

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

14 февраля 2017 года.

Депутаты заслушали доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Свердловской области

Под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось первое в нынешнем году очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области. Депутаты рассмотрели ряд областных законов, заслушали доклад уполномоченного по правам человека в Свердловской области.

Рассмотрение вопросов повестки дня депутаты начали с назначения на должности мировых судей Свердловской области.

Из семи представленных кандидатур на должности судей были назначены шестеро. Одному из кандидатов отказано в назначении в связи с истечением срока действия результатов квалификационного экзамена.

Рассмотрен вопрос о представителях Законодательного Собрания Свердловской области в квалификационной комиссии Адвокатской палаты Свердловской области.

По словам докладчика, председателя комиссии Законодательного Собрания по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей Игоря Аксенова, в соответствии с федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации избирает в квалификационную комиссию Адвокатской палаты Свердловской области двух представителей сроком на два года.

На рассмотрение в Законодательное Собрание было внесено пять кандидатур. В ходе альтернативного голосования по ним большинство голосов набрали две кандидатуры – Олег Герасимов и Юлия Погодина.

Депутаты заслушали доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в Свердловской области в 2016 году.

Как всегда, Татьяна Мерзлякова обратила внимание народных избранников на ряд актуальных проблем, с которыми чаще всего ей приходится сталкиваться в работе.

Уполномоченный по правам человека сообщила, что в минувшем году было рассмотрено более 4700 обращений граждан, при этом количество жалоб на сферу ЖКХ увеличилось в три раза. Существенная их часть касается проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

По словам Татьяны Мерзляковой, значительно возросло количество обращений в ее адрес от граждан, которые не в состоянии вернуть ранее взятые кредиты. Жители нашей области, не задумываясь о будущем, поддавшись на рекламу готовы брать десятки кредитов, загоняя себя в долговую яму. Омбудсмен призвала парламентариев обратить внимание на эту проблему и помочь разобраться с закредитованностью населения.

Среди вопросов, которые волновали депутатов, – судьба коренных малочисленных народов Севера, проживающих в нашем регионе, проблемы с записью первоклассников в общеобразовательные учреждения, проблемы охраны детского здоровья и многие другие.

«Для нас, депутатов, доклад уполномоченного по правам человека – это путеводитель по проблемным вопросам Свердловской области. Более того, мы в тесном контакте работаем с уполномоченным по правам человека. И со своей стороны решаем вопросы, с которыми к нам обращаются жители области. С другой стороны, нам очень помогает Татьяна Георгиевна и ее сотрудники в решении вопросов миграционной политики и других, входящих в сферу полномочий данного института», – подчеркнула председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина.

Свердловский омбудсмен поблагодарила депутатов за совместную работу и выразила уверенность в том, что это сотрудничество будет продолжено.

Законодательным Собранием также был утвержден отчет о расходовании финансовых средств на обеспечение деятельности уполномоченного по правам человека в Свердловской области в 2016 году.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

В трех чтениях рассмотрено депутатами внесение изменений в статьи 3-1 и 25 закона «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области».

Цель принятия законопроекта – приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

Предусматривается, что особенности создания охраняемых природных территорий областного значения, в том числе дендрологических парков и ботанических садов регионального значения, устанавливаются законом «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» в соответствии с федеральным законодательством. Также уточнено содержание положения о дендрологическом парке или ботаническом саду областного значения.

В трех чтениях рассмотрен и одобрен депутатами проект закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области».

Как отметила в своем докладе по этому вопросу одна из авторов законодательской инициативы, заместитель председателя комитета Законодательного Собрания по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Елена Трескова, законопроект подготовлен в целях приведения областного нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством, а также в целях повышения эффективности использования лесных ресурсов.

Согласно вносимым изменениям, областной закон распространяется на граждан, проживающих на территории Свердловской области. Это важное дополнение, поскольку зачастую жители, имеющие прописку в других регионах, претендовали на обозначенные в областном законе льготы для селян по предоставлению древесины для дров и строительства. Законом подробно определяется порядок заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории региона, в том числе порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений и порядок выдачи разрешений на заготовку древесины для собственных нужд. Также уточняются отдельные нормативы заготовки гражданами древесины для собственных нужд на территории Свердловской области. В ходе обсуждения законопроекта и поправок к нему депутаты сочли оправданным выделять селянам лес на строительство бани один раз в 25 лет, а на строительство дома – один раз в 40 лет.

В соответствие с федеральными нормами приведены положения закона «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области».

Коррекции, в частности, подверглась компетенция исполнительных органов государственной власти региона.

В трех чтениях депутаты рассмотрели и одобрили внесение изменений в статью 3 закона «О Дорожном фонде Свердловской области».

