

ЗАКОН СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Проект

О внесении изменений в статью 6 Избирательного кодекса Свердловской области

Принят
Законодательным Собранием
Свердловской области

Статья 1

Часть третью пункта 4 статьи 6 Избирательного кодекса Свердловской области признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 января 2018 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Свердловской области

Е.В. Куйвашев

г. Екатеринбург
«___» _____ 2017 года
№ ____-ОЗ



1 8 3 0 1 7 0 0 2

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту Закона Свердловской области
«О внесении изменений в статью 6 Избирательного кодекса
Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с частями 3, 3.1 статьи 23 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации в соответствии с названным Федеральным законом и другими федеральными законами устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта Российской Федерации видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Законом субъекта Российской Федерации в соответствии с названным Федеральным законом и другими федеральными законами могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств.

Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в действующей редакции не устанавливает дополнительных требований к виду избирательной системы в муниципальном образовании в зависимости от численности избирателей или числа депутатов в представительном органе муниципального образования.

Избирательный кодекс Свердловской области в части третьей пункта 4 статьи 6 предусматривает применение смешанной избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципального района, городского округа с численностью 26 и более депутатов.

Вместе с тем, данная норма областного закона была введена Законом Свердловской области от 23 мая 2011 года № 32-ОЗ в соответствии с действовавшими в указанный период положениями федерального законодательства.

Поскольку в настоящее время соответствующих требований федеральное законодательство не содержит, установление вида избирательной системы, применяемой при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального района, городского округа с численностью 26 и более депутатов, должно определяться уставом муниципального образования в соответствии с требованиями закона субъекта Российской Федерации.



183017003

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Опыт подготовки и проведения выборов в муниципальных образованиях с численностью представительного органа 26 и более депутатов в условиях действия части третьей пункта 4 статьи 6 Избирательного кодекса Свердловской области подтвердил отсутствие целесообразности в применении смешанной системы на выборах в такие представительные органы муниципальных образований.

Одновременное проведение муниципальных выборов по мажоритарной и пропорциональной системе противоречит сложившимся принципам представительства конкретных депутатов от конкретной территории муниципального образования (избирательного округа), усложняет восприятие гражданами избирательных процедур и участие в них. Кроме того, избиратели проявляют более высокий интерес к выборам по мажоритарной системе, поскольку в них участвуют конкретные кандидаты, а не партийные списки.

Эти обстоятельства имеют особое значение на муниципальном уровне, однако увеличение роли персонального представительства прослеживается и на федеральных выборах, в том числе в форме возвращения к практике проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по одномандатным избирательным округам.

Также для муниципальных образований и представительства граждан на местном уровне для обеспечения близости органа местного самоуправления к избирателям важен фактор численного состава избирательных округов. В случае перехода от смешанной к мажоритарной избирательной системе численность избирателей в избирательных округах будет снижена в 2 раза, что будет способствовать обратной связи депутатов с жителями округа.

Признание утратившей силу части третьей пункта 4 статьи 6 Избирательного кодекса Свердловской области позволит органам местного самоуправления и местному сообществу самостоятельно определять вид избирательной системы на выборах представительных органов в пределах, установленных федеральными законами и законами Свердловской области.

При этом предлагаемые изменения, расширяя дискреционные полномочия органов местного самоуправления и местного сообщества, оставляют муниципальным образованиям право сохранить в уставе смешанную избирательную систему, если такой вид избирательной системы будет признан на уровне муниципального образования наиболее соответствующим культурно-историческим и иным особенностям территории.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 6 Избирательного кодекса Свердловской области» состоит из 2 статей.

Статьей 1 проекта предлагается признать утратившей силу часть третью пункта 4 статьи 6 Избирательного кодекса Свердловской области, содержащую дополнительные требования к виду избирательной системы на выборах депутатов представительных органов муниципального района, городского округа с численностью 26 и более депутатов.

Статья 2 проекта закона определяет срок вступления закона в силу.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 6 Избирательного кодекса Свердловской области» не потребует увеличения финансирования из областного бюджета.

Реализация предлагаемого закона Свердловской области не потребует расходования дополнительных средств областного бюджета.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

Принятие закона будет способствовать обеспечению представительства интересов жителей муниципальных образований Свердловской области в органах местного самоуправления, в частности, в представительных органах муниципальных образований региона.

Также будут оптимизированы процессы подготовки и проведения выборов представительных органов муниципальных образований, снижены организационные издержки при проведении выборов в органы местного самоуправления.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 6 Избирательного кодекса Свердловской области» не повлечет за собой необходимость подготовки и принятия нормативных правовых актов Свердловской области.

7. Перечень законов Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 6 Избирательного кодекса Свердловской области» не потребуются приостановления действия каких-либо законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатом Законодательного Собрания Свердловской области Вегнером В.М.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.