

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений**  
**в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками**  
**недр местного значения в Свердловской области»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

В соответствии со статьей 1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Закона Российской Федерации «О недрах» и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов и иных нормативных правовых актов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 24 апреля 2009 года № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

Федеральным законом от 22 июля 2024 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах» в Закон Российской Федерации «О недрах» внесены изменения, направленные на дополнение перечня оснований предоставления права пользования участками недр следующими основаниями:

принятым в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

принятым в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решением органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2<sup>3</sup> Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

Поскольку в Законе Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» устанавливаются основания возникновения права пользования участками недр



местного значения, регулируются особенности предоставления в пользование участков недр местного значения в зависимости от вида пользования недрами, этот Закон Свердловской области необходимо дополнить положениями, устанавливающими особенности предоставления без проведения аукциона права пользования участками недр местного значения по вышеуказанным основаниям.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» (далее – законопроект) состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» дополнить положениями, устанавливающими особенности предоставления без проведения аукциона права пользования участками недр местного значения, которые указаны в подпункте 1 статьи 2 этого Закона Свердловской области:

для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей;

для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» позволит обеспечить реализацию на территории Свердловской области положений Закона Российской Федерации

«О недрах» (в редакции Федерального закона от 22 июля 2024 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах»).

**6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» потребуется внесение изменений в:

1) Постановление Правительства Свердловской области от 16 сентября 2015 года № 832-ПП «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области»;

2) Приказ Министерства природных ресурсов Свердловской области от 25 июня 2012 года № 280 «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов и экологии Свердловской области государственной услуги «Выдача лицензий без проведения конкурсов или аукционов на пользование участками недр местного значения на территории Свердловской области».

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно со специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

## **9. Информация о проведении оценки регулирующего воздействия законопроекта**

9.1. Сведения об основных группах субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, органах государственной власти Свердловской области, отношения с участием которых предлагается урегулировать в законопроекте, оценка количества таких субъектов:

субъекты естественной монополии в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и субъекты естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 3;

Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области.

9.2. Сведения о положениях, вводящих обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также о положениях, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета, – указанные положения в законопроекте отсутствуют.

9.3. Оценка расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности – реализация законопроекта не будет способствовать возникновению таких расходов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

### об оценке регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Свердловской области без стадии публичных консультаций

1.	Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта
Вид, наименование проекта акта: проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области»	
Планируемый срок вступления в силу: на следующий день после его официального опубликования	
2.	Сведения о субъекте законодательной инициативы, исполнительном органе государственной власти Свердловской области, разработавшим проект акта (далее – разработчик)
Разработчик: Законодательное Собрание Свердловской области	
Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют.	
Сведения о исполнительном органе государственной власти Свердловской области, уполномоченном в сфере деятельности, затрагиваемой проектом акта Свердловской области (далее – профильный орган), проводящем оценку регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта Свердловской области: Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области.	
Ф.И.О. исполнителя профильного органа: Берсенева Олеся Андреевна	
Должность: главный специалист отдела минеральных ресурсов департамента природопользования и экологии	
Тел.: (343) 312-00-13 (доб. 082)	
3.	Степень регулирующего воздействия проекта акта
3.1. Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая	
3.2. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: степень регулирующего воздействия акта определена в соответствии с абзацем 2	

пункта 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов Свердловской области, утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 26.11.2014 № 1051-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и экспертизы нормативных правовых актов Свердловской области (проект Закона направлен на внесение изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участком недр местного значения в Свердловской области» исключительно в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 22 июля 2024 года № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».)

Проектом закона не устанавливаются новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не устанавливается и не отменяется ранее установленная ответственность за нарушения нормативных правовых актов Свердловской области, затрагивающая вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Кроме того, предусмотренные проектом Закона обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в настоящее время уже предусмотрены и действуют со 02.08.2024 в рамках частей 9, 10 статьи 9, пункта 5.2 части 2 статьи 10, абзацев 9, 10, пункта 7 части 1 статьи 10.1 и части 3 статьи 18 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

4. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

4.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

Действующим Законом Свердловской области «Об особенностях пользования участками недра местного значения в Свердловской области» установлены основания возникновения права пользования участками недр местного значения и регулируются особенности предоставления в пользование участков недр местного значения в зависимости от вида пользования недрами. При отсутствии регулирования особенностей предоставления в пользование участков недр местного значения в зависимости от вида пользования недрами без проведения аукциона для субъектов естественной монополии в области в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и в сфере транспортировки газа по трубопроводам не представляется возможным.

Указанные обстоятельства свидетельствуют о существовании проблематики: недостаточный уровень развития механизмов правового регулирования особенностей предоставления в пользование участков недр местного значения в зависимости от вида пользования недрами без проведения аукциона для субъектов естественной монополии в области в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и в сфере транспортировки газа по трубопроводам.

