

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту закона Свердловской области**  
**«О внесении изменений в Закон Свердловской области**  
**«Об административных правонарушениях на территории Свердловской**  
**области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении**  
**органов местного самоуправления муниципальных образований,**  
**расположенных на территории Свердловской области, государственным**  
**полномочием Свердловской области по определению перечня**  
**должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об**  
**административных правонарушениях, предусмотренных Законом**  
**Свердловской области»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования**

Законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и принимаемых в соответствии с ним законов субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Свердловской области действует Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) отношения в области обращения с животными регулируются указанным и другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

**2. Обоснование необходимости принятия законопроекта**

1. Согласно пункту 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. После принятия соответствующего федерального закона законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации подлежат приведению в соответствие с данным федеральным законом в течение трех месяцев.

В соответствии со статьей 21 Федерального закона № 498-ФЗ за нарушение требований указанного федерального закона владельцы животных и иные лица несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.



В настоящее время на федеральном уровне административная ответственность за нарушение требований, установленных федеральным законом, к содержанию домашних животных, отсутствует, но при этом, отдельные такие требования являются действующими.

Таким образом, признание утратившим силу состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 38 Закона Свердловской области № 52-ОЗ, до установления административной ответственности в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях повлечет за собой возникновение правового пробела.

2. Статьей 38-1 Закона Свердловской области № 52-ОЗ установлена административная ответственность за нарушение порядка проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак.

Федеральным законом № 498-ФЗ из компетенции субъектов Российской Федерации исключено полномочие по организации проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных.

Законом Свердловской области от 28 февраля 2019 года № 16-ОЗ «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» и в утвержденные им Методики» определено, что предметом этого Закона является регулирование отношений, связанных с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с собаками без владельцев.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области» разработан в целях приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

### **3. Характеристика основных положений законопроекта**

Законопроект состоит из трёх статей.

В статьях 1 и 2 законопроекта предлагаются изменения, направленные на приведение статей 38 и 38-1 Закона Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области», статьи 1 Закона Свердловской области «О наделении органов

местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области», в соответствие с положениями Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В статье 3 законопроекта предлагается определить порядок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области» и установить, что данный закон вступает в силу через десять дней после официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2020 года.

#### **4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта**

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области» не повлечет за собой дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

#### **5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области» позволит привести региональные законодательные

акты в соответствие с федеральным и региональным законодательством, исключив, при этом, возникновение правового пробела в регулировании общественных правоотношений.

**6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области» не потребуется принятие нормативных правовых актов Свердловской области.

**7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы**

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» и статью 1 Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

**8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта**

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены старшим помощником прокурора Свердловской области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами

государственной власти, органами местного самоуправления советником юстиции Масаловой К.А.

**9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области**

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.