

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

Областной бюджет на 2017 год и плановый период одобрен в первом чтении

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области. Депутаты рассмотрели в первом чтении проект закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Законодательным Собранием принято постановление о назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации городского округа ЗАТО Свободный.

По представлению губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева, в состав комиссии включены: заместитель директора департамента кадровой политики губернатора Свердловской области Татьяна Данилова, директор департамента по местному самоуправлению и стратегическому развитию территорий правительства Свердловской области Наталья Соколова, директор департамента внутренней политики губернатора Свердловской области Антон Третьяков.

Депутаты также приняли решение о назначении членов комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального образования «поселок Уральский», поддержав предложенные губернатором кандидатуры управляющего Южным управленческим округом Свердловской области Михаила Астахова, директора департамента по местному самоуправлению и стратегическому развитию территорий правительства Свердловской области Натальи Соколовой и директора департамента внутренней политики губернатора Свердловской области Антона Третьякова.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

В трех чтениях депутаты рассмотрели проект внесения изменений в закон «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

Принятие закона позволит привести областной нормативный правовой акт в соответствие с федеральным законом «Об охране

окружающей среды», а также закрепить новые полномочия за органами государственной власти Свердловской области.

В трех чтениях рассмотрено и одобрено депутатами Законодательного Собрания внесение изменений в закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

Авторы законодательной инициативы – депутаты Законодательного Собрания Альберт Абзалов и Олег Корчагин предложили привести областной закон в соответствие с изменившимися федеральными нормами.

В частности, полномочия органов государственной власти Свердловской области как субъекта Российской Федерации дополняются полномочием по определению размера льготной ставки арендной платы по договорам в отношении имущества, включенного в перечень государственного имущества, которое используется в целях предоставления его во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру их поддержки, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральным законом. Исключается обязанность ежегодного представления в оказывающие поддержку органы государственной власти субъектов Российской Федерации информации о результатах использования полученной поддержки субъектами малого и среднего предпринимательства и организациями, образующими инфраструктуру их поддержки.

В трех чтениях депутаты рассмотрели проект внесения изменений в закон «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

Закон дополняется статьей, посвященной некоммерческим организациям - исполнителям общественно полезных услуг, согласно которой данные НКО имеют право на приоритетное получение мер государственной поддержки в порядке, установленном областным правительством.

Законопроект направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

Проект внесения изменений в закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», Законодательным Собранием также рассмотрен в трех чтениях.

Законопроект приводит областной закон в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены изменения в закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Свердловской области.

Перечень источников, за счет которых осуществляется финансовое обеспечение оказания гражданам специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, дополнен. Излагается в новой редакции норма об утверждении перечня медицинских организаций, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования. Исключается такой вид медицинских осмотров, как углубленный медицинский осмотр. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере социальной защиты населения наделяется полномочием по установлению порядка определения соотношения фактической стоимости протезов, протезно-ортопедических изделий и стоимости аналогичных изделий, предоставляемых инвалидам за счет средств Фонда социального страхования РФ.

Законодательным Собранием в трех чтениях рассмотрено и одобрено внесение изменений в ряд статей двух законов - «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» и «Об образовании в Свердловской области».

Областные исполнительные органы государственной власти Свердловской области наделяются правом в пределах своей компетенции формировать аттестационные комиссии, осуществляющие проведение аттестации в целях установления квалификационной категории педагогических работников, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Свердловской области, а также педагогических работников муниципальных и частных организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

Важное изменение – обеспечение равных прав обучающихся на получение бесплатного питания в образовательных организациях различных типов, в том числе в сфере искусств.

Депутатами одобрена еще одна законодательная инициатива правительства Свердловской области - о внесении изменений в закон «Об оказании в Свердловской области государственной социальной помощи малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, реабилитированным лицам и лицам,

признанным пострадавшими от политических репрессий, и иным категориям граждан и предоставлении социальных гарантий малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам».

