

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

5 декабря 2017 года

Областной бюджет одобрен во втором и третьем чтениях

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось заседание Законодательного Собрании Свердловской области. Депутатами рассмотрены 40 вопросов повестки дня. Закон об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 года принят во втором и третьем чтениях, рассмотрен большой перечень контрольных вопросов.

Присягу депутата Законодательного Собрании Свердловской области на нынешнем заседании принес Геннадий Ушаков. В ходе заседания ему было вручено удостоверение и знак депутата Законодательного Собрании.

Рассмотрение повестки дня законодатели начали с вопроса о назначении на должности мировых двух судей Свердловской области.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

Приведены в соответствие с федеральным законодательством положения закона «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области».

Внесенными изменениями, которые были рассмотрены на нынешнем заседании в трех чтениях, оговариваются случаи, когда налогоплательщик - резидент территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Свердловской области, не получил прибыль от деятельности в течение налоговых периодов, указанных в федеральном законе.

В этом случае сроки, предусмотренные пунктами 5 и 6 статьи 2 областного закона, начинают исчисляться в соответствии с федеральным законом. По сути, принятый закон дает возможность резидентам продлить срок уплаты налога на прибыль организаций по пониженной ставке при соблюдении ряда условий.

Депутатами внесены изменения в статью 2 закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на игорный бизнес».

Принятые в ноябре изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации расширили перечень объектов налогообложения налогом на игорный бизнес и повысили пределы, в которых субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать налоговые ставки по этому налогу.

Так, было предложено установить следующие налоговые ставки по налогу на игорный бизнес:

- 1) 250 тыс. рублей - за один процессинговый центр букмекерской конторы;
- 2) 250 тыс. рублей - за один процессинговый центр тотализатора;
- 3) 3 млн. рублей - за один процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора;
- 4) 3 млн. рублей - за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы;
- 5) 14 тыс. рублей - за один пункт приема ставок тотализатора;
- 6) 14 тыс. рублей - за один пункт приема ставок букмекерской конторы.

Эти изменения в закон вступают в силу 1 февраля 2018 года.

Их принятие повлечет в 2018 году увеличение объема доходов областного бюджета от налога на игорный бизнес на 8,8 миллиона рублей, прогноз поступлений в областной бюджет от данного налога превысит 18 миллионов рублей.

Устав нашего региона приведен в соответствие с изменившимся Градостроительным кодексом Российской Федерации и последними изменениями в федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В частности, изменениями, одобренными областными законодателями в трех чтениях, устанавливается, что в ведении Свердловской области находится не утверждение и выполнение программ социально-экономического развития Свердловской области, а утверждение и реализация стратегии социально-экономического развития Свердловской области. При этом областной парламент утверждает не программу, а стратегию социально-экономического развития региона.

Из полномочий Заксобрания исключено рассмотрение отчетов губернатора Свердловской области о выполнении программ социально-экономического развития Свердловской области. В то же время компетенция Законодательного Собрания дополняется

новым полномочием – заслушивать информацию о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Свердловской области. Подобный опыт у областного парламента есть, депутаты не раз заслушивали информацию о деятельности прокуратуры и главного управления МВД по Свердловской области.

Из компетенции правительства Свердловской области исключаются полномочия по обеспечению разработки проектов программ социально-экономического развития Свердловской области, обеспечению исполнения этих программ и утверждению документации по планировке территории в случаях, предусмотренных федеральным законом.

В связи с изменением структуры исполнительной власти Свердловской области часть полномочий губернатора возлагается в случае его отсутствия на вице-губернаторов.

Аналогичные изменения внесены также в законы о правительстве Свердловской области, об исполнительных органах государственной власти, о статусе административного центра, о государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности и ряд других.

Внесены изменения в статью 3-1 закона «О государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области».

Для приведения в соответствие с федеральным законом «О некоммерческих организациях» областной нормативный акт дополнен положениями об осуществлении оценки качества общественно полезных услуг, оказанных социально ориентированными некоммерческими организациями, а также о возложении на правительство Свердловской области полномочия по определению органов исполнительной власти Свердловской области, осуществляющих такую оценку.

Законодательным Собранием внесены изменения в закон «О потребительской корзине в Свердловской области на 2013–2017 годы».

До 2020 года включительно продлевается срок действия потребительской корзины в Свердловской области, установленный на 2013 – 2017 годы.

Стоит отметить, что в состав потребительской корзины входит минимальный набор продуктов питания и непродовольственных товаров и услуг. Исходя из объема потребительской корзины, ведется расчет прожиточного минимума.

Областной закон о потребительской корзине приведен в соответствие с федеральным законодательством.

Депутаты Законодательного Собрания одобрили во втором и третьем чтениях главный финансовый документ Свердловской области – закон «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

Предваряя рассмотрение вопроса, перед депутатами выступил губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев. Он поблагодарил Законодательное Собрание, областное правительство, всех участников согласительных процедур за тщательную кропотливую работу, позволившую сверстать качественный и сбалансированный бюджет, учитывающий исполнение всех социальных гарантий и дающий возможность для развития территорий, укрепления реального сектора экономики Свердловской области.

