

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

Областной бюджет на 2016 года одобрен в первом чтении

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания. В первом чтении принят закон об областном бюджете и сформирована временная согласительная комиссия по вопросам, связанным с подготовкой бюджета ко второму чтению.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

В трех чтениях рассмотрен депутатами законопроект о внесении изменений в закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области».

Авторы законодательной инициативы - депутаты Альберт Абзалов и Алексей Коробейников - в целях приведения областного закона в соответствие с изменившимся федеральным законодательством в сфере предпринимательства предложили изменить и дополнить компетенцию органов государственной власти Свердловской области как субъекта РФ в сфере развития малого и среднего предпринимательства; расширить перечень обязанностей субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся получателями государственной поддержки, обязанностью ежегодно предоставлять информацию о результатах использования полученной поддержки. Еще одно из нововведений – необходимость ежегодно до 1 ноября дополнять перечень госимущества Свердловской области, которое используется для его предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства во владение или пользование на долгосрочной основе.

Также в трех чтениях рассмотрен законопроект, представленный областным правительством, «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О перераспределении отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, и органами государственной власти Свердловской области».

Министр по управлению государственным имуществом Свердловской области Алексей Пьянков пояснил, какие полномочия предлагается перераспределить между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов и органами государственной власти Свердловской области в отношении рекламных конструкций, расположенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог федерального, регионального и межмуниципального значения. Речь идет о демонтаже, хранении и при необходимости уничтожении рекламных конструкций на территории городских округов и муниципальных районов - в случаях, если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, этого не сделал, либо собственник или иной законный владелец данного имущества неизвестен (если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества). Указанные положения предложены разработчиками с учетом правоприменительной практики по делам о нарушении антимонопольного законодательства.

Законопроект «Об упразднении отдельных населенных пунктов Свердловской области и о внесении изменений в приложения 30 и 52 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» представил заместитель министра строительства и развития инфраструктуры, главный архитектор Свердловской области Владимир Вениаминов. Речь идет о двух фактически не функционирующих населенных пунктах: поселке Моховом и деревне Новый путь.

Поселок Моховой, расположенный на территории городского округа «Нижняя Салда», давно утратил признаки населенного пункта и не имеет перспективы дальнейшего развития. Как показало обследование, проведенное комиссией, здесь нет постоянно проживающего населения, дорожно-транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникаций, объектов социального, культурного, бытового назначения, объектов торговли, жилых домов, строений, сооружений. Аналогичная ситуация - в деревне Новый Путь, расположенной на территории муниципального образования городской округ Красноуфимск.

Докладчик отметил, что в соответствии с требованиями областного закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области» население было заранее проинформировано о намерениях упразднить вышеуказанные населенные пункты, возражений и предложений в соответствующие органы местного самоуправления не поступало.

В трех чтениях на нынешнем заседании депутаты рассмотрели законодательную инициативу о внесении изменений в закон «О предоставлении субсидии на приобретение (строительство) жилого помещения гражданам, усыновившим (удочерившим) трех и более детей».

Как отметил в докладе заместитель министра социальной политики Свердловской области Валерий Бойко, законопроект разработан в целях защиты имущественных прав усыновленных детей. Предлагается установить срок оформления жилья, приобретенного с использованием субсидии, в общую собственность всех членов семьи, включая усыновленных детей, а также предусмотреть контроль за целевым расходованием средств субсидии и их возврат в случае нецелевого расходования.

По словам депутата комитета Евгения Касимова, возглавлявшего рабочую группу по доработке данного законопроекта, представленные поправки – результат компромисса, найденного в долгих спорах, например, по сроку оформления жилья в общую собственность – три года со дня получения субсидии.

Во втором и третьем чтениях депутаты рассмотрели проект закона «Об установлении на 2016 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Свердловской области».

Напомним, что с 1 января 2015 года произошла замена механизма квотирования привлечения иностранных граждан, прибывающих в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, на разрешительный порядок осуществления трудовой деятельности по патенту.

Размер фиксированных авансовых платежей в 2016 году подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта РФ.

Учитывая, что данный налог полностью зачисляется в региональный бюджет и при сохранении в 2016 году динамики количества оформленных патентов иностранными гражданами (47 тысяч единиц), предполагается, что ожидаемые поступления в консолидированный бюджет Свердловской области от этого налога превысят 739 миллионов рублей.

