

ЗАКОН СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект

О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области

Принят Законодательным Собранием
Свердловской области

Статья 1

Внести в Избирательный кодекс Свердловской области от 29 апреля 2003 года N 10-ОЗ ("Областная газета", 2003, 30 апреля, N 93-94) с изменениями, внесенными Законами Свердловской области от 27 ноября 2003 года N 43-ОЗ, от 25 декабря 2003 года N 61-ОЗ, от 27 января 2004 года N 1-ОЗ, от 10 декабря 2004 года N 199-ОЗ, от 25 марта 2005 года N 6-ОЗ, от 20 февраля 2006 года N 4-ОЗ, от 25 декабря 2006 года N 98-ОЗ, от 27 апреля 2007 года N 39-ОЗ, от 12 июля 2007 года N 79-ОЗ, от 29 октября 2007 года N 104-ОЗ, от 16 ноября 2007 года N 142-ОЗ, от 9 июня 2008 года N 31-ОЗ, от 19 ноября 2008 года N 102-ОЗ, от 6 марта 2009 года N 13-ОЗ, от 2 июля 2009 года N 44-ОЗ, от 27 ноября 2009 года N 107-ОЗ, от 27 ноября 2009 года N 108-ОЗ, от 19 февраля 2010 года N 14-ОЗ, от 25 июня 2010 года N 41-ОЗ, от 23 декабря 2010 года N 112-ОЗ, от 25 марта 2011 года N 16-ОЗ, от 23 мая 2011 года N 32-ОЗ, от 24 июня 2011 года N 55-ОЗ, от 9 ноября 2011 года N 102-ОЗ, от 24 февраля 2012 года N 18-ОЗ, от 18 мая 2012 года N 38-ОЗ, от 20 июня 2012 года N 55-ОЗ, от 7 декабря 2012 года N 94-ОЗ, от 4 февраля 2013 года N 2-ОЗ, от 8 апреля 2013 года N 27-ОЗ, от 24 мая 2013 года N 45-ОЗ, от 17 октября 2013 года N 97-ОЗ, от 3 апреля 2014 года N 22-ОЗ, от 6 июня 2014 года N 50-ОЗ, от 24 ноября 2014 года N 102-ОЗ, от 20 марта 2015 года N 25-ОЗ, от 24 июня 2015 года N 58-ОЗ, от 12 октября 2015 года N 112-ОЗ, от 21 декабря 2015 года N 156-ОЗ, от 26 апреля 2016 года N 34-ОЗ, от 20 июня 2016 года N 64-ОЗ, от 9 декабря 2016 года N 123-ОЗ и от 17.02.2017 N 10-ОЗ, следующие изменения:

1) в приложении 2 "Перечень труднодоступных и отдаленных местностей, расположенных на территории Свердловской области" в таблице строки 8 и 13 признать утратившими силу.

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

2. Настоящий Закон распространяется на отношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу настоящего Закона.

Губернатор Свердловской области

Е.В. Куйвашев

г. Екатеринбург

«___» _____ 2017 года

№ ___-ОЗ



1 8 7 9 2 3 0 0 3

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Свердловской области
«О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской
области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с пунктом 3 статьи 1 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 28.12.2016) "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон об основных гарантиях) законом субъекта Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные настоящим Федеральным законом.

Законодательство Свердловской области о выборах, составляют принятые в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством о выборах Закон Свердловской области от 23.12.2010 N 105-ОЗ "Устав Свердловской области", Закон Свердловской области от 29.04.2003 N 10-ОЗ "Избирательный кодекс Свердловской области" (далее – Избирательный кодекс Свердловской области), иные законы Свердловской области и нормативные правовые акты о выборах, принимаемые органами государственной власти Свердловской области, иными государственными органами Свердловской области, органами местного самоуправления.