Глава региона особо отметил, что в бюджете нашли отражение наказания и просьбы избирателей, те предложения, которые были высказаны в ходе избирательной кампании текущего года и присланы в программу «Пятилетка развития».

«Надеюсь, что сегодня будет принят такой бюджет, в соответствии с которым Свердловская область будет укреплять свои позиции как территория больших возможностей, благоприятных условий для ведения бизнеса и развития реального сектора экономики и как следствие – достижение высокого качества жизни наших земляков», - подчеркнул Евгений Куйвашев.

Председатель комитета Заксобрании по бюджету, финансам и налогам Владимир Терешков, выступивший с докладом, напомнил, что в работе над базовым финансовым документом приняли участие практически все депутаты Законодательного Собрания, правительство Свердловской области на уровне первых лиц и их заместителей. Состоялось четыре заседания согласительной комиссии, на которых обстоятельно рассмотрены все государственные программы, заложенные в основу формирования бюджета. Было создано 9 рабочих групп по различным направлениям, где также прошло бурное обсуждение проблем, которые требуют своего решения в ближайшие три года.

В итоговом протоколе отражены результаты работы согласительной комиссии по доработке бюджета. Доходная часть увеличилась на 3,8 млрд. рублей, расходы – на 4,1 млрд. рублей плюс 9,3 млрд. рублей межбюджетных трансфертов, обозначенных в ходе осенних согласований заявок муниципальных образований в министерстве финансов.

Объем доходов областного бюджета на 2018 год установлен в сумме 213,7 млрд. рублей, на 2019 год – 220,2 млрд. рублей, на 2020 год – 229,9 млрд. рублей.

Общий объем расходов на ближайшие три года определен в сумме 225,2 млрд. рублей, 224,6 млрд. рублей и 232,7 млрд. рублей соответственно.

Председатель комитета по бюджету, финансам и налогам отметил, что те направления, которые обозначены в итоговом протоколе, крайне необходимы: это развитие муниципальных образований, развитие дорожной деятельности, защита и охрана окружающей среды, молодежная политика и многое другое. При этом докладчик особо подчеркнул, что сумма средств, которые закладываются в проект бюджета на 2018 год, в большой степени отражает поэтапную реализацию указа губернатора о «Пятилетке развития».

Депутаты утвердили подготовленную ко второму чтению таблицу из 27 поправок, в которых отражены изменения по доходам, расходам, по дефициту бюджета, по дотациям, субсидиям в разрезе отдельных муниципальных образований.

К третьему чтению был подготовлен развернутый проект постановления, где традиционно отражено всё, что не вошло в прямую числовую балансировку бюджета.

Большинством голосов законопроект «Об областном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» был принят. Председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина, губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев и председатель комитета Заксобрания по бюджету, финансам и налогам поблагодарили всех участников бюджетного процесса за конструктивную работу над бюджетом и качественный результат.

«Только во взаимодействии исполнительной и законодательной власти мы можем принимать решения, которые позволяют региону двигаться вперед и развиваться быстрыми темпами», - подчеркнула Людмила Бабушкина, выразив надежду на дальнейшую совместную эффективную работу.

Оценивая принятый документ и предварительные итоги заседания, руководитель областного парламента отметила:

«Этот бюджет социально ориентированный: свыше 65 процентов средств будет направлено на выполнение социальных обязательств перед гражданами Свердловской области. Тем не менее, мы не забываем о поддержке промышленности для того, чтобы наша экономика развивалась более быстрыми темпами. Сегодня депутаты приняли несколько налоговых законов, которые дают преференции резидентам территорий опережающего развития, особой экономической зоны, тем, кто реализует приоритетные инвестиционные проекты. Мы принимаем налоговые законы, обеспечивающие поддержку малого и среднего бизнеса. Это тот баланс, который позволяет нам в последующем развивать

и социальное направление. Без этого у нас не было бы возможности принимать столько социальных законов».

Внесены изменения в статью 3 закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

В областном законе сохраняются все базовые посылы, касающиеся нулевой ставки в сфере здравоохранения, образования и санаторно-курортного лечения. Для организаций, которые участвуют в инвестировании и выдерживают среднероссийский уровень зарплат, установлена нулевая ставка на один год.

Для остальных организаций в соответствии с федеральным законодательством на 2018 год, устанавливается ставка налога на имущество организаций в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств – 1,1.

Завершено рассмотрение закона «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

На прошедшем заседании Законодательного Собрания парламентарии одобрили этот законопроект в первом чтении.

Общий объем доходов и расходов фонда устанавливается на 2018 год - в размере 53,5 млрд. рублей, что на 18% больше объемов текущего года, в 2019 году – 55,4 млрд. руб., в 2020 году – 57,7 млрд. рублей. Средства будут направлены на медицинское и лекарственное обеспечение граждан в соответствии с Территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Свердловской области бесплатной медицинской помощи на 2018 год и плановый период.

Во втором и третьем чтении поправок не поступило.

В первом чтении одобрено Законодательным Собранием внесение изменений в статьи 30 и 54 закона «О правовых актах в Свердловской области».

