе Губернатора Свердловской области Куйвашева Е.В. принят ряд законов.

Так, с 1 июля 2013 года в Свердловской области размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю, увеличится на 30 процентов за каждого находящегося на воспитании в приемной семье ребенка, достигшего десятилетнего возраста.

С 1 января 2014 г. увеличен размер следующих денежных выплат:

при принятии на воспитание приемного ребенка двумя приемными родителями размер вознаграждения, причитающегося каждому приемному родителю за воспитание каждого приемного ребенка, с 3 300 руб. до 3 750 руб. в месяц, при принятии на воспитание приемного ребенка одним приемным родителем размер его вознаграждения увеличится с 4 950 руб. до 5 300 руб. в месяц (*Закон Свердловской области от 25.03.2013 г. № 21-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О размере вознаграждения, причитающегося приемным родителям, и мерах социальной поддержки, предоставляемых приемной семье, в Свердловской области»*);

на содержание находящегося под опекой или попечительством ребенка, не достигшего возраста 7 лет, до 6 646 рублей в месяц, ребенка, достигшего возраста 7 лет, - до 7 310 рублей, ребенка, достигшего возраста 12 лет, - до 7 643 рубля; на содержание ребенка-инвалида - на 30 процентов (*Закон Свердловской области от 25.03.2013 г. № 20-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»*).

В феврале 2015 года были приняты изменения в областное законодательство, направленные на формирование условий для упрощения процедуры предоставления денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством (*Закон Свердловской области от 11 февраля 2015 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»*).

Кроме того, с 1 января 2014 года увеличивается размер единовременной денежной выплаты на усыновленного (удочеренного) ребенка.

Если в настоящее время единовременная денежная выплата на усыновленного (удочеренного) ребенка назначается в размере 30000 рублей, то согласно внесенным изменениям:

- лицу, усыновившему ребенка-инвалида, данная выплата будет назначаться в размере 400 000 рублей;

- лицу, усыновившему ребенка, достигшего возраста 10 лет, либо усыновившему одновременно двух и более детей, являющихся полнородными и (или) неполнородными братьями и (или) сестрами, - 200 000 рублей;

- иным лицам выплата будет производиться в размере 50 000 рублей (Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 33-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка»).

Для поддержки семей с детьми расширен перечень направлений, по которым можно распорядиться средствами областного материнского капитала:

1) на оплату платных медицинских услуг, оказываемых ребенку (детям) и (или) лицу, имеющему сертификат на областной материнский (семейный) капитал, расположенными на территории Российской Федерации медицинскими организациями и санаторно-курортными организациями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке;

2) на приобретение садовых, огородных, дачных земельных участков, а также дач, садовых домов;

3) реконструкция и развитие жилого помещения, которое обязательно должно находиться на территории Свердловской области.

Для стимулирования процесса усыновления детей в декабре 2013 года принят закон, регулирующий вопросы предоставления гражданам, усыновившим (удочерившим) одновременно трёх и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся полнородными и (или) не полнородными братьями и (или) сестрами, субсидий на приобретение (строительство) жилого помещения



(Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 123-ОЗ «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей»).

В ноябре 2015 года в целях защиты имущественных прав усыновленных детей и обеспечения целевого использования средств субсидии их получателями был принят закон, которым установили трехгодичный срок для оформления жилья, приобретенного с использованием субсидии, в общую собственность всех членов семьи, включая усыновленных детей, контроль за целевым расходованием средств субсидии и их возврат в случае нецелевого расходования возложили на территориальный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения (Закон Свердловской области от 23 ноября 2015 года № 134-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей»).

Кроме того, установлено, что в случае, если при рождении женщиной одновременно трех и более детей, родился ребенок, в связи с рождением которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал, областной материнский (семейный) капитал устанавливается в размере 150 тысяч рублей (*Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 22-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»*).

С целью поддержки рождаемости в нашей области с 1 января 2015 года обладатели материнского (семейного) капитала смогут направлять эти средства на погашение кредита или займа на приобретение жилого помещения, не дожидаясь истечения двух лет с момента рождения ребенка (*Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 62-ОЗ «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»*).

Внесено изменение, в котором предлагается расширить перечень направлений, по которым лица, имеющие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, распоряжаются средствами областного материнского (семейного) капитала. Также предлагается продлить срок действия Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» до 31 декабря 2018 года включительно) (*Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 10-ОЗ «О внесении изменений в статьи 6 и 7 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале» и статью 2 Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»*).

Внесено изменение предусматривающее возможность использования средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на уплату первоначального взноса по кредитам или займам, получаемым на приобретение (строительство) жилого помещения, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) ребенка, в связи с рождением (усыновлением) которого предоставляется областной материнский (семейный) капитал. *Закон Свердловской области от 22 марта 2016 года № 22-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»*.

Изменениями предусмотрена в законе возможность использования средств областного материнского капитала на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации инвалидов и интеграции в общество детей - инвалидов, а также на оплату платных медуслуг, независимо от срока, истекшего со дня рождения или усыновления ребенка (*Закон Свердловской области от 29 марта 2016 года № 42-ОЗ «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале»*).

Для создания условий организации отдыха детей и их оздоровления в марте 2014 года был уточнен и расширен список организаций, принимающих участие в организации и обеспечении отдыха и оздоровления

детей (Закон Свердловской области от 11 марта 2014 года № 19-ОЗ «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области»).

12. Культурная деятельность

Сегодня поддержка народных художественных промыслов как объектов культурного наследия народов Российской Федерации является актуальным направлением государственной политики. Одним из важнейших условий сохранения, возрождения и развития народных художественных промыслов является создание для этого надлежащей правовой базы, в том числе на уровне субъектов Российской Федерации.



В июле 2013 года по инициативе депутатов комитета по социальной политике был принят Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 77-ОЗ) «О народных художественных промыслах в Свердловской области», направленный на сохранение и развитие художественных промыслов Среднего Урала и предусматривающий организационное обеспечение и

ряд мер государственной поддержки промысловиков.

В указанном законе определяются общие положения: основные понятия, применяемые в законе, субъекты народных художественных промыслов, способы участия органов государственной власти в реализации государственной политики в сфере народных художественных промыслов.

Кроме того, в законе установлены:

полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере народных художественных промыслов.

порядок создания и деятельности Свердловского областного художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам;

порядок отнесения изделий, изготовляемых на территории Свердловской области, к изделиям народных художественных промыслов;

места традиционного бытования народных художественных промыслов на территории Свердловской области;

отношения, связанные с государственной поддержкой органами государственной власти Свердловской области субъектов народных художественных промыслов в Свердловской области.

С ноября 2014 года к полномочиям органов местного самоуправления, расположенным на территории Свердловской области, отнесено создание



условий для развития традиционного народного художественного творчества, участия в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в сельских поселениях (*Закон Свердловской области от 5 ноября 2014 года № 95-ОЗ «О внесении изменения в статью 8 Закона Свердловской области «О народных художественных промыслах в Свердловской области»*).

Для привлечения в областные музеи посетителей право бесплатного посещения этих объектов культуры не реже одного раза в месяц получили лица, не достигшие восемнадцати лет и обучающиеся по основным профессиональным образовательным программам (*Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 63-ОЗ «О внесении изменения в статью 14 Закона Свердловской области «О музейном деле в Свердловской области»*).

13. Охрана труда

Одним из направлений политики занятости, которую проводит Российское государство, являются мероприятия по обеспечению работой граждан, испытывающих трудности в её поиске и особо нуждающихся в социальной защите.

В рамках реализации этой политики депутаты Законодательного Собрания в марте 2013 года приняли *Закон Свердловской области от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области»*. Данный закон направлен на разграничение полномочий



высших органов государственной власти Свердловской области в сфере содействия занятости населения и полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в этой сфере, а также содержит направления деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере содействия занятости населения.

Кроме того, указанный закон:

- определяет компетенцию, порядок и условия создания, реорганизации и ликвидации государственных учреждений службы занятости населения нашего региона;

- устанавливает размер квоты для приема на работу инвалидов, меры государственной поддержки, которые могут предоставляться юридическим лицам, принявшим на работу инвалидов сверх квоты для приема на работу инвалидов, основание для привлечения к ответственности за невыполнение квоты;

- определяет источники финансирования мероприятий в сфере содействия занятости населения, материально-технического и финансового обеспечения деятельности уполномоченного исполнительного органа

государственной власти области в сфере содействия занятости и государственных учреждений службы занятости населения Свердловской области.

В рамках регулирования вопросов, касающихся проведения аттестации рабочих мест по условиям труда, а также содействия занятости инвалидов из областного законодательства исключили положения, касающиеся системы и порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда (в том числе как полномочие органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), а также предусмотрели, что квоты для приема на работу инвалидов не включаются в среднесписочную численность работников, условия труда которых отнесены к вредным и (или) опасным по результатам аттестации рабочих мест или результатам специальной оценки условий труда (*Закон Свердловской области от 3 апреля 2014 № 29-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Свердловской области «Об охране труда в Свердловской области» и статью 7 Закона Свердловской области «О содействии занятости населения в Свердловской области»*).

14. Образование

Повышение качества обучения и обеспечения гарантий реализации прав граждан на дошкольное, общее и профессиональное образование уже не первый год является приоритетным для Свердловской области.

В декабре 2012 года принят новый Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ). Документ направлен на обновление российской системы образования и призван заменить целый ряд действующих нормативных правовых актов в данной сфере.



Одним из нововведений в сфере образовательного процесса стало перераспределение полномочий региональных органов государственной власти и органов местного самоуправления по обеспечению гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

В рамках реализации указанного федерального закона в нашей области принят новый базовый *Закон Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области»*. Законом урегулированы отношения, возникающие на территории Свердловской области в сфере образования в связи с обеспечением государственных гарантий прав и свобод человека и созданием условий для реализации права на образование.

Определены основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, структура системы образования, порядок организации и

осуществления образовательной деятельности, формы получения образования и формы обучения, а также типы образовательных организаций. Установлены меры социальной поддержки обучающихся, их родителей (законных представителей), трудовые права и социальные гарантии педагогических работников.

С июля 2014 года на педагогических работников государственных и муниципальных организаций нашей области распространяются все социальные гарантии и меры социальной поддержки, установленные для педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций.

А также за счет средств областного бюджета осуществляется финансирование расходов, связанных с оказанием без взимания платы методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних, получающих дошкольное образование в форме семейного образования, а также расходов, связанных с получением начального общего, основного общего, среднего общего образования в форме семейного образования (*Закон Свердловской области от 30 июня 2014 года № 65-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»*).

В октябре 2014 года в рамках необходимости утверждения типовых требований к одежде обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях нашей области за Правительством Свердловской области было закреплено дополнительное полномочие по утверждению таких требований (*Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 87-ОЗ «О внесении изменений в статью 5 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»*).

С 1 января 2015 года, наряду с государственными и муниципальными организациями, частные образовательные организации Свердловской области обеспечивают питанием (завтраком или обедом) за счет средств областного бюджета следующие категории обучающихся:

- 1) дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 2) дети из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области;
- 3) дети из многодетных семей;
- 4) обучающиеся, получающие начальное общее образование.

Кроме того, получили легитимность меры социальной поддержки отдельных категорий обучающихся из числа граждан Украины и лиц без гражданства, прибывших на территорию Свердловской области в поисках убежища. За счет средств областного бюджета они обеспечиваются:

- питанием (завтрак или обед) в образовательных учреждениях всех форм;

- ассигнованиями на питание, одежду, обувь, жесткий и мягкий инвентарь (*Закон Свердловской области от 17 декабря 2014 года № 120-ОЗ*

«О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»»).

В мае 2015 года внесены изменения в региональное законодательство об образовании, которые в том числе уточняют критерии установления органами государственной власти и органами местного самоуправления контрольных цифр приема на обучение по профессиям, специальностям и направлениям подготовки (*Закон Свердловской области от 27 июня*



2015 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»»).

С октября 2015 года областное Правительство получило полномочие устанавливать максимальный размер платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, для каждого муниципального образования, расположенного на территории Свердловской области, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми (*Закон Свердловской области от 28 октября 2015 года № 128-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»»).*

Учитывая сложившуюся ситуацию на Украине, в апреле 2016 года продлен срок на очередной учебный год (до 30 июня 2017 г.) ряда социальных льгот, которые получают в Свердловской области учащиеся с востока Украины, признанные беженцами либо получившие временное убежище на территории Российской Федерации (*Закон Свердловской области от 26 апреля 2016 года № 43-ОЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 33-1 Закона Свердловской области «Об образовании в Свердловской области»»).*

В рамках реализации нового областного закона об образовании в декабре 2013 года принят Закон Свердловской области «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета» (от 09.12.2013 г. № 119-ОЗ).

Данным законом определяются размеры базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, муниципальных общеобразовательных организаций и на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек. Также устанавливаются коэффициенты, применяемые для корректировки базовых нормативов.

Кроме того, к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования отнесено обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек.

В ноябре 2015 года в нашей области принят Закон Свердловской области, который устанавливает размеры базовых нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных организаций и муниципальных дошкольных образовательных организаций; коэффициенты для корректировки размеров базовых нормативов финансирования муниципальных общеобразовательных организаций и муниципальных дошкольных образовательных организаций, предназначенные для учета особенностей оплаты труда работников муниципальных образовательных организаций. Дополнительно вводятся базовые нормативы финансирования расходов на оплату труда педагогических работников на одного обучающегося в муниципальной общеобразовательной организации (*Закон Свердловской области от 23 декабря 2015 года № 137-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета»*).

Принят Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 11-ОЗ «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области», направленный на регулирование правовых отношений в сфере патриотического воспитания граждан РФ, проживающих на территории Свердловской области.

Законом установлены цели и задачи патриотического воспитания граждан, основные направления деятельности органов государственной власти Свердловской области и государственных учреждений Свердловской области в сфере патриотического воспитания, полномочия высших органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, возможность предоставления государственной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность в сфере патриотического воспитания граждан. Также предусмотрена возможность формирования и реализации

государственных программ Свердловской области в сфере патриотического воспитания граждан.

15. Физическая культура и спорт

Свердловская область по основным показателям развития физической культуры и спорта является одной из ведущих областей Российской Федерации.

В нашем регионе сформированы и поддерживаются традиции по проведению массовых спортивных мероприятий среди различных категорий населения. Серьезное внимание уделяется подготовке спортивного резерва.



