

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в Избирательный кодекс Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство Российской Федерации о выборах составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иные федеральные законы, конституции (уставы), законы субъектов Российской Федерации, иные нормативные правовые акты о выборах, принимаемые в Российской Федерации.

Законодательство Свердловской области о выборах составляют Устав Свердловской области и Избирательный кодекс Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. 19 июня 2025 года вступает в силу Федеральный закон от 20 марта 2025 года № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», направленный на совершенствование организации местного самоуправления в Российской Федерации и предусматривающий поэтапное, до 1 января 2027 года, признание утратившим силу Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» скорректированы отдельные положения, регулирующие вопросы организации выборов органов местного самоуправления.

Поскольку в Избирательном кодексе Свердловской области воспроизводятся отдельные положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», касающиеся в том числе вопросов организации местных выборов, в него необходимо внести соответствующие изменения.

2.2. Федеральным законом от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», направленные на корректировку отдельных положений, в том числе положений, определяющих полномочия избирательных комиссий, сроки проведения дополнительных выборов депутатов законодательных органов субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований, порядок рассмотрения обращений избирательными комиссиями, порядок открытия специальных избирательных счетов.

Поскольку в Избирательном кодексе Свердловской области воспроизводятся положения Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», скор-



ректированные Федеральным законом от 23 мая 2025 года № 115-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в него требуется внести соответствующие изменения.

2.3. Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 25, 26 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и части 1 статьи 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области» в связи с жалобами Оренбургского областного отделения политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации», а также граждан О.П. Ведяшкиной, Н.Н. Лепикоршевой и С.У. Шинтемировой» (далее – Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П) признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации абзац второй пункта 1, пункт 18 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и часть 1 статьи 35 Закона Оренбургской области «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Оренбургской области», поскольку в системе действующего правового регулирования они исключают возможность решения вопроса о регистрации кандидатов в депутаты представительных органов муниципальных образований, выдвинутых избирательным объединением списком по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, в случае пропуска установленного законом срока представления в избирательную комиссию документов для регистрации, когда указанный пропуск был вызван первоначальным отказом избирательной комиссии в заверении данного списка и этот отказ был признан незаконным по результатам его судебного оспаривания.

В пункте 5 постановляющей части Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П указано, что законодательным органам субъектов Российской Федерации надлежит – исходя из требований Конституции Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда Российской Федерации, выраженных в этом Постановлении, – внести в законодательные акты, регулирующие выборы депутатов представительных органов муниципальных образований, необходимые изменения, вытекающие из этого Постановления.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» (далее – законопроект) направлен на приведение Избирательного кодекса Свердловской области в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», исполнение Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П, а также на совершенствование отдельных положений Избирательного кодекса Свердловской

области с учетом рекомендаций Центральной избирательной комиссии Российской Федерации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Избирательный кодекс Свердловской области:

1) скорректировать определения понятий «комплекс для электронного голосования», «электронное голосование», «дистанционное электронное голосование», «электронный избирательный бюллетень»;

2) исключить положения, регулирующие вопросы организации выборов во внутригородских районах – в связи с отсутствием данного вида муниципального образования в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

3) определить, что дополнительные выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, представительного органа муниципального образования не назначаются и не проводятся в год, предшествующий году проведения основных выборов, а также в год проведения указанных выборов;

4) установить, что решение о назначении дополнительных выборов депутатов представительного органа муниципального образования не принимается до вступления решения суда в законную силу в случае, если депутат представительного органа муниципального образования, полномочия которого прекращены досрочно на основании решения представительного органа муниципального образования о досрочном прекращении полномочий депутата представительного органа муниципального образования, обжалует указанное решение в судебном порядке;

5) скорректировать отдельные полномочия Избирательной комиссии Свердловской области и территориальных избирательных комиссий, а также определить порядок рассмотрения обращений избирательными комиссиями;

6) определить порядок повторного рассмотрения избирательной комиссией вопроса о заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам в случае, если решение избирательной комиссии об отказе в заверении списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам отменено вышестоящей избирательной комиссией или судом;

7) предусмотреть возможность открытия специального избирательного счета без личного присутствия (дистанционно);

8) определить перечень полномочий, передаваемых кандидатом, избирательным объединением уполномоченному представителю по финансовым вопросам;

9) скорректировать положения, определяющие порядок проведения предвыборной агитации на телевидении и радио на дополнительных или повторных выборах депутата (депутатов) Законодательного Собрания Свердловской области, депутата (депутатов) представительного органа муниципального образования;

10) определить, что официальное опубликование результатов выборов в органы местного самоуправления осуществляется не позднее 10 дней со дня определения общих результатов выборов.

В статье 2 законопроекта предлагается определить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области», а также порядок применения его положений.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» позволит привести Избирательный кодекс Свердловской области в соответствие с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», исполнить Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 13 декабря 2024 года № 57-П, а также усовершенствовать отдельные положения Избирательного кодекса Свердловской области.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» повлечет за собой необходимость принятия ряда нормативных правовых актов Избирательной комиссии Свердловской области, в том числе предусматривающих внесение изменений в постановления Избирательной комиссии Свердловской области:

1) от 15 марта 2007 года № 6/34 «О Регламенте Избирательной комиссии Свердловской области»;

2) от 27 июня 2013 года № 19/133 «О Порядке изготовления избирательных бюллетеней на выборах в органы местного самоуправления в Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Избирательный кодекс Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» совместно с депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.