Депутаты Законодательного Собрания предложили, в частности, предусмотреть, что в случае, если в закон Свердловской области внесены изменения путем принятия его в новой редакции, при последующем внесении изменений в этот закон не указывать сведения об изменениях, внесенных в данный закон до принятия его в новой редакции.

Кроме того, в связи с изменением структуры исполнительной власти Свердловской области отпала необходимость дачи

заклучений губернатором на законопроекты, которые теперь вносит не правительство, а сам глава региона.

Уточняется, что представление губернатором Свердловской области в Законодательное Собрание проектов законов, связанных с изменениями бюджета, выражается в подписании губернатором документа, выражающего решение субъекта права законодательной инициативы о внесении законопроекта.

Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности продолжит подготовку законопроекта ко второму и третьему чтению.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Законодательным Собранием дано согласие на отчуждение путем продажи относящихся к государственной казне Свердловской области объектов – обыкновенных именных акций открытого акционерного общества «Уралагроснабкомплект».

Отчуждению подлежат 71 933 акции, составляющие 100 процентов уставного капитала акционерного общества, рыночной стоимостью 47,8 млн. рублей. Сделка предусмотрена Программой управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Согласована безвозмездная передача в собственность Российской Федерации объектов государственного казенного имущества Свердловской области - зданий и земельных участков в городе Екатеринбурге.

Сделка касается зданий и земельных участков, на которых они расположены, общей балансовой стоимостью 214,4 млн. рублей. Речь идет о зданиях по ул. Фрунзе, 73-а и ул. Крестинского, 61, переданных в безвозмездное пользование Главному управлению Министерства внутренних дел РФ по Свердловской области.

В соответствии с федеральным законом «О полиции» земельные участки, здания, сооружения, оборудование и другое имущество, необходимые для обеспечения деятельности полиции, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации, должны быть переданы в федеральную собственность. В этой связи министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области осуществляются мероприятия по передаче такого имущества в собственность Российской Федерации.

Законодательным Собранием дано согласие на отчуждение объекта государственного казенного имущества Свердловской

области – части здания производственного корпуса в городе Екатеринбурге.

Речь идет о строении рыночной стоимостью 46,4 млн. рублей. Это объект культурного наследия регионального (областного) значения, включенный в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, известный как «Комплекс медопивоваренного завода Гребенькова и Холкина». Общая площадь - 3347,6 кв. метров. Зданию требуется капитальный ремонт, его износ составляет порядка 40-60%.

Согласовано отчуждение путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Уральский университетский комплекс» относящихся к государственной казне Свердловской области объектов недвижимого имущества в городе Екатеринбурге.

Сюда входят здание контрольно-пропускного пункта, здание насосной станции, кабельная линия, сети водоснабжения, сети водоотведения.

Рыночная стоимость перечисленных объектов составляет 105,2 млн. рублей. Они будут внесены в качестве вклада в уставный капитал АО «Уральский университетский комплекс».

Из государственной собственности Свердловской области в муниципальную собственность городского округа Дегтярск будет безвозмездно передан земельный участок площадью 8174 кв. метра, кадастровой стоимостью 24,7 млн. рублей.

Эти действия необходимы для осуществления полномочий городского округа по управлению и распоряжению имуществом муниципального образования.

Депутаты дали согласие на передачу в хозяйственное ведение государственному унитарному предприятию Свердловской области «Государственный региональный выставочный центр «ИнЭкспо» объекта недвижимого имущества – здания гостиницы в городе Екатеринбурге.

Здание, расположенное в Екатеринбурге на проспекте Ленина, дом 69, корпус 1, было построено в 1932-1934 гг. и является объектом культурного наследия федерального значения «Комплекс зданий «Городок чекиста». Помещения 1-10-го этажей с 2014 года не используются в качестве гостиницы, в связи с чем необходимо принятие срочных мер по обеспечению их сохранности и надлежащей эксплуатации.

Выставочный центр «ИнЭкспо» обладает необходимыми ресурсами для проведения ремонтно-реставрационных работ в рамках требований федерального закона об объектах культурного

наследия, имеет опыт технического обслуживания и содержания подобных зданий в надлежащем виде. Есть прямое поручение губернатора Евгения Куйвашева сохранить передаваемое здание как гостиницу, это будет оговорено в соглашении с инвестором.

На нынешнем заседании депутатам Законодательного Собрания была представлена информация о Программе управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Программа составлена на основе заявок отраслевых министерств и с учетом сегодняшних экономических условий.

В 2018 году доходы областного бюджета в части реализации мероприятий Программы планируются в объеме 802 млн. рублей, в 2019 году – 1,8 млрд. рублей, в 2020 году – 354,7 млн. рублей.

В 2018 году планируется реорганизация акционерного общества «Птицефабрика «Первоуральская» путем присоединения к акционерному обществу «Птицефабрика «Свердловская», а также продажа относящихся к государственной казне Свердловской области акций акционерных обществ «Уралагроснабкомплект» и АО «Совхоз «Сухоложский» (100 % уставного капитала).

В 2019 году запланирована продажа птицефабрики «Рефтинская», прогнозные доходы бюджета от сделки составят 1,4 млрд. рублей.

Расходы областного бюджета в части реализации мероприятий Программы в 2018 году составят 493,3 млн. рублей, в 2019 году – 1,6 млрд. рублей, в 2020 году – 31,9 млн. рублей.