Завершена работа над ключевым законом - «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации», принятым в первом чтении в

июле 2015 года. За прошедший период рабочая группа, возглавляемая депутатом Ефимом Гришпуном, существенно доработала первоначальный вариант законопроекта.

В течение четырех месяцев депутаты и работники аппарата областного парламента, представители правительства Свердловской области, Уральского института регионального законодательства, областного Союза промышленников и предпринимателей, Уральской торгово-промышленной палаты, представители крупного бизнеса, предпринимательского, юридического и научного сообщества сверяли свои позиции и в итоге подготовили таблицу из 14 поправок. По словам Ефима Гришпуна, учтено более половины из 70 предложений и замечаний, поступивших в адрес рабочей группы.

В целом закон «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» получился не рамочный, а системный, в нем обозначены пути и условия развития промышленности региона.

Во втором и третьем чтениях было продолжено рассмотрение законопроекта «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О нормативах финансового обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общего образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях и обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета».

В первом чтении законопроект был принят в июле 2015 года. Созданная рабочая группа провела ряд совещаний по дополнительному согласованию статей закона и подготовила таблицу из 20 поправок. Одни из них направлены на корректировку базовых нормативов финансирования расходов на оплату труда педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций. Вводится ряд новых коэффициентов – к примеру, коэффициент, предназначенный для учета особенностей оплаты труда педагогических работников муниципальных общеобразовательных организаций, в которых созданы группы для детей преддошкольного возраста. Часть поправок касается уточнения юридических формулировок.

В первом чтении рассмотрен и одобрен Законодательным Собранием проект закона «Об областном бюджете на 2016 год».

В рассмотрении этого вопроса принял участие председатель правительства Свердловской области Денис Паслер. Законопроект на заседании представила заместитель председателя

правительства Свердловской области, министр финансов Галина Кулаченко.

Основные параметры проекта бюджета Свердловской области на 2016 год, утвержденные в первом чтении: расходы - 189,5 миллиарда рублей, доходы - 173,5 миллиарда рублей. В 2016 году плановый дефицит бюджета снижен почти на треть – до 15,9 миллиарда рублей.

В основе бюджета – 28 государственных программ, на реализацию которых планируется выделить свыше 185 миллиардов рублей.

Галина Кулаченко подчеркнула, что расходы на социальную политику запланированы бюджетом в сумме 42,2 миллиарда рублей. Это на 2,1 миллиарда рублей выше уровня прошлого года.

В проекте бюджета учтены затраты на исполнение всех действующих обязательств по предоставлению мер социальной поддержки различным категориям граждан. Несмотря на напряженные параметры бюджета, социальные выплаты проиндексированы. Как отметила в докладе Галина Кулаченко, расходы на финансирование социальной сферы в 2016 году практически соответствуют уровню 2015 года - 133,8 миллиардов рублей - это 70,6 процента всех расходов бюджета.

По итогам согласительных процедур с муниципальными образованиями региона, учтен ряд предложений муниципалитетов по поддержке муниципальных льготников. Так, в расходных полномочиях Екатеринбурга предусмотрено 1,1 миллиардов рублей для возмещения части затрат транспортникам, перевозящим муниципальных льготников.

В ходе обсуждения законопроекта депутаты обратили внимание представителей исполнительных органов государственной власти на ряд первоочередных проблем, связанных с газификацией сельских территорий, финансированием спорта высших достижений, снижением объема финансирования объектов культуры. Более подробно эти и другие вопросы будут рассматриваться в ходе работы согласительной комиссии и созданных ею рабочих групп.

Как отметил председатель комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков, бюджет будущего года достаточно напряженный. Параметры основного финансового документа нашей области будут предметно обсуждаться и на согласительной комиссии, в которую вошли депутаты, представители исполнительных органов власти, органов местного самоуправления, Общественной палаты. По словам Владимира Терешкова, предстоит детальное обсуждение государственных программ, их мероприятий, объемов выделяемых средств и источников финансирования.

18 ноября в рамках подготовки законопроекта о бюджете на 2016 год ко второму и третьему чтению состоится первое заседание временной согласительной комиссии.

Напрямую связан с областным бюджетом законопроект «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2016 год».

По информации директора ТФОМСа Валерия Шелякина, общий объем доходов и расходов фонда на 2016 год устанавливается в размере 43,3 миллиарда рублей. Эти средства пойдут на медицинское и лекарственное обеспечение граждан в объеме и на условиях, прописанных в Территориальной программе государственных гарантий оказания гражданам Свердловской области бесплатной медицинской помощи на 2016 год.

