

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О запрете на территории Свердловской области розничной продажи
безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Федеральным законом от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ «О запрете продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) несовершеннолетним и о внесении изменения в статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ) регулируются отношения, возникающие в сфере охраны здоровья несовершеннолетних от воздействия потребления безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) (далее – безалкогольные тонизирующие напитки), а также отношения в сфере ограничения торговли такими напитками.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Согласно статье 4 Федерального закона от 8 августа 2024 года № 304-ФЗ:

1) законами субъектов Российской Федерации может быть установлен запрет продажи безалкогольных тонизирующих напитков в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, используемых для непосредственного осуществления образовательной деятельности, медицинской деятельности, деятельности в области культуры, физической культуры и спорта;

2) законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены ограничения времени и мест продажи безалкогольных тонизирующих напитков.

Проект закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» (далее – законопроект) подготовлен в целях реализации указанных правотворческих полномочий Свердловской области как субъекта Российской Федерации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из четырех статей.

Статья 1 законопроекта направлена на определение предмета регулирования закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)».

В статье 2 законопроекта предлагается установить, что на территории Свердловской области розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков при оказании услуг общественного питания) запрещается:



1) в зданиях, строениях, сооружениях, помещениях, находящихся во владении, распоряжении и (или) пользовании:

образовательных организаций;

индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, и (или) организаций, осуществляющих обучение;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих наряду с основной (уставной) деятельностью медицинскую деятельность на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере культуры;

2) на спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права, на которые зарегистрированы в установленном порядке;

3) на иных спортивных сооружениях во время проведения на них физкультурных или спортивных мероприятий;

4) в местах массового скопления граждан в период проведения публичных мероприятий, организуемых в соответствии с Федеральным законом от 19 июня 2004 года № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», и на прилегающих к таким местам территориях, границы которых устанавливаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере подготовки и проведения публичных мероприятий при согласовании проведения таких мероприятий;

5) на территориях, прилегающих:

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании образовательных организаций (за исключением организаций дополнительного образования, организаций дополнительного профессионального образования);

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании организаций, осуществляющих обучение несовершеннолетних;

к зданиям, строениям, сооружениям, помещениям, находящимся во владении и (или) пользовании юридических лиц независимо от организационно-правовой формы и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного (уставного) вида деятельности медицинскую деятельность или осуществляющих медицинскую деятельность наряду с основной (уставной) деятельностью на основании лицензии, выданной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, за исключением видов медицинской деятельности по перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации;

к спортивным сооружениям, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке.

Также в статье 2 законопроекта предлагается установить, что на территории Свердловской области запрещается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков (за исключением розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков при оказании услуг общественного питания) в местах проведения фестивалей, концертов, представлений, иных культурно-массовых мероприятий, массовых спортивных мероприятий и на прилегающих к таким местам территориях за два часа до начала проведения, во время проведения и в течение часа после окончания проведения соответствующего мероприятия при условии, что в официально опубликованных правовых актах о проведении соответствующего мероприятия, принятых государственными органами Свердловской области или органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, определены дата, время проведения соответствующего мероприятия, а также описаны границы места его проведения и прилегающей территории и такие правовые акты официально опубликованы не позднее чем за три дня до даты проведения соответствующего мероприятия.

В статье 3 законопроекта предусмотрено, что нарушение запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков влечет административную ответственность, установленную Законом Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В статье 4 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» позволит обеспечить соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и предотвратить избыточное потребление безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических).

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона

Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» потребует внесения изменений в Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области совместно с государственным казённым учреждением Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия законопроекта

9.1. Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органах государственной власти Свердловской области, отношения с участием которых предлагается урегулировать в законопроекте, оценка количества таких субъектов:

индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков при оказании услуг общественного питания), – около 32,8 тыс. хозяйствующих субъектов;

уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере торговой деятельности на территории Свердловской области.

9.2. Сведения о положениях, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также о положениях,

способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета.

Законопроект содержит положения, предусматривающие запрет розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах и на территориях.

9.3. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие закона Свердловской области «О запрете на территории Свердловской области розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» может повлечь дополнительные расходы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности на уплату административных штрафов в случае совершения ими административных правонарушений, выразившихся в нарушении запрета розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических) в отдельных местах и на территориях.