Основные расходы будут связаны с предоставлением акционерному обществу «Корпорация развития Среднего Урала» 409 млн. рублей для вноса в уставный капитал дочернего АО «Уральский выставочный центр» - на строительство уникального конгресс-центра МВЦ «Екатеринбург-ЭКСПО». В 2019 году корпорация получит на эти же цели 1,49 млрд. рублей бюджетных инвестиций.

В ходе согласительных процедур при доработке областного бюджета Программой предусмотрено выделение 115 млн. рублей на приобретение здания по улице Московской, 11 в Екатеринбурге для размещения органов государственной власти Свердловской области (Счетной палаты и Избирательной комиссии): 57,5 млн. рублей в 2018 году и столько же в 2019 году.

Об изменениях, внесенных в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и

приватизации государственного имущества Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, на заседании Законодательного Собрания доложил заместитель губернатора, и.о. министра по управлению государственным имуществом Свердловской области Сергей Зырянов.

Одно из ключевых изменений связано с безвозмездной передачей в государственную собственность Свердловской области обыкновенных именных акций открытого акционерного общества «Особая экономическая зона «Титановая долина», принадлежащих Российской Федерации, в количестве 1 млн. штук номинальной стоимостью 1 000 рублей, что составляет 33,4% уставного капитала. Таким образом, Свердловская область становится владельцем полного пакета акций особой экономической зоны.

Учтено поступление недвижимого имущества – трех квартир общей балансовой стоимостью 3,2 млн. рублей, полученного в качестве дивидендов по акциям, находящимся в собственности Свердловской области, акционерного общества «Свердловское агентство ипотечного жилищного кредитования». Две квартиры в Кушве и одна в Тавде будут переданы детям-сиротам, достигшим совершеннолетия.

Внесенные в Программу изменения не повлекут за собой уточнение доходной и расходной частей областного бюджета на 2017 год.

Депутатами дано согласие на утверждение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Объем финансирования программы на будущий год определен в сумме 69,5 млрд. рублей, что на 14% больше утвержденного на 2017 год. Стоимость территориальной программы ОМС на 2018 год составит 52,3 млрд. рублей, что на 18% выше утвержденной стоимости программы на 2017 год. Прирост субвенций федерального фонда ОМС в 2018 году к уровню 2017 года составит 9,2 млрд. рублей. Увеличение объема субвенций запланировано с учетом достижения в 2018 году целевых показателей уровня заработной платы медицинских работников. Средняя заработная плата врачей в следующем году должна достичь 62 тысяч рублей, среднего медицинского персонала – 31-32 тысяч рублей. Кроме этого, прирост субвенций учитывает перевод 6-ти методов высокотехнологичной медицинской помощи в базовую программу обязательного медицинского страхования. Акцент при оказании бесплатной медицинской помощи будет

делаться на первичную медико-санитарную помощь, развитие модульных и мобильных фельдшерско-акушерских пунктов.

Законодательному Собранию была представлена информация правительства об исполнении закона «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

В частности, в информации отмечается, что потребительский рынок Свердловской области обеспечивает занятость около 19 процентов экономически активного населения и характеризуется положительной динамикой основных показателей. Участие потребительского рынка в формировании валового регионального продукта составляет 21 процент, в налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней - 19 процентов.

Оборот розничной торговли в 2016 году составил 1054 миллиарда рублей – это лучший показатель среди субъектов Уральского федерального округа и пятый результат по России (больше только в Москве, Санкт-Петербурге, Московской области и Краснодарском крае). В Свердловской области действует более 26 тысяч объектов торговли, обеспеченность торговыми площадями составляет 982 квадратных метра на 1000 жителей (на 40 процентов выше норматива минимальной обеспеченности).

Аспекты развития торговли в Свердловской области отражены в подпрограмме «Развитие потребительского рынка Свердловской области», являющейся частью государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года». Цель подпрограммы - создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения на потребительские товары и услуги и обеспечения прав потребителей. Ее мероприятия направлены на повышение качества, обеспечение безопасности пищевых продуктов и услуг на территории Свердловской области, расширение ассортимента.

Распоряжением правительства Свердловской области в 2010 году создана специальная межотраслевая координационная комиссия по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры продовольственного рынка Свердловской области. На заседаниях комиссии рассматриваются актуальные вопросы развития потребительского рынка: о состоянии конъюнктуры рынка отдельных групп продовольственных товаров, о состоянии цен на продовольственные товары, о балансе товарных ресурсов.

Правительством области формируется торговый реестр, в котором содержатся сведения о хозяйствующих субъектах, осуществляющих торговую деятельность, поставки товаров. В настоящее время необходимые данные для включения в торговый

реестр предоставили около 2000 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В целях поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов и организаций потребительской кооперации, осуществляющих торгово-закупочную деятельность, областным правительством предоставляются субсидии данным организациям на проведение технической и технологической модернизации. В 2016 году объем субсидий составил 6,7 млн. рублей, в 2017 году – 4,6 млн. рублей.

