

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

08 декабря 2020 года

Региональный парламент принял закон об областном бюджете на предстоящий год

Состоялось очередное 50-е заседание Законодательного Собрания Свердловской области.

Рассмотрено 25 вопросов повестки дня, принято 13 областных законов.

Началось заседание с назначения на должности мировых судей Свердловской области

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

На заседании Законодательного Собрания депутаты приняли во втором и третьем чтения закон «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

«Ко второму чтению закона параметры областного бюджета на 2021 год были уточнены. Доходы и расходы главного финансового документа региона возросли на 19,1 миллиарда рублей. Из них 16,6 миллиарда рублей – это целевые безвозмездные поступления, учтенные в федеральном бюджете. Еще 2,5 миллиарда рублей выделит госкорпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Таким образом, доходы областного бюджета в 2021 году составят 278,2 миллиарда рублей, расходы – 318,8 миллиарда рублей. Дефицит областного бюджета установлен в размере 40,6 миллиарда рублей, с последующим снижением в 2022 году до 12,5 миллиарда рублей, а в 2023 году – до 9,7 миллиарда рублей. При определении направлений расходования бюджетных средств мы руководствовались принципом максимально взвешенного подхода к решению существующих проблем. Главные приоритеты – исполнение основных социальных обязательств и обеспечение стабильного развития экономики региона.

В Свердловской области планируется строительство и реконструкция 11 зданий общеобразовательных организаций в Березовском, Верхней Пышме, Екатеринбурге, Серове, Красноуфимске, в селе Старобухарово Нижнесергинского района, в селе Пристань Артинского района. Расходы областного бюджета на здравоохранение в 2021 году достигнут 29 миллиардов рублей и 64 миллиарда рублей будет выделено здравоохранению из

Территориального фонда обязательного медицинского страхования.

По итогам согласительных процедур мы решили увеличить на 620 миллионов рублей объем финансовых средств, зарезервированных на мероприятия по противодействию новой коронавирусной инфекции.

Мы уже не один год в ходе работы над бюджетом важные и системные вопросы решаем совместно с исполнительными органами государственной власти. За эту конструктивную работу слова благодарности я хочу сказать первому заместителю губернатора Свердловской области Алексею Валерьевичу Орлову и заместителю губернатора – министру финансов Свердловской области Галине Максимовне Кулаченко. Надеюсь, что и в дальнейшем мы будем так же конструктивно работать с правительством нашей области.

Бюджет Свердловской области останется социально ориентированным, будут профинансированы все программы и мероприятия, необходимые для стабильного развития нашего региона», – прокомментировала председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина.

В ходе согласительных процедур, состоявшихся в региональном парламенте, на поддержку предприятий агропромышленного комплекса дополнительно направлено 370 миллионов рублей. Это позволит выполнить долгосрочные обязательства в рамках регионального закона «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области». На проведение газификации дополнительно выделен 161 миллион рублей, на строительство очистных сооружений – 100 миллионов рублей, на возведение здания Свердловской государственной академической филармонии – 80 миллионов рублей.

Парламентарии приняли в трех чтениях закон «Об утверждении дополнительного соглашения к соглашениям о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетных кредитов». Как пояснила Галина Кулаченко, речь идет реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам. 28 сентября 2020 года между Министерством финансов РФ и минфином Свердловской области заключено дополнительное соглашение, которое предполагает перенос сроков погашения задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным Свердловской области из федерального бюджета, с 2020-2024 годов на 2021-2029 годы. В результате, высвобождаются средства областного бюджета: 1,8 миллиарда рублей – в 2020 году и по 2,7 миллиарда рублей в год – в 2021-2024г.г.

В связи с этим депутаты на том же заседании рассмотрели внесение изменений в закон Свердловской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», предусматривающий соответствующую корректировку параметров областного бюджета на 2020-2022 годы.

Сразу в трех чтениях парламентарии рассмотрели закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов». Этот документ разработан в целях уточнения плановых годовых показателей бюджета Фонда на 2020 год с учетом итогов исполнения бюджета Фонда по состоянию на 1 октября 2020 года. Законопроект предусматривает увеличение основных финансовых параметров на 1,14 миллиона рублей. В результате доходы Фонда возрастут до 64,464 миллиарда рублей, а расходы – до 64,9 миллиарда рублей.

