

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об административных правонарушениях на территории
Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Свердловской области действует Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Решением Свердловского областного суда от 9 марта 2017 года по делу № 3а-136/2017 признаны недействующими статьи 15 и 16 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», устанавливающие административную ответственность за несоблюдение требований по уборке территории и за нарушение требований при обращении с отходами производства и потребления.

Решением Свердловского областного суда от 25 июля 2017 года по делу № 3а-343/2017 признана недействующей статья 12 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Кроме того, главу 4 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», в которой содержатся составы, устанавливающие административную ответственность за совершение административных правонарушений в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, предлагается дополнить новыми составами, учитывающими в том числе положения Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13 апреля 2017 года № 711/пр.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее – законопроект) направлен на приведение Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством, а



также на совершенствование положений этого Закона Свердловской области, устанавливающих административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» внести следующие изменения:

1) статью 12 изложить в новой редакции, установив административную ответственность за самовольное переоборудование фасадов зданий (кроме жилых домов), строений, сооружений или их элементов;

2) уточнить диспозицию статьи 13, устанавливающей административную ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по содержанию фасада здания или его элементов;

3) статью 15 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» изложить в новой редакции, установив административную ответственность за нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов;

4) статью 16 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» изложить в новой редакции, установив административную ответственность за нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства;

5) статью 17 дополнить положениями, устанавливающими административную ответственность за нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления правил благоустройства территорий населенных пунктов, выразившееся:

- в нарушении установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления сроков проведения уборки территорий населенных пунктов;

- в нарушении сроков проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, предусмотренных в карте подведомственной территории, согласованной в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления;

- в самовольной установке и (или) использовании самовольно установленных ограждений и иных конструкций на дворовых и общественных территориях для обозначения (выделения) мест в целях размещения механических транспортных средств;

- в неприятии лицом, осуществляющим выгул животного, мер по уборке объектов благоустройства от загрязнения экскрементами животного.

Статья 2 законопроекта посвящена вступлению в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» станет приведение Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законодательством, а также совершенствование отдельных положений этого Закона Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не потребуется принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания совместно со специалистами Уральского института регионального законодательства и Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

В соответствии со статьей 4 Закона Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» указываются следующие сведения, подлежащие включению в пояснительную записку к проекту закона Свердловской области, затрагивающему вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Проект Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»	
Планируемый срок вступления в силу: (место для текстового описания)	
2.	Сведения о разработчике проекта акта
Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее - разработчик): Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области	
Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: Государственное казенное учреждение «Уральский институт регионального законодательства»	
3.	Срок проведения публичных консультаций:
Количество рабочих дней: 30 рабочих дней	
4.	Способ направления участниками публичных консультаций своих предложений:
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Лапшина Марина Стальевна	
Должность: главный специалист отдела оперативного контроля, развития коммунальной инфраструктуры и обращения с твердыми коммунальными отходами	
Тел.: (343) 312-00-12 (доб. 806)	
Адрес электронной почты: m.lapshina@egov66.ru	
Иной способ получения предложений: 620031, г. Екатеринбург, пл. Октябрьская, 1, к. 816	
5.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая /средняя/низкая): Обоснование отнесения проекта акта к определённой степени регулирующего воздействия: проект акта содержит положения вводящие нормы административной ответственности для граждан, должностных и юридических лиц в сфере благоустройства.	
6.	Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы
6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования: Нарушение правил благоустройства организациями, осуществляющими ремонтные, аварийно-восстановительные и земляные работы (не восстанавливается первоначальное состояние, не убираются строительные отходы и мусор, земля, не ограждаются опасные участки и т.д.).	

Невозможность органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, осуществлять контроль за исполнением требований, установленных правилами благоустройства на территории соответствующего муниципального образования в местах проведения земельных, ремонтных и аварийно-восстановительных работ и обеспечения безопасности при проведении таких работ.

6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

Снижение безопасности при проведении ремонтных и аварийно-восстановительных работ, некачественное проведение работ, нарушение архитектурного облика в населенных пунктах Свердловской области.

6.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: проблема может быть решена без вмешательства государства в случае соблюдения юридическими лицами всех установленных порядками благоустройства норм

6.4. Источники данных: Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»

6.5. Иная информация о проблеме:

При внесении изменений в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» необходимо провести работу совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по внесению изменений в правила благоустройства территорий в целях формирования единого подхода, качественных характеристик и показателей при формировании комфортной безопасной городской среды.

7. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:

в результате анализа регионального опыта деятельности в сфере благоустройства профильным органом проведен анализ отдельно взятых региональных законов, по результатам которого установлено, что нормы права, устанавливающие административную ответственность в сфере благоустройства, присутствуют в региональных законах, но составы в разных субъектах Российской Федерации различны.

7.2. Источники данных:

- законодательство Российской Федерации, правовая система Консультант Плюс, в том числе судебная практика;

- Интернет ресурс:

<http://docs.cntd.ru/document/537992150>;

<http://docs.cntd.ru/document/872601774>;

http://www.mosoblduma.ru/Zakoni/Zakon_Moskovskoj_oblasti/item/29385;

<http://docs.cntd.ru/document/943020578>;

<http://docs.cntd.ru/document/802001340>;

<http://docs.cntd.ru/document/933012937>

8. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

8.1. Цели предлагаемого регулирования:

8.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:

Цель 1 Обеспечение на территориях населенных пунктов в Свердловской области комфортной, безопасной городской среды и санитарно-эпидемиологического благополучия	С 31 октября 2017 года
Цель 2	
...	
<p>8.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области:</p> <p>реализация постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 169, постановление Правительства Свердловской области от 29.10.2013 № 1330-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года»</p>	
8.4. Иная информация о целях предлагаемого регулирования: отсутствует	
9.	Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы
<p>9.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:</p> <p>предлагается разработать проект закона с установлением административной ответственности за нарушения установленных норм в сфере благоустройства в местах проведения земельных, ремонтных и аварийно-восстановительных работ. Установление ответственности за административные правонарушения в сфере благоустройства в рамках Областного закона № 52-ОЗ является единственным механизмом соблюдения обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области за нарушение законов Свердловской области и иных нормативных правовых актов Свердловской области, Российской Федерации. Проект акта позволит создать стимул для соблюдения правил благоустройства, обеспечить качественное проведение земельных, ремонтных и аварийно-восстановительных работ, обеспечить безопасность проживания населения, обеспечение архитектурного облика в населенных пунктах Свердловской области.</p>	
9.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема): отсутствуют	
9.3. Иная информация о предлагаемом способе решения проблемы: отсутствуют	
10.	Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая федеральные органы государственной власти и органы государственной власти Свердловской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов с учетом информации, представленной в пояснительной записке
10.1. Группа участников отношений (описание группы субъектов	10.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: 10.1.1. 89 участников

<p>предпринимательской и инвестиционной деятельности): 10.1.1. органы местного самоуправления Свердловской области 10.1.2. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие виды деятельности в сфере благоустройства, граждане, проживающие на территории Свердловской области 10.1.3. Контролирующие организации и органы</p>	<p>10.1.2. 1000 10.1.3. 219 судебных участков 82 административные комиссии ... После введения предлагаемого регулирования: 10.1.1. 89 участников 10.1.2. 1000 10.1.3. 219 судебных участков 82 административные комиссии ...</p>	
<p>10.3. Источники данных: информация об органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>		
11.	<p>Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, или сведения об их изменении, а также порядок их реализации</p>	
11.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав:	11.2. Порядок реализации:	11.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах:
<p>Наименование органа: органы власти Свердловской области, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области</p>		
возможность назначения меры наказания за нарушение, порядка проведения земельных, ремонтных и аварийно-восстановительных работ	по результатам проведения проверки, в рамках работы административных комиссий, созданных органами местного самоуправления	изменения трудозатрат не произойдет
12.	<p>Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации</p>	
12.1. Наименование новой или изменяемой функции,	12.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджетов	12.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)

полномочия, обязанности или права	бюджетной системы Российской Федерации	
Наименование органа: органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.		
возможность назначения меры наказания за нарушение, порядка проведения земельных, ремонтных и аварийно-восстановительных работ	Единовременные расходы: отсутствуют	Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета
	Периодические расходы за период: отсутствуют	
Итого единовременные расходы:		0,0 рублей
Итого периодические расходы за год:		0,0 рублей
Итого возможные поступления за год:		В период с 2014 по 2016 годы Подвергнуто наказанию более 1500 юридических лиц за нарушение правил благоустройства, в том, числе за уборку территорий населенных пунктов. Сумма шарфов, вынесенных мировыми судьями на административных комиссиях по двум статьям (несоблюдение требований по уборке территории и нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов) составила около 53 млн. рублей.
12.4. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: отсутствуют		
12.5. Источники данных: Закон Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»		
13.	Новые обязанности или ограничения, выгода (преимущества) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ), а также порядок организации исполнения обязанностей и ограничений с учетом информации, представленной в пояснительной записке	