Для содействия предприятиям в продвижении продукции в Свердловской области ежегодно проводятся выставочно-ярмарочные мероприятия. Так, в 2016 году проведено 2 680 ярмарок, в том числе 510 сельскохозяйственных, в 2017 году (по состоянию на 1 октября 2017 года) – 1 983 ярмарки, 539 - сельскохозяйственных. В настоящее время подготовлен проект постановления областного правительства «Об утверждении порядка организации ярмарок на территории Свердловской области и продажи товаров (выполнения работ, оказания услуг) на них». Его принятие позволит сформировать на территории Свердловской области самостоятельные каналы сбыта продукции, в первую очередь продовольственной и сельскохозяйственной, увеличить количество проводимых ярмарочных мероприятий в муниципальных образованиях.

Министерство агропромышленного комплекса и продовольствия Свердловской области проводит информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынков отдельных приоритетных продовольственных товаров, в том числе осуществляется мониторинг ситуации на потребительском рынке Свердловской области, мониторинг розничных цен на регулярной основе. В 2015 году в рамках подпрограммы «Развитие потребительского рынка Свердловской области» проведены маркетинговые исследования по колбасе вареной, маслу животному, хлебу, в 2016 году - по мясу птицы и пиву, в 2017 году - по колбасе вареной, маслу животному. В рамках исследований отражены общие тенденции развития данного сегмента рынка, перспективы, проблемы и пути решения.

Для стимулирования инвестиционных проектов, направленных на строительство логистических центров поставок, осуществляющих прием и хранение сельскохозяйственной продукции, формирование партий товаров для отгрузки хозяйствующим субъектам, осуществляющим оптовую и (или) розничную торговлю продовольственными товарами, постановлением правительства Свердловской области от 31.05.2017 установлена возможность оказания таким проектам государственной поддержки.

Депутаты отметили, что правительством Свердловской области проделана большая работа по исполнению закона «О торговой деятельности на территории Свердловской области», приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации его положений, созданы соответствующие условия для развития торговли.

Правительству области предлагается продолжить работу по оказанию поддержки сельскохозяйственным потребительским кооперативам, организациям потребительской кооперации, осуществляющим торгово-закупочную деятельность в сельской местности. Рекомендовано также организовать систематическое проведение обучающих семинаров по вопросам развития торговли со специалистами органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области.

Об исполнении закона «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей в разрезе осуществляемых ими видов предпринимательской деятельности на заседании Законодательного Собрания доложила и.о. министра экономики и территориального развития Свердловской области Татьяна Гладкова.

Областной закон предусматривает налоговые каникулы для предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению – преференции касаются 31 вида предпринимательской деятельности.

Данная мера государственной поддержки, принятая в целях снижения финансовой нагрузки на начальном этапе организации предпринимательской деятельности, повышения уровня самозанятости населения, показала за период действия высокую востребованность.

Согласно данным управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области за период с 24 марта 2015 года по 1 января 2017 года налоговыми каникулами по патентной системе налогообложения воспользовалось 555 впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей. В основном они заняты в следующих видах деятельности:

- услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ - 125 предпринимателей, или 22,5 % от общего числа индивидуальных предпринимателей, воспользовавшихся «нулевой» ставкой;

- услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству - 70 индивидуальных предпринимателей, или 12,6 %;
- парикмахерские и косметические услуги - 53 индивидуальных предпринимателя, или 9,5 % от общего числа и т.д.

За указанный период индивидуальными предпринимателями были приобретены 615 патентов по ставке 0 процентов.

За первое полугодие 2017 года под налоговую ставку 0 процентов выдано 722 патента, из них основная доля приходится на Екатеринбург (53 процента от общего числа патентов, выданных по нулевой ставке). Наиболее востребованы такие виды деятельности, как «услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно – технических и сварочных работ» (24,1 % от общего числа патентов по нулевой ставке, выданных в Екатеринбурге), «услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству» (14,4% от общего числа), «парикмахерские и косметические услуги» (11,8%).

Второе место по востребованности налоговых каникул занимает Нижний Тагил, на 1 июля текущего года в городском округе выдано 44 патента, при этом наиболее активно указанные преференции применяются по таким видам деятельности, как «ремонт жилья и других построек» (выдано 13 патентов) и «услуги по производству монтажных, электромонтажных, санитарно-технических и сварочных работ» (8 патентов).

Несмотря на ежегодную положительную динамику применения налоговых каникул, 6 видов предпринимательской деятельности остались не востребованы, а именно: производство и реставрация ковров и ковровых изделий; химическая чистка, крашение и услуги прачечных; услуги по остеклению балконов и лоджий, нарезке стекла и зеркал, художественной обработке стекла; ремонт ювелирных изделий, бижутерии; чеканка и гравировка ювелирных изделий; резка, обработка и отделка камня для памятников.

Налоговые каникулы не только повысили самозанятость жителей области, но и создали в регионе 720 рабочих мест для наемных работников, привлеченных предпринимателями – обладателями патентов.

По уровню востребованности налоговых каникул в целом по России Свердловская область входит в пятерку регионов-лидеров (после Москвы, Московской области и Удмуртской Республики).

Депутаты заслушали информацию об исполнении закона «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков» в части установления налоговой ставки в размере 0 процентов для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных

предпринимателей в разрезе осуществляемых ими видов предпринимательской деятельности.