Предложенными изменениями предусматривается предоставление материальной помощи гражданам Свердловской области, находящимся в трудной жизненной ситуации в связи со следующими обстоятельствами: уничтожение или повреждение вследствие пожара жилого помещения, в котором гражданин зарегистрирован по месту жительства; освобождение нетрудоспособного гражданина из мест лишения свободы, местом жительства которого в документах об освобождении указан населенный пункт, расположенный на территории Свердловской области; утрата нетрудоспособным гражданином паспорта гражданина Российской Федерации.

В целях соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости нетрудоспособными гражданами предлагается признавать инвалидов и граждан, достигших пенсионного возраста (60 лет для мужчин и 55 для женщин), не работающих и не осуществляющих иную деятельность, в период которой они подлежат обязательному пенсионному страхованию в соответствии с федеральным законодательством.

Уточняется порядок обращения за назначением единовременных денежных выплат гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и порядок их осуществления. Прописано дополнительное условие выплаты частичной компенсации затрат на приобретение бытового газа и на подключение жилых помещений к газовым сетям. Теперь гражданин, осуществивший затраты на газификацию жилого помещения либо на приобретение бытового газа и впоследствии, через неограниченно продолжительное время, ставший по какой-либо причине малоимущим, вправе обратиться за компенсацией произведенных затрат.

Поддержку народных избранников получила законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Владимира Власова, Вячеслава Погудина, Елены Тресковой, Анатолия Марчевского и Александра Серебренникова по внесению изменений в закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области».

Парламентарии предложили в связи с очередной годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов установить единовременную денежную выплату для отдельных категорий граждан: инвалидов и участников Великой Отечественной войны; лиц, награжденных знаком «Жителю

блокадного Ленинграда»; лиц, работавших в годы войны на объектах противовоздушной обороны, аэродромах и других военных объектах в пределах тыловых границ действующих фронтов; тружеников тыла, награжденных орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны; узников концлагерей, тюрем и гетто; вдов фронтовиков, не вступивших в повторный брак.

Численность жителей Свердловской области, имеющих право на единовременную денежную выплату ко Дню Победы, - свыше 97 тысяч человек.

Депутаты в первом чтении рассмотрели проект закона «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Законопроект представила заместитель губернатора Свердловской области – министр финансов Галина Кулаченко.

Доходы областного бюджета на 2017 год планируются в сумме 184,8 млрд. рублей. Доходы областного бюджета на 2018 – 2019 годы планируются в объеме 185 и 190 млрд. рублей соответственно.

При расчете прогноза учтены принятые на федеральном уровне изменения налогового и бюджетного законодательства, вступающие в силу с 1 января 2017 года, и изменения, по которым соответствующие законопроекты внесены в Государственную Думу. Например, изменяются ставки акцизов по видам подакцизной продукции (на пиво – рост с 2017 года на 5%; на моторные масла – снижение с 2017 года на 10%, на дизельное топливо – рост в 2017 году на 28,5%, в 2018 году - на 4,0%, в 2019 – рост на 4,0%; на автомобильный и прямогонный бензины в 2017 году ставки на уровне 2016 года, в 2018 году - рост на 4,0%, в 2019 году - рост на 3,1%). Кроме того, по прямогонному бензину учтено увеличения коэффициента налогового вычета с 1,4 в 2016 году до 1,7 с 2017 года.

Изменение норматива зачисления доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации с 88 % в 2016 году до 61,7% в 2017 году, 57,4% - в 2018 году и 60,2% – в 2019 году повлечет уменьшение доходов консолидированного бюджета в 2017 году на 4,5 млрд. рублей, в том числе областной бюджет недополучит 4,1 млрд. рублей, местные бюджеты – 0,4 млрд. рублей, сообщил докладчик.

С учетом всех перечисленных особенностей прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета на 2017 год составляет 220,7 млрд. рублей.

Прогноз по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета составляет на 2017 год 174,6 млрд. рублей, рост к

ожидаемому поступлению за 2016 год - на 6,6 млрд. рублей или на 3,9%.

Основными доходными источниками областного бюджета в 2017 году, как и в текущем, являются:

- налог на доходы физических лиц – 34,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (59,3 млрд. рублей);

- налог на прибыль организаций – 32,9% (57,5 млрд. рублей);
- налог на имущество организаций – 15,0% (26,3 млрд. рублей);
- акцизы по подакцизным товарам – 7,7% (13,5 млрд. рублей).