В июле 2012 года вступил в силу новый *Закон Свердловской области «О физической культуре и спорте в Свердловской области»* (от 16.07.2012 г. № 70-ОЗ). Закон регламентировал полномочия органов государственной власти Свердловской области и деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере физкультуры и спорта, а также правовое положение спортивных федераций, спортивных сборных команд Свердловской области и организаций, осуществляющих спортивную подготовку. Кроме того, указанный закон содержит нормы, регулирующие отношения в сфере физической культуры и спорта в системе образования, предусматривает меры государственной и социальной поддержки, определяет порядок финансового и иного обеспечения физкультуры и спорта.

За данный созыв изменения в закон вносились 5 раз, все имели характер приведения областного законодательства в соответствие с федеральным.

16. Развитие аграрно-промышленного комплекса

Аграрный сектор имеет большое значение для Среднего Урала. Свердловская область — это зона рискованного земледелия, но при этом наш промышленный регион стабильно входит в десятку субъектов Российской Федерации — лидеров по производству молока, яиц, мяса птицы, а в Уральском федеральном округе Свердловская область занимает лидирующие позиции по производству молока, а также в числе первых по производству мяса скота, птицы, куриных яиц.



Всемерная поддержка аграрного комплекса региона, дальнейшая модернизация отрасли, повышение ее рентабельности и конкурентоспособности, привлечение и

закрепление на селе молодых специалистов являются приоритетными направлениями работы региональной власти.

Серьезный потенциал для функционирования и развития агропромышленного комплекса заложен депутатами Законодательного Собрания Свердловской области созыва 2011-2016 годов в следующих законах:

Закон Свердловской области от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области». Целью обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области является удовлетворение потребностей населения Свердловской области в пищевых продуктах в соответствии с рациональными нормами потребления пищевых продуктов. Основными задачами определены: своевременное прогнозирование, выявление и предотвращение угроз продовольственной безопасности Свердловской области, минимизация их негативных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения граждан пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов, устойчивое развитие на территории Свердловской области производства пищевых продуктов и сырья, достаточных для обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, в том числе защита интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Законом закреплены полномочия высших органов государственной власти Свердловской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в данной сфере, установлен порядок координации деятельности в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области и оценки состояния продовольственной безопасности Свердловской области, определен механизм обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области.

Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 8-ОЗ «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области». В соответствии с изменившимся федеральным законодательством данным законом уточнена процедура отбора юридических лиц, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных прежней редакцией закона, с учетом возможности участия в таком отборе хозяйственных партнерств. Закон также дополнен положениями, предусматривающими расширение перечня случаев, когда член конкурсной комиссии для рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право предоставления государственных гарантий Свердловской области и подготовки предложений об определении сельскохозяйственных товаропроизводителей, выигравших конкурс, не вправе участвовать в заседаниях.

Закон Свердловской области от 24 февраля 2012 года № 7-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области,

регулирующие лесные отношения» изменил Закон Свердловской области «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд в лесах, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому заготовка гражданами елей или деревьев других хвойных пород для новогодних праздников осуществляется на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, заключаемых в порядке, установленном Правительством Свердловской области. Законом также внесено изменение в Закон Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области», в соответствии с которым устанавливается дополнительное требование к гражданам, подающим заявление на приобретение лесных насаждений, а именно предоставление документов, подтверждающих их нуждаемость в заготовке древесины.

Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 24-ОЗ «О торговой деятельности на территории Свердловской области» установил разграничение полномочий в области торговой деятельности в Свердловской области между высшими органами государственной власти Свердловской области и уполномоченным органом в сфере торговой деятельности. Законом предусматривается порядок разработки областной программы развития торговли и порядок разработки муниципальных программ развития торговли, определяются требования к информационно-аналитическому наблюдению и созданию системы информационного обеспечения в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области.

Закон Свердловской области от 8 апреля 2013 года № 25-ОЗ «О внесении изменения в статью 10 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» расширил перечень затрат, для возмещения которых из областного бюджета могут предоставляться субсидии юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в целях оказания дополнительной поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам. Перечень дополнен затратами сельскохозяйственных товаропроизводителей на закупку сырого молока на территории Свердловской области у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, для последующей (промышленной) переработки или реализации.



Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 49-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» направлен на исключение излишних требований по предоставлению недропользователями документов в уполномоченный орган на получение права пользования участками недр местного значения, а также с необходимостью приведения Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 52-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» не только обеспечил приведение закона в соответствие с федеральным законодательством, но и предоставил отдельным категориям граждан, проживающих в закрытых административно-территориальных образованиях, право на получение земельных участков однократно бесплатно за пределами территорий этих муниципальных образований.

Закон Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» установил полномочия органов государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области, создал условия для пропаганды здорового образа жизни в Свердловской области.

Закон Свердловской области от 9 декабря 2013 года № 120-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области» уменьшил срок приема заявок на участие в распределении разрешений на добычу медведей, косуль или лосей в общедоступных охотничьих угодьях на территории Свердловской области. Также изменены сроки приема заявлений физических лиц на выдачу разрешений на добычу охотничьих ресурсов в общедоступных охотничьих угодьях.

Закон Свердловской области от 24 ноября 2014 года № 98-ОЗ «О перераспределении полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области и о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области». направлен на совершенствование порядка осуществления полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории муниципального

образования «город Екатеринбург» посредством перераспределения такого полномочия между органами местного самоуправления указанного городского округа и органами государственной власти Свердловской области.

Закон Свердловской области от 20 марта 2015 года № 28-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» и отдельные Законы Свердловской области» позволяет с помощью мер государственной поддержки обеспечить доступность кредитных ресурсов переработчикам сельскохозяйственной продукции. Поскольку в настоящее время устаревшая материально-техническая база многих организаций пищевой и перерабатывающей промышленности и неразвитая инфраструктура хранения, транспортировки и холодильной обработки скоропортящегося сырья и продовольствия не позволяют комплексно перерабатывать исходное сырье.

Закон Свердловской области от 27 мая 2015 года № 36-ОЗ «О внесении изменений в статью 12 Областного закона «О Правительстве Свердловской области» и Закон Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» определил полномочия в сфере установления дополнительных ограничений места, времени и условий розничной продажи алкогольной продукции. Кроме того, в действующий закон введены 2 группы ограничений: полный запрет на торговлю алкоголем в нестационарных объектах при оказании услуг общественного питания и право, предоставляемое органам местного самоуправления и государственным органам, вводить запрет на торговлю алкогольной продукцией во время проведения отдельных мероприятий на четко ограниченной территории.

Закон Свердловской области от 4 июля 2016 года № 70-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» дополнил закон еще одним основанием предоставления гражданам в безвозмездное пользование земельного участка – для индивидуального жилищного строительства. Также расширен перечень муниципальных образований, в которых земельные участки могут быть предоставлены гражданам в безвозмездное пользование и в собственность для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства или осуществления крестьянским фермерским хозяйством его деятельности. В перечень таких муниципальных образований добавляются Кировградский, Невьянский, Сосьвинский, Тавдинский, Талицкий и Тугулымский городские округа.

17. Развитие системы местного самоуправления



Большое внимание депутатов Законодательного Собрания Свердловской области было уделено системной и планомерной деятельности по реализации положений Федерального закона от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ и Федерального закона от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ, направленных на совершенствование местного самоуправления.

Эта работа была начата с принятия *Закона Свердловской области от 30 июня 2014 года № 56-ОЗ «О внесении изменений в Устав Свердловской области»*. Принятый закон обеспечивает приведение Устава Свердловской области в соответствие с Федеральным законом № 136-ФЗ в части регулирования общих вопросов осуществления местного самоуправления в Свердловской области. Внесенные изменения предусматривают, что в целях решения вопросов местного значения, определенных уставами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в соответствии с федеральным законом и законами Свердловской области, органы местного самоуправления муниципальных образований обладают полномочиями, установленными федеральными законами, законами Свердловской области и уставами муниципальных образований.

Впоследствии в целях дальнейшей реализации реформы местного самоуправления был принят *Закон Свердловской области от 10 октября 2014 года № 85-ОЗ «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»*, направленный на реализацию новых правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, связанных с определением способов избрания представительных органов муниципальных районов и глав муниципальных образований. Законом устанавливается способ избрания представительных органов муниципальных районов и глав муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (сельских поселений, городских поселений, муниципальных районов, городских округов), а также закрепляются положения из уставов муниципальных образований, предусматривающие избрание представительных органов муниципальных районов и глав муниципальных образований.

В Свердловской области были законодательно реализованы императивные полномочия субъектов Российской Федерации по определению порядка избрания представительных органов муниципальных районов и порядка избрания глав муниципальных образований. При этом в нашей области представлены все, установленные федеральным законом, способы избрания глав муниципальных образований.

С учетом позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года, принят Закон Свердловской области от 28 марта 2016 года № 23-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», устанавливающий порядок избрания глав и представительных органов муниципальных образований Свердловской области в зависимости от вида муниципального образования, а также нормативно закрепленных критериев. Данным законом для городских и сельских поселений устанавливаются три альтернативных способа избрания глав:

1) глава избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего сельского поселения с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя;

2) глава избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию;

3) глава избирается представительным органом соответствующего сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

В этих муниципальных образованиях конкретный способ избрания главы устанавливается их уставами.

В качестве критерия установления единственно возможного способа избрания глав муниципальных образований Законом Свердловской области была определена высокая степень концентрации возложенных на такие муниципальные образования государственных полномочий.

Единственно возможный (безальтернативный) способ избрания главы установлен:

- для муниципальных районов с высокой степенью концентрации возложенных на такие муниципалитеты государственных полномочий;

- для городских округов с высокой степенью концентрации возложенных на такие муниципалитеты государственных полномочий и (или) с численностью населения более 300 тысяч.

В этом случае главы муниципальных районов и городских округов избираются их представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляют местную администрацию, за исключением глав следующих городских округов:

1) законом установлены особенности избрания главы для муниципального образования «город Екатеринбург», являющегося административным центром Свердловской области. Глава города



Екатеринбург избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа муниципального образования с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя (для данного муниципального образования сохранен действующий способ избрания главы);

2) глава города Нижний Тагил избирается на муниципальных выборах и возглавляет местную администрацию (для него также сохранен действующий способ избрания главы);

3) глава городского округа, являющегося закрытым административно-территориальным образованием, избирается на муниципальных выборах и входит в состав представительного органа соответствующего городского округа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя. Данный способ установлен в городском округе ЗАТО Свободный, муниципальном образовании «поселок Уральский», Новоуральском городском округе. Глава городского округа «Город Лесной», также являющегося закрытым административно-территориальным образованием, избирается представительным органом из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

В 60 муниципальных образованиях сохранен порядок избрания глав, установленный ранее принятыми законами, при котором глава избирается представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Также депутатами Законодательного Собрания Свердловской области приняты законы, касающиеся наделения органов местного самоуправления муниципальных образований государственными полномочиями Российской Федерации и государственными полномочиями Свердловской области. Депутаты придают большое значение тому, чтобы все эти полномочия были подтверждены финансированием.

18. Совершенствование административно-территориального устройства Свердловской области

Депутаты активно занимались вопросами административно-территориального устройства Свердловской области. В 2015 году был принят *Закон Свердловской области от 20 июля 2015 года № 95-ОЗ «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской*



области», в котором нашли отражение последние изменения в градостроительном и земельном законодательстве. Данным законом проведено описание и утверждение границ муниципальных образований в соответствии с требованиями градостроительного и земельного федерального законодательства путем опреде-

ления координат характерных точек границ муниципальных образований в местной системе координат Свердловской области МСК-66 с определенными для них параметрами перехода к единой государственной системе координат.

В 2015-2016 годов депутатами принят ряд законов об упразднении отдельных населенных пунктов на территории Свердловской области. Эти законы направлены на упорядочение административно-территориального устройства Свердловской области и упраздняют фактически не функционирующие населенные пункты Свердловской области (в них отсутствует постоянно проживающее население, дорожно-транспортная инфраструктура, инженерные коммуникации, объекты социального, культурного, бытового назначения, объекты торговли, жилые дома, строения, сооружения, иные объекты недвижимого имущества и они не имеют перспективы дальнейшего развития).

Также был принят Закон Свердловской области от 11 февраля 2016 года № 6-ОЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 12 Областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области».

Закон направлен на приведение в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения положений, регулирующих порядок учета мнения представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам административно-территориального устройства Свердловской области (решения представительных органов соответствующих муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, содержащие мнение этих органов по вопросам административно-территориального устройства Свердловской области, представляются ими в Законодательное Собрание Свердловской области).

Депутаты комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления совместно со специалистами Министерства по строительству и развитию инфраструктуры Свердловской области и представителями муниципальных образований проводили выездные совещания в управленческих округах по вопросам административно-территориального устройства Свердловской области. Совещания проведены в рамках подготовки новой редакции закона об административно-территориальном устройстве Свердловской области.

19. Муниципальная служба

Депутатами принят ряд законов, касающихся государственной и муниципальной службы.

Так был принят Закон Свердловской области от 21 марта 2012 года № 26-ОЗ «О внесении изменений в Областной закон «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области». Законом уточнены положения об исчислении стажа



государственной гражданской и муниципальной службы в Свердловской области, установлении муниципальному служащему ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и определении продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет, а также упорядочены периоды, включаемые в стаж государственной гражданской и муниципальной службы в Свердловской области.

Закон Свердловской области от 25 апреля 2012 года № 35-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в пункт 31 утвержденной им Типовой формы контракта с лицом, назначаемым на должность главы местной администрации по контракту». Закон вводит положения о порядке образования комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов, а также о составе данной комиссии и порядке ее формирования; дополняет перечень полномочий Губернатора Свердловской области в сфере муниципальной службы полномочием по определению порядка проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы, муниципальными служащими, достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами при поступлении на муниципальную службу, соблюдения ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. Закон также устанавливает порядок применения взыскания за несоблюдение муниципальным служащим ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции. Пункт 31 Типовой формы контракта, в котором установлены основания прекращения полномочий главы местной администрации в связи с истечением срока контракта или досрочно, дополнен случаем вступления в должность главы муниципального образования, исполняющего полномочия главы местной администрации.

Закон Свердловской области от 8 июня 2012 года № 47-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области».

Закон Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» приводится в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции», которым были внесены изменения в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в части установления ответственности государственных гражданских служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, а также с Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе», вступающим в силу с 1 января 2013 года.

