

ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

16 марта 2021 года

Состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области

Состоялось очередное 53-е заседание Законодательного Собрания Свердловской области. Рассмотрено 26 вопросов повестки дня, принято 6 областных законов. Кроме того, в рамках заседания состоялась церемония награждения призеров конкурса представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, посвященного Дню местного самоуправления, проведенного в 2020 году.

Началось заседание с рассмотрения вопросов о назначении на должности мировых судей Свердловской области и о представителях общественности в квалификационной коллегии судей Свердловской области.

Депутаты заслушали доклад Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области Игоря Морокова по итогам деятельности в 2020 году и рассмотрели вопрос об отчете Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области о расходовании финансовых средств за 2020 год.

Игорь Мороков отметил, что доклад был подготовлен на основании обращений, поступивших в адрес уполномоченного, приемов граждан и проверочных мероприятий, результатов форумов и конференций.

«В докладе изложены факты, оценки и предложения, основанные на состоянии обеспечения прав законных интересов ребенка в Свердловской области. Проанализирована реализация отдельных положений государственной политики в отношении детства. Цель доклада – обратить внимание общества и государства на актуальные проблемы соблюдения прав и наилучших интересов ребенка, выявленные в процессе работы за год», – рассказал Игорь Мороков.

Уполномоченный выделил несколько важных событий прошлого года: юбилей победы в Великой Отечественной войне, тридцать лет с момента подписания Россией Конвенции ООН «О правах ребенка», десять лет институту уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, но главное – это пандемия

коронавирусной инфекции, которая обозначила новые вызовы в сфере детства: дистанционные формы обучения в образовании, оказание медицинской помощи не связанной с ковидом, оказание социальной поддержки особо нуждающимся семьям с детьми.

Детский омбудсмен обратил внимание на то, что в Свердловской области с каждым годом уменьшается количество нарушений прав детей, выявляемых в поступающих обращениях к уполномоченному по правам ребенка. По мнению докладчика, данная ситуация свидетельствует о повышении качества предоставляемых исполнительными органами государственной власти и муниципальными учреждениями всех видов услуг. Тем не менее, в вопросах защиты прав детей остается еще немало проблем, которые необходимо решать. Так, на фоне повышения эффективности работы государственных органов становится заметно, что проблемы сохранности жизни и здоровья детей все больше уходят в семью. В этих условиях перед сферой профилактики семейного неблагополучия все более остро встает вопрос эффективности управления рисками в системе детско-взрослых семейных отношений.

В заключение своего доклада Игорь Мороков отметил, что система обеспечения защиты прав ребенка в Свердловской области с поставленными задачами в целом справляется.

Председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина обратила внимание на проблему негативного влияния социальных сетей на детей, это и спровоцированное участие в незаконных акциях, и подталкивание к суицидам. Спикер задала вопрос о развитии альтернативного контента в социальных сетях для детей и подростков. Как отметил Игорь Мороков, в нашем регионе уже многое сделано по данному направлению: активно работают детские журналистские сообщества, развиваются современные медиаплощадки для школьников, на которых ребят учат формированию позитивного контента. Данная работа будет продолжена.

Парламентарии заслушали доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Елены Артюх о результатах деятельности по итогам прошлого года и рассмотрели вопрос об отчете Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области о расходовании финансовых средств за 2020 год.

По словам докладчика, ключевыми направлениями в работе бизнес-омбудсмена в 2020 году стали защита прав предпринимателей по жалобам, информационно – разъяснительная работа и участие в системном улучшении условий ведения предпринимательской деятельности в регионе.

Правозащитный институт в течение прошлого года оказал адресную помощь 2484 субъектам предпринимательской деятельности. Непосредственно бизнес-омбудсменом и аппаратом уполномоченного велась работа по 1294 обращениям. В просветительских мероприятиях, организованных уполномоченным, приняли участие 26 238 человек. Число просмотров сайта бизнес-омбудсмента за год составило 61 622 единицы.

Елена Артюх отчиталась о результатах работы по обращениям граждан в период пандемии. Так, 18 предприятиям оказано содействие в получении кредитов на возобновление деятельности на сумму более 58 миллионов рублей. Пяти предприятиям оказано содействие в получении субсидий в размере МРОТ на 59 работников, на сумму более 800 тысяч рублей. При поддержке уполномоченного отменено необоснованное приостановление деятельности в отношении ряда магазинов и нестационарных торговых объектов, прачечной, кафе в Екатеринбурге, Нижнем Тагиле, Красноуральске, Первоуральске, Красноуральске.

Общественные приемные регионального бизнес-омбудсмента действуют в Реже, Каменске-Уральском, Нижнем Тагиле, Новоуральске, Краснотурьинске, Невьянске, Верхней Пышме. В Екатеринбурге находится Общественная приемная уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей.