Областным законом упрощенная система налогообложения введена в отношении 31 вида предпринимательской деятельности, из которых 21 вид относится к производственной сфере, 9 видов - к социальной, 1 вид - к научной сфере. Данная мера государственной поддержки востребована предпринимателями.

С 24 марта 2015 года по 1 января 2017 года налоговыми каникулами воспользовались 472 впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателя.

В структуре налогоплательщиков основная доля предпринимателей выбрала в качестве объекта налогообложения «доходы» (61 %) и «доходы, уменьшенные на величину расходов» (39 % предпринимателей).

Наиболее активно указанные преференции применялись при осуществлении следующих видов деятельности: производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; производство мебели; деятельность в области спорта, отдыха и развлечений и т.д.

Невостребованными остались 4 вида деятельности: производство безалкогольных напитков, минеральных вод и прочих питьевых вод в бутылках; производство кожи и изделий из кожи; производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; дошкольное образование.

Эффектом от введения на территории Свердловской области налоговых каникул является не только повышение уровня предпринимательской активности населения, но и создание данной категорией предпринимателей новых рабочих мест. Так, за период действия указанных преференций количество наемных работников, привлеченных впервые зарегистрированными индивидуальными предпринимателями, применяющими упрощенную систему налогообложения, составило 931 чел.

Законодательным Собранием принята к сведению информация об исполнении закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в части применения мер административной ответственности за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства.

За 9 месяцев 2017 года должностными лицами министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области составлено 47 протоколов об административных правонарушениях - за нарушение порядка предоставления сведений, необходимых для ведения областного кадастра отходов производства и потребления. Мировыми судьями по ним назначено 28

административных штрафов на сумму 224 тысячи рублей, назначено 13 предупреждений, производство по 4 делам прекращено. По остальным статьям правонарушения не установлены.

Административными комиссиями за 9 месяцев 2017 года рассмотрено 5763 дела об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, что составляет 54,7 процента от всех дел, рассмотренных административными комиссиями.

Наибольшее количество – 1283 дела - рассмотрено по статье «Нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов», наложено 34 предупреждения и 689 административных штрафа на сумму 14 млн. рублей (из них 1,3 млн. руб. уплачено добровольно, 35 120 руб. взыскано принудительно службой судебных приставов), 14 протоколов возвращено для устранения недостатков, производство по 546 делам прекращено. На втором месте по количеству выявленных административных правонарушений - статья «Самовольное переоборудование или изменение внешнего вида фасада здания либо его элементов». Рассмотрено 1779 дел, наложено 487 предупреждений и 1171 административных штрафов на сумму 6, 3 млн. руб. (из них 1,7 млн. руб. уплачено добровольно, 216 399 руб. взыскано принудительно службой судебных приставов), 5 протоколов возвращено для устранения недостатков, производство по 116 делам прекращено.

Распространенными правонарушениями являются также несоблюдение требований по уборке территории, самовольное размещение объявлений, выбрасывание бытового мусора и иных предметов в не отведенных для этого местах, нарушение порядка организации и деятельности парковок, мойка транспортных средств в не отведенных для этого местах.

Директор департамента молодежной политики Свердловской области Ольга Глацких представила депутатам информацию об исполнении закона «О молодежи в Свердловской области».

По информации департамента, реализация молодежной политики и патриотического воспитания граждан в 2016-2017 годах осуществляется в рамках государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года», утвержденной постановлением областного правительства от 29 октября 2013 года.

Работа идет по четырем подпрограммам: «Развитие потенциала молодежи Свердловской области»; «Патриотическое воспитание граждан в Свердловской области»; «Обеспечение

жильем молодых семей»; «Предоставление региональной поддержки молодым семьям на улучшение жилищных условий».

Общий объем финансирования мероприятий молодежной политики за счет средств областного бюджета в 2017 году возрос почти в 2,5 раза по сравнению с 2016 годом - до 312,7 млн. рублей.

Финансирование осуществляется в форме субсидий муниципалитетам и некоммерческим организациям, а также путем выделения бюджетных средств на реализацию федеральных, областных и межмуниципальных мероприятий, на улучшение жилищных условий молодых семей и предоставление дополнительных социальных выплат при рождении (усыновлении) детей.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере реализации прав молодежи и патриотического воспитания граждан с 31 марта 2017 года определен департамент молодежной политики Свердловской области.

В Свердловской области в сфере реализации прав молодежи осуществляют деятельность 47 муниципальных учреждений. Кроме того, в муниципалитетах действуют около 400 клубов по месту жительства. По информации областного правительства, уровень средней заработной платы специалистов муниципальных учреждений составляет от 8 до 16 тыс. рублей.

Взаимодействие с некоммерческими организациями осуществляется путем проведения конкурсов некоммерческих организаций на предоставление субсидий для реализации проектов по работе с молодежью. Так, в 2017 году профинансирован 31 проект на общую сумму 5,3 млн. рублей, в 2016 году – 34 проекта с объемом финансирования 7,2 млн. рублей.

Молодые активисты Свердловской области активно участвуют в общероссийских форумах, в том числе, «УТРО», «Таврида», «Территория смыслов», презентуют проекты и выигрывают гранты.

На XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов в октябре 2017 года в Сочи наш регион был представлен не только делегацией. Свердловская область стала одной из региональных площадок фестиваля, принявших более 200 иностранных участников фестиваля.

Продолжается реализация мер поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий.

Депутаты отмечают, что закон успешно исполняется, тем не менее, необходимо обратить внимание на ряд проблем. В частности, достаточно остро в муниципалитетах стоит кадровая проблема: не хватает квалифицированных специалистов для

работы в органах по делам молодежи, а низкий уровень заработной платы также не способствует решению вопроса. В территориях сохраняется дефицит доступных площадок и оборудованных помещений для организации работы с молодежью.

Депутаты предложили областному правительству рассмотреть необходимость введения института координаторов по реализации государственной молодежной политики в Свердловской области.

Органам местного самоуправления муниципалитетов предлагается рассмотреть возможность повышения уровня заработной платы специалистов муниципальных учреждений по работе с молодежью; а также возможность привлечения внебюджетных источников для финансирования деятельности в сфере работы с молодежью и патриотического воспитания граждан.

Депутатам представлена информация об исполнении закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» в части избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и мер, принимаемых администрацией губернатора Свердловской области для реализации закона.

Способ избрания глав муниципальных образований представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, установлен как единственно возможный для глав муниципальных районов, городских округов, за исключением случаев, установленных областным законом, а также для глав сельских и городских поселений как один из трех возможных способов. В настоящее время такой способ избрания глав муниципальных образований закреплен в уставах 86 муниципальных образований Свердловской области.

В соответствии с федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования устанавливается представительным органом муниципалитета и предусматривает опубликование условий конкурса. Муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок проведения конкурса, приняты во всех муниципалитетах, главы которых избираются на конкурсной основе.

Областным законом установлены требования к кандидатам о наличии высшего образования и профессиональных знаний и навыков в сфере государственного, муниципального управления,

государственного, муниципального контроля (аудита), экономики, финансов или юриспруденции, в том числе профессиональных навыков руководящей работы.

Половина членов конкурсной комиссии назначается представительным органом муниципального образования, другая половина – губернатором Свердловской области. Представительными органами муниципальных образований в состав конкурсных комиссий включаются депутаты, работники учреждений образования и здравоохранения, представители общественных организаций. В качестве представителей главы региона в состав комиссий входят управляющие администрациями соответствующих управленческих округов Свердловской области и представители администрации губернатора. Конкурсная комиссия формируется таким образом, чтобы была исключена возможность возникновения конфликта интересов, который мог бы повлиять на принимаемые комиссией решения. Установленный порядок формирования конкурсных комиссий позволяет учесть мнение различных социальных групп населения, повысить уровень доверия жителей муниципальных образований к работе комиссий, а также непосредственно к процедуре избрания представительными органами глав муниципальных образований.

С 2015 по результатам конкурса представительными органами избраны 67 глав муниципальных образований Свердловской области. Все они возглавляют местные администрации. В 9 городских округах в настоящее время проходят конкурсные процедуры, в 10 городских округах главы будут избираться после истечения срока полномочий действующего главы.

Конкурсные процедуры позволяют оценить не только имеющиеся у кандидатов знания, но и навыки долгосрочного планирования, системного мышления, умение прогнозировать возникновение проблемных ситуаций, выявлять новые тенденции в практике муниципального управления. Анализ состава глав муниципальных образований, избранных по результатам конкурса, показал, что все главы имеют высшее образование, опыт руководящей работы либо стаж муниципальной службы.

Перед представительными органами муниципальных образований уже отчитались о своей работе 26 глав, избранных по результатам конкурса в 2015 и 2016 годах, их работа признана удовлетворительной. По итогам социальных опросов, проведенных в 2016 году, также установлено, что населением 89 процентов муниципальных образований деятельность глав, избранных представительными органами по результатам конкурсов, признана эффективной.

Из выявленных упущений в реализации закона отмечается наличие спорных моментов в регламентных документах ряда

муниципальных образований, что провоцирует оспаривание результатов конкурса. Таких случаев было 11. Иски большинства обратившихся кандидатов судами отклонены, однако конфликтные ситуации приводили к затягиванию процедуры избрания главы. Правительство Свердловской области намерено продолжить работу по оказанию методической и консультационной помощи органам местного самоуправления в вопросах организации и проведения конкурсных процедур, уделив особое внимание изучению имеющейся судебной практики.

Снято с депутатского контроля исполнение постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 13.12.2016г. «Об исполнении Закона Свердловской области «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области».

В этом постановлении правительству Свердловской области предлагалось усилить контроль за исполнением руководителями и иными должностными лицами исполнительных органов государственной власти Свердловской области обязанности по предоставлению Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Свердловской области запрашиваемых сведений, документов и материалов в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения. Сроки предоставления перечисленных материалов не нарушаются, жалоб от омбудсмена в адрес правительства в 2017 году не поступало.

В представленной информации отмечается, что нарушений сроков не наблюдается, запросы Уполномоченного находятся на постоянном контроле исполнительных органов власти и глав муниципальных образований.