13.1. Группа участников отношений:	13.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	13.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:
Юридические лица, осуществляющие виды деятельности в сфере благоустройства	<p>Статьи из новых составов норм права:</p> <p>1) статья 12. Самовольное переоборудование фасада здания, строения, сооружения – изложена в новой редакции. Предложено установить административную ответственность за самовольное переоборудование фасадов зданий (кроме жилых домов), строений, сооружений или их элементов;</p> <p>2) статья 15 Нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов. Предложено изложить в новой редакции, установив административную ответственность за нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов;</p> <p>3) Статья 16. Нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства. Предложено изложить в новой редакции, установив административную ответственность за нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства;</p> <p>4) в наименовании статьи 17 слова «Нарушение правил» заменить словами</p>	В рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, работы административных комиссий, созданных в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

	<p>«Нарушения отдельных требований, установленных правилами»;</p> <p>Кроме того, предложено дополнить статью 17 пунктами 4, 5, 6, установив административную ответственность: за нарушение сроков проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, за самовольную установку ограждений и иных конструкций на дворовых и общественных территориях в целях размещения автотранспортных средств, за непринятие лицом, осуществляющим выгул животного по уборке объектов благоустройства от загрязнения экскрементами животного</p>	
14.	<p>Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо с изменением содержания таких обязанностей или ограничений, а также выгоды (преимуществ) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанной с введением нового регулирования, с учетом информации, представленной в пояснительной записке</p>	
14.1. Группа участников отношений:	14.2. Описание новых или изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, выгоды (преимуществ):	14.3. Описание и оценка видов расходов, выгод (преимуществ):
Юридические лица, осуществляющие виды деятельности в сфере благоустройства	<p>Статьи из новых составов норм права:</p> <p>1) статья 12. Самовольное переоборудование фасада здания, строения, сооружения – изложена в новой редакции. Предложено установить административную ответственность за самовольное переоборудование фасадов зданий (кроме жилых домов),</p>	<p>В период с 2014 по 2016 годы Подвергнуто наказанию более 1500 юридических лиц за нарушение правил благоустройства, в том, числе за уборку территорий населенных пунктов. Сумма штрафов, вынесенных мировыми судьями на административных комиссиях по двум статьям (несоблюдение требований по уборке территории и нарушение правил благоустройства территорий</p>

	<p>строений, сооружений или их элементов;</p> <p>2) статья 15 Нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов. Предложено изложить в новой редакции, установив административную ответственность за нарушение порядка проведения земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов;</p> <p>3) Статья 16. Нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства. Предложено изложить в новой редакции, установив административную ответственность за нахождение механических транспортных средств на территориях объектов благоустройства;</p> <p>4) в наименовании статьи 17 слова «Нарушение правил» заменить словами «Нарушения отдельных требований, установленных правилами»;</p> <p>Кроме того, предложено дополнить статью 17 пунктами 4, 5, 6, установив административную ответственность: за нарушение сроков проведения работ по благоустройству дворовых и общественных территорий, за самовольную установку ограждений и иных конструкций на дворовых и общественных территориях в целях размещения</p>	<p>населенных пунктов) составила около 53 млн. рублей.</p> <p>Принятие представленных норм права в проекте областного закона направлено на обеспечение комфортной, безопасной городской среды и будет являться стимулом для юридических лиц, осуществляющих деятельность в сфере благоустройства.</p>
--	---	---

	автотранспортных средств, за неприятие лицом, осуществляющим выгул животного по уборке объектов благоустройства от загрязнения экскрементами животного.			
15.	Оценка влияния на конкурентную среду в регионе			
15.1. Предложенный способ регулирования не оказывает влияния на конкурентную среду, т.к. регулирование не создает конкурентных преимуществ. Влияние на конкурентную среду низкое				
15.2. Источники данных: Закон Российской Федерации от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»				
16.	Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий			
16.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий:	16.2. Оценки вероятности наступления рисков:	16.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования:	16.4. Степень контроля рисков:	
Риски несоответствия между предложенным способом регулирования и заявленными целями предложенного способа регулирования.	низкая	мероприятия по сбору и анализу данных, мониторингу	частичный контроль, заявленные меры частично способствуют снижению влияния риска	
17.	Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия			
17.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования	17.2. Сроки	17.3. Описание ожидаемого результата	17.4. Объем финансирования	17.5. Источник финансирования
Мероприятие 1: мониторинг деятельности муниципальных образований по осуществлению и эффективности муниципального контроля в сфере благоустройства	до 30 сентября 2017 года	анализ и выявление наиболее актуальных вопросов	не требуется	нет