Елена Артюх поблагодарила от имени предпринимательского сообщества депутатов Законодательного Собрания:

«Целый ряд налоговых решений, которые были приняты областным парламентом в прошлом году, позволили поддержать малый бизнес в сложные времена, а некоторым предпринимателям дали возможность просто выжить, благодаря тому, что они смогли снизить издержки, связанные с налоговой нагрузкой».

Уполномоченный отметила, что депутаты откликнулись на сложную ситуацию, связанную с пандемией, и оперативно приняли решения по введению налоговых каникул для вновь созданных индивидуальных предпринимателей, расширили возможности для применения патентной системы налогообложения. На региональном уровне были введены налоговые льготы для участников региональных инвестпроектов, принято решение о снижении на 35% налога на имущество за 2020 год для торговых центров, других коммерческих арендодателей при условии сохранения 80% занятых арендаторами площадей, был принят ряд других важных решений, что дало возможность малому и среднему бизнесу выстоять в пандемию.

Правозащитный институт взаимодействовал с депутатами Законодательного Собрания и в формате участия парламентариев в заседаниях экспертного совета при уполномоченном, где рассматривались важные для бизнеса вопросы. В заключение Елена Артюх отметила, что совместными усилиями депутатов, исполнительной власти, общественных объединений и бизнес-омбудсмена удалось системно улучшить деловую среду в регионе.

ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ

На заседании Законодательного Собрания депутаты приняли сразу в трех чтениях закон «О внесении изменений в Устав Свердловской области».

«В соответствии с новыми положениями Конституции Российской Федерации мы вносим изменения в Устав Свердловской области. Созданная указом губернатора рабочая группа достаточно серьезно рассмотрела все эти поправки. Позже комиссия при главе региона по подготовке предложений в Устав Свердловской области рекомендовала принять законопроект.

Пакет изменений, в частности, определяет, что должностные лица, входящие в состав Совета Федерации Федерального Собрания РФ, в соответствии с законодательством будут называться не членами Совета Федерации, а сенаторами. Устанавливаются требования к губернатору Свердловской области: им может стать гражданин РФ, достигший 30 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Также в соответствии с федеральным законодательством мы предусмотрели ликвидацию Уставного Суда Свердловской области с 1 января 2023 года.

Внесение изменений, безусловно, на этом не завершается. Работа будет продолжена в связи с принятием федеральных конституционных законов, а также новых федеральных законов. Нам еще предстоит либо внесение изменений, либо уточнение текста Устава по предметам совместного ведения. Это касается образования, здравоохранения, культуры, экологии и других сфер.

Подчеркну, мы не торопились принять сегодняшний пакет изменений. Поработали над ним очень серьезно. В подготовке законопроекта участвовали председатель комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству Павел Владимирович Крашенинников и ведущие юристы Уральского института регионального законодательства. Я считаю, что внесенные сейчас поправки абсолютно выверены и соответствуют требованиям времени», – прокомментировала

председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина.

По словам заместителя губернатора – руководителя аппарата губернатора Свердловской области и правительства Свердловской области Валерия Чайникова, пакет принятых изменений исключает из компетенции Законодательного Собрания и губернатора региона полномочие по согласованию представления Генерального прокурора Российской Федерации о назначении на должность прокурора Свердловской области.

Кроме того, дополняется перечень административно-территориальных единиц Свердловской области. Речь идет о создании нового района Екатеринбурга – Академического.

Парламентарии приняли в трех чтениях закон «О создании и упразднении некоторых судебных участков Свердловской области, некоторых должностей мировых судей Свердловской области и о внесении изменений в отдельные законы Свердловской области». Он направлен на приведение областного законодательства о мировых судьях в соответствие с федеральным.

В связи с упразднением Байкаловского, Заречного, Новолялинского, Слободо-Туринского, Тугулымского районных судов Свердловской области упраздняются и создаются ряд судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей региона. Кроме того, законопроект направлен на уточнение места постоянного пребывания мирового судьи судебного участка № 7 Первоуральского судебного района.

На том же заседании был рассмотрен в трех чтениях закон «О внесении изменения в статью 3 Закона Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области». Этим документом предложено дополнить компетенцию правительства Свердловской области полномочием по определению состава учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения территориальной подсети Свердловской области.

Сразу в трех чтениях парламентарии рассмотрели закон «О регулировании отдельных отношений в сфере комплексного развития территорий в Свердловской области». Законом предусматривается, что за высшими органами государственной власти Свердловской области закрепляются наиболее значимые полномочия в сфере комплексного развития территорий. Так, за правительством Свердловской области закрепляется: установление порядка реализации решения о комплексном развитии территории жилой застройки и определения границ такой

территории, утверждение адресных программ, на основании которых планируются снос, реконструкция объектов капитального строительства, установление критериев, которым должны соответствовать не признанные аварийными и подлежащими сносу или реконструкции многоквартирные дома.