Законопроект одобрен депутатами Законодательного Собрания в первом чтении.

Также в первом чтении рассмотрен на нынешнем заседании проект закона «О внесении изменений в статью 2 Закона Свердловской области «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области».

Областным законодательством для многодетной семьи, имеющей среднедушевой доход ниже установленной в Свердловской области величины прожиточного минимума, в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего ребенка или последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата (до достижения ребенком возраста трех лет) в размере, равном установленной в Свердловской области величине прожиточного минимума для детей (в четвертом квартале 2015 года она составляет 10350 рублей). Предложено распространить данную меру социальной поддержки не только на рожденных, но и на усыновленных после 31 декабря 2012 года детей.

Говоря о финансово-экономическом обосновании законопроекта, заместитель министра социальной политики Свердловской области Валерий Бойко привел такие цифры. В настоящий момент в Свердловской области пособие получают 11506 многодетных семей. Семей, воспитывающих усыновленных детей, - 147. После 31 декабря 2012 года многодетными семьями усыновлено 22 ребенка, в 9-ти из них доходы ниже величины прожиточного минимума. В случае принятия закона они смогут получать ежемесячную денежную выплату. Прогнозируемые расходы областного бюджета в 2016 году составят с учетом доставки 1,2 млн. рублей.

Законодательным Собранием отклонен в первом чтении проект закона «О досрочном прекращении полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления муниципальных образований расположенных на территории Свердловской области и депутата Законодательного Собрания Свердловской области».

На законопроект были получены отрицательные экспертные заключения.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Рассмотрены материалы трех имущественных сделок. С докладом выступил заместитель министра по управлению государственным имуществом Свердловской области Александр Самбурский.

Он отметил, что в рамках выполнения Программы управления госсобственностью правительство Свердловской области просит Законодательное Собрание дать согласие на продажу относящихся к государственной казне Свердловской области обыкновенных именных акций ОАО «Гостиничный комплекс «Зеленая роща». В комплекс входят здания двух гостиниц – «Октябрьская» и «Колосок», прачечная. Всё это предлагается выставить на открытые торги через аукцион с начальной стоимостью 248,4 миллиона рублей.

Большинство депутатов поддержали это решение.

Также поддержано предложение правительства Свердловской области о продаже акций Нижнетагильской и Первоуральской типографий, материально-техническое оснащение которых не соответствует современным требованиям.

В порядке контроля депутаты заслушали информацию правительства Свердловской области об исполнении закона «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов».

Заместитель министра экономики Свердловской области Анна Ускова, выступившая с докладом, отметила, что правительством области приняты все нормативно-правовые акты, необходимые для реализации данного закона. В настоящее время ведется работа по повышению качества проведения оценки регулирующего воздействия.

Оценка регулирующего воздействия (ОРВ) проектов нормативных правовых актов и экспертиза действующих нормативных правовых актов проводятся в целях выявления

положений, необоснованно затрудняющих предпринимательско-инвестиционную деятельность. Это могут быть избыточные обязанности, запреты и ограничения или положения, способствующие возникновению необоснованных расходов.

По словам докладчика, за время действия закона (с июля 2014 года) проведена оценка регулирующего воздействия 149 проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертиза 9 действующих нормативных правовых актов. Результаты размещены на сайте «Административная реформа в Свердловской области».

За 9 месяцев 2015 года эксперты в сфере ОРВ приняли участие в разработке 40 проектов актов, по которым поступило 92 пакета предложений, 38 из них – мнения о поддержке акта, 54 – о доработке. Из числа мнений о доработке, поступивших от предпринимательского сообщества, 27 пакетов учтено частично, 10 учтено в полном объеме, 17 отклонено с приведением обоснования. Наиболее активным участником публичных консультаций в рамках ОРВ по проектам актов является областной Союз промышленников и предпринимателей. В настоящий момент на сайте «Административная реформа в Свердловской области» размещено для публичных консультаций 68 проектов нормативных правовых актов, затрагивающих деятельность предпринимательского и инвестиционного сообщества, в том числе регулирующих промышленность, строительство и другие сферы.

Для привлечения предпринимательского сообщества к участию в проведении оценки регулирующего воздействия, в том числе к участию в публичных консультациях, министерством экономики заключено 8 соглашений о сотрудничестве, в том числе - с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области.

