

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области**  
**«О внесении изменений в Закон Свердловской области**  
**«О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон**  
**Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи,**  
**материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным**  
**категориям граждан в Свердловской области»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 26<sup>3</sup> и 26<sup>3-1</sup> Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относятся в том числе социальная поддержка и социальное обслуживание отдельных категорий граждан; органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

В Свердловской области в целях реализации указанных полномочий приняты в том числе:

- 1) Закон Свердловской области от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области»;
- 2) Закон Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

В 2019 году в связи с постепенным отключением в населенных пунктах с численностью граждан до 100 тысяч аналогового эфирного вещания жителям этих населенных пунктов необходимо приобрести и установить пользовательское оборудование для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательское оборудование для приема сигнала спутникового телевизионного вещания.



2 4 7 4 4 2 0 0 3

В целях поддержки малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан Законом Свердловской области от 17 октября 2018 года № 104-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» установлена социальная гарантия в форме компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания, но не более установленного Правительством Свердловской области максимального предельного размера этой компенсации.

В проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (далее – законопроект) предлагается установить, что указанная компенсация предоставляется также ветеранам Великой Отечественной войны, супругам погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, несовершеннолетним и совершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, а также семьям и одиноко проживающим гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже двух величин прожиточного минимума, установленного в Свердловской области.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из трех статей.

В статьях 1 и 2 законопроекта Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» дополняется положениями, предусматривающими, что компенсация 90 процентов затрат на приобретение и установку предусмотренного в перечне, утвержденном Правительством Свердловской области, пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания предоставляется:

- 1) ветеранам Великой Отечественной войны;
- 2) супругам погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, состоявшим

в зарегистрированном браке с погибшими (умершими) на день гибели (смерти) и не вступившим в повторный брак;

3) совершеннолетним узникам нацистских концлагерей, тюрем и гетто (с лагерным режимом) и других мест принудительного содержания и принудительного труда, расположенных как на территории Германии и ее союзников, так и на оккупированных территориях СССР или других государств, подвергшихся немецкой оккупации, а также лицам из числа гражданского населения, насильственно вывезенным с территории бывшего СССР на принудительные работы в Германию, в союзные с ней страны и оккупированные ими государства в возрасте старше 18 лет, содержавшимся в условиях лагерного режима;

4) несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны;

5) семьям и одиноко проживающим гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже двух величин прожиточного минимума, установленного в Свердловской области.

В статье 3 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области».

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

По информации Министерства социальной политики Свердловской области, сумма утвержденных бюджетных ассигнований на предоставление компенсации 90 процентов затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала цифрового эфирного наземного телевизионного вещания (далее – ЦЭНТВ) или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания в 2019 году составляет 136 372 012,71 руб.

По состоянию на 27 мая 2019 года указанная частичная компенсация выплачена 586 получателям на сумму 870 243,01 руб., с учетом расходов на доставку – 875 118,83 руб. Из них в зоне ЦЭНТВ проживает 581 получатель, вне зоны ЦЭНТВ – 5 получателей.

Средний размер указанной частичной компенсации в целом по Свердловской области составляет 1485,06 руб. (870 243,01 руб. на 586 получателей).

Средний размер указанной частичной компенсации в зоне ЦЭНТВ – 1459,55 руб. (848001,91 руб. на 581 получателя).

Средний размер указанной частичной компенсации вне зоны ЦЭНТВ – 4448,20 руб. (22241,10 руб. на 5 получателей).

По сведениям Управления Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и Курганской области, в Свердловской области проживают 4 315 699 жителей, количество домохозяйств – 1 726 280.

С учетом информации Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, доведенной на совещаниях в режиме видеоконференции, по вопросам перехода на цифровое телевидение, а также социологического исследования, проведенного в 2018 году Департаментом информационной политики Свердловской области, в Свердловской области около 6 процентов домохозяйств подключены к телевидению в аналоговом формате.

Общая численность ветеранов Великой Отечественной войны, в том числе инвалидов Великой Отечественной войны, в Свердловской области составляет 35 744 человека.

Прогнозная численность ветеранов Великой Отечественной войны, которые могут воспользоваться компенсацией, составляет 2145 человек (6 процентов от 35 744).

