

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.05.2013 № 942-ПЗС г.

Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области «Об
обеспечении пожарной
безопасности на территории
Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 82-03 «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Исполнительным органом государственной власти Свердловской области, участвующим в выработке государственной политики Свердловской области в сфере нормативного правового регулирования и управления в области пожарной безопасности, является Департамент общественной безопасности Свердловской области.

Между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Свердловской области заключено соглашение о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах. Соглашение утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.04.2011 № 697-р и действует до 31 декабря 2016 года. В целях его реализации Правительством Свердловской области принято постановление от 11.03.2012 № 222-ПП, устанавливающее распределение полномочий между Департаментом общественной безопасности Свердловской области и Главным управлением Министерства

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области (далее - Главное управление МЧС России по Свердловской области). В соответствии с указанным соглашением Главное управление МЧС России по Свердловской области осуществляет полномочие по организации тушения пожаров на территории Свердловской области силами Государственной противопожарной службы и принимает в управление силы и средства областных государственных пожарно-технических учреждений.

Государственная противопожарная служба является составной частью сил обеспечения безопасности личности, общества и государства и координирует деятельность других видов пожарной охраны. В состав этой службы входят федеральная противопожарная служба и противопожарная служба субъектов Российской Федерации. В настоящее время на территории Свердловской области действуют 103 подразделения федеральной противопожарной службы с общей численностью работников 6072 человека.

Противопожарная служба Свердловской области включает в себя 13 государственных казенных пожарно-технических учреждений, в том числе 12 отрядов противопожарной службы, имеющих в своем составе 175 подразделений (102 пожарные части и 73 отдельных поста), и 1 отряд технического обеспечения противопожарной службы. Общая численность работников противопожарной службы Свердловской области составляет 2379 человек. Положение о противопожарной службе Свердловской области, определяющее организационную структуру, полномочия, задачи, функции и порядок деятельности этой службы, утверждено постановлением Правительства Свердловской области от 29.02.2012 № 185-ПП.

Также на территории Свердловской области осуществляют деятельность 19 подразделений муниципальной пожарной охраны (в Артинском, Белоярском, Каменском, Талицком городских округах и городском округе Богданович), 40 подразделений ведомственной пожарной охраны, 26 подразделений частной пожарной охраны и 1091 подразделение добровольной пожарной охраны.

Материально-техническое обеспечение областных государственных пожарно-технических учреждений осуществляется в рамках подпрограммы V «Строительство пожарных депо, материально-техническое обеспечение государственных казенных пожарно-технических учреждений Свердловской области на 2011-2015 годы и предоставление субсидий общественным объединениям пожарной охраны, осуществляющим деятельность на территории Свердловской области, на 2013-2015 годы» областной целевой программы «Безопасность жизнедеятельности населения Свердловской области» на 2011 -2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от

11.10.2010 № 1488-ПП. Так, в 2012 году на реализацию мероприятий подпрограммы, связанных с материально-техническим обеспечением указанных учреждений, из областного бюджета было выделено 71269,6 тыс. рублей (100 процентов плана), в 2013 году планируется выделить на эти цели 62562,5 тыс. рублей.

Кроме того, в рамках указанной подпрограммы осуществляется строительство и ввод в эксплуатацию зданий пожарных депо в отдельных населенных пунктах Свердловской области для размещения пожарной техники и личного состава областных государственных пожарно-технических учреждений. При этом выбор населенных пунктов для строительства пожарных депо обусловлен необходимостью соблюдения нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова (в городских поселениях и городских округах - 10 минут, в сельских поселениях - 20 минут). Всего планируется построить и ввести в эксплуатацию 23 здания пожарных депо, что позволит снизить количество населенных пунктов Свердловской области, в которых не выполняется условие нормативного времени прибытия подразделений пожарной охраны, с 841 в 2010 году до 773 в 2015 году.

В настоящее время Департаментом общественной безопасности Свердловской области совместно с Главным управлением МЧС России по Свердловской области разработан и проходит процедуру согласования проект постановления Правительства Свердловской области об утверждении Концепции развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года. Данная концепция предусматривает дальнейшее строительство пожарных депо в населенных пунктах Свердловской области.

Органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, приняты необходимые муниципальные правовые акты по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских и городских населенных пунктов, ведется работа по созданию условий для организации добровольной пожарной охраны, содержанию в рабочем состоянии источников наружного противопожарного водоснабжения, оснащению территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем, организации оповещения населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре, информированию населения о мерах пожарной безопасности. Оценка расходных полномочий муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, на обеспечение первичных мер пожарной безопасности осуществляется в соответствии с методиками, применяемыми для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, и

критериями выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год и плановый период. В 2012 году из запланированных на эти цели в местных бюджетах средств в объеме 165,4 млн. рублей фактически было выделено 155,4 млн. рублей.

В случае повышения пожарной опасности решением Правительства Свердловской области или органов местного самоуправления поселений и городских округов, расположенных на территории Свердловской области, на соответствующих территориях устанавливается особый противопожарный режим, предусматривающий дополнительные требования пожарной безопасности на период его действия. Так, постановлением Правительства Свердловской области от 24.04.2012 № 391-1111 особый противопожарный режим на территории Свердловской области был установлен с 25 апреля по 9 мая 2012 года включительно.

Сводный план тушения лесных пожаров на территории Свердловской области ежегодно утверждается Губернатором Свердловской области и размещается на официальном сайте Правительства Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Актуально».

Органы государственной власти Свердловской области проводят противопожарную пропаганду и организуют обучение населения мерам пожарной безопасности в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 10.03.2006 № 211-ПП «Об утверждении Положения о порядке проведения органами государственной власти Свердловской области противопожарной пропаганды и организации обучения населения мерам пожарной безопасности в Свердловской области».

Необходимо отметить, что Главным управлением МЧС России по Свердловской области, Правительством Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, проводится существенная работа по исполнению Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области», но закон при этом исполняется не в полном объеме. Не предусмотрены меры государственной поддержки организаций, осуществляющих производство пожарно-технической продукции. Правительством Свердловской области не утвержден перечень организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны, средства на обеспечение деятельности которых предусматриваются в областном бюджете, и не установлены размер, условия и порядок выплаты лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, ежемесячного пособия на содержание детей в

период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

В ходе осуществления прокурорского надзора за соблюдением законодательства в сфере обеспечения пожарной безопасности на территории Свердловской области установлено, что в 520 населенных пунктах с общей численностью населения 474,9 тыс. человек не соблюдается нормативное время прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова, в ряде населенных пунктов источники наружного противопожарного водоснабжения находятся в неисправном состоянии, а также отсутствует противопожарный инвентарь.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении пожарной безопасности на территории Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) в целях обеспечения соблюдения нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова:

принять меры по прикрытию сельских населенных пунктов Свердловской области подразделениями противопожарной службы Свердловской области;

согласовать Концепцию развития противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на период до 2020 года с главами муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, до ее утверждения Правительством Свердловской области;

2) разработать и утвердить концепцию областной целевой программы, предусматривающей мероприятия по развитию противопожарной службы Свердловской области и общественных объединений пожарной охраны, действующих на территории Свердловской области, на 2016-2020 годы;

3) утвердить перечень организаций, в которых в обязательном порядке создаются подразделения пожарной охраны, средства на обеспечение деятельности которых предусматриваются в областном бюджете;

4) рассмотреть возможность предоставления мер государственной поддержки организациям, осуществляющим производство пожарно-технической продукции;

5) установить размер, условия и порядок выплаты лицам, замещающим должности, включенные в Перечень оперативных должностей Государственной

противопожарной службы, замещаемых работниками областных государственных пожарно-технических учреждений, ежемесячного пособия на содержание детей в период получения ими дошкольного образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) принять меры по поддержанию в постоянной готовности источников наружного противопожарного водоснабжения и подъездов к ним;

2) продолжить работу по оснащению территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем;

3) активизировать проведение противопожарной пропаганды и участие в организации обучения населения мерам пожарной безопасности, в том числе путем организации деятельности внештатных инструкторов пожарной профилактики.

4. Комитету Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.) подготовить вопрос о выполнении настоящего постановления и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания в мае 2014 года.

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (Абзалов А.Ф.).

Председатель
Законодательного Собрания

Л.В.Бабушкина