«В законе закрепляются полномочия между органами государственной власти региона и местного самоуправления и дается правовая основа для того, чтобы этот документ вступил в действие на территории Свердловской области. Конечная цель закона о комплексном развитии территорий – создание благоприятных условий проживания граждан, обновление среды жизнедеятельности и территорий общего пользования поселений, городских округов. Также в нем предусмотрены правовые нормы, направленные на защиту жилищных прав граждан. По просьбе общественности представители исполнительных органов власти и депутаты Законодательного Собрания Свердловской области участвовали в обсуждении этого закона с общественными организациями и СМИ. Мы готовы и в дальнейшем давать больше информации о том, что предполагает данный закон», – подчеркнула председатель Законодательного Собрания Свердловской области Людмила Бабушкина.

По словам первого заместителя губернатора Свердловской области Александра Высокинского, необходимость разработки данного правового акта вызвана принятием Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 494-ФЗ, в котором перед субъектами Российской Федерации поставлена задача по созданию на региональном уровне правовой основы для внедрения института комплексного развития территорий.

«После сегодняшнего принятия закона нам нужно будет разработать и принять на уровне правительства и губернатора Свердловской области около 10 нормативно-правовых актов. В ближайшее время будут приняты документы по критериям отнесения участков и предложены для работы с муниципалитетами», – прокомментировал Александр Высокинский.

Одновременно в трех чтениях депутатами рассмотрено внесение изменений в статью 3 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области мер по недопущению нахождения детей в местах, нахождение в которых может причинить вред здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию, и по недопущению нахождения детей в ночное время в общественных местах без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих) или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей».

Как отметила председатель Законодательного Собрания Людмила Бабушкина, речь идет о приведении областного закона в соответствие с федеральным законодательством.

«Под «ночным временем», когда ребенок не может пребывать в общественном месте без сопровождения взрослых – его родителей или законных представителей, отныне будет пониматься период с 22 до 6 часов местного времени вне зависимости от времени года. Делается это для обеспечения безопасности детей и подростков, для снижения уровня детской и подростковой преступности, ведь как показывает практика, большинство преступлений совершается именно в ночное время», – отметила в комментарии Людмила Бабушкина.

С докладом по этому вопросу выступил министр образования и молодежной политики Свердловской области Юрий Биктуганов, который представил проект закона и привел статистические данные, свидетельствующие о необходимости введения такой ограничительной меры, которая позволяет существенно снижать как количество правонарушений, совершенных подростками, так и преступлений в отношении несовершеннолетних.

Депутаты приняли в трех чтениях закон «О внесении изменения в статью 21 Закона Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области». Данным законом устанавливается дополнительная мера социальной поддержки. Медицинские работники, удостоенные почетного звания «Заслуженный врач РСФСР», проживающие на территории Свердловской области и имеющие стаж работы в медицинской организации не менее 5 лет, будут получать ежемесячную денежную выплату в размере 1000 рублей.

Большинством голосов законопроект был одобрен и внесен в проект повестки заседания Законодательного Собрания Свердловской области.

«Данный законопроект продолжает ряд наших региональных законодательных инициатив, внесенных губернатором Свердловской области Евгением Куйвашевым. Напомню, что в прошлом году мы приняли законы о ежемесячной выплате заслуженным учителям и заслуженным врачам России. Сейчас мы предлагаем расширить список получателей выплаты и включить в него врачей, получивших звание заслуженного еще в советский период времени», – отметил Вячеслав Погудин.

СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ

В то же время парламентарии рассмотрели вопрос об изменениях, внесенных в Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации

государственного имущества Свердловской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Как сообщил заместитель губернатора, исполняющий обязанности министра по управлению государственным имуществом Свердловской области Сергей Зырянов, программа приватизации дополняется мероприятиями, которые не были завершены в 2020 году, а именно продажей пакетов акций ОАО «Уралагроснабкомплект» и ОАО «Полиграфическое объединение «Север», продажей трех зданий в поселке Северный и трех зданий, расположенных в Сысертском районе, в поселке Луч.

Кроме того, по предложению областного министерства здравоохранения, министерства образования и молодежной политики области и министерства физической культуры и спорта региона планируется реорганизация ряда учреждений с целью оптимизации имущественного комплекса, кадровых ресурсов, структуры управления, что приведет к экономии бюджетных средств, подчеркнул Сергей Зырянов.

