

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в Областной закон «О туризме и туристской деятельности
в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Согласно статье 2 Федерального закона от 24 ноября 1996 года № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации о туристской деятельности состоит из данного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области принят Областной закон от 31 декабря 1999 года № 51-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 9 марта 2021 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3¹ и 3³ Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предусматривающие следующее:

1) к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в сфере туризма относится утверждение методических рекомендаций по разработке и реализации государственных программ субъекта Российской Федерации и муниципальных программ развития туризма;

2) к правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма относится разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма.

Поскольку в Областном законе «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» регулируются вопросы формирования и реализации государственных программ Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности на территории Свердловской области, а также вопросы осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, деятельности в сфере туризма, в эти положения необходимо внести соответствующие изменения.

2.2. Федеральным законом от 24 марта 2021 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (вступающим в силу с 1 января 2022 года) вносятся изменения в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», направленные в том числе на замену и дополнение используемой терминологии.

Указанным Федеральным законом предусмотрено, что под турагентской деятельностью понимается деятельность по продвижению и реализации тури-



стского продукта, осуществляемая юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, сведения о которых внесены в единый федеральный реестр турагентов, субагентов в порядке, предусмотренном Федеральным законом «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – турагент).

В связи с тем, что в Областном законе «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» содержится понятие «турагент», в указанный Областной закон необходимо внести соответствующее изменение.

2.3. Федеральным законом от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников» (вступающим в силу с 1 июля 2022 года) вносятся, в частности, следующие изменения в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»:

1) корректируется понятие «туристская индустрия»;

2) компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации дополняется следующими полномочиями:

- создание аттестационной комиссии для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесение сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

- утверждение формы нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

- организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждение положения о данном виде контроля (надзора);

3) предусматривается, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере туризма вправе участвовать в организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в сфере туризма.

Поскольку в Областном законе «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» определены основные понятия, в том числе понятие «туристская индустрия», установлены полномочия исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности, в указанные положения необходимо внести соответствующие изменения.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» (да-

лее – законопроект) подготовлен в целях приведения Областного закона «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в соответствие с федеральными законами.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области»:

1) скорректировать используемую терминологию, а именно понятия «туристская индустрия» и «турагент»;

2) дополнить компетенцию исполнительных органов государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности новыми полномочиями, при этом установить, что

- Правительство Свердловской области организует региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также утверждает положение о данном виде контроля (надзора);

- уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности:

создает аттестационную комиссию для аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, вносит сведения об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков;

утверждает форму нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика;

осуществляет региональный государственный контроль (надзор) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;

3) предусмотреть, что органы местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере туризма в соответствии с федеральным законом вправе разрабатывать, утверждать (одобрять) и реализовывать муниципальные программы развития туризма;

4) определить, что в соответствии с федеральным законом уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности в целях содействия кадровому обеспечению в сфере туризма участвует в организации профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения в сфере туризма;

5) установить, что формирование и реализация государственных программ Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности на

территории Свердловской области осуществляются в порядке, установленном Правительством Свердловской области в соответствии с федеральным законодательством.

В статье 2 законопроекта предлагается определить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» позволит привести Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» в соответствие с федеральными законами.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» потребуется принятие:

- 1) нормативных правовых актов Правительства Свердловской области:
 - предусматривающего внесение изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 1 октября 2014 года № 850-ПП «О Министерстве инвестиций и развития Свердловской области»;
 - утверждающего положение о региональном государственном контроле (надзоре) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников;
- 2) нормативного правового акта уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере туризма и туристской деятельности, утверждающего форму нагрудной идентификационной карточки экскурсовода (гида) или гида-переводчика.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Областной закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно со специалистами Государственного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.