Одновременно депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в статью 1-1 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков». Этот документ подготовлен в рамках постепенного перехода от налога на вмененный доход (перестанет действовать с 1 января 2021 года) на упрощенную систему налогообложения (УСН) и патентную систему налогообложения.

Рассматриваемый сейчас пакет изменений предполагает расширение перечня видов предпринимательской деятельности, осуществление которых дает право на использование налогоплательщиками при УСН нулевой налоговой ставки. В этот перечень будут добавлены виды предпринимательской деятельности, входящие в группы «Утилизация отсортированных материалов» и «Деятельность по предоставлению мест временного проживания».

Депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». Этим документом предлагается наделить административные комиссии муниципальных образований полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 16 и пунктом 2 статьи 19 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в случае фиксации указанных нарушений с применением

работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи. Речь идет, о фиксации нарушений, допускаемых автовладельцами, когда они паркуют автомобили.

Одновременно предложено дополнить санкции статьи 16 и пункта 2 статьи 19 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» положениями о дифференциации наказания за совершение указанных административных правонарушений в зависимости от способа выявления правонарушения.

Тем же законопроектом предусмотрено изменение абзаца первого пункта 1 статьи 30 регионального закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». Новая формулировка этого абзаца предполагает, что за невыполнение законных требований депутата Законодательного Собрания Свердловской области или депутата представительного органа муниципального образования, вытекающих из его депутатских полномочий, установленных федеральным законом и (или) законом Свердловской области, либо за создание препятствий в осуществлении их деятельности к административной ответственности привлекаются должностные лица госорганов Свердловской области, органов местного самоуправления, госучреждений Свердловской области, государственных унитарных предприятий Свердловской области, иных организаций, учредителем (участником) которых является Свердловская область, муниципальных учреждений, муниципальных унитарных предприятий, иных организаций, учредителями (участниками) которых являются муниципальные образования.

Парламентарии приняли в трех чтениях региональный закон «О внесении изменений в статью 12-5 Закона Свердловской области «О противодействии коррупции в Свердловской области». Этот документ подготовлен в целях обеспечения проведения единой госполитики в сфере противодействия коррупции с учетом рекомендаций Министерства труда и соцзащиты РФ. Законопроект направлен на совершенствование порядка уведомления губернатора Свердловской области лицами, замещающими государственные должности Свердловской области, и лицами, замещающими муниципальные должности, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

В трех чтениях принят закон «О внесении изменений в статью 10 Закона Свердловской области «Об оценке регулирующего

воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов». Этот документ предусматривает, что оценке регулирующего воздействия не подлежат проекты муниципальных правовых актов, разработанные в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов ЧС. Это позволит муниципалитетам оперативно принимать меры для защиты жизни и здоровья граждан в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Сразу в трех чтениях принят закон «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области». Федеральным законом от 1 апреля 2020 года №69-ФЗ отдельные полномочия в данной сфере закреплены за органами госвласти субъектов РФ.

Законом «О защите и поощрении капиталовложений в Свердловской области» определен уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере защиты и поощрения капиталовложений в нашем регионе. Одновременно установлен порядок предоставления мер господдержки организациям, реализующим инвестиционные проекты в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений, стороной которых является Свердловская область.

Депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О документах территориального планирования муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», внесенный правительством Свердловской области и направленный на приведение областного законодательства в соответствие с Градостроительным кодексом РФ.

В частности, предлагается предусмотреть, что особенности содержания генеральных планов поселений и городских округов, предусмотренные Градостроительным кодексом РФ, могут быть установлены нормативным правовым актом, принимаемым правительством Свердловской области. В случае установления в соответствии с Градостроительным кодексом РФ особенностей содержания генеральных планов сроки и порядок приведения в соответствие определяются нормативным правовым актом, принимаемым правительством Свердловской области. Оформление документов территориального планирования муниципальных образований Свердловской области и материалов по их обоснованию осуществляется в соответствии с

требованиями, установленными уполномоченным исполнительным органом государственной власти – министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области.