Мероприятие 2: разработка и внесение изменений в Областной закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» мер административной ответственности	до 31 октября 2017 года	сокращение административных нарушений участниками в сфере благоустройства	не требуется	нет
18.	Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения			
18.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: 31 октября 2017 года				
18.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)			
18.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения:	Нет/Да (с указанием срока в днях с момента принятия проекта нормативного правового акта)			
18.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: не требуется				
19.	Индикативные показатели, программы мониторинга достижения цели регулирования, иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования			
19.1. Цели предлагаемого регулирования	19.2. Индикативные показатели	19.3. Единицы измерения индикативных показателей	19.4. Целевые значения	19.5. Способы расчёта индикативных показателей
Цель 1 Обеспечение на территориях населенных пунктов в Свердловской области комфортной, безопасной городской среды и	снижение обращений граждан по вопросу содержания объектов благоустройства	проценты	3	регистрация обращений на уровне органов местного самоуправления

санитарно-эпидемиологическое благополучия				
<p>20. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: позитивные: повышение благоустройства жилищного фонда Свердловской области и создание благоприятной среды проживания граждан; негативные: отсутствие возможности исполнения отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами муниципальных образований</p>				
<p>21. Сведения о размещении уведомления о подготовке проекта акта (заполняется в случае, если по проекту акта проведена предварительная оценка регулирующего воздействия):</p>				
<p>21.1. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций о подготовке проекта акта: начало: "01" сентября 2017 г.; окончание: "20" сентября 2017 г.</p>				
<p>21.2. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций: – администрации муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области; – Государственное казенное учреждение Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства»; – Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; – Уральская торгово-промышленная палата; – Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей; – Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;</p>				
<p>21.3. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют</p>				
<p>22. Сведения о проведении публичных консультаций</p>				
<p>22.1. Полный электронный адрес размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет": http://regulation.midural.ru/projects#npa=3575</p>				
<p>22.2. Срок, в течение которого разработчиком принимались предложения в связи с проведением публичных консультаций: начало: "26" сентября 2017 г.; окончание: "11" октября 2017 г.</p>				
<p>22.3. Сведения об организациях, извещённых о проведении публичных консультаций: – администрации муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области; – Государственное казенное учреждение Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства»; – Свердловское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»; – Уральская торгово-промышленная палата; – Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей; – Свердловское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;</p>				

22.4. Сведения о структурных подразделениях профильного органа, рассмотревших предоставленные предложения:
 – отдел оперативного контроля, развития коммунальной инфраструктуры и обращения с твердыми коммунальными отходами;
 – Государственное казенное учреждение Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства»;

22.5. Иные сведения о проведении публичных консультаций: отсутствуют

23. Выводы о целесообразности предлагаемого регулирования

23.1. Оценка положительных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования:

позитивные: повышение благоустройства жилищного фонда Свердловской области и создание благоприятной среды проживания граждан;

негативные: отсутствие возможности исполнения отдельных требований, установленных нормативными правовыми актами муниципальных образований

23.2. Дополнительные сведения, позволяющие оценить обоснованность предлагаемого регулирования: отсутствуют

23.3. Источники данных:

Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»

23.4. Вывод о наличии либо об отсутствии в проекте акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации:


в проекте акта отсутствуют положения вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации

Приложение: Сводка поступивших предложений по итогам размещения проекта закона с указанием сведений об их учёте или причинах отклонения.