Закон Свердловской области от 17 июня 2013 года № 54-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и в пункт 4 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих». Данным законом нормы областного закона приводятся в соответствие с требованиями федерального законодательства. Так, по аналогии с государственными гражданскими служащими, замещение должностей которых связано с повышенным коррупционным риском, некоторые муниципальные служащие в соответствии с внесенными изменениями обязаны предоставлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного порядка на себя, супругов и несовершеннолетних детей.

В декабре 2015 года отдельные положения *Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»* приведены в соответствие с Федеральными законами «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации», а также с требованиями, изложенными в протесте Прокурора Свердловской области от 5 июня 2015 года, в части:

- исключения возможности замещения должностей муниципальной службы лицами, не соответствующими квалификационным требованиям к уровню профессионального образования, предъявляемым Федеральным законом «О государственной гражданской службе в Российской Федерации»;
- изменения требований к стажу муниципальной службы и (или) государственной службы либо стажу работы по специальности для замещения соответствующих должностей муниципальной службы;

- изменения порядка присвоения классовых чинов муниципальных служащих, а именно исключение нормы, предусматривающей участие аттестационной комиссии в присвоении таких чинов.

На 63-м заседании *принят Закон Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере государственной гражданской службы Свердловской области и муниципальной службы»*. В частности, в нем уточняются квалификационные требования для замещения должностей государственной гражданской службы Свердловской области, учитывая, что квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, планируется устанавливать должностным регламентом гражданского служащего. Кроме этого вносятся изменения в части определения продолжительности отпусков на государственной гражданской службе Российской Федерации, а также вносятся поправки в Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих.

20. Законодательство в сфере развития институтов гражданского общества



Законодатели Свердловской области традиционно уделяют внимание созданию оптимальных условий для развития институтов гражданского общества, ключевая задача которых – укрепление гражданского мира и социального согласия и единства в обществе. Со-

вершенствуя региональную нормативно-правовую базу, парламентарии расширяют круг возможностей и сферу компетенции институтов гражданского общества.

В 2015 году в соответствии с изменившимся федеральным законодательством приняты два закона о внесении изменений в статью 3 *Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»*, направленные на расширение перечня видов деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций, которым может быть оказана поддержка органов государственной власти и органов местного самоуправления. Перечень был дополнен следующими новыми видами деятельности: социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов; медицинская и социальная реабилитация, социальная и трудовая реинтеграция лиц, осуществляющих незаконное потребление наркотических средств или психотропных веществ, а также содействие повышению мобильности трудовых ресурсов.

Внесены изменения в Закон Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области» (Закон Свердловской области от 28 октября 2015 года № 125-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области»). Закон дополняет полномочия Губернатора Свердловской области, позволяющие утверждать уставы окружных (отдельских) казачьих обществ, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, а также уточняет ряд положений, касающихся полномочий органов государственной власти Свердловской области в отношении российского казачества на территории Свердловской области, предоставления мер государственной поддержки казачьим обществам, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, а также вопросов финансирования государственной гражданской службы Свердловской области российского казачества. Закон дополнен положениями, определяющими порядок заключения органами исполнительной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, договоров (соглашений) с казачьими обществами.

Депутатами принимались поправки в Закон Свердловской области «Об Общественной палате Свердловской области».

Так, в 2013 году отдельные положения Закона приведены в соответствие с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 235-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об Общественной палате Российской Федерации». Законом предусмотрено избрание из состава Общественной палаты Свердловской области представителя в состав Общественной палаты Российской Федерации, который избирается путем тайного альтернативного голосования на заседании Общественной палаты Свердловской области; а также участие Общественной палаты Свердловской области в формировании общественных советов при областных исполнительных органах государственной власти Свердловской области. В апреле 2014 года внесены изменения, связанные с расширением субъектов, которые могут быть включены в состав Общественной палаты Свердловской области, а именно: представители иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп. Помимо этого в указанный закон внесены изменения, связанные с уточнением задач Общественной палаты Свердловской области (Закон Свердловской области от 28 апреля 2014 года № 38-ОЗ).

На 60-м заседании Законодательного Собрания Свердловской области 31 мая 2016 года в первом чтении депутатами одобрен проект закона Свердловской области № ПЗ-1671 от 09.03.2016 «Об общественном контроле в Свердловской области».

Законопроект разработан в целях реализации законодательных полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации, установленных Федеральным законом «Об основах общественного контроля

в Российской Федерации». Его принятие позволит создать правовые основы организации и осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, государственных организаций Свердловской области, муниципальных организаций, иных органов и организаций Свердловской области, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия. Законопроект определяет правовую основу общественного контроля в Свердловской области, его цели, задачи и принципы осуществления, регулирует вопросы информационного обеспечения.

Глава II. Деятельность комитетов и постоянных комиссий Законодательного Собрания Свердловской области

1. Комитет по бюджету, финансам и налогам

Состав комитета:

Терешков Владимир Андреевич – председатель,
Ковпак Лев Игоревич – заместитель председателя,
Савельев Валерий Борисович – заместитель председателя,
Карапетян Армен Эминович – заместитель председателя,
Зубарев Михаил Валерьевич – член комитета,
Ушаков Геннадий Владимирович – член комитета,
Чечунова Елена Валерьевна – член комитета.



Предмет ведения комитета и направления его деятельности довольно обширны. К ним относятся рассмотрение законопроектов об областном бюджете, бюджетном процессе, межбюджетных отношениях и межбюджетных трансфертах, а также вопросы налоговой политики, государственного заказа. Большой блок вопросов связан с принятием программ социально-экономического развития Свердловской области, государственных программ Свердловской области.

Особое значение для бюджетной политики в Свердловской области имеет совместная деятельность законодательной и исполнительной власти по подготовке, утверждению и последующей корректировке областного бюджета в рамках ежегодно организуемой комитетом временной согласительной комиссии. Всего за созыв комитетом обеспечено проведение 19 заседаний временной согласительной комиссии.

В отчетном периоде комитетом регулярно проводились заседания и совещания, среди которых можно выделить следующие наиболее значимые:

– выездное совещание на Центральном стадионе в городе Екатеринбурге. В совещании принимали участие депутаты комитета, министр физической культуры, спорта и молодежной политики

Свердловской области, представители ОАО «Центральный стадион». На совещании обсуждались вопросы подготовки стадиона к проведению мероприятий в рамках Чемпионата мира по футболу в 2018 году, а также вопросы, связанные с хозяйственной деятельностью и текущим финансовым положением акционерного общества, возможности предоставления налоговых преференций объектам спортивной инфраструктуры.

По итогам совещания при внесении изменений в областной бюджет на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов учтены средства на подготовку стадиона к проведению мероприятий в рамках Чемпионата мира по футболу в 2018 году, а также внесены изменения в *Закон Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»*, предусматривающие освобождение организаций от уплаты налога на имущество организаций в отношении каждого объекта спорта с количеством мест не менее пяти тысяч и (или) вместимостью не менее пяти тысяч человек (28 июня 2012 года);

– выездное совещание на горе Долгая. В совещании принимали участие депутаты комитетов Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам и по социальной политике, представители Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике администрации города Нижний Тагил. Участники ознакомились с ходом строительства комплекса трамплинов. По итогам совещания при внесении изменений в областной бюджет на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов предусмотрено выделение 336,9 млн. рублей на завершение 1-го этапа реконструкции комплекса трамплинов в г. Нижний Тагил (гора Долгая) (11 июля 2012 года);

– выездное совещание в г. Нижний Тагил по проекту закона Свердловской области о введении в действие с 2013 года патентной системы налогообложения на территории Свердловской области. В ходе совещания обсуждались подходы к рассматриваемому проекту закона, вопросы, которые могут возникнуть при применении индивидуальными предпринимателями патентной системы налогообложения. Предложения, высказанные в ходе совещания, учтены в *Законе Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области»* (10 октября 2012 года);

– совещание по вопросу подготовки проектов законов Свердловской области, предусматривающих установление для субъектов предпринимательской деятельности двухлетних налоговых каникул (13 февраля 2015 года);

– совещание по вопросу реализации положений Налогового кодекса Российской Федерации и *Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»*, устанавливающих особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества (25 февраля 2015 года, 29 апреля 2015 года);

– выездное совещание в г. Первоуральск по Закону Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков», в котором приняли участие депутаты Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель министра экономики Свердловской области, заместитель министра финансов Свердловской области, представитель Управления ФНС России по Свердловской области, представители Первоуральской городской Думы, представители бизнес-сообщества (02 октября 2015 года).

За отчетный период комитетом проведено 101 заседание, на которых рассмотрено 404 вопроса.

Комитетом рассмотрено 96 законопроектов, из них 90 законопроектов приняты Законодательным Собранием Свердловской области, подписаны Губернатором Свердловской области и опубликованы.

2. Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности

Состав комитета:

Никитин Владимир Федорович – председатель,
Иванов Максим Анатольевич – заместитель председателя,
Торощин Игорь Андреевич – заместитель председателя,
Шадрин Дмитрий Игоревич – заместитель председателя,
Матерн Анатолий Иванович – член комитета,
Новокрещенов Александр Николаевич – член комитета,
Шептий Виктор Анатольевич – член комитета.

Основные направления деятельности комитета – рассмотрение общих вопросов правотворчества, защиты прав и свобод человека и гражданина Свердловской области, формирование правовой культуры, статус органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов региона, порядок их организации и деятельности, за исключением Счетной палаты Свердловской области, доступе к информации о деятельности государственных органов Свердловской области. В сфере внимания комитета – деятельность Уставного Суда Свердловской области, Уполномоченного по правам человека в Свердловской области и Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, проведение выборов и референдумов, вопросы законности, правопорядка, общественной безопасности, противодействия коррупции, административной ответственности за совершение административных правонарушений на территории Среднего Урала. Право охватывает все сферы жизни, поэтому



комитет занимается вопросами адвокатуры, нотариата, оказания бесплатной юридической помощи населению.

В отчетном периоде комитетом регулярно проводились заседания и совещания, среди которых можно выделить следующие:

– г. Екатеринбург, ГУ МВД России по Свердловской области «О докладе о деятельности органов внутренних дел в Свердловской области в 2011 году» (5 апреля 2012 года);

– г. Екатеринбург, ГУ МВД России по Свердловской области «Об информации о деятельности органов внутренних дел в Свердловской области в 2013 году» (26 марта 2014 года);

– р.п. Белоярский Белоярского городского округа, Администрация Белоярского городского округа «О социально-экономическом развитии Белоярского городского округа» (16 июля 2015 года).

Отдельным направлением комитета является обеспечение деятельности комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по предварительному рассмотрению кандидатур на должности судей.

За отчетный период комитетом проведено 98 заседаний, в том числе 2 выездных, на которых было рассмотрено 755 вопросов.

Комитетом был рассмотрен 181 законопроект, 124 из них приняты Законодательным Собранием Свердловской области, подписаны Губернатором Свердловской области и опубликованы.

3. Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике

Состав комитета:

Исаков Олег Юрьевич – председатель,

Коньков Владимир Андреевич – заместитель председателя,

Рощупкин Владимир Николаевич – заместитель председателя,

Ионин Дмитрий Александрович – заместитель председателя,

Носков Денис Анатольевич – член комитета,

Серебрянников Максим Павлович – член комитета,

Якимов Виктор Васильевич – член комитета.



Основная задача комитета – совершенствование жилищного законодательства. Депутаты – члены комитета разрабатывают меры поддержки хозяйственной деятельности в строительстве и архитектуре, в том числе способствуют развитию инфраструктуры.

Комитет рассматривает нормы градостроительного проектирования, зонирования с учетом достижений современной урбанистики. Контроль за деятельностью государственного строительного надзора тоже забота комитета. Важное направление депутатской работы – установление региональных стандартов нормативной площади жилых помещений для расчета субсидий на их оплату и оплату коммунальных услуг. Особое

внимание депутаты уделяют транспортному обслуживанию жителей региона и состоянию автодорог, мерам по защите прав обманутых дольщиков, значительная часть законопроектов и изменений регионального законодательства связана именно с этими направлениями работы комитета. В соответствии с положением о комитете депутатами ведется законотворческая деятельность по вопросам государственного регулирования и поддержки хозяйственной деятельности в сфере энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи, развития жилищно-коммунального комплекса, транспортного обслуживания населения, топливно-энергетического комплекса, газоснабжения, энергосбережения, повышения энергетической эффективности.

В отчетном периоде комитетом регулярно проводились заседания и совещания, среди которых можно выделить следующие наиболее значимые:

- г. Нижний Тагил, ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» совместное выездное заседание комитета Законодательного Собрания по развитию инфраструктуры и жилищной политике и комитета Законодательного Собрания по социальной политике (21 апреля 2015 года);

- р.п. Белоярский, Администрация р.п. Белоярский «О вопросах, связанных с началом отопительного сезона» (2 ноября 2015 года);

- совместное совещание Министерства энергетики и ЖКХ, Комитета по энергетике Свердловского областного союза промышленников и предпринимателей, Совета главных конструкторов и глав муниципальных образований Свердловской области по вопросу модернизации инженерной инфраструктуры территорий в рамках энергосервисных договоров (6 ноября 2013 года);

- с 2013 года по настоящее время депутаты комитета Якимов В.В., Исаков О.Ю., Ионин Д.А. принимают участие в заседаниях рабочей группы по мониторингу достижения на территории Свердловской области целевых показателей социально-экономического развития, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступных и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

21 мая 2012 года комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике провел депутатские слушания на тему: «О реализации реформы железнодорожного транспорта на территории Свердловской области».

Помимо депутатов Законодательного Собрания в слушаниях участвовали представители законодательной власти субъектов Российской Федерации, исполнительных органов государственной власти Свердловской области, руководители Свердловской железной дороги, предприниматели, а также представители общественных и научных организаций.

В рамках подготовки депутатских слушаний о ходе реформы железнодорожного транспорта в Свердловской области 27 февраля 2012 года на заседании комитета Законодательного Собрания по развитию инфраструктуры и жилищной политике был рассмотрен вопрос «О мерах,

принимаемых Правительством Свердловской области и руководством Свердловского филиала ОАО «Российские железные дороги» по решению задач, предусмотренных Программой структурной реформы на железнодорожном транспорте, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 г. № 384».

В ходе проведения слушаний был произведен ряд оценок эффективности трех этапов находящейся в завершающей стадии реформы железнодорожного транспорта¹.

