

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области**  
**«О внесении изменений в Закон Свердловской области**  
**«Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых**  
**из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Отношения, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов, регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» внесены существенные изменения в положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, регулирующие отношения, связанные с предоставлением межбюджетных трансфертов. Указанными изменениями в том числе:

1) уточняются подходы к выравниванию бюджетной обеспеченности муниципальных образований путем предоставления субъектам Российской Федерации (муниципальным районам, городским округам с внутригородским делением) возможности при определении уровня расчетной бюджетной обеспеченности соответствующих муниципальных образований помимо налоговых доходов учитывать отдельные неналоговые доходы, подлежащие зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и (или) законами субъектов Российской Федерации и (или) муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением), а именно плату за негативное воздействие на окружающую среду; плату от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; плату от передачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков, предоставленных муниципальным предприятиям, в том числе казенным, муниципальным бюджетным и автономным учреждениям);

2) городской округ исключается из перечня получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов), предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации;



2 5 7 4 3 6 0 0 3

3) уточняются подходы к предоставлению и распределению субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, в том числе субсидий, распределяемых на конкурсной основе, заключению соглашений о предоставлении субсидий;

4) уточняются подходы к предоставлению и распределению субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

5) уточняются наименования форм межбюджетных трансфертов предоставляемых из местных бюджетов;

6) уточняются подходы к предоставлению межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) бюджетам городских, сельских поселений (внутригородских районов);

7) расширяется возможность взыскания субъектом Российской Федерации «отрицательных» трансфертов не только за счет отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования, но и за счет местных налогов и сборов, что позволит осуществлять взыскание с муниципальных образований, не получающих налоговые доходы по единым (дополнительным) нормативам отчислений в рамках межбюджетного регулирования;

8) предусматривается возможность предоставления «горизонтальных» субсидий из местных бюджетов местным бюджетам разных видов муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения;

9) конкретизируются цели направления иных межбюджетных трансфертов, направляемых из бюджетов муниципальных районов бюджетам городских, сельских поселений и обратно.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» с вышеуказанными изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается:

1) скорректировать перечень межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, дополнив его:

дотациями, предоставляемыми из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов;

иными дотациями, предоставляемые из областного бюджета местным бюджетам;

субсидиями, предоставляемыми из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации;

2) скорректировать перечень межбюджетных трансфертов, предоставляемых из местных бюджетов;

3) привести в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации положения Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области», регулирующие отношения, связанные с установлением основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам и межбюджетных трансфертов из местных бюджетов другим местным бюджетам, а также отношения, связанные с предоставлением:

дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов);

дотаций из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);

субсидий из областного бюджета местным бюджетам предоставление субвенций из областного бюджета местным бюджетам;

иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам;

дотаций из бюджетов муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и предоставление дотаций из бюджетов городских округов с внутригородским делением на выравнивание бюджетной обеспеченности внутригородских районов;

межбюджетных субсидий из бюджетов поселений бюджетам муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера, иных межбюджетных трансфертов из местных бюджетов другим местным бюджетам и межбюджетных субсидий из местных бюджетов областному бюджету;

4) Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» дополнить положениями, направленными на регулирование отношений, связанных с предоставлением:

дотаций из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций из областного бюджета местным бюджетам;

субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации.

В статье 2 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» и порядок его применения.

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» не потребует расходования дополнительных средств областного бюджета.

#### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Последствием принятия закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» станет приведение положений Закона Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

#### **6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе:

1) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего методику распределения дотаций из областного бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и правила их предоставления;

2) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего правила, устанавливающие общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета местным бюджетам, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Свердловской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования;

3) нормативного правового акта Правительства Свердловской области, устанавливающего случаи и порядок предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам других субъектов Российской Федерации;

4) нормативных правовых актов Правительства Свердловской области, предусматривающих внесение изменений в:

Постановление Правительства Свердловской области от 18 сентября 2019 года № 586-ПП «Об утверждении методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;

Постановление Правительства Свердловской области от 17 сентября 2014 года № 790-ПП «Об утверждении Порядка формирования и реализации государственных программ Свердловской области».

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» не требуется приостановления действия законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатом Законодательного Собрания, к.э.н. В.А. Терешковым при участии специалистов государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства» и Министерства финансов Свердловской области.

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**  
Не имеется.