Объем доходных источников бюджета Свердловской области, прогноз по которым учтен при утверждении объема ассигнований Дорожного фонда Свердловской области, на 2017 год составляет 10,1 млрд. рублей, что ниже уровня 2016 года на 6,4 млрд. рублей или на 36,1%.

Снижение прогноза связано с изменением налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации в части акцизов на нефтепродукты (уменьшение на 3,3 млрд. рублей) и снижением прогноза по безвозмездным поступлениям.

Общий объем безвозмездных поступлений, учтенный в проекте закона, составляет 10,2 млрд. рублей.

Объем субсидий на 2017 год предусмотрен бюджету Свердловской области в сумме 1,1 млрд. рублей. Объем субвенций на 2017 год составит 8,1 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета планируются на 2017 год в сумме 194 млрд. рублей.

Расходы на образование на 2017 год предусмотрены в объеме 52,5 млрд. рублей.

На финансовое обеспечение организаций, оказывающих услуги в сфере образования, в 2017 году запланированы 10,6 млрд. рублей.

Также предусмотрены расходы в будущем году на строительство и реконструкцию образовательных организаций в объеме 600 млн. рублей.

Предусматриваются субвенции муниципалитетам на дошкольное образование ежегодно в объеме 15,6 млрд. рублей (рост к 2016 году – 5,1 % или 749,3 млн. рублей).

На обеспечение питания 274 700 обучающихся намечено выделить 2,8 млрд. рублей (рост к 2016 году – 15,4 % или 376,5 млн. рублей).

Бюджетные инвестиции в сфере образования на 2017 год предусмотрены в объеме 100,5 млн. рублей.

В 2017 году на социальную политику планируется направить 44,5 млрд. рублей. Галина Кулаченко подчеркнула, что в

Свердловской области реализуется более 50 законов и постановлений социальной направленности.

Предусмотрены ассигнования на ежемесячную денежную выплату семьям, имеющим среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, на третьего или последующих детей до трех лет. В 2017 году на эти цели запланировано 2,3 млрд. рублей.

На здравоохранение в 2017 году планируется направить 35,1 млрд. рублей.

В проекте закона об областном бюджете по разделу «Физическая культура и спорт» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2017 год в сумме 1,6 млрд. рублей.

Предусматриваются бюджетные инвестиции в строительство и реконструкцию спортивных объектов – планируется реконструкция спортивного комплекса «Синегорец» (80 млн. рублей) и Биатлонного стадиона Центра зимних видов спорта, лыжных и лыжероллерных трасс (48,0 млн. рублей).

На финансирование культуры предусматривается 2,2 млрд. рублей. На финансовое обеспечение учреждений культуры планируется направить 1,5 млрд. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей в проекте закона на 2017 год предусмотрен в сумме 3,8 млрд. рублей.

На обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2017 году планируется направить 800 млн. рублей, что позволит обеспечить жильем 690 человек. Численность граждан указанной категории, имеющих право на обеспечение жильем, но не обеспеченных им, на 1 октября 2016 года составляет 5507 человек, при этом около 3000 тысяч человек подтвердили свое право на обеспечением жильем решениями судов.

В целях реализации мероприятий по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства предусмотрены субсидии некоммерческой организации «Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства» на 2017 год в сумме 161 млн. рублей. Объем субсидии определен с учетом выполнения условий софинансирования расходов на поддержку малого и среднего предпринимательства за счет ожидаемого объема средств федерального бюджета.

В 2017 году общий объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда Свердловской области составит – 10,1 млрд. рублей. В том числе 3,2 млрд. рублей – на финансирование подпрограммы содействия развитию Екатеринбурга как центра Свердловской области «Столица». Из них в рамках подготовки к чемпионату мира по футболу в 2018 году в подпрограмме предусмотрены субсидии

бюджету Екатеринбурга на дорожную деятельность в сумме 1 млрд. рублей.

Доля расходов бюджета, формируемых в рамках государственных программ, составила 97,5 %.