Расходы областного бюджета на предоставление указанной частичной компенсации ветеранам Великой Отечественной войны с учетом расходов на доставку составят:

$1485,06 \text{ руб.} * 2145 \text{ чел.} = 3\,185\,453,70 \text{ руб.}$

В том числе с учетом расходов на доставку:

$3\,185\,453,70 \text{ руб.} * 1,013806 = 3\,229\,432,07 \text{ руб.}$

Общая численность супругов погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны составляет 7581 человек.

Прогнозная численность супругов погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны, которые могут воспользоваться указанной частичной компенсацией, составляет 454 человека (6 процентов от 7581).

Расходы областного бюджета на предоставление компенсации супругам погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны, участников Великой Отечественной войны с учетом расходов на доставку составят:

$1485,06 \text{ руб.} * 455 \text{ чел.} = 674\,217,24 \text{ руб.}$

В том числе с учетом расходов на доставку:

$674\,217,24 \text{ руб.} * 1,013806 = 685\,031,05 \text{ руб.}$

Общая численность бывших несовершеннолетних узников – 566 человек.

Прогнозная численность бывших несовершеннолетних узников, которые могут воспользоваться компенсацией, составляет 34 человека (6 процентов от 566).

Расходы областного бюджета на предоставление компенсации бывшим несовершеннолетним узникам составят:

$1485,06 \text{ руб.} * 34 \text{ чел.} = 50\,492,04 \text{ руб.}$

В том числе с учетом расходов на доставку:

$50\,492,04 \text{ руб.} * 1,013806 = 51\,189,13 \text{ руб.}$

Общая численность совершеннолетних узников составляет 13 человек.

Прогнозная численность совершеннолетних узников, которые могут воспользоваться компенсацией, – 1 человек (6 процентов от 13).

Расходы областного бюджета на предоставление компенсации совершеннолетним узникам составят:

1485,06 руб. \* 1 чел. = 1 485,06 руб.

В том числе с учетом расходов на доставку:

1485,06 руб. \* 1,013806 = 1505,56 руб.

Прогнозное количество домохозяйств (семей), расположенных в зоне ЦЭНТВ и подключенных к телевидению в аналоговом формате, составляет 103577 (6 процентов от 1 726 280).

Прогнозная численность семей и одиноко проживающих граждан, имеющих среднедушевой доход ниже двух величин прожиточного минимума, установленного в Свердловской области, составляет 60 процентов, или 62 146 семей (60 процентов от 103 577).

Согласно данным мониторинга, проведенного муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, из 40 687 домохозяйств, находящихся в 410 населенных пунктах вне зоны ЦЭНТВ, 2962 домохозяйства не обеспечены пользовательским оборудованием для приема сигнала спутникового телевизионного вещания. По информации администраций муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, основной причиной этого является трудное материальное положение граждан.

Расходы областного бюджета на предоставление указанной частичной компенсации семьям и одиноко проживающим гражданам, имеющим среднедушевой доход ниже двух величин прожиточного минимума, установленного в Свердловской области, составят:

1459,55 руб. \* 62 146 семей + 4448,20 \* 2962 семьи = 90 705 194,30 руб. + 13 175 568,40 руб. = 103 880 762,70 руб.

В том числе с учетом расходов на доставку:

103880762,7 руб. \* 1,013806 = 105 314 940,51 руб.

Общая сумма расходов на предоставление частичной компенсации в соответствии с настоящим законопроектом с учетом расходов на доставку составит:

3 229 432,07 руб. + 685 031,05 руб. + 51 189,13 руб. + 1 505,56 руб. + 105 314 940,51 руб. = 109 282 098,32 руб.

Таким образом, реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в областном бюджете на 2019 год на предоставление указанной частичной компенсации.

**5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» будет способствовать повышению уровня социальной защиты отдельных категорий граждан.

**6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» потребуется принятие следующих нормативных правовых актов Правительства Свердловской области:

1) нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 05.03.2008 № 164-ПП «О реализации Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» в части предоставления социальных гарантий и оказания материальной помощи отдельным категориям граждан»;

2) нормативного правового акта, устанавливающего порядок предоставления ветеранам меры социальной поддержки в форме частичной компенсации затрат на приобретение и установку пользовательского оборудования для приема сигнала ЦЭНТВ или пользовательского оборудования для приема сигнала спутникового телевизионного вещания.

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» и Закон Свердловской области «Об оказании государственной

социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием места работы, должности, ученой степени и звания членов авторской группы**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством социальной политики Свердловской области совместно с Государственным казенным учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Не имеются.