Стоит отметить и непосредственное участие комитета в организации и проведении Дня Свердловской железной дороги в Законодательном Собрании Свердловской области (10 июня 2014 года). Впервые в Законодательном Собрании Свердловской области состоялась масштабная презентация Свердловской железной дороги с участием депутатов, руководителей исполнительных органов власти, местного самоуправления, бизнеса.

За отчетный период комитетом проведено 68 заседаний, в том числе 1 выездное, на которых рассмотрено 604 вопроса.

Комитетом рассмотрено 74 законопроекта, из них 58 законопроектов приняты Законодательным Собранием Свердловской области, подписаны Губернатором Свердловской области и опубликованы.

4. Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству

Состав комитета:

Абзалов Альберт Феликсович – председатель,

Альшевских Андрей Геннадьевич – заместитель председателя,

Коробейников Алексей Александрович – заместитель председателя,

Гришпун Ефим Моисеевич – член комитета,

Жуковский Андрей Александрович – член комитета,

Кушнарев Алексей Владиславович – член комитета.

Роль этого комитета чрезвычайно важна для развития экономики Среднего Урала – фундамента, на котором строится благосостояние свердловчан. Совершенствование законодательства в инновационной политике, производственной сфере, малом и среднем предпринимательстве позволяет создать необходимую правовую среду, учитывающую перспективы хозяйственного комплекса Свердловской области. Члены комитета не раз



¹ Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федеральный закон от 27 февраля 2003 года № 29-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом железнодорожного транспорта», Постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2001 № 384 «О программе структурной реформы на железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

обращались к проблемам малого и среднего бизнеса, поддержке научных разработок, стимулирования информационных технологий, обеспечения пожарной, промышленной, радиационной безопасности, предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Комитет рассматривает вопросы, связанные с реализацией программы управления государственной собственностью и приватизации госимущества, поддержки хозяйственной деятельности в промышленности, гостиничном и выставочном комплексах. Необходимо отметить, что особое внимание депутаты уделяют реализации полномочий Свердловской области как собственника. В частности, регулярно рассматривается деятельность унитарных предприятий с целью повышения эффективности их работы. Большая часть рассмотренных законопроектов касалась оптимизации управления госсобственностью, увеличения инвестиционной составляющей в экономике Среднего Урала.

В отчетном периоде комитетом регулярно проводились заседания и совещания, среди которых можно выделить следующие наиболее значимые:

– г. Екатеринбург, Международный выставочный центр «Екатеринбург-ЭКСПО» «Об изменениях, внесенных в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов в части приобретения акций открытого акционерного общества «Уральский выставочный центр (9 октября 2012 года);

– Верхнесалдинский городской округ, выездное совещание на площадке особой экономической зоны «Титановая долина» (24 апреля 2014 года);

Мероприятие проведено по инициативе управляющей компании особой экономической зоны «Титановая долина» в целях подробного изучения депутатами Законодательного Собрания вопроса о ходе выполнения работ в особой экономической зоне.

– Белоярский район, Подразделения добровольной пожарной охраны р.п. Верхнее Дуброво и п. Студенческий «О выполнении постановления Законодательного Собрания от 04.06.2013 № 973-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области» (1 июля 2014 года);

– ЗАТО город Лесной, выездное совещание в федеральном государственном унитарном предприятии «Комбинат «Электрохимприбор» (26 сентября 2014 года);

– г. Нижний Тагил, Технопарк «Химический парк Тагил», расположенный на территории открытого акционерного общества «Уралхимпласт», «Об исполнении Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» (14 октября 2014 года);

– Верхнесалдинский городской округ, площадка особой экономической зоны «Титановая долина», «О ходе выполнения работ в особой экономической зоне «Титановая долина» (13 октября 2015 года);

– г. Екатеринбург, инновационно-технологический центр технопарка высоких технологий Свердловской области «Университетский», «О выполнении постановления Законодательного Собрания от 28.10.2014 № 1807-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области» (20 октября 2015 года).

21 марта 2013 года комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству провел депутатские слушания на тему: «О проблемах и перспективах развития особой экономической зоны «Титановая долина».

В мероприятии приняли участие депутаты Законодательного Собрания, представители органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления Верхнесалдинского городского округа, Уральской торгово-промышленной палаты, Регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей», управляющей компании, действующих и потенциальных резидентов особой экономической зоны, других предприятий и организаций, а также средств массовой информации.

По итогам депутатских слушаний выработаны рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Свердловской области, филиала федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии» по Свердловской области, Правительства Свердловской области, органов местного самоуправления Верхнесалдинского городского округа и открытого акционерного общества «Особая экономическая зона «Титановая долина»².

Законодательное Собрание Свердловской области активно взаимодействует с Региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей». 17 октября 2014 года подписано подготовленное комитетом соглашение, устанавливающее основы сотрудничества и взаимодействия сторон при создании и совершенствовании законодательной базы в сфере экономики и защиты законных прав и интересов предпринимательского сообщества.

Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству активно участвует в формировании законодательного пакета уральского бизнеса: новых законов и нормативных актов по улучшению делового климата региона. Комитетом совместно со Свердловским областным союзом промышленников и предпринимателей проведены соответствующие «круглые столы» 9 апреля 2014 года и 6 апреля 2015 года.

За отчетный период комитетом проведено 81 заседание, в том числе 7 выездных, на которых рассмотрен 431 вопрос.

² Постановление Законодательного Собрания от 02.04.2013 № 833-ПЗС

Комитетом рассмотрено 58 законопроектов, 51 из них принят Законодательным Собранием Свердловской области, подписан Губернатором Свердловской области и опубликован.

5. Комитет по социальной политике

Состав комитета:

Погудин Вячеслав Викторович – председатель,
Серебренников Александр Васильевич – заместитель председателя,
Чепиков Сергей Владимирович – заместитель председателя,
Зяблицев Евгений Геннадьевич – член комитета,
Касимов Евгений Петрович – член комитета,
Марчевский Анатолий Павлович – член комитета,
Никифоров Анатолий Владимирович – член комитета.



Социальная политика – одно из приоритетных направлений для законодательной власти. С каждым годом социальная составляющая закона о бюджете возрастает. Так, в бюджете 2012 года расходная часть более чем на 60 процентов состояла из социальных статей. В бюджете 2016 года социальные расходы составили уже 71 процент.

Основное направление деятельности комитета – законотворческая работа, связанная с социальной политикой. К компетенции комитета отнесено рассмотрение законопроектов и иных правовых актов об образовании, культуре, здравоохранении, защите семьи, материнства, отцовства и детства, охране памятников истории и культуры, социальной поддержке и обслуживании отдельных категорий граждан, физической культуре и спорте, молодежи. Кроме этого, комитет рассматривает законопроекты о бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, профилактике наркомании и токсикомании, трудовых отношениях, о средствах массовой информации, архивном деле и туристской деятельности.

Законодательным Собранием принимается большое количество нормативных актов социальной направленности. За последние годы важнейшим стал закон об охране здоровья граждан в Свердловской области, который пришел на смену пяти региональным нормативным актам, регулировавшим отношения в сфере здравоохранения, предоставления социальных гарантий медицинским работникам.

В отчетном периоде комитетом регулярно проводились заседания и совещания, среди которых можно выделить следующие наиболее значимые:

– г. Екатеринбург, Министерство социальной защиты населения Свердловской области «О состоянии и перспективах развития социальной защиты населения в Свердловской области. О состоянии законодательства и

перспективах законотворческой деятельности в сфере социальной защиты населения» (17 февраля 2012 года);

– г. Екатеринбург, Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда РФ по Свердловской области «Об информации Правительства Свердловской области об исполнении бюджета государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области за 2011 год и основных показателях бюджета государственного учреждения – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Свердловской области на 2012 год» (15 июня 2012 года);

– г. Екатеринбург, Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» «О состоянии и перспективах развития государственного бюджетного учреждения здравоохранения Свердловской области «Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн» (4 октября 2012 года);

– г. Екатеринбург, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Свердловской области «О деятельности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области в период перехода на преимущественно одноканальное финансирование здравоохранения Свердловской области» (7 февраля 2013 года);

– г. Нижний Тагил, ОАО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» совместное выездное заседание комитета Законодательного Собрания по развитию инфраструктуры и жилищной политике и комитета Законодательного Собрания по социальной политике (21 апреля 2015 года).

За отчетный период комитетом проведено 101 заседание, в том числе 11 выездных, на которых рассмотрено 404 вопроса.

Комитетом рассмотрено 199 законопроектов, 139 из них приняты Законодательным Собранием Свердловской области, подписаны Губернатором Свердловской области и опубликованы.

6. Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления

Состав комитета:

Павлов Анатолий Иванович – председатель,

Артемьева Галина Николаевна – заместитель председателя,

Фамиев Нафик Ахнафович – заместитель председателя,

Артюх Евгений Петрович – член комитета,

Мельникова Людмила Петровна – член комитета,

Сизов Денис Васильевич – член комитета,

Сухов Анатолий Петрович – член комитета.

В сферу компетенции комитета входит рассмотрение законопроектов



по таким направлениям, как государственная гражданская и муниципальная служба; организация местного самоуправления и наделение его отдельными государственными полномочиями; административно-территориальное устройство; управленческие округа и административный центр региона; международные,

внешнеэкономические, межрегиональные связи; развитие институтов гражданского общества; статус Общественной палаты, профессиональных союзов; защита прав национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей; присвоение наименований географическим объектам или их переименование; поддержка региональных и местных национально-культурных автономий, некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности.

Ежегодно депутаты рассматривают законопроекты правового обеспечения развития местного самоуправления, законотворческие инициативы по изменению федерального законодательства. Законы корректируются с учетом практического их применения и потребностей муниципальных образований.

В отчетном периоде комитетом регулярно проводились заседания и совещания, среди которых можно выделить следующие наиболее значимые:

– село Криулино Красноуфимского городского округа, Криулинский дом культуры, «Об опыте работы органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления по поддержке национально-культурных автономий, поддержке изучения в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности» (27 марта 2012 года);

– село Косулино Белоярского городского округа, Косулинская сельская управа, «Об увеличении финансирования Косулинской сельской управы Администрации Белоярского городского округа» (15 июля 2013 года);

– городской округ Верхнее Дуброво, «О социально-экономическом развитии городского округа Верхнее Дуброво» (3 июля 2014 года);

– р.п. Белоярский Белоярского городского округа, Администрация Белоярского городского округа, «О социально-экономическом развитии Белоярского городского округа» (16 июля 2015 года);

– совещания с руководителями управленческих округов по подготовке проектов областных законов в сфере административно-территориального устройства Свердловской области.

25 апреля 2014 года комитетом проведен «круглый стол» на тему: «О модели формирования представительных органов муниципальных районов из глав и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципальных районов, предлагаемой проектом федерального закона № 469827-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Стоит отметить участие комитета в подготовке прошедшего 8 июня 2015 года межрегионального семинара по Уральскому федеральному округу Всероссийского Совета местного самоуправления «Актуальные вопросы местного самоуправления», с участием Азарова Д.И. – председателя Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера.

За отчетный период комитетом проведено 86 заседаний комитета, в том числе 4 выездных, на которых рассмотрено 603 вопроса.

Комитетом было рассмотрено 148 законопроектов, 112 из них приняты Законодательным Собранием Свердловской области, подписаны Губернатором Свердловской области и опубликованы.

7. Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды

Состав комитета:

Трескова Елена Анатольевна – председатель комитета,
Никонов Сергей Владимирович – заместитель председателя комитета,
Вегнер Вячеслав Михайлович – член комитета,
Гаффнер Илья Владимирович – член комитета,
Норицин Александр Николаевич – член комитета,
Семеновых Сергей Михайлович – член комитета,
Филиппов Илья Александрович – член комитета.

Направлениями деятельности комитета являются: предварительное рассмотрение законопроектов и проектов иных правовых актов о владении, пользовании и распоряжении землей, недрами, водными и другими природными ресурсами. В центре внимания депутатов –



вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, поддержка особо охраняемых природных территорий, переработка отходов производства и потребления. В сферу полномочий комитета входят вопросы развития сельскохозяйственного производства, государственного регулирования торговли и общественного питания, санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Среди направлений деятельности депутатов - законодательное обеспечение сферы производства сельскохозяйственной продукции и удовлетворения потребностей населения области в продуктах питания местных товаропроизводителей.

В отчетном периоде комитетом регулярно проводились заседания и совещания, среди которых можно выделить следующие наиболее значимые:

- р.п. Белоярский, Администрация р.п. Белоярский, «Об исполнении главы 3 Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» (20 июня 2012 года);

- с. Байкалово, Администрация с. Байкалово, «Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области» (13 февраля 2013 года);

- п. Рефтинский, ОАО «Птицефабрика «Рефтинская», «О состоянии и перспективах развития птицеводческой отрасли Свердловской области» и ряд других вопросов (25 ноября 2014 года);

- с. Позариха Каменского района, ПАО «Каменское», «О ходе выполнения мероприятий государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года» за I полугодие 2015 года» (29 сентября 2015 года).

14 ноября 2012 года комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды провел депутатские слушания на тему: «О проблемах обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области в связи с вступлением Российской Федерации в ВТО».

В слушаниях приняли участие депутаты Законодательного Собрания, делегация Курганской областной Думы, представители Правительства Свердловской области, территориальных подразделений федеральных органов государственной власти, научных учреждений, некоммерческих организаций, отраслевых союзов и предприятий агропромышленного комплекса.

Целью слушаний являлось обсуждение комплекса мер, направленных на создание условий повышения финансовой устойчивости и конкурентоспособности предприятий, осуществляющих производство и переработку сельскохозяйственной продукции, а также планирование развития агропромышленного сектора экономики с учетом основных правовых документов ВТО, норм и правил таможенного регулирования в области экспорта продукции, сырья и продовольствия. По итогам слушаний комитетом одобрены рекомендации органам государственной власти Свердловской области, подготовлен к изданию сборник материалов.

27 июня 2014 года комитетом проведено выездное заседание «круглого стола» на тему: «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области в сфере оборота продовольственного зерна и продуктов его переработки» на территории Первомайского мукомольного завода в Каменском городском округе.

Сформулированы предложения о поддержке государством зерноперерабатывающих предприятий, об увеличении линейки выпускаемой продукции, о производстве зерновых смесей и другой сельхозпродукции, о повышении технологии заготовки и обработки зерна, о вопросах качества хлебобулочных изделий. По итогам встречи участники «круглого стола» выработали рекомендации органам государственной власти Свердловской области.

