



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Отношения в сфере налога на имущество организаций регулируются главой 30 «Налог на имущество организаций» части второй Налогового кодекса Российской Федерации и Законом Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – Закон № 35-ОЗ).

На основании указанных положений при установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут определяться особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества, а также предусматриваться льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Подготовка проекта закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» (далее – проект закона) обусловлена необходимостью стимулирования развития гостиничной инфраструктуры Свердловской области, развития сферы услуг гостеприимства, необходимой для выполнения функций делового туризма, проведения международных мероприятий на территории Свердловской области, в том числе чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и планируемого ЭКСПО-2025.

Принятие нормы поддержано Министерством инвестиций и развития Свердловской области, курирующим развитие регионального туризма и туристской деятельности (исх. от 14.11.2017 № 19-01-80/6070).

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проектом закона предлагается установить ставку по налогу на имущество в размере 0,5 процента сроком на 5 лет для организаций в отношении гостиниц, введенных в эксплуатацию после 31 декабря 2015 года, объем капитальных вложений в строительство и (или) реконструкцию каждой из которых составил более одного миллиарда рублей, и в отношении которых свидетельство о присвоении гостинице категории, предусмотренной системой классификации гостиниц, впервые выдано в налоговом периоде, предшествующем периоду, в котором впервые применяется указанная ставка.

Данная норма предусматривает применение пониженной ставки при наличии свидетельства о присвоении гостинице или иному средству размещения категории, предусмотренной системой классификации таких объектов. Это обусловлено тем, что на период проведения такого международного мероприятия, как чемпионат мира по футболу, согласно положениям

Федерального закона от 07.06.2013 № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», наличие у гостиницы указанного свидетельства является обязательным условием предоставления гостиничных услуг.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

В связи с тем, что норма предусмотрена в отношении новых имущественных комплексов, принятие законопроекта не приведет к выпадающим доходам областного бюджета.

Сумма недополученных доходов прогнозируется в размере 34 млн. рублей в год (170 млн. рублей за пятилетний период), которые будут скомпенсированы налоговыми поступлениями за счет развития сопутствующих отраслей (торговля, бытовое обслуживание, связь и т.п.), а также поступлениями по НДФЛ и страховым взносам за счет создания новых рабочих мест. Так, в результате реализации проектов по строительству гостиничных комплексов планируется создать порядка 120 новых рабочих мест, что обеспечит поступления по НДФЛ за 2018–2022 год в размере порядка 3,9 млн. рублей, страховых взносов за тот же период – 9,2 млн. рублей. Сумма поступлений по налогу на имущество по ставке 0,5 процента составит за 2018–2022 год порядка 50 млн. рублей.

Экономическим эффектом от предоставления пониженной ставки является стимулирование к реализации инфраструктурных проектов с общим объемом инвестиций 2,5 млрд. рублей. Таким образом, на 1 рубль налоговых преференций предполагается 15 рублей инвестиций в основной капитал.

Развитие гостиничных услуг способствует дополнительному кумулятивному эффекту для экономики региона, что выражается в способности сферы туризма вызывать развитие многих удовлетворяющих спрос организаций, к которым относятся предприятия общественного питания и торговли, средства транспорта, рекламные агентства, предприятия полиграфической отрасли, музеи, театры и другие досуговые учреждения.

Согласно методике Всемирного Совета по развитию туризма кумулятивный эффект от гостиничного бизнеса равен 1:5, то есть 1 рубль выручки средств размещения дает 5 рублей в других отраслях. Учитывая ожидаемые показатели деятельности гостиничных комплексов сроком на 5 лет, кумулятивный эффект дополнительной выручки в смежных отраслях экономики Свердловской области составит порядка 3,3 млрд. рублей или 653,4 млн. рублей ежегодно (письмо Министерства инвестиций и развития Свердловской области от 14.11.2017 № 19-01-80/6070).

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» будет способствовать

стимулированию развития гостиничной инфраструктуры, развития сферы услуг гостеприимства, необходимой для выполнения функций делового туризма, проведения международных мероприятий на территории Свердловской области, в том числе чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и планируемого ЭСКПО-2025.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» не потребуется принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Свердловской области «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства экономики и территориального развития Свердловской области совместно со специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.