Исполняющий обязанности Министра
 Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области

Н.Б. Смирнов
 (инициалы, фамилия)

13.10.2014
 (дата)


 (подпись)

СВОДКА

предложений по итогам размещения уведомления о подготовке нормативного правового акта ««О внесении изменений в Областной закон «Об административные правонарушения на территории Свердловской области»»»

ID проекта: 01/01/09-17/00003575

Ссылка на проект: <http://regulation.midural.ru/projects#npa=3575>

Дата проведения публичного обсуждения: 21.09.2017 – 11.10.2017

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении: 2

Отчет сгенерирован: 12.10.2017

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	В результате принятия соответствующего НПА не должны пострадать законопослушные подрядчики.	Учтено. Проект закона направлен на привлечение к ответственности недобросовестных подрядчиков.
2.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	«Во главу угла» должно быть поставлено соблюдение нормативных сроков выполнения предусмотренных соответствующим контрактом работ, в том числе «внутри» технологических процессов, а также противодействие созданию чрезмерных неудобств для граждан и бизнеса.	Вопрос не относится к предмету регулирования обсуждаемого проекта закона
3.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Должно быть предусмотрено последовательное увеличение ответственности (с использованием повышающих коэффициентов) за неоднократные нарушения: за однотипные нарушения, за нарушения в рамках одного контракта, за нарушения в целом этой сфере; должно быть предусмотрено, как крайняя мера, отлучение организаций от соответствующих подрядов.	Учтено. Решением протокола рабочего совещания от 11.10.2017 № 140 принято установить нижний предел административной ответственности для юридических лиц в пункте 3 статьи 15 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, излагаемой в новой редакции в подпункте 3 статьи 1 проекта закона за нарушение установленных в разрешении (ордере) на проведение земляных, ремонтных или отдельных работ,

			связанных с благоустройством территорий населенных пунктов, сроков восстановления объектов благоустройства и их отдельных элементов, поврежденных при проведении этих работ в размере 100 тыс. рублей
4.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Размер ответственности должен быть соизмерим «ущербу» от действий подрядчика	Учтено. Решением протокола рабочего совещания от 11.10.2017 № 140 принято установить нижний предел административной ответственности для юридических лиц в пункте 3 статьи 15 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, излагаемой в новой редакции в подпункте 3 статьи 1 проекта закона за нарушение установленных в разрешении (ордере) на проведение земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов, сроков восстановления объектов благоустройства и их отдельных элементов, поврежденных при проведении этих работ в размере 100 тыс. рублей
5.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	В статье 12 сделано изъятие «(кроме жилых зданий)», что представляется необоснованным – существенно снижает эффективность предлагаемой нормы регулирования. Кроме того, имеются признаки нарушения конкуренции – остальные предприниматели, эксплуатирующие отдельно стоящие здания, будут заметно скованны в своих решениях	Внесение в статью 12 слов «(кроме жилых зданий)» исключает объекты, содержание которых регулируется законодательством Российской Федерации. Вторая часть позиции участника обсуждений не входит в компетенцию Свердловской области, так как вопрос урегулирован Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ
6.	Трахтенберг Александр Соломонович	Размеры ответственности по статье 15 не имеют никакой логической взаимосвязки и,	Учтено.

	(tass65@bk.ru)	соответственно, обоснования. Например, правонарушения по пунктам 2 и 3, по сути, приравниваются, но срыв сроков проведения работ несут в себе для бизнеса куда большие убытки и потери, чем хранение чего-либо за пределами установленного участка.	Решением протокола рабочего совещания от 11.10.2017 № 140 принято установить нижний предел административной ответственности для юридических лиц в пункте 3 статьи 15 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, излагаемой в новой редакции в подпункте 3 статьи 1 проекта закона за нарушение установленных в разрешении (ордере) на проведение земляных, ремонтных или отдельных работ, связанных с благоустройством территорий населенных пунктов, сроков восстановления объектов благоустройства и их отдельных элементов, поврежденных при проведении этих работ в размере 100 тыс. рублей
7.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Размер ответственности юридического лица по п. 3 ст. 15 должен быть значительно увеличен, как нижняя, так и верхняя границы. Следует обсуждать следующие размеры ответственности – от двухсот тысяч рублей до полутора миллионов рублей	Предложенная позиция противоречит положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ. Вместе с тем, на рабочем совещании от 11 октября 2017 года принято решение об увеличении нижнего предела для юридических лиц в пункте 3 статьи 15 административной ответственности с пятидесяти тысяч рублей до ста тысяч рублей.
8.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Размер ответственности должностного лица по п. 3 ст. 15 должен быть значительно увеличен, как нижняя, так и верхняя границы. Следует обсуждать следующие размеры ответственности – от пятидесяти тысяч рублей до ста пятидесяти тысяч рублей.	Предложенная позиция противоречит положениям Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ

