

**Пояснительная записка к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об особенностях муниципальной службы на территории
Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им
Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих»**

1. Общая характеристика состояния законодательства в сфере правового регулирования муниципальной службы

Отношения в сфере муниципальной службы регулируются Трудовым кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, Областным законом от 21 января 1997 года № 5-ОЗ «О стаже государственной гражданской службы Свердловской области и стаже муниципальной службы в Свердловской области», Законами Свердловской области от 14 июня 2005 года № 49-ОЗ «О Реестре должностей муниципальной службы, учреждаемых в органах местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и в муниципальных органах, не входящих в структуру органов местного самоуправления этих муниципальных образований», от 14 июня 2005 года № 50-ОЗ «Об условиях контракта для главы местной администрации муниципального района или городского округа, расположенного на территории Свердловской области, в части, касающейся осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными и областными законами», от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и другими нормативными правовыми актами Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

1. Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» внесены изменения в Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», которыми уточен порядок применения в отношении государственных гражданских служащих Российской Федерации взысканий за коррупционные правонарушения.

С целью соблюдения единства ограничений и обязательств при прохождении муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации, предусмотренного статьей 5 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», необходимо внести изменения в статью 12¹ Закона Свердловской области от 29 октября 2007 года № 136-ОЗ «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» для уточнения порядка применения взысканий за несоблюдение муниципальным служащим ограничений



и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

2. В соответствии с частью 3 статьи 28¹ Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» заключение договора о целевом обучении осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Согласно Апелляционному определению Верховного Суда Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 74-АПГ16-5 «Об оставлении без изменения решения Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 18 апреля 2016 года, которым частично удовлетворено заявление о признании недействующими отдельных положений Закона Республики Саха (Якутия) от 11 июля 2007 года 480-3 № 975-III «О муниципальной службе в Республике Саха (Якутия)» указанная норма Федерального закона предполагает наличие непосредственно в соответствующем законодательном акте необходимых положений, регулирующих деятельность конкурсной комиссии, критерии оценки и отбора претендентов на заключение договора о целевом обучении, то есть порядка заключения договора о целевом обучении. Указание в законе субъекта Российской Федерации лишь на возможные виды проводимых конкурсных процедур без каких-либо критериев оценки результатов таких процедур, порядка их проведения влечет лишение граждан гарантий полноценного и своевременного рассмотрения их заявлений и документов, касающихся заключения договора о целевом обучении, что свидетельствует о наличии в оспариваемой норме коррупционного фактора, предусмотренного подпунктом «а» пункта 3 Методики антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96.

В соответствии с частью первой пункта 6 статьи 17-1 Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» методика проведения конкурса на заключение договора о целевом обучении определяется органом местного самоуправления.

3. Для определения в ходе аттестации соответствия муниципального служащего замещаемой должности муниципальной службы предлагается установить положение, согласно которому по решению представителя нанимателя (работодателя) может утверждаться методика оценки профессиональных знаний муниципального служащего, содержащая перечень методов оценки профессиональных знаний муниципальных служащих, необходимых для исполнения должностных обязанностей, критерии их оценки, а также последовательность проведения оценки профессиональных знаний муниципальных служащих.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих» (далее – законопроект) подготовлен для внесения изменений в соответствующие положения Закона

Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области».

1. В статье 12-1 предлагается установить, что взыскание за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, применяется к муниципальному служащему не позднее шести месяцев со дня поступления представителю нанимателя (работодателю) информации о совершении этим муниципальным служащим деяния, выразившегося в несоблюдении ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнении обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, и не позднее трех лет со дня совершения такого деяния.

2. В статье 17-1 предлагается:

1) предусмотреть, что в решении представителя нанимателя (работодателя) о проведении конкурса на заключение договора о целевом обучении наряду с перечнем конкурсных процедур, используемых для выявления победителя конкурса, указываются сроки проведения таких конкурсных процедур;

2) установить, что конкурс на заключение договора о целевом обучении проводится конкурсной комиссией не позднее чем через два месяца после принятия представителем нанимателя (работодателем) решения о проведении такого конкурса, состав конкурсной комиссии и порядок ее работы определяются органом местного самоуправления;

3) определить, что конкурсные процедуры проводятся органом местного самоуправления в соответствии с Методикой проведения конкурсных процедур, утвержденной Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области»;

4) установить, что результаты голосования конкурсной комиссии оформляются решением в течение семи дней со дня его завершения.

3. Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» предлагается дополнить Методикой проведения конкурсных процедур, в которой установить, что:

1) конкурсные процедуры (тестирование, индивидуальное собеседование, подготовка реферата) проводятся в целях оценки теоретических знаний, умений и личностных качеств участников конкурса;

2) виды и очередность конкурсных процедур при проведении конкретного конкурса на заключение договора о целевом обучении определяются органом местного самоуправления;

3) тестирование проводится в целях определения уровня владения участником конкурса теоретическими знаниями основ Конституции Российской

Федерации, федерального закона, устанавливающего общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, законодательства Российской Федерации и Свердловской области о муниципальной службе и о противодействии коррупции;

4) индивидуальное собеседование проводится в целях определения уровня теоретических знаний, логичности построения ответа, грамотности и культуры речи;

5) подготовка реферата осуществляется в целях определения уровня теоретических знаний, умения использовать теоретические знания при выполнении практических заданий, логичности изложения материала;

6) по итогам каждой конкурсной процедуры каждый член конкурсной комиссии выставляет каждому участнику конкурса соответствующий балл;

7) результаты конкурсных процедур учитываются при определении победителя конкурса на заключение договора о целевом обучении.

В статье 2 законопроекта Типовое положение о проведении аттестации муниципальных служащих, утвержденное Законом Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области», предлагается дополнить положением, в соответствии с которым в целях оценки профессиональных знаний муниципальных служащих по решению представителя нанимателя (работодателя) может утверждаться методика оценки профессиональных знаний муниципального служащего, содержащая перечень методов оценки профессиональных знаний муниципальных служащих, необходимых для исполнения должностных обязанностей, критерии их оценки, а также последовательность проведения оценки профессиональных знаний муниципальных служащих.

В статье 3 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих» вступает в силу через десять дней после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих» не повлечет дополнительных расходов из областного бюджета и других материальных затрат на его реализацию.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории

Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих» позволит обеспечить на территории Свердловской области единообразие практики применения законодательства о муниципальной службе, а также привести положения Закона Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» в соответствие с правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в указанном Апелляционном определении от 17 августа 2016 года № 74-АПГ16-5.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих» не потребует подготовки и принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях муниципальной службы на территории Свердловской области» и пункты 2 и 13 утвержденного им Типового положения о проведении аттестации муниципальных служащих» не потребует приостановления действия либо действия отдельных положений законов Свердловской области, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему

Законопроект и пояснительная записка к нему подготовлены заместителем директора Государственно-правового департамента Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области, кандидатом юридических наук С.В. Наймушиным совместно со специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» и Департамента кадровой политики и контроля Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области.