Вопросы организации голосования для обеспечения и реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, при проведении выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и выборов Президента Российской Федерации регулируются Федеральным законом об основных гарантиях и Федеральными законами от 22.02.2014 N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (далее - Федеральный закон о выборах депутатов), от 10.01.2003 N 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации" (далее - Федеральный закон о выборах Президента),

В соответствии с подпунктом "а" пункта 4 статьи 18 Федерального закона об основных гарантиях перечень труднодоступных и отдаленных местностей при подготовке и проведении выборов устанавливается законом субъекта Российской Федерации, вступившим в силу до дня официального опубликования решения о назначении выборов. Избирательным кодексом Свердловской области установлен Перечень труднодоступных и отдаленных местностей, расположенных на территории Свердловской области (приложение 2 к настоящему Кодексу).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с пунктом "б" части 1 статьи 3 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах - участниках Содружества Независимых Государств при проведении голосования по одномандатным и (или) многомандатным округам эти округа образуются на равной основе, при этом критериями равной основы могут быть



примерное равенство указанных округов по числу избирателей либо примерное равенство числа избирателей на один депутатский мандат в многомандатных округах, а основаниями для отклонения от средней нормы представительства может являться, в том числе, труднодоступность и отдаленность местности. Аналогичная норма содержится в подпункте «а» пункта 4 статьи 18 Федерального закона об основных гарантиях и в подпункте 1 пункта 7 статьи 41 Избирательного кодекса Свердловской области.

В законодательстве РФ не сложилось единого понимания, как и единого определения понятий «труднодоступный» и «отдаленный» для населенных пунктов. Согласно сложившейся практике при определении перечня труднодоступных и отдаленных местностей для подготовки и проведения выборов учитываются такие критерии, как численность населения, транспортная доступность, наличие регулярного транспортного сообщения, значительное расстояние (удаленность) от административных центров, от местонахождения территориальных либо участковых избирательных комиссий, и другие.

Согласно Перечня труднодоступных и отдаленных местностей, расположенных на территории Свердловской области (далее – Перечень), утвержденному Избирательным кодексом Свердловской области на территории административно-территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район» определено 14 труднодоступных и отдаленных сельских населенных пунктов (строки 2-15 в таблице Перечня), из них 9 населенных пунктов, которые входят в состав территории муниципального образования Алапаевское, в том числе поселок Гаранинка (строка 8 Перечня) и поселок Каменский (строка 13 Перечня).

В связи с тем, что населенные пункты поселок Гаранинка и поселок Каменский в настоящее время не соответствуют указанным выше критериям отнесения к труднодоступным и отдаленным местностям, возникает объективная необходимость принятия Закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области», предусматривающего исключение данных населенных пунктов из Перечня труднодоступных и отдаленных местностей Свердловской области.

Предлагаемый проект закона Свердловской области направлен на обеспечение соблюдения требований федерального и областного законодательства о выборах к образованию избирательных округов на территории муниципального образования Алапаевское с соблюдением примерного равенства избирательных округов по числу избирателей с допустимым отклонением от средней нормы представительства.

Поселок Гаранинка, расположенный на территории административной территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район» и входящий в состав территории муниципального образования Алапаевское находится на расстоянии 71 километра от административного центра муниципального образования Алапаевское р.п. Верхняя Синячиха, на расстоянии 78 километров от центра административно-территориальной единицы «Алапаевский район» г.Алапаевска, однако находится на расстоянии 10,6 км от местонахождения территориального административного подразделения – Голубковской сельской администрации Администрации

муниципального образования Алапаевское – села Голубковское Алапаевского района. Расстояние в 10,6 км между поселком Гаранинка и селом Голубковское обеспечивает условно-пешеходную доступность до территориального административного центра туда и обратно в течение рабочего дня и в течение дня голосования. Также до с.Голубковское – осуществляется регулярное (ежедневное) сообщение общественным транспортом (автобус №515 ООО «Алапаевское автотранспортное предприятие») с центром административно-территориальной единицы «Алапаевский район» – г.Алапаевск, где также располагается и Администрация муниципального образования Алапаевское. Транспортная доступность поселка Гаранинка также обеспечивается наличием автомобильной дороги с асфальтовым покрытием с.Голубковское – пос.Гаранинка, построенной в 2014 году в рамках реализации государственной программы Свердловской области "Развитие транспорта, дорожного хозяйства, связи и информационных технологий Свердловской области до 2022 года", утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 29.10.2013 N 1331-ПП. Автодорога доступна для транспортного сообщения круглогодично.

Численность населения поселка Гаранинка по данным всероссийской переписи населения 2010г. составляет 111 человек. Поселок Гаранинка является центром избирательного участка №20 Алапаевской районной территориальной избирательной комиссии.

Исходя из вышеприведенных данных, можно сделать вывод, что для отнесения поселка Гаранинка к труднодоступным и отдаленным может быть применен только один критерий - численность населения. Следовательно, целесообразно исключить данный населенный пункт из Перечня труднодоступных и отдаленных местностей, в приложении 2 к Избирательному кодексу Свердловской области, т.е. признать строку 8 таблицы Перечня утратившей силу.