В 2017 году плановый дефицит составит 9,2 млрд. рублей со снижением к показателю 2016 года на 5,4 млрд. рублей.

Предусмотрено формирование резервного фонда Свердловской области в объеме 500 млн. рублей.

Как отметил в содокладе по этому вопросу председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков, предложенный правительством области законопроект «осторожный и взвешенный». Его можно назвать бюджетом развития в том смысле, что он предусматривает комплекс мер, направленных на развитие человеческого потенциала.

Ряд параметров областного бюджета будут уточняться в ходе работы временной согласительной комиссии. Ее первое заседание назначено на 24 ноября.

Также в первом чтении депутатами одобрен законопроект «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», напрямую связанный с бюджетом области.

По информации и.о. директора ТФОМС Татьяны Деминой, общий объем доходов и расходов фонда на ближайшие три года устанавливается в размере 46,3 млрд. рублей, 51,4 млрд. рублей и 54,1 млрд. рублей соответственно. Эти средства пойдут на выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования и оказание бесплатной медицинской помощи застрахованным гражданам.

Депутаты Евгений Зяблицев и Вячеслав Погудин предложили привести в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, в том числе с новыми нормами Трудового кодекса РФ, закон «Об оплате труда работников государственных учреждений Свердловской области и отдельных категорий работников государственных унитарных предприятий Свердловской области, хозяйственных обществ, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности Свердловской области».

По мнению авторов законопроекта, внесение изменений позволит обеспечить контроль за установлением условий оплаты труда руководителей, их заместителей, главных бухгалтеров Территориального фонда обязательного медицинского

страхования, государственных учреждений Свердловской области, государственных унитарных предприятий и за соблюдением установления повышенного на 25% минимального оклада работникам государственных учреждений Свердловской области и их обособленных структурных подразделений, расположенных в поселках городского типа, рабочих поселках, сельских населенных пунктах и осуществляющих деятельность в сферах образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, физической культуры и спорта, ветеринарии.

С учетом замечаний правового характера решено принять законопроект в первом чтении и продолжить работу над поправками к тексту законопроекта.

В первом чтении рассмотрен и одобрен депутатами законопроект о внесении изменений в законы «О защите прав ребенка» и «Об образовании в Свердловской области».

Авторы законодательной инициативы – депутаты Вячеслав Погудин, Владимир Радаев и Елена Чечунова предлагают привести областные законы в соответствие с изменившимся федеральным законодательством, а также устранить имеющиеся пробелы с учетом правоприменительной практики. В частности, предлагается распространить отдельные меры социальной поддержки на лиц в возрасте от 18 до 23 лет, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, и прописать новую категорию льготников в законе «О защите прав ребенка».

С 2010 года в нашем регионе действует 50-процентная скидка для школьников и студентов на проезд железнодорожным транспортом пригородного сообщения, установленная правительством Свердловской области. С учетом того, что срок действия постановления истекает в 2016 году, предлагается эту норму сохранить и прописать в законе «Об образовании в Свердловской области». Расходы областного бюджета на предоставление обучающимся данной меры социальной поддержки в 2017 году составят порядка 67 млн. рублей.

В этом же законе предлагается прописать меру социальной поддержки инвалидов по освобождению от оплаты обучения по программе профессиональной подготовки водителей транспортных средств категории «В» либо компенсации расходов на оплату обучения по этой программе, а также по освобождению от оплаты услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу) при освоении данной программы.

В первом чтении одобрено внесение изменений в закон «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области».

Предлагается расширить перечень лиц, которые могут быть членами территориальных комиссий Свердловской области по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, предлагается воспользоваться правом субъекта РФ и дополнить закон новой статьей, предусматривающей обеспечение бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем несовершеннолетних, находящихся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, за счет средств областного бюджета. Нормы и порядок обеспечения будет утвержден нормативным правовым актом правительства Свердловской области.

Законодательным Собранием отклонена законодательная инициатива Думы Новоуральского городского округа по внесению изменений в закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

На законопроект были получены отрицательные заключения.