За отчетный период комитетом проведено 63 заседания, из них 5 выездных, на которых рассмотрено 347 вопросов.

Комитетом было рассмотрено 53 законопроекта, 44 из них приняты Законодательным Собранием Свердловской области, подписаны Губернатором Свердловской области и опубликованы.

8. Контрольные мероприятия комитетов Законодательного Собрания Свердловской области

В соответствии с планами проведения Законодательным Собранием контрольных мероприятий, утверждаемых постановлениями Законодательного Собрания на каждое полугодие, Законодательным Собранием за указанный период было рассмотрено 194 контрольных вопроса, в том числе 99 об исполнении законов Свердловской области и 95 о выполнении постановлений Законодательного Собрания, в том числе:

1) в 2012 году – 17 об исполнении законов и 22 о выполнении постановлений. В том числе контрольные вопросы подготовлены комитетами:

по бюджету, финансам и налога – 3 о выполнении постановления;

по вопросам законодательства и общественной безопасности – 1 о выполнении постановления;

по промышленной, инновационной политике и предпринимательству – 2 об исполнении закона и 5 о выполнении постановления;

по развитию инфраструктуры и жилищной политике – 3 об исполнении закона и 3 о выполнении постановления;

по социальной политике – 5 об исполнении закона и 6 о выполнении постановления;

по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды – 4 об исполнении закона и 2 о выполнении постановления;

по региональной политике и развитию местного самоуправления – 3 об исполнении закона и 2 о выполнении постановления.

Контрольными вопросами, наиболее заслуживающими внимания, являлись:

Об исполнении Закона Свердловской области «Об организации на территории Свердловской области регулярных пассажирских перевозок

автомобильным, железнодорожным, водным и воздушным транспортом пригородного и межмуниципального сообщения»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях в Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах»;

2) в 2013 году – 24 об исполнении законов и 22 о выполнении постановлений. В том числе контрольные вопросы подготовлены комитетами:

по бюджету, финансам и налогу – 2 об исполнении закона;

по вопросам законодательства и общественной безопасности – 3 об исполнении закона;

по промышленной, инновационной политике и предпринимательству – 6 об исполнении закона и 3 о выполнении постановления;

по развитию инфраструктуры и жилищной политике – 2 об исполнении закона и 2 о выполнении постановления;

по социальной политике – 5 об исполнении закона и 10 о выполнении постановления;

по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды – 5 об исполнении закона и 4 о выполнении постановления;

по региональной политике и развитию местного самоуправления – 1 об исполнении закона и 3 о выполнении постановления.

Контрольными вопросами, наиболее заслуживающими внимания, являлись:

Об исполнении Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области»;

Об исполнении Областного закона «О защите прав ребенка»;

Об исполнении Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О торговой деятельности на территории Свердловской области»;

3) в 2014 году – 18 об исполнении законов и 18 о выполнении постановлений. В том числе контрольные вопросы подготовлены комитетами:

по бюджету, финансам и налога – 2 об исполнении закона и 1 о выполнении постановления;

по вопросам законодательства и общественной безопасности – 1 об исполнении закона и 1 о выполнении постановления;

по промышленной, инновационной политике и предпринимательству – 4 об исполнении закона и 5 о выполнении постановления;

по развитию инфраструктуры и жилищной политике – 2 об исполнении закона и 1 о выполнении постановления;

по социальной политике – 5 об исполнении закона и 4 о выполнении постановления;

по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды – 3 об исполнении закона и 2 о выполнении постановления;

по региональной политике и развитию местного самоуправления – 1 об исполнении закона и 4 о выполнении постановления.

Контрольными вопросами, наиболее заслуживающими внимания, являлись:

Об исполнении Закона Свердловской области «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О технопарках в Свердловской области»;

Об исполнении Областного закона «О библиотеках и библиотечных фондах в Свердловской области»;

Об исполнении Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «Об управлении государственным жилищным фондом Свердловской области»;

Об исполнении Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области»;

4) в 2015 году – 25 об исполнении законов и 14 о выполнении постановлений. В том числе контрольные вопросы подготовлены комитетами:

по бюджету, финансам и налога – 2 об исполнении закона;

по вопросам законодательства и общественной безопасности – 2 об исполнении закона и 1 о выполнении постановления;

по промышленной, инновационной политике и предпринимательству – 4 об исполнении закона и 3 о выполнении постановления;

по развитию инфраструктуры и жилищной политике – 3 об исполнении закона;

по социальной политике – 6 об исполнении закона и 7 о выполнении постановления;

по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды – 5 об исполнении закона и 2 о выполнении постановления;

по региональной политике и развитию местного самоуправления – 3 об исполнении закона и 1 о выполнении постановления.

Контрольными вопросами, наиболее заслуживающими внимания, являлись:

Об исполнении Закона Свердловской области «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»;

Об исполнении Закона Свердловской области «Об установлении дополнительных оснований признания в Свердловской области безнадежными к взысканию недоимки по региональным налогам, задолженности по пеням и штрафам по этим налогам»;

Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области»;

5) в 2016 году – 15 об исполнении законов и 19 о выполнении постановлений. В том числе контрольные вопросы подготовлены комитетами:

по бюджету, финансам и налога – 3 об исполнении закона;

по вопросам законодательства и общественной безопасности – 1 о выполнении постановления;

по промышленной, инновационной политике и предпринимательству – 1 об исполнении закона и 3 о выполнении постановления;

по развитию инфраструктуры и жилищной политике – 1 об исполнении закона и 3 о выполнении постановления;

по социальной политике – 4 об исполнении закона и 8 о выполнении постановления;

по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды – 2 об исполнении закона и 2 о выполнении постановления;

по региональной политике и развитию местного самоуправления – 4 об исполнении закона и 2 о выполнении постановления.

Контрольными вопросами, наиболее заслуживающими внимания, являлись:

Об исполнении Закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2016 год» в части финансирования проектов капитального строительства по развитию газификации населенных пунктов городского типа в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2020 года» и софинансирования проектов капитального строительства по развитию газификации сельских населенных пунктов в рамках государственной программы Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2020 года»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О государственной научно-технической политике Свердловской области»;

Об исполнении Закона Свердловской области «О закреплении вопросов местного значения за сельскими поселениями, расположенными на территории Свердловской области» в части мер, принимаемых Правительством Свердловской области для его реализации.

9. Мандатная комиссия Законодательного Собрания Свердловской области

Состав комиссии:

Альшевских Андрей Геннадьевич – председатель комиссии;

Якимов Виктор Васильевич – заместитель председателя комиссии;

Касимов Евгений Петрович – член комиссии;

Никифоров Анатолий Владимирович – член комиссии;

Торощин Игорь Андреевич – член комиссии.



Мандатная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Свердловской области и Положением о мандатной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания от 14 февраля 2012 № 174-ПЗС. В составе комиссии работают пять

депутатов Законодательного Собрания.

Комиссия по направлениям своей деятельности осуществляет следующие полномочия:

1) предварительно рассматривает вопрос о досрочном прекращении полномочий депутатов Законодательного Собрания;

2) регистрирует депутатские объединения;

3) рассматривает вопросы, связанные с соблюдением депутатами Законодательного Собрания законодательства Российской Федерации и Свердловской области о статусе депутата Законодательного Собрания;

4) рассматривает вопросы депутатской этики, направляет в Законодательное Собрание предложения по вопросу неэтичного поведения депутата Законодательного Собрания;

5) вносит в проект повестки заседания Законодательного Собрания предложения по вопросам в рамках своей компетенции, а также по изменению Положения о мандатной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области и состава комиссии;

6) запрашивает у государственных органов, органов местного самоуправления, общественных и иных организаций необходимые для работы комиссии документы и материалы, а также заслушивает на своих заседаниях доклады и сообщения уполномоченных лиц;

7) осуществляет взаимодействие с Комиссией Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросам депутатской этики и с соответствующими комиссиями законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

8) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Свердловской области.

Организационными формами работы комиссии являются заседания комиссии и заседания рабочих групп комиссии. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости в соответствии с планом работы комиссии.

Основные вопросы, рассмотренные в отчетный период на заседаниях комиссии, касались:

- досрочного прекращения полномочий депутатов Законодательного Собрания;
- о вхождении депутатов в состав фракций, зарегистрированных в Законодательном Собрании;
- о выходе депутатов из состава фракций, зарегистрированных в Законодательном Собрании;
- образования депутатской группы депутатом Законодательного Собрания Свердловской области, избанным по одномандатному избирательному округу;
- о смене руководителя фракции ЛДПР в Законодательном Собрании Свердловской области;
- правил депутатской этики по обращениям, поступившим в мандатную комиссию Законодательного Собрания, и подготовки изменений в статью 56 Регламента Законодательного Собрания Свердловской области.

По состоянию на 01 июля 2016 года депутатские фракции политических партий в Законодательном Собрании зарегистрированы в следующем составе: фракция «Единая Россия» в составе 28 человек (руководитель фракции Чечунова Е.В.), фракция «КПРФ» в составе 6 человек (руководитель фракции Фамиев Н.А.), фракция «ЛДПР» в составе 4 человек (руководитель фракции Тороцин И.А.), фракция «Справедливая Россия» в составе 8 человек (руководитель фракции Ионин Д.А.). Зарегистрирована депутатская группа «Межфракционная депутатская группа» в составе одного

депутата Серебренникова М.П. Два депутата Законодательного Собрания Свердловской области не входят ни в одно из депутатских объединений (Мельникова Л.П. и Альшевских А.Г.).

10. Комиссия по регламенту Законодательного Собрания Свердловской области

Состав комиссии:

Иванов Максим Анатольевич – председатель комиссии;

Терешков Владимир Андреевич – заместитель председателя комиссии;

Абзалов Альберт Феликсович – член комиссии;

Ионин Дмитрий Александрович – член комиссии;

Фамиев Нафик Ахнафович – член комиссии.

Комиссия по Регламенту Законодательного Собрания осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания и Положением о комиссии по Регламенту Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания от 14.02.2012 № 175-ПЗС. В составе комиссии работают пять депутатов Законодательного Собрания.



Основными направлениями работы комиссии за рассматриваемый период стали:

1) анализ соблюдения условий принятия проектов законов Свердловской области к рассмотрению Законодательным Собранием Свердловской области, подготовка соответствующих заключений;

2) обобщение практики применения норм Регламента Законодательного Собрания.

Основными организационными формами работы комиссии являются заседания комиссии.

Заседания комиссии проводились по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц, и созывались в период между заседаниями Законодательного Собрания.

На заседаниях комиссии в основном рассматривались вопросы о соблюдении условий принятия к рассмотрению законопроектов, внесенных в Законодательное Собрание.

По результатам рассмотрения вопросов повестки заседания принимались соответствующие заключения комиссии по Регламенту.

11. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей

Состав комиссии:

Новокрещенов Александр Николаевич – председатель комиссии;

Жуковский Андрей Александрович – заместитель председателя комиссии;

Трескова Елена Анатольевна – заместитель председателя комиссии;

Касимов Евгений Петрович – член комиссии;

Шептий Виктор Анатольевич – член комиссии.



В соответствии с подпунктом 23 пункта 3 статьи 31, пунктами 1 и 3 статьи 38, пунктом 1 статьи 39 Устава Свердловской области, статьей 8 Закона Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и статьями 31, 32, 35, 36 и 38 Регламента Законодательного Собрания Свердловской

области принято постановление от 20 декабря 2011 года № 34-ПЗС, с изменениями, внесенными постановлением Законодательного Собрания № 2541-ПЗС от 01.12.2015, в котором утвержден персональный состав комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей на срок до выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области нового созыва.

В отчетный период на заседаниях комиссии рассматривались кандидатуры на должность мировых судей Свердловской области, на должность судей Уставного суда Свердловской области, представителей от Законодательного Собрания Свердловской области в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Свердловской области, представителей общественности в квалификационную коллегия судей Свердловской области, в персональный состав комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей.

Основные направления деятельности комиссии:

1) предварительная подготовка материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания вопросов о назначении мировых судей Свердловской области;

2) предварительная подготовка материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания вопросов о назначении судей Уставного Суда Свердловской области;

3) предварительная подготовка материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания вопросов о назначении представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области;

4) предварительная подготовка материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания вопросов об избрании представителей Законодательного Собрания в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Свердловской области;

5) рассмотрение законопроектов, проектов постановлений Законодательного Собрания, касающихся деятельности мировых судей Свердловской области, судей Уставного Суда Свердловской области, представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области и представителей Законодательного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области, для направления замечаний и предложений в профильный комитет Законодательного Собрания;

6) внесение в Законодательное Собрание предложений по разработке проектов нормативных правовых актов, касающихся деятельности мировых судей Свердловской области, судей Уставного Суда Свердловской области, представителей общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области и представителей Законодательного Собрания в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области.

12. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по символам Свердловской области

Состав комиссии:

Зубарев Михаил Валерьевич – председатель комиссии;

Никитин Владимир Федорович – заместитель председателя комиссии;

Коробейников Алексей Александрович – член комиссии.

Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания и Положением о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденным постановлением от 14.02.2012 № 177-ПЗС.

В состав комиссии входит 5 человек, из них три депутата Законодательного Собрания и два независимых эксперта.

Основными задачами и направлениями деятельности комиссии являются:



- контроль за правильным воспроизведением и использованием официальных символов Свердловской области на территории Свердловской области;

- обеспечение деятельности по изменению официальных символов Свердловской области, по созданию и изменению официальных символов государственных органов Свердловской области, а также иных официальных символов, наград, эмблем, знаков отличия и различия;

- содействие в работе по созданию официальных символов муниципальных образований, административно-территориальных единиц, населенных пунктов;

- обеспечение согласованной деятельности государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления по использованию официальных символов Свердловской области, по созданию и использованию официальных символов государственных органов Свердловской области, муниципальных образований, административно-территориальных единиц, населенных пунктов, а также иных официальных символов, наград, эмблем, знаков отличия и различия;

- ведение регистра официальных символов Свердловской области, муниципальных образований, административно-территориальных единиц, населенных пунктов, а также иных официальных символов, наград, эмблем, знаков отличия и различия.

13. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности

Состав комиссии:

Серебренников Максим Павлович – председатель комиссии;

Артемьева Галина Николаевна – заместитель председателя комиссии;

Никонов Сергей Владимирович – член комиссии;

Сизов Денис Васильевич – член комиссии.



Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания и Положением о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности, утвержденным постановлением от 14.02.2012 № 178 ПЗС.

Основными задачами и направлениями деятельности комиссии являются:

- участие в подготовке вопросов и выработке решений, связанных с взаимодействием Законодательного Собрания с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами муниципальных образований в Российской Федерации;

- предварительное рассмотрение и подготовка предложений, связанных с участием Законодательного Собрания в международном информационном

обмене с представительными органами в иностранных государствах, и направление их председателю Законодательного Собрания;

- рассмотрение вопросов и подготовка предложений, связанных с участием Законодательного Собрания в деятельности международных межпарламентских организаций;

- подготовка проектов соглашений о взаимодействии Законодательного Собрания с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и направление их в комитеты Законодательного Собрания;

- участие в подготовке проектов договоров о международном информационном обмене Законодательного Собрания с представительными органами в иностранных государствах;

- участие в подготовке проектов постановлений Законодательного Собрания по вопросам, связанным с взаимодействием Законодательного Собрания с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, представительными органами муниципальных образований в Российской Федерации, а также с участием Законодательного Собрания в международном информационном обмене с представительными органами в иностранных государствах и деятельности международных межпарламентских организаций.

Главной целью межпарламентского сотрудничества является обобщение положительного законодотворческого опыта с целью его внедрения в Свердловской области.

Организационными формами работы комиссии являются заседания комиссии и заседания рабочих групп комиссии.

За отчётный период при участии комиссии было организовано 14 визитов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области по линии сотрудничества с законодательными органами субъектов РФ и по линии межпарламентского сотрудничества с парламентами иностранных государств. За этот же период Законодательное Собрание Свердловской области 15 раз принимало иностранных дипломатов и парламентариев и 1 раз принимало парламентариев субъектов Российской Федерации.

В мероприятиях по линии межпарламентского сотрудничества приняли участие 15 депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

На настоящий момент договорно-правовая база межпарламентского сотрудничества Законодательного Собрания Свердловской области содержит 25 совместных документов (13 – с парламентами иностранных государств и их регионов, 12 – с парламентами субъектов Российской Федерации).

14. Комиссия Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области

Состав комиссии:

Никитин Владимир Федорович – председатель комиссии;

Новокрещенов Александр Николаевич – заместитель председателя комиссии;

Жуковский Андрей Александрович – член комиссии;

Погудин Вячеслав Викторович – член комиссии;

Сухов Анатолий Петрович – член комиссии.

Комиссия создана в соответствии с Уставом Свердловской области, Законом Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области» и осуществляет свою деятельность в соответствии с Регламентом Законодательного Собрания Свердловской области и Положением о комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами Законодательного Собрания Свердловской области, утвержденным постановлением от 18.04.2012 № 273-ПЗС.



Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 18.04.2012 № 273-ПЗС утверждены состав комиссии в количестве 5 человек, а также справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лица, замещающего государственную должность Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области, и форма справки о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей лица, замещающего государственную должность Свердловской области в Законодательном Собрании Свердловской области.

Основными задачами и направлениями деятельности комиссии являются:

- проведение в порядке, определяемом законом Свердловской области, проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания;

- проведение проверок соблюдения депутатами Законодательного Собрания ограничений и запретов, установленных федеральными законами, и законами Свердловской области.

Комиссия по направлениям своей деятельности осуществляет следующие полномочия:

- принимает от депутата Законодательного Собрания сведения о его доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по форме, утвержденной постановлением Законодательного Собрания;

- проводит в порядке, определяемом законом Свердловской области, проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания;

- проводит в порядке, определяемом законом Свердловской области, проверку соблюдения депутатами Законодательного Собрания ограничений и запретов, установленных федеральными законами, Уставом Свердловской области и законами Свердловской области;

- участвует в рассмотрении запросов средств массовой информации о предоставлении им для опубликования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных депутатами Законодательного Собрания, в случаях, если участие комиссии предусмотрено законом Свердловской области;

- принимает решение о размещении полученных от депутатов Законодательного Собрания сведений, указанных в подпункте 1 настоящего пункта, на официальном сайте Законодательного Собрания в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством Свердловской области.

Глава III. Работа с обращениями граждан в Законодательное Собрание Свердловской области

За период работы депутатов созыва 2011-2016 годов в Законодательное Собрание Свердловской области поступило 10898 обращений граждан, в которых заявителями было поднято 10898 вопросов различной тематики, из них: заявлений – 9165; предложений – 475; жалоб – 1258.

Из общего количества поступивших обращений граждан: письменных обращений – 5230, электронных обращений – 785, устных обращений, полученных на личных приёмах депутатов, – 4887.

Председателем Законодательного Собрания, заместителями председателя Законодательного Собрания, председателями комитетов Законодательного Собрания проведено 490 личных приемов граждан, на которых принято 677 человек.

В период работы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области созыва 2011-2016 годов наибольшее количество обращений поступило из города Екатеринбурга – 3804, города Нижний Тагил – 929, Серовского городского округа – 711, городского округа Первоуральск – 554, городского округа Верхняя Пышма – 372, Новоуральского городского округа – 362, Верхнесалдинского городского округа – 319, муниципального образования город Каменск-Уральский – 156, Сысертского городского округа – 123, Камышловского городского округа – 120, Талицкого городского округа – 116, Белоярского городского округа – 115, городского округа Богданович – 106, муниципального образования город Ирбит – 90, Артемовского городского округа – 85.

Распределение обращений граждан по территориальной принадлежности проживания заявителей представлено на следующей диаграмме:

**Территории, из которых поступали
обращения граждан за период работы
депутатов Законодательного
Собрания Свердловской области
созыв 2011-2016**



Основные темы обращений граждан, поступивших в Законодательное Собрание Свердловской области:

коммунальное хозяйство – 2228 (20,44% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: оплата жилищно-коммунальных услуг – 598; деятельность управляющих организаций – 248; оплата строительства, содержания и ремонта жилья – 232; коммунально-бытовое хозяйство и предоставление услуг в условиях рынка – 215; ненадлежащее содержание общего имущества – 177; предоставление коммунальных услуг ненадлежащего качества – 139; перебои в электро-, водо-, газо- и теплоснабжении, работе канализации – 102; эксплуатация и ремонт приватизированных квартир – 50; некачественное выполнение работ по капитальному ремонту – 47; борьба с антисанитарией, уборка мусора – 36; эксплуатация и ремонт квартир в домах муниципального и ведомственного жилищного фонда – 30; подготовка жилого фонда к отопительному сезону – 11;

социальная сфера – 1877 (17,22% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: пособия, компенсационные выплаты – 493; получение звания ветерана труда, – 230; социальное обслуживание – 163; вопросы семейной политики – 109; назначение и пересмотр размера пенсии – 97; общее положение в законодательстве о социальном обеспечении – 80; социальное обеспечение, предоставление дополнительных льгот, установленных областным законодательством, отдельным категориям граждан – 69; социальная защита детей военного времени – 56; социальное обеспечение, материальная помощь и льготы инвалидам труда и общего заболевания – 34; предоставление льгот в связи с награждением или присвоением почетных званий – 26; социальное обеспечение, материальная помощь и льготы инвалидам с детства – 24; социальное обеспечение и льготы участников трудового фронта – 23; социальная защита детей – сирот, воспитанников детдома – 19; защита пострадавших от радиоактивного заражения – 18; социальное обеспечение и льготы участников боевых действий – 16;

экономика – 1684 (15,45% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: вопросы торговли – 583; вопросы градостроительства и архитектуры – 336; вопросы транспорта – 179; вопросы финансовой и налоговой политики – 165; вопросы строительства – 99; вопросы сельского хозяйства – 78; вопросы промышленности – 28; вопросы связи – 23 обращения; информация и информатизация – 18;

жилищные вопросы – 1582 (14,52% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: вопросы общего положения жилищного законодательства – 243; жилищный фонд – 216; разрешение жилищных споров – 114; улучшение жилищных условий, предоставление жилого помещения по договору социального найма – 112; переселение из ветхого и аварийного жилья – 93; обеспечение жильем ветеранов, сирот, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов – 71; постановка на учет и восстановление в очереди на получение жилья – 50; вопросы лиц, имеющих право первоочередного получения жилья – 47; обследование жилого фонда на предмет пригодности для проживания – 25; наём жилого помещения – 20 обращений; выселение из жилища – 11; нарушение при распределении жилых помещений, предоставленных по договору социального найма, и улучшении жилых условий – 8; проблемы жилья в сельской местности – 7;

вопросы государства, общества и политики – 1168 (10,72% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: вопросы гражданского права – 306; основы государственного управления – 209; права и свободы граждан – 123; вопросы местного самоуправления – 87; вопросы депутатской деятельности – 67; совершенствование законодательства субъектов РФ – 58; право на получение и распространение информации – 42; государственные награды – 30; увековечивание памяти выдающихся людей – 9;

образование, наука, культура – 644 (5,91% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: система дошкольного

образования – 77; культура и её материальная база – 50; детские дошкольные воспитательные учреждения и оплата за них – 45; о литературе и искусстве, работе учреждений культуры – 40; совершенствование образовательного процесса – 33; средства массовой информации – 27; библиотеки, дома культуры, кинотеатры – 26; памятники архитектуры, истории и культуры – 21; работа государственных общеобразовательных школ – 19; образование и патриотическое воспитание – 13; конфликтные ситуации в образовательных учреждениях – 11; творческие союзы – 10; работа государственных интернатов и детских садов – 8; вопросы науки – 6;

здравоохранение – 580 (5,32% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: вопросы оказания медицинской помощи – 66; помещение в больницы и специализированные лечебные учреждения – 60; медицинское обслуживание сельских жителей – 35; жалоба на закрытие медицинских учреждений – 25; вопросы лекарственного обеспечения – 24; жалоба на работу медицинских учреждений – 20; работа врачебно консультационной комиссии – 18; обеспечение населения изделиями медицинского назначения – 17; протезирование – 16; вопросы высокотехнологической медицинской помощи – 15; оказание высокотехнологической медицинской помощи – 12; управление в сфере здравоохранения – 11; модернизация и развитие системы здравоохранения – 10; обеспечение потребности в медицинской помощи – 9; работа служб скорой помощи – 8;

труд и занятость населения – 382 (3,51% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: безработица, организация занятости населения – 102; вопросы задержки выплаты заработной платы – 45; трудовые отношения, заключение, изменение и прекращение трудового договора – 28; пособия в связи с закрытием, банкротством и ликвидацией предприятия – 18; вопросы разрешения трудовых споров – 17; организация труда и зарплата в бюджетной сфере – 15; увольнение и восстановление на работе – 11; организация, оплата и нормирование труда, начисление и индексация заработной платы – 9;

оборона, безопасности, законности – 381 (3,50% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: вопросы правосудия – 150; безопасность и охрана правопорядка – 107; уголовное право, исполнение наказаний – 44; работа прокуратуры – 42; вопросы обороны – 20; работа органов юстиции – 12;

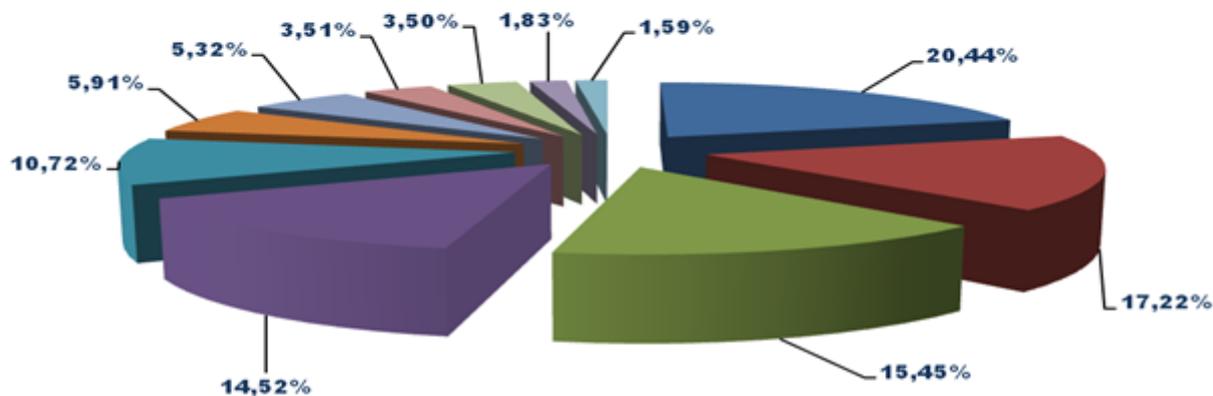
экология, природные ресурсы – 199 (1,83% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: использование и охрана земель – 79; общие вопросы охраны окружающей природной среды – 47; использование и охрана вод – 18; использование, охрана, защита и воспроизводство лесов – 14; охрана и использование животного мира – 10;

физическая культура и спорт, туризм – 173 (1,59% от общего числа вопросов, содержащихся в обращениях граждан), в т.ч.: спортивные сооружения, укрепление материальной базы спорта – 80; физическая культура населения и физическое воспитание – 31; формирование и развитие

ценностей здорового образа жизни – 11 модернизация и развитие учреждений физической культуры и спорта – 10; общественные объединения физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности – 11; вопросы туризма – 7.

Распределение наиболее часто встречающихся тем в обращениях граждан представлено на следующей диаграмме:

Вопросы, содержащиеся в обращениях граждан за период работы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области созыв 2011-2016



- Коммунальное хозяйство - 20.44% (2228)
- Социальная сфера - 17.22% (1877)
- Экономика - 15.45% (1684)
- Жилищные вопросы - 14.52% (1582)
- Государство, общество, политика - 10.72% (1168)
- Образование. Наука. Культура - 5.91% (644)
- Здравоохранение - 5.32% (580)
- Труд и занятость населения - 3.51% (382)
- Оборона, безопасность, законность - 3.50% (381)
- Экология, природные ресурсы - 1.83% (199)
- Физическая культура и спорт. Туризм - 1.59% (173)

Глава IV. Международное, межрегиональное и межпарламентское сотрудничество Законодательного Собрания Свердловской области



За отчетный период депутаты Законодательного Собрания Свердловской области приняли участие в 196 мероприятиях по линии международного, межрегионального и межпарламентского сотрудничества Свердловской области. Дополнительно депутаты Законодательного Собрания Свердловской области приняли участие в 308 мероприятиях

представительского характера.