Законом устанавливается, что источником формирования Дорожного фонда, в том числе, будут являться доходы консолидированного бюджета области от штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

В перспективе предполагается возвести еще 15 пунктов автоматического взвешивания большегрузного автотранспорта в дополнение к трем уже имеющимся, что приведет к увеличению поступлений в областной дорожный фонд.

Признан утратившим силу закон «Об отдельных вопросах организации деятельности по выдаче и замене универсальных электронных карт на территории Свердловской области».

Областное законодательство в данном случае приведено в соответствие с федеральными правовыми нормами. Выдача гражданам универсальных электронных карт, которые, как предполагалось ранее, должны были бы заменить даже удостоверения личности, отменяется.

Закон не касается прочих электронных карт, выпускаемых в муниципалитетах области, например, «Е-карты». Подобные электронные устройства, облегчающие жизнь пассажиров городского транспорта, будут выпускаться и далее.

В некоторые областные законы также были внесены соответствующие изменения.

В трех чтениях одобрен на заседании Законодательного Собрания проект закона «О внесении изменения в статью 4 Закона Свердловской области «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

По словам докладчика, депутата Михаила Зубарева, право утверждения структуры Счетной палаты предложено предоставить председателю этого контрольно-счетного органа. Законодательное Собрание оставляет за собой утверждение численного состава Счетной палаты, количества ее аудиторов.

Депутаты поддержали это предложение.

Изменения внесены в статьи 1-1 и 2 закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

Областной нормативный правовой акт приведен в соответствие с требованиями изменившегося федерального законодательства, которое предусматривает отдельные пониженные ставки налогообложения в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью.

В ходе обсуждения законопроекта депутаты выразили мнение, что снижение налоговой ставки в данном случае может послужить основой для реализации программы модернизации дорожного хозяйства и подвижного состава, что в конечном итоге положительно скажется на экономике нашего региона, где присутствует производство современных локомотивов и вагонов.

Депутаты внесли изменения в отдельные областные законы в связи с необходимостью их приведения в соответствие с Уставом Свердловской области.

Законодательную инициативу главы региона Евгения Куйвашева представил первый заместитель губернатора Свердловской области – руководитель администрации губернатора Владимир Тунгусов.

В отдельных законах Свердловской области содержатся правовые нормы, направленные на регламентацию организационных взаимоотношений губернатора и правительства Свердловской области. В связи с тем, что существующее правовое регулирование не соответствует новой модели организации исполнительной власти в Свердловской области, в эти областные законы внесены изменения.

Законодательным Собранием одобрено внесение изменений в статьи закона «О статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

На федеральном уровне уточнен порядок организации в территориях депутатских центров. Областной закон приведен в соответствие с новыми правовыми нормами.

Изменения технического характера внесены в Избирательный кодекс Свердловской области.

Уточняется порядок приобретения избирательных бюллетеней для выборов в органы местного самоуправления и проведения местных референдумов (кто заказывает, кто изготавливает и так далее) и вводится понятие «иностранные финансовые

инструменты» в статью о запрете для депутатов иметь банковские счета за границей.

В трех чтениях рассмотрено и принято Законодательным Собранием внесение изменений в закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

Из числа полномочий областного кабинета министров исключается установление правил пользования туристскими ресурсами Свердловской области, объектами туристского показа и объектами туристской индустрии Свердловской области, а также установление форм и размеров платы за пользование туристскими ресурсами.

Также в трех чтениях депутаты рассмотрели законопроект о внесении изменений в закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

В ноябре минувшего года федеральные законодатели изменили положения закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в той части, которая касалась регулирования спорта высших достижений и профессионального спорта. За употребление допинга в спорте введена ответственность вплоть до уголовной. В Государственной Думе ФС РФ этот вопрос рассматривался системно. Расширяется перечень субъектов физической культуры и спорта, более четко формулируются полномочия органов исполнительной власти регионов Российской Федерации в части организации работы по предотвращению использования допинга.

Законопроект не только приводит положения областного нормативного акта в соответствие с новыми федеральными нормами, но и закрепляет за уполномоченными исполнительными органами государственной власти Свердловской области в сфере физической культуры и спорта, а также в сфере здравоохранения, полномочия по определению должностных лиц, ответственных за организацию работы по предотвращению допинга в спорте.

Депутатами внесены изменения в закон «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области».

Как отметил один из авторов законопроекта, председатель комитета Законодательного Собрания Свердловской области по развитию инфраструктуры и жилищной политике Валентин Лаппо, необходимость рассмотрения этого законопроекта была обусловлена принятием федерального закона, которым 28 декабря 2016 года внесены изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации.