Предусмотрено поэтапное внедрение процедуры ОРВ и экспертизы: в текущем году охвачен Екатеринбург и в качестве эксперимента – Каменск-Уральский, Лесной, Ревда и Полевской, с 1 января 2016 года работа начнется в муниципальных районах и городских округах, с 1 января 2017 года – в поселениях, входящих в состав муниципальных районов. Для обеспечения этой деятельности министерством экономики Свердловской области разработаны и направлены во все муниципальные образования методические рекомендации и типовое положение о проведении ОРВ и экспертизы.

Депутаты предложили правительству области продолжить работу по повышению качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативно-правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов. Органам местного самоуправления рекомендуется до 1 января 2016 года

завершить разработку и принятие муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения ОРВ и экспертизы в отношении проектов и действующих муниципальных нормативных правовых актов.

Депутаты Законодательного Собрания рассмотрели вопрос об исполнении закона Свердловской области «Об учете малоимущих граждан в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области».

В нашем регионе на учете в качестве нуждающихся в предоставляемых по договорам социального найма жилых помещениях муниципального жилищного фонда состоит 32641 семья.

Прокуратурой Свердловской области при осуществлении надзорных мероприятий в сфере соблюдения жилищных прав граждан в 2014 году выявлено 95 нарушений законодательства, в первом полугодии 2015 года – более 70 нарушений. Установлены факты необоснованного отказа в постановке на учет некоторых граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, в городе Екатеринбурге и городском округе Ревда, факты нарушения сроков при принятии решений о постановке на учет данной категории граждан и нарушения порядка учета в городе Каменске-Уральском и городском округе Красноуфимск, а также факты бездействия должностных лиц органов местного самоуправления Артинского и Тугулымского городских округов при решении вопросов предоставления гражданам жилых помещений.

Депутаты отметили, что в результате исполнения закона в муниципальных образованиях были выявлены следующие проблемы: невозможность обеспечить в приемлемые сроки большинство нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан вследствие недостаточности финансовых средств в местных бюджетах, сложность в получении по запросам информации о регистрации граждан по месту жительства у Федеральной миграционной службы, предоставление только на возмездной основе сведений о наличии у заявителей в собственности жилых помещений (до 1998 года) специализированным областным государственным унитарным предприятием «Областной центр недвижимости» Свердловской области.

На эти и ряд других недостатков обращено внимание исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Рассмотрен вопрос об исполнении Закона Свердловской области «О российском казачестве на территории Свердловской области».

По словам докладчика, заместителя председателя правительства Свердловской области Владимира Романова, правительством области проведена работа по созданию нормативной правовой базы для реализации данного закона, по внесению казачьих обществ в государственный реестр, указом губернатора создана рабочая группа по делам казачества, которая стала центром взаимодействия государственных органов власти и казачества.

По состоянию на 30 октября из 73 зарегистрированных на территории Свердловской области казачьих обществ в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации внесено 26 организаций. Общее количество казаков, проживающих на территории Свердловской области, - более 2500, в том числе реестровых 1132.

За 2013-2015 годы объем субсидий из областного бюджета казачьим обществам составил 9,5 млн. рублей. Финансовую поддержку, в частности, получило Оренбургское войсковое казачье общество - на реализацию спортивно-воспитательных проектов «Состязания по казачьим единоборствам «Казачий турнир «Горный щит», «Казачий Спас», «Казачья Стрела», «Атаманский казачий полк», на развитие армейского рукопашного боя в Свердловской области. Субсидии также были выделены на проведение мероприятий военно-патриотического воспитания казачьим обществам Богдановича, Заречного, Красноуфимска и ряда других муниципальных образований Свердловской области, Уральскому фонду поддержки казачества - на подготовку команды для участия в спартакиаде допризывной казачьей молодежи и проведение презентации казачьего подворья Оренбургского войскового казачьего общества на V Международном фестивале «Казачья станица – Москва 2015».

Депутаты предложили правительству Свердловской области продолжить работу по дальнейшей реализации закона «О российском казачестве на территории Свердловской области». Органам местного самоуправления рекомендуется активизировать работу по заключению договоров (соглашений) с казачьими обществами о привлечении членов этих казачьих обществ к содействию в осуществлении полномочий органов местного самоуправления, а также содействовать созданию народных дружин из членов казачьих обществ, внесенных в государственный реестр.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания принято решение о награждении по представлению депутатов и органов местного самоуправления жителей нашего региона Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области отмечены заслуги семи трудовых коллективов, внесших большой вклад в социально-экономическое развитие Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментариев Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу:
<ftp://video.zsso.ru/2015/11/>