Из 196 мероприятий по линии международного, межрегионального и межпарламентского сотрудничества 142 мероприятия составляют международные парламентские контакты, 53 – внутрироссийские. За отчетный период председатель Законодательного Собрания Свердловской области Л.В. Бабушкина приняла участие в 45 заседаниях Совета законодателей Российской Федерации, его президиума и комиссий.

За отчетный период организовано 89 визитов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области (в т.ч. 45 визитов по линии взаимодействия с Федеральным Собранием РФ, 14 визитов по линии сотрудничества с законодательными органами субъектов РФ, 22 – по линии межпарламентского сотрудничества с парламентами иностранных государств, 8 – в составе Миссии Наблюдателей от СНГ). За этот же период Законодательное Собрание Свердловской области 52 раза принимало иностранных дипломатов и парламентариев, 6 раз парламентариев субъектов Российской Федерации и 3 раза представителей Федерального Собрания Российской Федерации.



За отчетный период было подписано 8 документов, посвященных итогам встреч и переговоров, а также межпарламентскому сотрудничеству:

1. В феврале 2012 года был подписан протокол по итогам переговоров с Винницким областным Советом Украины.
2. В апреле 2012 года был подписан Меморандум о сотрудничестве между Законодательным Собранием Свердловской области Российской Федерации и Винницким областным Советом Украины.
3. В июне 2012 года в рамках визита делегации Законодательного Собрания Свердловской области в Республику Ингушетия было подписано Соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием Свердловской области и Народным Собранием Республики Ингушетия.

4. В январе 2013 года был подписан протокол по итогам встречи с делегацией Жогорку Кенеш Киргизской Республики, которым подтверждено намерение сторон проработать вопрос заключения Меморандума о сотрудничестве между Законодательным Собранием Свердловской области Российской Федерации и Жогорку Кенеш Киргизской Республики.
5. В апреле 2013 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Законодательным Собранием Свердловской области и Курганской областной Думой.
6. В июле 2013 года был подписан протокол по итогам встречи с делегацией Малопольского воеводства (Польша), отразивший заинтересованность сторон в заключении партнерского Меморандума.
7. В октябре 2014 года в рамках визита депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в составе делегации Свердловской области во главе с Губернатором Е.В. Куйвашевым в Республику Беларусь был подписан протокол по итогам переговоров с Председателем Минского областного Совета депутатов И.Э. Липницким и депутатами Минского областного Совета депутатов.
8. В июне 2015 года в рамках визита депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в составе делегации Свердловской области во главе с Губернатором Е.В. Куйвашевым в Китайскую Народную Республику был подписан протокол по итогам встречи Законодательного Собрания Свердловской области с Постоянным комитетом Собрания Народных Представителей провинции Хэйлунцзян.

На настоящий момент договорно-правовая база межпарламентского сотрудничества Законодательного Собрания Свердловской области содержит 25 совместных документов (13 – с парламентами иностранных государств и их регионов, 12 – с парламентами субъектов Российской Федерации).

Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области 5 раз приняли участие в Международной промышленной выставке «ИННОПРОМ». В течение отчетного периода 5 раз состоялась встреча председателя Законодательного Собрания Свердловской области с главами дипломатических представительств иностранных государств в г. Екатеринбурге «Рождественская встреча».

На протяжении отчетного периода стабильными партнерами по межпарламентскому сотрудничеству являлись Чешская Республика и Китайская Народная Республика. С Чешской Республикой было проведено 18 двухсторонних мероприятий межпарламентского и представительского характера, из них:

- 1) 5 визитов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в составе делегаций в Чешскую Республику (г. Прага, г. Пльзень, г. Чешский Крумлов, г. Ческе-Будеевице);

- 2) 9 приемов парламентариев и дипломатов Чешской Республики в Законодательном Собрании Свердловской области;
- 3) 4 мероприятия представительского характера.

С Китайской Народной Республикой также было проведено 17 двухсторонних мероприятий межпарламентского и представительского характера, из них:

- 1) 5 визитов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области в составе делегаций в Китайскую Народную Республику (г. Пекин, г. Харбин, г. Хэйхэ);
- 2) 5 приемов парламентариев и дипломатов Китайской Народной Республики в Законодательном Собрании Свердловской области;
- 3) 7 мероприятий представительского характера.

Новыми контактами за отчетный период являются контакты с парламентариями следующих государств:

Европа

1. Республика Болгария
2. Республика Польша
3. Словацкая Республика
4. Швейцарская Конфедерация

Страны ближнего зарубежья

1. Латвийская Республика
2. Республика Абхазия
3. Республика Армения
4. Республика Молдова

Азия

1. Исламская Республика Иран
2. Монголия
3. Республика Корея
4. Социалистическая Республика Вьетнам
5. Япония

Африка

1. Демократическая Республика Конго
2. Южно-Африканская Республика

Америка

1. Аргентинская Республика
2. Республика Куба
3. Республика Никарагуа

Австралия и Океания

1. Республика Науру.

За отчетный период было проведено 4 заседания комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности.

За отчетный период было проведено около 270 экскурсий по зданию Законодательного Собрания Свердловской области. В экскурсиях приняло участие 4525 человек, среди которых были: студенты; ученики школ, лицеев

и гимназий; иностранные учащиеся; иностранные делегации; делегации ветеранов и пенсионеров; участники молодежных лагерей и депутаты Молодежного парламента Свердловской области; работники образования; делегации Екатеринбургской городской организации Профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации.

Среди проведенных экскурсий 10 были проведены в рамках встреч со слушателями Алексеевской юридической школы

Таблица 1

Международные и внутривосрийские парламентские контакты

	2012	2013	2014	2015	2016
международные контакты	46	34	18	8	14
внутриросрийские контакты	11	12	16	10	4
ВСЕГО	57	46	34	18	18

Таблица 2

География международных (двусторонних) контактов

	страна	2012	2013	2014	2015	2016
ЕВРОПА						
1.	Финляндская Республика		1			
2.	Французская Республика	2	1	1	1	
3.	Чешская Республика	5	3	2	4	2
4.	Австрийская Республика	1	2	1		1
5.	Федеративная Республика Германия	2	3	2	1	1
6.	Венгерская Республика		2	1	1	
7.	Республика Болгария					1
8.	Республика Польша		1			
9.	Итальянская Республика					
10.	Словацкая Республика				1	
11.	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии				1	2
12.	Швейцарская Конфедерация					1
13.	ВСЕГО	10	13	7	9	8
БЛИЖНЕЕ ЗАРУБЕЖЬЕ						
14.	Республика Беларусь	2	2	4	3	
15.	Республика Абхазия					1
16.	Республика Молдова				1	1
17.	Кыргызская Республика	3	1			
18.	Азербайджанская Республика	2	1	1	3	
19.	Республика Армения	1	1			
20.	Латвийская Республика	2		1		
21.	Украина	6	3			
22.	Республика Таджикистан	1	1		1	

23.	Республика Казахстан	1	1		1	1
24.	Туркменистан		1			
25.	ВСЕГО	18	11	6	9	3
АЗИЯ						
26.	Монголия	1			3	
27.	Республика Корея				2	
28.	Китайская Народная Республика	5	2	4	4	1
29.	Социалистическая Республика Вьетнам	1	1		2	1
30.	Республика Индия	1			1	1
31.	Исламская Республика Иран		1			
32.	Япония		1		1	
33.	ВСЕГО	8	5	4	13	3
АФРИКА						
34.	Демократическая Республика Конго	2				
35.	Южно-Африканская Республика					1
АМЕРИКА						
36.	Соединённые Штаты Америки	2				
37.	Аргентинская Республика	1				
38.	Республика Никарагуа		1			
39.	Республика Куба				1	
40.	ВСЕГО	3	1		1	
АВСТРАЛИЯ И ОКЕАНИЯ						
41.	Республика Науру		1			

Глава V. Взаимодействие Законодательного Собрания Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области

В рамках взаимодействия Законодательного Собрания и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с декабря 2011 года по июль 2016 года проведены следующие мероприятия:

1. Совет представительных органов муниципальных образований Свердловской области – 12 заседаний, на которых было рассмотрено 60 вопросов. К наиболее важным относятся:



- о ходе реализации областных целевых программ в сфере ЖКХ, образования, здравоохранения;
- о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований,

расположенных на территории Свердловской области, по созданию муниципальных дорожных фондов;

- о методике, применяемой для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, и установлении критериев выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности;

- о задачах органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- о патриотическом воспитании граждан в Свердловской области;

- об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области;

- о формах участия населения в осуществлении местного самоуправления и предложениях по их совершенствованию;

- об организации работы органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, с обращениями граждан;

- об оказании первичной медико-санитарной помощи в экстренной и неотложной формах и о лекарственном обеспечении населения Свердловской области, проживающего в сельской местности, в том числе в малочисленных и отдаленных населенных пунктах;

- о развитии сельскохозяйственного производства в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, и государственной поддержке организаций агропромышленного комплекса;

- о приведении в соответствие с федеральным законодательством уставов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- об исполнении бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

В заседаниях Совета представительных органов принимали участие члены Совета от Законодательного Собрания Свердловской области – Бабушкина Л.В., Сухов А.П., Якимов В.В., Никитин В.Ф., Павлов А.И., Артемьева Г.Н., от Администрации Губернатора Свердловской области – Обрубова М.Н. и представители 94 муниципальных образований Свердловской области. Принимали участие: Губернатор Свердловской области Куйвашев Е.В., представители Администрации Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, а также главный федеральный инспектор по Свердловской области Березовский А.Э., представители прокуратуры Свердловской области и Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области.

Докладчиками по рассматриваемым вопросам были руководители исполнительных органов государственной власти Свердловской области.

2. Президиум Совета представительных органов муниципальных образований Свердловской области – 6 заседаний, на которых было рассмотрено 23 вопроса. К наиболее важным относятся:

- о реформировании бюджетного процесса, переходе к программно-целевому принципу формирования бюджетов и стимулировании муниципальных образований;

- о проблемах и перспективах развития особой экономической зоны «Титановая долина»;

- о практике применения Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;

- о задачах органов местного самоуправления по подготовке к вступлению в силу Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- о работе органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по созданию условий для предоставления однократно бесплатно в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- о проблемах подростковой преступности и ее профилактике в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области;

- о финансовой обеспеченности государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- о деятельности органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по обеспечению населения Свердловской области качественной питьевой водой;

- о мерах, принимаемых Правительством Свердловской области по увеличению численности детей, оздоравливающихся в загородных лагерях круглогодичного действия;

- о деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по обеспечению участия граждан в охране общественного порядка, в том числе по созданию условий для деятельности народных дружин.

В состав Президиума Совета входят и принимали участие в его заседаниях 15 человек – представители Законодательного Собрания Свердловской области - Бабушкина Л.В., Никитин В.Ф., Якимов В.В.,

Сухов А.П., Павлов А.И., Артемьева Г.Н., от Администрации Губернатора Свердловской области – Обрубова М.Н., а также 8 руководителей представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. В заседаниях Президиума Совета также принимали участие представители Правительства Свердловской области.

3. С 2013 года Законодательным Собранием проводится ставший традиционным конкурс представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, посвященный Дню местного самоуправления.

В конкурсе 2016 года приняли участие 103 участника из 43 муниципальных образований, в том числе: 34 депутата представительных органов муниципальных образований, 20 муниципальных служащих, обеспечивающих деятельность представительных органов муниципальных образований. Для сравнения в 2013 году в конкурсе приняли участие 76 муниципальных образований, в 2014 – 64, в 2015 – 55. Победители конкурса награждены призами и Благодарственными письмами Законодательного Собрания Свердловской области. Наиболее отличившиеся участники конкурса отмечены поощрительными призами. Всем остальным участникам вручены дипломы участников конкурса.

4. Для специалистов, обеспечивающих деятельность представительных органов муниципальных образований, проведено 8 семинаров, на которых рассматривались 27 тем. К наиболее важным можно отнести:

- о работе органов местного самоуправления муниципальных образований по организации эффективного владения, пользования и распоряжения муниципальным имуществом;

- о деятельности представительных органов по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с требованиями действующего законодательства;

- об обмене опытом работы представительных органов по решению молодежных проблем на территориях муниципальных образований;

- об особенностях формирования местных бюджетов;

- об особенностях внесения проектов законов Свердловской области в Законодательное Собрание Свердловской области в порядке законодательной инициативы представительными органами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области;

- об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления, расположенных на территории Свердловской области, размещаемой на их официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- об организации деятельности представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в условиях действия Федерального закона от 5 апреля 2013 года

№ 44-ФЗ «О конкретной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Глава VI. Взаимодействие Законодательного Собрания Свердловской области и средств массовой информации

В целях информирования граждан о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, формирования с помощью средств массовой информации позитивного общественного мнения о законотворческой и представительской деятельности высшего законодательного органа власти Свердловской области все официальные мероприятия Законодательного Собрания получают необходимую информационную поддержку: оперативно готовятся анонсы, приглашения для СМИ на мероприятия с участием депутатов Законодательного Собрания, публикуются пресс-релизы, информация рассылается в информационные агентства, редакции газет и на телеканалы, публикуется на официальном сайте.



С декабря 2011 г. по июнь 2016 г. подготовлено **1370** пресс-релизов для СМИ, в том числе **64** подробных отчета о заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области.

Подготовлено и размещено на сайте Законодательного Собрания **97** фотоотчетов о заседаниях, а также об участии депутатов в мероприятиях, посвященных Дню Победы, в выставке «ИННОПРОМ», в церемонии награждения победителей ежегодного областного конкурса «Камертон», фоторепортажей с традиционной депутатской новогодней Елки.

Подготовлено к эфиру **1181** телевизионный материал о деятельности Законодательного Собрания Свердловской области, по итогам заседаний Законодательного Собрания, комитетов и комиссий, репортажей и видеоотчетов с официальных мероприятий с участием депутатов, комментариев на различные темы, выездных заседаний профильных комитетов.

Эти видеоматериалы стали основой для **232** выпусков еженедельной программы «События. Парламент» и выпусков информационных программ муниципальных телеканалов, получающих видеоматериалы с помощью адресной рассылки с сайта Законодательного Собрания.