Поселок Каменский, расположенный на территории административной территориальной единицы Свердловской области «Алапаевский район» и входящий в состав территории муниципального образования Алапаевское находится на расстоянии 21 километра от административного центра муниципального образования Алапаевское – р.п. Верхняя Синячиха, на расстоянии 4,8 км от центра административно-территориальной единицы «Алапаевский район» г.Алапаевска и 5 км от территориального административного подразделения – Толмачевской сельской администрации Администрации муниципального образования Алапаевское в п.Заря Алапаевского района. Транспортная доступность населенного пункта обеспечивается наличием автомобильной дороги с асфальтовым покрытием г.Алапаевск – пос.Каменский – пос.Дружба. В соответствии с Постановлением главы Муниципального образования город Алапаевск от 24.04.2008 г. № 431 «Об утверждении Единой маршрутной сети городского и пригородного пассажирского автотранспорта в Муниципальном образовании город Алапаевск» в период с июня по октябрь согласно Распоряжениям Администрации МО г.Алапаевск осуществляется регулярное транспортное сообщение г.Алапаевск – пос.Каменский. Также круглогодично осуществляется регулярное сообщение общественным транспортом (маршрут №101 - г.

Алапаевск – с. Толмачево, с 6 до 20 часов каждый час) до села Толмачево, находящегося на расстоянии 3 км от поселка Каменский.

Численность населения поселка Каменский по данным всероссийской переписи населения 2010г. составляет 52 человек.

Таким образом, поселок Каменский соответствует критериям отнесения к труднодоступным и отдаленным местностям только по численности населения. Следовательно, имеются основания для исключения данного населенного пункта из Перечня труднодоступных и отдаленных местностей в приложении 2 к Избирательному кодексу Свердловской области, т.е. признания строки 13 таблицы Перечня утратившей силу.

К настоящей пояснительной записке в соответствии с пунктом 2 статьи 111 главы 14 Регламента Законодательного собрания Свердловской области, принятого Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 16.12.2014 N 1924-ПЗС "О Регламенте Законодательного Собрания Свердловской области" приложены подтверждающие данные пояснительной записки документы.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из 2 статей.

В статье 1 законопроекта предлагается признать утратившими силу строки 8 и 13 в таблице приложения 2 к Избирательному кодексу Свердловской области "Перечень труднодоступных и отдаленных местностей, расположенных на территории Свердловской области".

Статья 2 включает в себя два пункта. Пункт первый посвящен вступлению в силу Закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области». Пункт второй предусматривает распространение Закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» на отношения, возникшие в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления данного Закона в силу.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» не потребует увеличения финансирования из областного и муниципального бюджета.

Исключение указанных населенных пунктов из перечня труднодоступных не повлечет каких-либо дополнительных расходов в сфере организации выборов, так как принадлежность населенных пунктов к уже созданным и функционирующим избирательным участкам не изменится. Избирателей поселка Каменский продолжит обслуживать избирательный участок №12 с центром в селе Толмачево Алапаевского района Свердловской области, поселок Гаранинка является центром избирательного участка №20 Алапаевской районной территориальной избирательной комиссии.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

Последствиями принятия закона станет оптимизация схемы одномандатных округов на территории муниципального образования Алапаевское и улучшение обеспечения прав граждан на осуществление своего волеизъявления на всех видах выборов.

Негативных социально-экономических и иных последствий принятие законопроекта не повлечет.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» не повлечет за собой необходимость подготовки и принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Перечень законов Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» не потребуется приостановление действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Законопроект и пояснительная записка к нему разработаны депутатами муниципального образования Алапаевское И.А. Мельниковым (Председатель Думы муниципального образования Алапаевское, Глава Алапаевского района, Алапаевского муниципального образования, муниципального образования Алапаевское в 2004-2011 гг.) и В.А. Пановым (заместитель Председателя Думы муниципального образования Алапаевское), с учетом мнения Главы муниципального образования К.И. Деева и глав Толмачевской (А.В. Овсянников) и Голубковской (В.Б. Устинов) сельской администраций Администрации муниципального образования Алапаевское и Председателя Алапаевской районной территориальной избирательной комиссии Н.С. Шестаковой.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.