8.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Ответственность должна выражаться как в абсолютных цифрах, например, 100 000 рублей за факт нарушения, так и в относительных, с привязкой к стоимости контракта, например, 2 процента, но в общей сложности размер ответственности не должен превышать 15 процентов стоимости контракта.	Административный штраф для юридических лиц по составу, предусмотренному в пункте 3 статьи 15 проекта закона с учетом положений статьи 3.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не может выражаться в относительных единицах («...с привязкой к стоимости контракта, например, 2 процента, ...»)
9.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Целесообразно разделять ответственность на: чисто «формальную» и «повлекшую ущемление чьих-либо прав и/или повлекшую какие-либо неудобства для третьих лиц». Следует предусмотреть увеличение размера ответственности в случае появления претензий предпринимателей к подрядчику и/или заказчику (муниципалитету), связанных с негативным влиянием выполняемых им работ на бизнес.	Вопрос не относится к предмету регулирования обсуждаемого проекта закона. Вместе с тем, сообщаю, что окончательное решение о размере штрафа принимается на административных комиссиях, созданных в каждом муниципальном образовании в Свердловской области. Административные комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами по рассмотрению дел об административных правонарушениях. Административные наказания налагаются полномочным органом (должностным лицом) с учетом характера совершенного правонарушения (объекта посягательства, последствий, распространенности деяния и состояния борьбы с ним) и обстоятельств, смягчающих (отягчающих) ответственность.
10.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	В предлагаемом проекте НПА никак не решен вопрос ответственности муниципальных властей за сроки, указанные в соответствующих распоряжениях и/или ордерах на проведение работ. Такое очень трудно признать приемлемым. Как минимум следует предусмотреть введение	Учтено. Муниципальные власти относятся к юридическим лицам, в проекте закона во всех составах предусмотрена административная ответственность на юридические лица.

		ответственности для должностных лиц, причем, она должна быть выше. Чем ответственность п 3 ст. 15.	
11.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Размер ответственности по п. 4 ст. 17 следует увеличить в части ответственности должностных лиц и юридического лица – соответственно, от тридцати тысяч рублей до семидесяти тысяч рублей	Предложенная позиция противоречит ст. 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ.
12.	Трахтенберг Александр Соломонович (tass65@bk.ru)	Следует предусмотреть целесообразность включения какие-либо иные НПА этой сферы нормы, предусматривающие компенсацию предпринимателям, у которых из-за соответствующих работ появились ограничения по бизнесу (это может быть выручка, прибыль, всего расходов либо только условно-постоянные расходы).	Вопрос не относится к предмету регулирования обсуждаемого проекта закона. Данный вопрос может быть решен в рамках ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации, в которой указано о защите нарушенных или оспоренных гражданских прав в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд
13.	Кудрявцев Игорь Викторович (analitica@sospp.ru)	Предлагается поменять формулировку абзаца 1 статьи 13: «Неприятие мер по поддержанию фасада или его элементов в состоянии, пригодном для обозрения, указателей наименования улиц и номерных знаков, расположенных на фасаде здания (кроме жилого дома), –», исключив слова «здание (кроме жилого дома)» после слова «фасада»	Слово «здание» не стоит исключать, так как при исключении основного слова формулировка станет некорректной. Внесение в статью 12 слов «(кроме жилых зданий)» исключает объекты, содержание которых регулируется законодательством Российской Федерации.
14.	Кудрявцев Игорь Викторович (analitica@sospp.ru)	Предлагается изменить редакцию пункта 2 статьи 15: после слов «...за пределами зоны проведения таких работ...» внести слова «определенной размещением (ордером), выдаваемом органами местного самоуправления, ...»	Зона проведения работ регламентируется в установленном порядке и не ограничивается разрешением (ордером)

15.	Кудрявцев Игорь Викторович (analitica@sospp.ru)	Предлагается пункт 6 статьи 17 убрать или сформулировать пункт о наложении административного штрафа за выгул животного в месте для этого не предназначенного	При акценте на выгуле животных пропадает смысл статьи, целью которой является соблюдение мер по уборке объектов благоустройства
-----	--	--	---

Общее количество поступивших предложений	15
Общее количество учтенных предложений	5
Общее количество частично учтенных предложений	1
Общее количество неучтенных предложений	9