

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области»

### **1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Правовые отношения по управлению и распоряжению землями в Свердловской области регулируются Земельным кодексом Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Свердловской области.

### **2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

В части 4 статьи 15 Федерального закона от 21 декабря 2004 года № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» установлено, что в случае нахождения участка за границами населенного пункта до разграничения государственной собственности на землю отнесение находящихся в государственной собственности земель и земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или в случаях, установленных законами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления. При этом в Законе Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ указанные полномочия не закреплены ни за одним органом государственной власти Свердловской области.

В связи с чем необходимо внести изменения в статью 8 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ, наделив уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, полномочиями на принятие решения об отнесении находящихся в государственной собственности земель и земельных участков в составе таких земель до разграничения государственной собственности на землю к определенной категории.

В статье 23 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ установлены перечни муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно.

На основании обращений Главы Сысертского городского округа и Думы Сысертского городского округа предлагается перечень муниципальных образований, указанный в пункте 1-1 статьи 23 Закона Свердловской области



1 8 6 0 3 7 0 0 4

от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ, дополнить муниципальным образованием Сысертский городской округ.

В соответствии с подпунктом 7 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления в том числе земельного участка иным не указанным в подпункте 6 статьи 39<sup>5</sup> Земельного кодекса Российской Федерации отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

В подпункте 3 пункта 2 статьи 22 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ предусмотрено, что земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в собственность бесплатно в случаях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства следующим категориям граждан:

- 1) гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
- 2) гражданам, имеющим в соответствии с федеральным законодательством право на первоочередное или внеочередное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

К последней категории граждан относятся нуждающиеся в улучшении жилищных условий: граждане, пострадавшие от радиации, и инвалиды и семьи, имеющие в своем составе инвалидов. Соответственно указанные категории граждан уже входят в категорию «граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма». Выделение их в самостоятельную категорию не приводит к единообразию правоприменительной практики в части применения критерия нуждаемости в улучшении жилищных условий при предоставлении земельных участков в собственность бесплатно.

В этой связи предлагается абзац третий подпункта 3 пункта 2 статьи 22 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ после слова «предоставление» дополнить словами «в собственность бесплатно».

В статье 26 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ установлен порядок действий уполномоченного органа при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно гражданам, состоящим на учете граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно пунктам 5 и 5-1 статьи 26 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ в случае отказа гражданина от предложенного земельного участка уполномоченный орган направляет извещение о предоставлении такого

участка другому гражданину, состоящему на учете. Такой порядок предложения земельных участков предусматривает многократное предложение земельных участков ограниченному кругу граждан в количестве, равном количеству имеющихся земельных участков, за исключением участков, извещения о предложении которых гражданами не получены. При этом вследствие неполучения гражданами направленных извещений земельные участки не могут быть предложены следующим по списку гражданам.

В проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – законопроект) предлагается внести корректировки в порядок предоставления гражданам земельных участков, направленные на увеличение количества граждан, в адрес которых уполномоченный орган направляет извещения с предложениями земельных участков. В связи с необходимостью получения уполномоченным органом ответа гражданина по земельному участку, предложенному в порядке, предусмотренном в пункте 5-1 статьи 26 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ, предлагается установить соответствующий срок для направления извещения о предложении нового земельного участка, образованного в текущем календарном году.

Законопроект подготовлен в целях сокращения периода ожидания состоящими на учете гражданами предложения земельного участка и увеличения количества граждан, получивших извещения о возможности реализации права на предоставление земельного участка, определения уполномоченного органа по отнесению находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель до разграничения государственной собственности на землю к определенной категории земель (за исключением отнесения таких земель и земельных участков к землям населенных пунктов, границы которых установлены до 5 января 2005 года), а также учета вышеуказанного предложения органов местного самоуправления.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) наделить уполномоченный орган по управлению земельными ресурсами, находящимися в областной собственности, полномочиями по осуществлению до разграничения государственной собственности на землю отнесения находящихся в государственной собственности земель или земельных участков в составе таких земель к определенной категории земель (за исключением отнесения таких земель и земельных участков к землям населенных пунктов, границы которых установлены до 5 января 2005 года);

2) скорректировать перечень муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в которых земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются гражданам в безвозмездное пользование и в собственность бесплатно;

3) внести в статью 22 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ изменение, позволяющее избежать неоднозначного применения норм законодательства при определении условий принятия граждан на учет граждан в качестве лиц, имеющих право на предоставление в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

4) внести в статью 26 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ изменения, позволяющие уполномоченному органу направить наибольшему количеству состоящих на учете граждан предложения о предоставлении земельных участков.

В статье 2 законопроекта предлагается определить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области», а также установить переходные положения.

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

#### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» позволит повысить эффективность реализации указанного Закона Свердловской области.

#### **6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» потребуется принятие нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего форму извещения о предоставлении земельного участка.

#### **7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены Министерством по управлению государственным имуществом Свердловской области.

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.