Материалы по обоснованию схемы территориального планирования муниципального района в текстовой форме, а также материалы по обоснованию генеральных планов поселения, городского округа в текстовой форме содержат сведения об утвержденных документах стратегического планирования, указанных в Градостроительном кодексе РФ, о национальных проектах, об инвестиционных программах субъектов естественных монополий, организаций коммунального комплекса, о решениях органов местного самоуправления, иных главных распорядителей средств соответствующих бюджетов, предусматривающих создание объектов местного значения. Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области утверждает методические указания по порядку и срокам предварительного рассмотрения органами местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области предложений заинтересованных лиц по территориальному планированию. Кроме этого, в законе содержатся положения, определяющие сроки согласования и принятия проектов генпланов.

В трех чтениях одобрен закон «Об упразднении поселка Ломовский, расположенного на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «город Кировград», и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области». По словам председателя Думы Кировградского городского округа Владимира Багина, Ломовский утратил признаки населенного пункта и не имеет перспективы дальнейшего развития. Там нет постоянно проживающего населения, дорожно-транспортной инфраструктуры, инженерных коммуникаций, объектов социального, культурного, бытового назначения, объектов торговли, жилых домов, строений или сооружений.

Парламентарии также приняли в трех чтениях закон «О внесении изменений в статьи 2 и 5 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области». Он разработан с целью приведения регионального закона в соответствие с федеральным законодательством. Текст закона предложено дополнить положением о том, что уполномоченный исполнительный орган госвласти Свердловской области в сфере охраны здоровья получает новое полномочие по ведению регионального сегмента Федерального регистра граждан, имеющих

право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ.

По сложившейся традиции одновременно с главным финансовым документом региона парламентарии приняли закон «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Доходы и расходы бюджета этого фонда в предстоящем году составят около 65 миллиардов рублей.

Рассмотрев проект закона «О внесении изменения в статью 5 Закона Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», подготовленный с целью возвращения прямых выборов мэров муниципальных образований, депутаты решили отклонить его в первом чтении по основаниям, изложенным в заключениях прокуратуры Свердловской области, экспертного совета при Уральском институте регионального законодательства, Минюста РФ, государственно-правового управления Законодательного Собрания.

«В проекте закона указан способ избрания глав муниципальных образований, но не указано место главы в системе органов местного самоуправления: либо – это глава, который возглавляет исполнительную власть, либо – это глава, который возглавляет представительный орган муниципального образования», – прокомментировал председатель комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления Михаил Ершов.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

Парламентарии рассмотрели вопрос о даче согласия на внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов. Речь идет об увеличении на миллиард рублей стоимости территориальной программы ОМС на текущий год. Большую часть от этих средств (992,9 миллиона рублей) составит межбюджетный трансферт из областного бюджета на дополнительное финансирование медорганизаций в условиях ЧС или возникновения угрозы распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих.

Депутаты рассмотрели вопрос о Программе управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. Правительством Свердловской области подготовлен большой пакет изменений. В частности, речь идет о выделении 240 миллионов рублей акционерному обществу «Ледовая арена». Эти средства будут направлены на приобретение объекта незавершенного строительства, расположенного в Екатеринбурге на улице Куйбышева, 36.

Одновременно в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов вносятся изменения, связанные с принятием закона Свердловской области «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Парламентарии также высказались в поддержку дачи согласия на отчуждение путем продажи относящихся к государственной казне Свердловской области обыкновенных именных акций открытого акционерного общества «Уралагроснабкомплект».

Депутаты заслушали информацию об исполнении закона Свердловской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами, проживающими на территории Свердловской области, древесины для собственных нужд». По данным на 1 октября 2020 года в министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области поступили 22646 заявлений граждан о заключении договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, по результатам рассмотрения которых заключено 12082 договора на заготовку 339,8 тысячи куб. метров лесных насаждений на общую сумму 74,4 миллиона рублей.