Также был отклонен в ходе голосования в первом чтении проект закона «О признании утратившими силу Областного закона «О Восточном управленческом округе», Областного закона «О Северном управленческом округе», Областного закона «О Западном управленческом округе», Областного закона «О Горнозаводском управленческом округе» и Областного закона «О Южном управленческом округе».

В ходе альтернативного рейтингового голосования по трем законопроектам были признаны отклоненными проекты законов: «О социальной поддержке лиц, родившихся в период с 22 июня 1928 года по 3 сентября 1945 года» и «О детях войны».

По третьему законопроекту «О мерах социальной поддержки детей войны», который также не набрал необходимое число голосов для принятия его в первом чтении, голосование, в соответствии с регламентными нормами, будет продолжено на следующем очередном заседании Законодательного Собрания.

Отклонен в первом чтении проект закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Об исполнении закона «О регулировании отдельных отношений, связанных с участием граждан в охране общественного порядка на территории Свердловской области» на заседании Законодательного Собрания доложил директор Департамента общественной безопасности Свердловской области Александр Клешнин.

По его словам, в целях реализации закона правительством Свердловской области в государственную программу Свердловской области «Обеспечение общественной безопасности на территории Свердловской области до 2020 года» были включены мероприятия по предоставлению мер государственной поддержки народным дружинам путем выделения им субсидий из областного бюджета, а также предусмотрены средства на изготовление бланков удостоверений и нарукавных повязок народных дружинников.

Также правительством области установлены размер единовременного пособия народному дружиннику в случае его временной нетрудоспособности вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного им в период участия в мероприятиях по охране общественного порядка, и размер единовременного пособия членам семьи народного дружинника в случае его гибели.

В целях взаимодействия и координации деятельности народных дружин создана координационная комиссия по вопросам деятельности народных дружин на территории Свердловской области.

По состоянию на 30 сентября 2016 года в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области, созданы и внесены в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности в Свердловской области 40 народных дружин общей численностью 1745 человек. При этом только 24 народные дружины имеют статус юридического лица, так как для регистрации юридического лица необходимы денежные средства, а без зарегистрированного надлежащим образом статуса юридического лица органы государственной власти и органы местного самоуправления не имеют возможности на законных основаниях предоставлять этим общественным объединениям установленные законодательством меры поддержки.

Депутаты Законодательного Собрания рекомендовали правительству области и органам местного самоуправления продолжить работу по созданию народных дружин. Оказание организационно-правовой помощи по созданию добровольных

народных объединений, специализирующихся на охране общественного порядка, будет продолжено.

Законодательным Собранием сняты с контроля как исполненные ряд ранее принятых постановлений.

Так, по информации правительства области, выполнены пункты постановления Законодательного Собрания от 20 мая 2015 года «Об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

Снята с контроля реализация постановления «Об исполнении Закона Свердловской области «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области» в части соблюдения порядка поступления на государственную гражданскую службу Свердловской области и соблюдения государственными гражданскими служащими Свердловской области ограничений и запретов, связанных с государственной гражданской службой».

Депутаты внесли изменения в постановление Законодательного Собрания «О проекте закона Свердловской области № ПЗ-1790 «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в Свердловской области на 2017 год» (первое чтение)».

В связи с необходимостью продолжить работу над поправками второе чтение законопроекта планируется провести на четвертом заседании Законодательного Собрания.

Председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина внесла на рассмотрение депутатов кандидатуру первого заместителя председателя Законодательного Собрания Свердловской области - Виктора Шептия.

В ходе голосования Виктор Шептий был избран первым заместителем председателя Законодательного Собрания.

На нынешнем заседании депутатами был утвержден ряд положений о профильных комитетах.

В частности, утверждено положение о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам законодательства и общественной безопасности; положение о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма; положение о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству; положение о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по развитию

инфраструктуры и жилищной политике; положение о комитете Законодательного Собрания Свердловской области по социальной политике.

На заседании Законодательного Собрания было принято решение о награждении 83 жителей Свердловской области Почетной грамотой Законодательного Собрания за большой личный вклад в социально-экономическое развитие нашего региона.

Деятельность пяти организаций и учреждений Свердловской области отмечена Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментарий Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу:
<ftp://video.zsso.ru/2016/11/>