

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 17.11.2015 № 2535-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Необходимость проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также экспертизы действующих в указанной сфере правового регулирования нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и муниципальных нормативных правовых актов предусмотрена статьей 26³⁻³ Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьями 7 и 46 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Указанный закон Свердловской области регулирует отношения, связанные с проведением ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – проекты муниципальных нормативных правовых актов), и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные нормативные правовые акты).

ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов таких субъектов, областного бюджета и бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области. Экспертиза действующих нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов проводится в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области определено Министерство экономики Свердловской области.

В целях реализации положений указанного закона Свердловской области постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП утверждены:

Порядок проведения публичных консультаций по проектам нормативных правовых актов Свердловской области и подготовки заключений об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области;

Порядок утверждения годовых планов проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области;

Порядок подготовки проектов заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, проведения публичных консультаций по нормативным правовым актам Свердловской области и подготовки заключений о результатах экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области.

Министерством экономики Свердловской области обеспечено функционирование сайта «Административная реформа в Свердловской области» в

информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», предназначенного для размещения информации об ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области.

Для обеспечения деятельности профильных исполнительных органов государственной власти Свердловской области по проведению ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области Министерством экономики Свердловской области утверждены:

типовые формы уведомления о проведении публичных консультаций и заключения об ОРВ и методические рекомендации по их составлению (приказ от 24.12.2014 № 136);

форма заключения о результатах экспертизы нормативного правового акта Свердловской области и методические рекомендации по его составлению (приказ от 24.12.2014 № 135).

В целях привлечения предпринимательского сообщества к проведению публичных консультаций Министерством экономики Свердловской области заключены соглашения о сотрудничестве при проведении ОРВ с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Свердловской области, региональным объединением работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей», Уральской торгово-промышленной палатой и другими организациями.

За время действия закона Свердловской области была проведена ОРВ 149 проектов нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе 20 проектов законов Свердловской области, 1 проекта указа Губернатора Свердловской области, 65 проектов постановлений Правительства Свердловской области, 63 проектов нормативных правовых актов областных исполнительных органов государственной власти Свердловской области. Реестр проектов нормативных правовых актов Свердловской области, представленных на публичные консультации в рамках ОРВ, ведется Министерством экономики Свердловской области и размещается на сайте «Административная реформа в Свердловской области».

Экспертиза нормативных правовых актов Свердловской области проводится в соответствии с планами проведения экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, ежегодно утверждаемыми Министерством экономики Свердловской области, в том числе на основании предложений Законодательного Собрания, и размещаемыми на сайте «Административная реформа в Свердловской области». Так, в 2014 году проведена экспертиза 9 действующих нормативных правовых актов Свердловской области (100 процентов плана), в том числе 4 законов Свердловской области и 5 постановлений Правительства Свердловской области. По состоянию на 14 октября 2015 года проведена экспертиза 5 из 9 действующих нормативных пра-

вовых актов Свердловской области, включенных в план проведения экспертизы на 2015 год. Заключение о результатах экспертизы законов Свердловской области направляются в Законодательное Собрание и Правительство Свердловской области.

Министерством экономики Свердловской области подготовлен и размещен на сайте «Административная реформа в Свердловской области» отчет о проведении ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области в 2014 году.

В Свердловской области создан постоянно действующий совещательный орган – Координационный совет по оценке регулирующего воздействия, в состав которого вошли представители исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, общественных организаций и объединений предпринимателей, а также депутаты Законодательного Собрания. Распоряжением Правительства Свердловской области от 16.11.2012 № 2249-РП утверждены положение о Координационном совете по оценке регулирующего воздействия и состав этого совета.

ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов проводится органами местного самоуправления в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с указанным законом Свердловской области. Предусмотрено поэтапное внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области:

в муниципальном образовании «город Екатеринбург» – с 1 января 2015 года;

в муниципальных районах и городских округах – с 1 января 2016 года;

в поселениях, входящих в состав муниципальных районов, – с 1 января 2017 года.

В целях обеспечения деятельности по проведению ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Министерством экономики Свердловской области разработаны методические рекомендации по внедрению процедуры ОРВ на муниципальном уровне и типовое положение о проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

В 2015 году начато проведение ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных право-

вых актов в муниципальном образовании «город Екатеринбург», а также в качестве эксперимента – в городе Каменске-Уральском, «Городском округе «Город Лесной», городском округе Ревда и Полевском городском округе. Органами местного самоуправления указанных муниципальных образований разработаны и утверждены порядки проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, созданы специальные разделы для проведения публичных консультаций на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», организовано взаимодействие при проведении ОРВ с организациями, представляющими интересы предпринимательского сообщества.

Таким образом, Правительством Свердловской области приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации положений указанного закона Свердловской области. В настоящее время ведется работа по повышению качества проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области, а также по подготовке органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов к внедрению процедуры ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов с 1 января 2016 года. При этом необходимо отметить, что в ряде муниципальных районов и городских округов не разработаны порядки проведения ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

Также необходимо отметить, что на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 891249-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», предусматривающий изменение механизма проведения ОРВ проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов как на региональном, так и на муниципальном уровнях. Рассмотрение указанного законопроекта включено в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в декабре 2015 года.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) в случае принятия Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» (проект № 891249-6) разработать и внести в Законодательное Собрание проект закона Свердловской области о внесении изменений в Закон Свердловской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов»;

2) продолжить работу по повышению качества проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области;

3) продолжить методическое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по проведению оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, в срок до 1 января 2016 года завершить разработку и принятие муниципальных нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

4. Комитету Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.) подготовить вопрос о выполнении настоящего постановления и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания в ноябре 2016 года.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.).

Председатель
Законодательного Собрания

Л.В.Бабушкина