Вносимые изменения устанавливают порядок принятия решений в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера о перечне услуг и работ, смете расходов, сроках проведения, источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Также устанавливаются дополнительные требования к владельцам специального счета по капитальному ремонту по представлению сведений о размере начисленных, поступивших, израсходованных средств на капремонт со специального счета в уполномоченный исполнительный орган госвласти, осуществляющий региональный государственный жилищный надзор.

Важное изменение - ремонт внутридомовых систем противопожарной автоматики и противодымной защиты теперь вошел в перечень работ по капремонту, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта.

Внесены изменения в законы «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

В соответствии с рекомендациями Законодательного Собрания, рассмотревшего в минувшем году промежуточные итоги реализации областного нормативного акта о регулировании численности бродячих собак (закон вступил в силу с 1 сентября 2015 года), правительство Свердловской области инициировало внесение изменений в оба закона.

Нововведения подготовлены с учетом правоприменительной практики. Так, уточняется полномочие правительства Свердловской области по установлению порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак. Компетенция уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере ветеринарии дополняется полномочием по установлению максимальной предельной стоимости работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак, а также полномочием по разработке методических рекомендаций по вопросам осуществления государственного полномочия. Перечень мероприятий по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак дополняется оборудованием

помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак.

В закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» вводится новая статья, устанавливающая административную ответственность за нарушение порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак и штрафы – на должностных лиц от 10 до 15 тысяч рублей, на юридических лиц – от 20 до 40 тысяч рублей.

Тема отлова бездомных собак возникла из-за напряженности ситуации по укусам людей домашними и дикими животными и случаев бешенства среди животных, что не потеряло своей актуальности и сегодня.

В январе состоялось заседание рабочей группы по данной теме, куда были приглашены главы муниципальных образований из каждого управленческого округа, представители департамента ветеринарии Свердловской области, прокуратуры, юридического сообщества, зоозащитных организаций. Часть предложений, выработанных рабочей группой, нашла отражение в рассмотренном законопроекте.

Депутаты одобрили внесение изменений в статьи 4 и 5 закона «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» и статью 5 закона «Об особенностях организации местного самоуправления в городских округах с внутригородским делением, расположенных на территории Свердловской области, и во внутригородских районах, расположенных в границах этих городских округов».

В целях их приведения в соответствие с новыми нормами федерального законодательства из текстов статей законов исключены слова «с правом решающего голоса», которым наделялись председатели местных дум.

Корректировке подвергся закон «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

Депутаты предложили указать в тексте нормативного акта, что региональная социальная доплата к пенсии устанавливается не ниже величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в Свердловской области по состоянию на 31 декабря предыдущего года. Еще одно изменение связано с исключением использования универсальной электронной карты,

действие которой отменено как на федеральном, так и на региональном уровне.

В соответствие с федеральными правовыми нормами приведен ряд областных законов.

По словам председателя комитета Законодательного Собрания по социальной политике Вячеслава Погудина, законопроект был разработан в связи с изменениями в Жилищном кодексе Российской Федерации. В случае непосредственного управления многоквартирным домом собственниками помещений, в случаях, если собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления таким домом или выбранный способ управления не реализован, плата за коммунальные услуги будет включать в себя: плату за холодную, горячую воду и электроэнергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, плату за тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, твердое топливо при наличии печного отопления, а также плату за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества.

Нововведения Жилищного кодекса РФ отражены в трех областных законах: «О порядке предоставления меры социальной поддержки по полной или частичной компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, установленной законами Свердловской области», «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», «Об образовании в Свердловской области».

В соответствии с новыми нормами федерального законодательства к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в области содействия занятости населения отнесено осуществление анализа востребованности профессий. Принятие данного законопроекта, который депутаты рассмотрели на нынешнем заседании в трех чтениях, позволит обеспечить получение гражданами и организациями информации о востребованных на рынке труда, перспективных и новых профессиях.

Изменены положения ряда областных законов в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей».

Внесенные депутатами корректировки направлены на повышение безопасности и улучшение качества отдыха детей, установление единых требований к деятельности организаций, занимающихся отдыхом детей и их оздоровлением, обеспечение максимальной доступности услуг этих организаций.

Претерпевает изменения финансирование затрат на отдых и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с федеральным законодательством им в первоочередном порядке предоставляются путевки и оплачивается проезд к месту лечения и отдыха и обратно. В случае самостоятельного приобретения путевок опекунами, попечителями, приемными родителями или патронатными воспитателями теперь предусматривается выплата компенсации стоимости путевки и проезда к месту лечения и обратно. Закон вступит в силу с 1 января 2018 года и при подготовке проекта областного бюджета на 2018 и последующие годы необходимо будет учесть эти расходы.