«Мы понимаем, что этот вопрос затрагивает интересы многих. У нас более десяти тысяч человек ежегодно пользуются своим правом заготовки древесины для личных нужд. Это особенно актуально для населенных пунктов, где еще нет возможности подключить дом к газопроводу. Ранее в постановлении по итогам рассмотрения этого вопроса на комитете мы акцентировали внимание на проблеме существования «серого рынка древесины». Наше обращение, а также обсуждение темы с коллегами из Государственной Думы в рамках «Депутатской вертикали» подтолкнуло к тому, что сейчас готовится пакет изменений в федеральное законодательство, согласно которым будет организован особый контроль за предприятиями, которые

приобретают у граждан талоны на заготовку древесины. Я уверен, что это не коснется тех жителей Свердловской области, которым действительно нужна древесина для личных нужд, но одновременно будет наведен порядок на рынке древесины в регионе», – отметил Сергей Никонов.

В постановлении Законодательного Собрания депутаты обратились к правительству региона с предложением принять меры по усилению контроля за деятельностью государственных казенных учреждений Свердловской области в сфере лесных отношений, а также продолжить работу по увеличению количества лесных участков, пригодных для заготовки гражданами древесины для собственных нужд.

Депутаты рассмотрели вопрос об исполнении закона «О молодежи в Свердловской области» в части оказания государственной поддержки студенческим отрядам.

В Свердловской области в 2018 году в студенческих отрядах состояли 3400 человек, в 2019 году – 3600 человек. Из областного бюджета на оказание господдержки студенческим отрядам в 2018 году было выделено 1,9 миллиона рублей, в 2019 году – свыше 2 миллионов рублей, на 1 ноября 2020 года – 2 миллиона 42 тысячи рублей.

В свободное от учебы время студенческие отряды работают в различных отраслях экономики региона. В 2019 и 2020 годах продолжали работу студенческие педагогические отряды. Также в регионе ежегодно действуют студенческие отряды проводников на пассажирском железнодорожном транспорте. Кроме того, есть и студенческий экологический отряд – на территории природного парка «Оленьи ручьи» студотряд реализовал проект «Создание экогеографической экскурсионной тропы «Демидовы».

Для информационного сопровождения деятельности студенческих отрядов созданы группы в социальных сетях, в 2018 году осуществлен запуск информационного молодежного портала (molural.ru).

В ходе заседания парламентарии решили снять с контроля постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 04.06.2019 № 1890-ПЗС «Об исполнении Областного закона «О культурной деятельности на территории Свердловской области». Как отметили парламентарии, предложения, зафиксированные в этом постановлении, выполнены.

Депутаты одобрили ряд ходатайств о награждении знаком отличия Свердловской области «За заслуги перед Свердловской

областью» II степени, Почетной грамотой и Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

В рамках «Правительственного часа» была рассмотрена информация о мерах, направленных на обеспечение реализации органами местного самоуправления муниципалитетов полномочий в сфере охраны и использования городских лесов.

Президент России Владимир Путин дал поручение Правительству РФ совместно с органами государственной власти субъектов РФ до 31 декабря 2020 года обеспечить установление границ лесов, расположенных на землях населенных пунктов, и внесение в Единый государственный реестр недвижимости.

Как сообщила и.о. министра природных ресурсов и экологии Свердловской области Вероника Русинова, городские леса находятся на территории 65 из 94 муниципальных образований Свердловской области. Создание и организация лесничеств на землях населенных пунктов, на которых расположены городские леса, осуществляет Федеральное агентство лесного хозяйства по предложениям органов местного самоуправления.

К настоящему времени приказы Рослесхоза о создании городских лесничеств изданы в отношении 17 муниципальных образований Среднего Урала. Еще 9 муниципалитетов направили в Федеральное агентство лесного хозяйства материалы по созданию лесничеств и установлению границ городских лесов. В отношении 3 муниципальных образований Рослесхозом изданы приказы о создании городских лесничеств на части земель населенных пунктов. Данные приказы будут направлены в министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области после внесения данных о создании городских лесничеств в Единый государственный реестр недвижимости. Остальные муниципалитеты находятся на стадии подготовки необходимого пакета документов.

Кстати, в целом за январь-июнь 2020 года в бюджетную систему РФ за использование лесов на территории Свердловской области поступило 729,6 миллиона рублей, в том числе: в федеральный бюджет – 604 миллиона рублей, в областной бюджет – 121,6 миллиона рублей, в местные бюджеты – 4 миллиона рублей.

Видеозапись фрагментов заседания и комментарии Л.В. Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2020/12/>