По сложившейся традиции, в перерыве заседаний Законодательного Собрания организуется подход к прессе, на которых комментируются ключевые вопросы повестки. Среди постоянных участников – «Областная газета», «Российская газета», «Коммерсантъ», «Вечерние ведомости», «Московский комсомолец», телекомпании «Областное телевидение», «Вести-Урал», «Студия 41», «4 канал», ТВ «Динур», информационные агентства «Znak.com», «Ura.ru», «УралПолит.ру», «Джастмедиа», «Новый День», «ЕАН», «Правда УрФО», «Интерфакс-Урал», «Уралинформбюро», «Накануне».

Проведено **16** пресс-конференций с участием председателя Законодательного Собрания и председателей профильных комитетов Законодательного Собрания.

С 2011 по 2016 год проведено 4 церемонии награждения победителей областного конкурса на лучшее освещение в СМИ деятельности Законодательного Собрания Свердловской области. В 2015 году областной творческий конкурс для СМИ, объявленный Законодательным Собранием Свердловской области, изменил название. На конкурсе «Свердловская область – регион достижений» рассматриваются не только журналистские работы, посвященные деятельности Законодательного Собрания, но и материалы, раскрывающие инвестиционный потенциал Свердловской области, ее экономическую мощь, реализацию перспективных промышленных и инновационных проектов.

Глава VII. Итоги работы библиотеки и музея Законодательного Собрания Свердловской области



Работа библиотеки Законодательного Собрания Свердловской области в созыве 2011-2016 годов строилась на основе комплекса мероприятий по привлечению в библиотеку максимального количества депутатов Законодательного Собрания нового созыва с целью оказания им профессиональной библиотечно-информационной поддержки в законо-

творческой деятельности. Для достижения этой цели использовались такие формы работы, как консультационные услуги, личные беседы, направление в адрес комитетов письменных сообщений о предоставляемых информационных услугах и ресурсах библиотеки, использование технологических возможностей страницы «Библиотека» в сети Интернет Законодательного Собрания, применение средств электронной почты, мобильной связи, подготовка и рассылка новых информационных продуктов в электронной форме.

В период созыва 2011-2016 годов в рамках библиотечно-информационной поддержки законодательной деятельности библиотекой было выдано и направлено в электронном виде депутатам Законодательного Собрания и иным пользователям библиотеки более 12 тысяч книжных, периодических изданий и официальных нормативно-правовых документов, выполнено более 1100 информационных запросов, письменных тематических, библиографических справок, электронных рассылок сигнальной информации.

В отчетный период успешно реализована программа избирательного распространения информации (ИРИ) и приоритетного обслуживания (ПРО), которая осуществлялась в целях организации эффективного избирательного

распространения библиографической, аналитической, статистической, социологической информации в комитетах Законодательного Собрания для усиления информационно-аналитического сопровождения законопроектной деятельности депутатов Законодательного Собрания. В рамках программы осуществлялись ежемесячные электронные рассылки информационных материалов, в комитеты направлено более 1000 рассылок сигнальной информации из профильных журналов по тематике работы комитетов, информационных полнотекстовых подборок актуальных материалов по вопросам их ведения.

По запросам комитетов и комиссий Законодательного Собрания было подготовлено более 150 библиодосье (информационных, фактографических подборок публикаций, тематических и библиографических списков литературы) к парламентским слушаниям и «круглым столам», а также информационно-аналитических материалов по темам разрабатываемых законопроектов.

Развитие библиотеки осуществлялось не только в направлении качественного улучшения услуг, но и увеличения количества пользователей. Общее количество посещений и обращений в библиотеку за отчетный период составило 4 512 раз (в т.ч. 977 от депутатов Законодательного Собрания).

В отчетный период библиотека продолжала выпускать информационный бюллетень «Новых поступлений». Подготовлено 47 выпусков (1 издание в месяц). Общее количество публикаций, включенных в бюллетени, – 10 176 ед.

Библиотека в период созыва 2011-2016 годов принимала активное участие в организации выставочной работы, в подготовке юбилейных мероприятий.

К началу работы Законодательного Собрания созыва 2011-2016 годов была оформлена фото – выставка, посвященная новому составу комитетов и комиссий Законодательного Собрания. В январе 2012 года для депутатов был подготовлен раздаточный материал «Основные базовые законы Свердловской области», «Основные базовые законы Свердловской области по вопросам ведения комитетов Законодательного Собрания». Организованы постоянно действующие выставки «Страницы истории парламентаризма», «Практикум депутата».



В апреле 2014 года библиотека активно участвовала в обеспечении мероприятий по празднованию «20-летия законодательной власти в Свердловской области». В рамках данного мероприятия была подготовлена и организована экспозиция в Свердловском областном краеведческом музее.

Одновременно, в рамках данного мероприятия была подготовлена и размещена фотовыставка в музее Законодательного Собрания, в читальном

зале библиотеки – книжная выставка по истории законодательной власти на Урале.

Кроме того в 2014 году были организованы выставочные экспозиции, посвященные 20-летию принятия Конституции Российской Федерации и 80-летию образования Свердловской области.

В 2015 году в рамках Празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов были организованы и успешно проведены: выставка книг, изданных в период военного времени (1941-1945 годов) из фондов библиотеки Законодательного Собрания; а также книжная выставка мемуарной литературы, посвященная 70-ой годовщине Победы в Великой Отечественной войне.

С успехом прошла фотовыставка «Подвижники-передвижники. Ансамбль «Русичи» - праздничный музыкальный тур по избирательным округам депутатов Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2016 году к памятной дате 110-летию российского парламентаризма была приурочена книжная выставка, развернутая в библиотеке Законодательного Собрания и рассказывающая об истории российского парламентаризма, о дореволюционной Государственной Думе.

Кроме того, в читальном зале библиотеки в течение отчетного периода были организованы постоянно действующие выставочные экспозиции, представляющие вновь поступившие книжные, журнальные издания, посвященные знаменательным датам, событиям страны, региона, областного парламента, цикл книжных выставок, посвященных юбилейным датам в муниципальных образованиях Свердловской области.

Всего за 2011-2016 годы было организовано 127 библиотечных выставок, экспозиций.

Большое внимание в отчетный период уделялось и развитию библиотечного фонда. Осуществлялось комплектование обязательного экземпляра сборника официальных документов РФ и Свердловской области («Собрание законодательства РФ», «Собрание законодательства Свердловской области»).

Активно работала Комиссия Аппарата Законодательного Собрания по учету библиотечного фонда новых поступлений, оформлено 50 актов приема документов на постоянное хранение. Количество изданий, включенных в фонд библиотеки, составил более 22 тысяч единиц хранения (624 книжных издания и 21495 периодических изданий). Проводилась и ежегодная плановая инвентаризация имущества и всего оборудования, закрепленного за библиотекой.

В отчетный период большое внимание уделялось развитию и совершенствованию библиотечных технологий и, в первую очередь, автоматизации производственных процессов. Для этого в 2014-2015 годах было приобретено и установлено лицензионное программное обеспечение для автоматизации библиотечных процессов «Система автоматизации библиотек ИРБИС 64», АРМ «Комплектатор» и АРМ «Каталогизатор», что позволило приступить к реализации задач по автоматизации библиотечных

процессов и созданию Электронного каталога библиотеки Законодательного Собрания Свердловской области.

На июнь месяц 2016 года в Электронный каталог введено более 12 тысяч единиц библиографических записей: из них 2585 единиц - книжные издания и более 10 тысяч журнальных публикаций.

Кроме того, внедрение системы «ИРБИС 64» позволило полнее использовать преимущества пакета прикладных библиотечных программ ИРБИС 64 в библиотечных технологиях комплектования, каталогизации, заказа подписных изданий.

Новые программные возможности позволили повысить и эффективность библиотечного обслуживания депутатов Законодательного Собрания, сократить время на поиск информации по запросам и при подготовке тематических, библиографических справок, пакетов информационно-аналитических материалов (предоставлено более 150 информационных пакетов).

За период созыва 2011-2016 годов осуществлялась подготовка и согласование конкурсной документации для проведения котировок и аукционов на право заключения государственных контрактов на оказание услуг по подписке и доставке периодических печатных изданий для библиотеки и Законодательного Собрания, на оказание услуг по предоставлению статистической информации для нужд Законодательного Собрания и на оказание услуг по поставке и сопровождению комплекса программного обеспечения по автоматизации библиотечных процессов «Система автоматизации библиотек ИРБИС 64». За этот период было проведены аукционы и запросы котировок, заключены и исполнялись 17 Государственных контрактов.

Особое внимание в отчетный период потребовал вопрос об экономии бюджетных средств. Так была проведена работа по оптимизации количества заявок на периодические печатные издания, статистические материалы.

Вместо печатных изданий были приобретены электронные издания, которыми воспользовалось большее количество пользователей библиотеки. Таким образом, было осуществлено планомерное сокращение средств на подписку.



В апреле 2010 года был открыт музей Законодательного Собрания Свердловской области. За шесть лет работы собраны более 200 выставочных экспонатов. Представлены уникальные вещи, которые позволяют получить представление об истории развития парламентаризма в России, Свердловской области и в Уральском федеральном округе, ознакомиться с

особенностями становления законодательной власти и наиболее значимыми событиями в работе Законодательного Собрания Свердловской области.

В 2011-2016 годах продолжалась работа по комплектованию фондов музея. В коллекцию музея поступили более 100 единиц музейных экспонатов. Учет и хранение экспонатов осуществлялись в установленном порядке. По мере поступления новых экспонатов обновлялись и экспозиции музея.

Проведено более 140 экскурсий для официальных делегаций и гостей Законодательного Собрания. За отчетный период более 2500 посетителей побывали в музее и библиотеке Законодательного Собрания Свердловской области.

ИНФОРМАЦИЯ

о заседаниях Законодательного Собрания Свердловской области

Период	Всего проведено заседаний	Из них:		Всего количество дней
		Плановых	Внеочередных	
декабрь 2011 года	2	1	1	2
2012 год	15	13	2	18
2013 год	14	14	-	14
2014 год	15	14	1	15
2015 год	13	13	-	14
2016 год	8	8	-	9
Всего:	67	63	4	71

ИНФОРМАЦИЯ

о принятии законов Свердловской области

Период	Всего принято законов Законодательным Собранием	Подписано Губернатором области	Опубликовано в «Областной газете»
декабрь 2011 года	5	5	5
2012 год	111	111	111
2013 год	132	132	132
2014 год	124	124	124
2015 год	169	168	168
2016 год	84	77	77
Всего	625	617	617

ИНФОРМАЦИЯ

о постановлениях, принятых
Законодательным Собранием Свердловской области

Период	Всего
декабрь 2011 года	55
2012 год	636
2013 год	682
2014 год	561
2015 год	723
2016 год	440
Всего	3069

По состоянию на 11.07.2016

**Распределение по субъектам права законодательной инициативы
Проектов законов Свердловской области, внесенных в Законодательное Собрание с
декабря 2011 года**

	Всего внесено законопроектов	Депутаты Законодательного Собрания	Губернатор Свердловской области	Правительство Свердловской области	Прокурор Свердловской области	Избирательная комиссия	Органы местного самоуправления
с 1.12.2011	23	8	2	12	-	1	-
2012	158	89	9	48	6	2	4
2013	188	100	16	56	5	1	10
2014	159	90	15	40	6	-	8
2015	204	120	9	57	5	-	11
2016	142	95	3	25	7	-	12
итого	874	502	54	238	29	4	45

Проектов законов Свердловской области, принятых к рассмотрению Законодательным Собранием с декабря 2011 года

	Всего принято к рассмотрению	Депутаты Законодательного Собрания	Губернатор Свердловской области	Правительство Свердловской области	Прокурор Свердловской области	Избирательная комиссия	Органы местного самоуправления
с 1.12.2011	22	8	2	12	-	-	-
2012	151	86	9	47	6	2	1
2013	175	92	16	55	5	1	6
2014	146	83	15	39	5	-	4
2015	194	112	9	57	5	-	11
2016	131	88	3	25	7	-	8
итого	819	469	54	235	28	3	30

Законов Свердловской области, принятым Законодательным Собранием и подписанным Губернатором области с декабря 2011 года

	Всего принято законов	Депутаты Законодательного Собрания	Губернатор Свердловской области	Правительство во Свердловской области	Прокурор Свердловской области	Избирательная комиссия	Органы местного самоуправления
с 1.12.2011	5	-	1	4	-	-	-
2012	111	45	10	49	5	2	-
2013	132	58	14	53	5	1	1
2014	124	65	15	38	4	-	2
2015	169	91	9	57	6	-	6
2016	77	44	4	16	7	-	6
итого	618*	303	54	217	27	3	15

* В ходе 63-го заседания запланировано рассмотрение еще 7 законопроектов

Проектов законов Свердловской области, по которым отказано в принятии их к рассмотрению Законодательным Собранием с декабря 2011 года

	Всего не принято к рассмотрению	Депутаты Законодательного Собрания	Губернатор Свердловской области	Правительство Свердловской области	Прокурор Свердловской области	Избирательная комиссия	Органы местного самоуправления
с 1.12.2011	-	-	-	-	-	-	-
2012	6	3	-	-	-	-	3
2013	7	5	-	-	-	-	2
2014	13	8	-	1	-	-	4
2015	6	4	-	1	-	-	1
2016	3	2	-	-	-	-	1
итого	35	22	-	2	-	-	11

Проектов законов Свердловской области, отклоненным Законодательным Собранием с декабря 2011 года

	Всего отклонено законопроект	Депутаты Законодательного Собрания	Губернатор Свердловской области	Правительство Свердловской области	Прокурор Свердловской области	Избирательная комиссия	Органы местного самоуправления
с 1.12.2011	-	-	-	-	-	-	-
2012	30	28	-	1	-	-	1
2013	26	23	-	-	-	-	3
2014	10	10	-	-	-	-	-
2015	11	9	-	1	-	-	1
2016	20	19	-	-	-	-	1
итого	97	89	-	2	-	-	5

Проектов законов Свердловской области, отозванных субъектами права законодательной инициативы с декабря 2011 года

	Всего отозвано законопроект	Депутаты Законодательного Собрания	Губернатор Свердловской области	Правительство Свердловской области	Прокурор Свердловской области	Избирательная комиссия	Органы местного самоуправления
с 1.12.2011	2	-	-	1	-	1	-
2012	13	10	-	2	1	-	-
2013	19	13	-	2	-	-	4
2014	18	13	1	1	1	-	2
2015	14	10	-	2	-	-	2
2016	24	18	-	3	-	-	3
итого	90	64	1	11	2	1	11