В трех чтениях одобрено внесение изменений в закон «О денежных средствах на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством».

Оптимизирована процедура назначения денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством. Эта работа возлагается на территориальные органы социальной защиты населения, которые ведут личное дело ребенка, где должны храниться все необходимые документы (свидетельство о рождении, акт органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя, справка медико-социальной экспертизы). Отныне для назначения денежных средств достаточно будет заявления. Устанавливается также порядок изменения размера денежных выплат. Исключаются слова «универсальная электронная карта», поскольку в соответствии с федеральным законодательством средства зачисляются на отдельный номинальный счет.

В первом чтении депутаты рассмотрели проект внесения изменений в областной закон «О ежемесячном пособии на ребенка».

Подготовленный региональным правительством законопроект направлен на упрощение процедуры получения госуслуг. Предлагается уменьшить количество документов, прилагаемых к заявлению на получение пособия на ребенка, причем обратиться можно будет не только по месту жительства, но и по месту пребывания ребенка. Это стало возможным благодаря тому, что Свердловская область – единственный субъект Российской Федерации, где создана единая база данных на детей.

Законопроектом также уточняются порядок расчета среднедушевого дохода семьи для определения права на ежемесячное пособие на ребенка и порядок прекращения и возобновления выплаты пособия.

Рассмотрение законопроекта во втором и третьем чтениях будет продолжено на одном из следующих заседаний Законодательного Собрания.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Законодательным Собранием дано согласие на безвозмездную передачу в собственность Российской Федерации государственного имущества Свердловской области – сооружения «Автомобильная дорога федерального значения Екатеринбург – Тюмень, новое направление, обход г. Камышлов с мостами, путепроводами и со съездами транспортных развязок».

Объект протяженностью 29 км построен с участием средств областного бюджета. Но поскольку трасса федеральная, правительство предложило для дальнейшей эксплуатации передать этот участок дороги на федеральный уровень.

Депутаты одобрили изменение, внесенное в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2016 год.

Из Программы исключается упоминание о второй очереди особой экономической зоны «Титановая долина», поскольку такого решения по ней на федеральном уровне не принято.

Заместитель министра общественной безопасности Свердловской области Александр Клешнин представил на заседании Законодательного Собрания информацию об исполнении закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области».

По его словам, в 2016 году на территории Свердловской области возникло четыре чрезвычайных ситуации, включая весенний паводок и лесные пожары (всего лесных пожаров было 767).

Весеннему половодью были подвержены территории 24 муниципальных образований. Осуществлялось взаимодействие всех заинтересованных лиц по вопросам безаварийного пропуска весеннего половодья и дождевых паводков, в том числе через гидротехнические сооружения.

Основным звеном системы оповещения на территории Свердловской области является региональная система оповещения, которая включает в себя муниципальные системы оповещения и локальные. В настоящее время охват населения Свердловской области различными средствами оповещения составляет 98 процентов. Для оповещения жителей населенных

пунктов, не охваченных действием региональной системы, предусмотрено использование автомобилей, оборудованных сигнальными громкоговорящими устройствами. В целях приведения региональной системы оповещения Свердловской области в соответствие с федеральной и межрегиональной системами оповещения осуществляется поэтапная модернизация этой системы на основе современных технических комплексов оповещения. В 2016 году проведена комплексная проверка систем оповещения.

Начата реализация мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город». Определено шесть «пилотных» муниципальных образований, в которых планируется создать опытные участки этого комплекса: Екатеринбург, Нижний Тагил, Новоуральск, поселок городского типа Верх-Нейвинский, Верхняя Пышма и Камышловский муниципальный район. Завершается создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112».

Правительством Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований проводится существенная работа по исполнению закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области». Однако состояние системы защиты населения и территорий в Свердловской области от чрезвычайных ситуаций имеет, в том числе по объективным причинам, ряд существенных недостатков. Для их устранения в проекте постановления Заксобраний правительству Свердловской области предлагается продолжить реализацию мероприятий по модернизации региональной системы оповещения Свердловской области. Ставится задача - увеличить охват населения, подлежащего оповещению при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций, до 100 процентов. Депутаты считают необходимым продолжить реализацию мероприятий по построению и развитию систем аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», а также завершить до конца 2017 года работы по созданию на территории Свердловской области системы «112».

Органам местного самоуправления рекомендовано продолжить работу по созданию и поддержанию в постоянной готовности муниципальных систем оповещения, обеспечить создание, использование и восполнение резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В ходе заседания Законодательного Собрания депутатами рассмотрен ряд постановлений, а также ходатайства о

награждении Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области и Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания Законодательного Собрания и комментариев Л.В.Бабушкиной к основным вопросам повестки можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2017/02/>