Также снято с контроля постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 13.12.2016 г. «О Законе Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Постановление предусматривало по итогам 1 квартала 2017 года предоставление межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету ТФОМС Свердловской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

В качестве законодательной инициативы от 30 марта 2017 года, внесенной в Законодательное Собрание Свердловской

области, был предусмотрен трансферт в размере 1 млрд. 94 млн. рублей.

Снято с депутатского контроля постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 21.03.2017г. «Об информации Правительства Свердловской области об организации детской оздоровительной кампании на территории Свердловской области в 2017 году».

Депутаты отмечают, что меры по увеличению численности детей, отдыхающих в загородных оздоровительных лагерях на территории Свердловской области, были выполнены.

По сравнению с 2016 годом отдыхом и оздоровлением было охвачено на 12042 ребенка больше. Выраженный оздоровительный эффект отмечен у 93% детей. Депутаты обращают внимание на отсутствие на федеральном уровне нормативного правового акта, определяющего перечень необходимых мероприятий по контролю за соблюдением требований законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Вместе с тем, в Свердловской области на межведомственном уровне проводится работа по контролю за организацией отдыха и оздоровлением детей. При правительстве Свердловской области действует областная оздоровительная комиссия, в которую входят все субъекты, принимающие участие в организации детской оздоровительной кампании – представители исполнительных органов власти региона, надзорных органов и общественных организаций.

За период проведения летней оздоровительной кампании специалистами органов исполнительной власти было проведено более 30 выездов в организации отдыха детей. Одной из форм регионального государственного контроля является формирование реестра организаций отдыха детей и их оздоровления.

На заседании Законодательного Собрания Свердловской области депутаты приняли обращение в Государственную Думу РФ с просьбой оказать содействие в увеличении субсидии из федерального бюджета на предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В частности, в тексте обращения говорится, что всего в 2010 – 2016 годах в Свердловской области жильем были обеспечены 3916 детей-сирот.

Ежегодно Свердловской областью перевыполняется показатель результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам, а также из

областного бюджета выделяются дополнительные средства сверх установленного уровня софинансирования с федеральным бюджетом. Так, в 2016 году было запланировано обеспечить жилыми помещениями 180 детей-сирот, фактически жильем был обеспечен 531 человек. В планах 2017 году было 305 человек, нуждающихся в предоставлении жилых помещений, ожидаемое фактическое обеспечение составит 797 человек.

В настоящее время 4809 детей-сирот остаются не обеспечены жилыми помещениями. Для решения этой проблемы бюджетных ассигнований, запланированных на эти цели в 2017 и 2018 годах, недостаточно. Дополнительная потребность составляет более 6,9 млрд. рублей, в том числе для исполнения решений судов – 2,7 млрд. рублей.

Как отметил докладчик, председатель комитета по бюджету, финансам и налогам Законодательного Собрания Свердловской области Владимир Терешков, федерация не в полном объеме выполняет свои обязательства.

«Этот вопрос обсуждался на заседаниях двух комитетов Законодательного Собрания Свердловской области. В завершении обсуждения мы приняли решение обратиться с вопросом по увеличению субсидии на предоставление жилья детям-сиротам в Государственную Думу Российской Федерации», - отметил Владимир Терешков.

На нынешнем заседании депутаты утвердили планы законопроектной работы Законодательного Собрания Свердловской области на 2018 год и проведения Законодательным Собранием контрольных мероприятий на первое полугодие 2018 года.

Внесены изменения в пункт 2 постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 11.10.2016г. «О составе комитета Законодательного Собрания Свердловской области по развитию инфраструктуры и жилищной политике».

В состав комитета включен депутат Законодательного Собрания Геннадий Владимирович Ушаков.

Депутаты обсудили корректировку положений о Почетной грамоте Законодательного Собрания Свердловской области и о Благодарственном письме Законодательного Собрания Свердловской области.

Рабочей группой, которая предложила внести изменения в рассматриваемые документы, было предложено инициаторами ходатайства о награждении Почетной грамотой оставить только

депутатов Законодательного Собрания Свердловской области и губернатора Свердловской области.

Повышаются требования к кандидатам на поощрение. Почетной грамотой Законодательного Собрания отныне награждаются граждане, имеющие трудовой стаж не менее десяти лет и ранее награжденные Благодарственным письмом Заксобрания или иными наградами органов государственной власти, органов местного самоуправления, отраслевыми (ведомственными) наградами. Представление к награждению Почетной грамотой Законодательного Собрания осуществляется не ранее чем через год после награждения Благодарственным письмом Законодательного Собрания, которым по ходатайству депутатов парламента награждаются граждане, имеющие трудовой стаж не менее пяти лет.

Депутаты поддержали три ходатайства о награждении знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской областью» III степени.

Награды будут вручены за особые заслуги в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина в Свердловской области, а также за особые заслуги в деле социально-экономического развития нашего региона.

На нынешнем заседании Законодательного Собрания было принято решение о награждении ряда жителей Свердловской области Почетной грамотой Законодательного Собрания за большой личный вклад в социально-экономическое развитие нашего региона.

Деятельность восьми областных организаций отмечена Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментарии Л.В.Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу:
<ftp://video.zsso.ru/2017/12>