4.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы: в настоящее время существует противоречие между федеральным и областным законодательством, что недопустимо и приводит к нарушению принципа единства, полноты и непротиворечивости системы нормативных правовых актов на территории Свердловской области. Такая несогласованность правовой системы ведет к дополнительной финансовой нагрузке при существующем порядке предоставления права пользования недрами по результатам аукциона и снижению доверия к системе Российского законодательства.

4.3. Источники данных: Федеральный закон от 22.07.2024 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», Закон Свердловской области от 24.04.2009 № 25-ОЗ «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

5. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области

5.1. Цели предлагаемого регулирования:	5.2. Установленные сроки достижения целей предлагаемого регулирования:	5.3. Положения проекта, направленные на достижение целей регулирования
Цель 1: Установить возможность предоставления права пользования участком недр местного значения без проведения аукциона для субъектов естественной монополии в области в сфере транспортировки и нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам	на следующий день после его официального опубликования	Статья 1 проекта Закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области».

и субъекты естественной монополии в сфере транспортировки и газа по трубопроводам.		
<p>5.4. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области: проекта Закона «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» подготовлен в целях приведения Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в соответствии с федеральным законом Российской Федерации «О недрах» и усовершенствования правового регулирования в сфере пользования участками недр местного значения.</p>		
6.	<p>Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы</p>	
<p>6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов:          проблема решается путем внесения изменений в Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в соответствии с федеральным законом Российской Федерации «О недрах» для усовершенствования правового регулирования в сфере пользования участками недр местного значения, в части установления порядка предоставления на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей, и капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей. Негативных эффектов не ожидается.</p> <p>6.2. Описание иных способов решения проблемы, в том числе без вмешательства со стороны государства (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):          1 способ: сохранение действующего регулирования.          При выбранном способе субъекты естественной монополии в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам,</p>		

осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей и субъекты естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей, не смогут получить право пользования недрами без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей и по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

2 способ: введение текущего регулирования.

При выбранном способе субъекты естественной монополии в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей и субъекты естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей смогут получить право пользования недрами без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей и по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.

7. Основные группы лиц, чьи интересы будут затронуты предлагаемым правовым регулированием

<p>7.1. Группа участников отношений: 7.1.1. Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области.</p>	<p>7.2. Оценка количества участников отношений: На стадии разработки акта: 7.2.1. – 1 (Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области) 7.3. После введения предлагаемого регулирования: 7.3.1. – 1 (Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области) 7.3.2. – 3 (Субъекты естественной монополии в области)</p>
--	--

<p>7.1.2. Субъекты естественной монополии в области транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и в сфере транспортировки газа по трубопроводам.</p>	<p>транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам и в сфере транспортировки газа по трубопроводам)</p>
<p>7.4. Источники данных: Федеральный закон от 22.07.2024 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».</p>	
<p>8. Выводы о целесообразности и оптимальности предлагаемого регулирования</p>	
<p>8.1. Оценка позитивных и негативных эффектов для общества при введении предлагаемого регулирования: принятие Закона Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» позволит привести Закон Свердловской области «Об особенностях пользования участками недр местного значения в Свердловской области» в соответствие с федеральным законом и усовершенствовать правовое регулирование в сфере пользования участком недр местного значения на территории Свердловской области.</p> <p>Субъекты естественной монополии в сфере транспортировки нефти и нефтепродуктов по магистральным трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей и субъекты естественной монополии в сфере транспортировки газа по трубопроводам, осуществляющие выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей смогут получить право пользования недрами без проведения аукциона права пользования участком недр местного значения, на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере управления природными ресурсами права пользования участками недр местного значения для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных нефтепроводов, нефтепродуктопроводов и их неотъемлемых технологических частей и по строительству, реконструкции, капитальному ремонту магистральных газопроводов и их неотъемлемых технологических частей.</p>	

Расходы, возникающие при получении лицензии на право пользования участком недр местного значения без проведения аукциона:

1. госпошлина за выдачу лицензии – 7500 рублей;
2. разовый платеж за пользование участком недр местного значения при установлении факта открытия месторождения – рассчитывается в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2498 «Об определении размера разовых платежей за пользование недрами на участках недр, которые предоставляются в пользование без проведения аукционов» (разовый платеж зависит от проектной годовой добычи и средней цены полезного ископаемого). Отсутствие необходимости участия в аукционе и как следствие уплаты минимального (разового) платежа, «шага аукциона» (10 % от минимального (разового) платежа) и уплаты сбора за участие в аукционе. Негативные эффекты отсутствуют.

8.2. Источники данных: Федеральный закон от 22.07.2024 № 205-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах».

8.3. Вывод о наличии либо об отсутствии в итоговой редакции проекта акта положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации: не содержит избыточных обязанностей, запретов и ограничений для физических и юридических лиц, а также не потребует необоснованных расходов в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности и дополнительного расходования средств областного бюджета.

Заместитель Министра природных ресурсов  
и экологии Свердловской области

А.В. Сафронов

(инициалы, фамилия)

19.11.2024

дата



подпись