Изменениями в программу основные направления использования госимущества дополняются направлением, предусматривающим предоставление государственного имущества региона, в том числе включенного в перечень госимущества, свободного от прав третьих лиц, в аренду самозанятым предпринимателям – физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

Депутаты дали согласие на безвозмездную передачу в собственность муниципального образования «город Екатеринбург» объектов государственного казенного имущества Свердловской области – нежилых помещений в городе Екатеринбурге.

Парламентарии также дали согласие на безвозмездную передачу в собственность Российской Федерации объекта государственной собственности Свердловской области – здания научно-исследовательского института (НИИ) в городе Екатеринбурге.

Депутаты дали согласие на безвозмездную передачу в муниципальную собственность города Нижний Тагил объекта государственной собственности Свердловской области – здания детского сада на 170 мест в городе Нижний Тагил.

Парламентарии дали согласие на безвозмездную передачу в муниципальную собственность Артемовского городского округа

объекта государственной собственности Свердловской области «Здание детского дошкольного учреждения по ул. 9 мая в городе Артемовском Свердловской области».

В ходе заседания также была заслушана информация об исполнении областного закона «О торговой деятельности на территории Свердловской области».

В 2020 году оборот розничной торговли составил 1,1 трлн рублей, что на 6,6% ниже аналогичного показателя 2019 года. При этом потребительский рынок Свердловской области на сегодняшний день продолжает занимать лидирующие позиции. В рейтинге областей Уральского федерального округа Свердловская область занимает 1-е место по обороту розничной торговли. В рейтинге субъектов РФ Свердловская область занимает 5-е место после Москвы, Санкт-Петербурга, Московской области и Краснодарского края. Потребительский рынок Свердловской области обеспечивает занятость порядка 17% экономически активного населения и характеризуется положительной динамикой основных показателей. Участие потребительского рынка в формировании валового регионального продукта составляет 17,1%, в налоговых поступлениях в бюджеты всех уровней – 17,3%.

В Свердловской области действует более 27 тысяч объектов торговли. В прошлом году количество нестационарных объектов торговли сократилось на 176 единиц, количество магазинов уменьшилось на 95 единиц, в том числе на 71 непродовольственный магазин. Такое снижение количества магазинов наблюдается впервые за 10 лет. Это связано с рядом ограничений, которые были введены в связи с пандемией. Вместе с тем количество торговых центров увеличилось на 14 объектов (порядка 130 тыс. кв. метров). Это повлияло на увеличение такого показателя как обеспеченность населения торговыми площадями. На 1 января 2021 года обеспеченность торговыми площадями составила 1,1 тыс. кв. метров на 1000 жителей области, что на 3% больше показателя 2019 года, при этом норматив обеспеченности торговыми площадями в области превышен на 76%.

«Закон о торговой деятельности – один из базовых законов, который касается качества жизни свердловчан, охватывающий очень большой сектор региональной экономики. Мы удовлетворены тем, что Свердловская область входит в пятерку крупнейших субъектов РФ по оптовой и розничной торговле. Это высокая оценка всей отрасли торговли Свердловской области и всех людей, которые в ней трудятся», – отметил председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды Сергей Никонов.

Парламентарии обменялись мнениями по проекту федерального закона № 1099075-7 «О внесении изменения в статью 10 Трудового кодекса Российской Федерации». Данный правовой акт направлен на приведение положений Трудового кодекса РФ в соответствие с Конституцией Российской Федерации в части обеспечения верховенства Конституции РФ на территории Российской Федерации.

Законопроект уточняет положения Трудового кодекса РФ, определяющие соотношение правил трудового законодательства и норм международного права.

Согласно действующей норме названного кодекса, если международным договором Российской Федерации установлены другие правила, чем предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, применяются правила международного договора. Законопроект дополняет указанную норму положением, согласно которому не допускается применение правил международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции РФ.

Депутаты рассмотрели вопрос о внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Свердловской области и признании утратившим силу постановления Законодательного Собрания Свердловской области от 13.12.2016 № 335-ПЗС «Об утверждении заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам».

Парламентарии рассмотрели вопрос об утверждении заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по бюджету, финансам и налогам. На этот пост утвержден Дмитрий Жуков.

Одновременно был рассмотрен вопрос об утверждении заместителя председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления. На этот пост утвержден Илья Бондарев.

Депутаты рассмотрели вопрос о внесении изменений в отдельные постановления Законодательного Собрания Свердловской области.

Парламентарии также одобрили ряд ходатайств о награждении Почетной грамотой и Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области.

Видеозапись фрагментов заседания и комментарии Л.В. Бабушкиной можно скачать с сайта Законодательного Собрания по адресу: <ftp://video.zsso.ru/2021/03/>